

## МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СТАТУС, СТРУКТУРА, ПОЛНОМОЧИЯ

*Алексей Федотов\**

*Олег Сеянинов\*\**

*В статье подробно анализируются структура и задачи Министерства иностранных дел Российской Федерации, его права и полномочия. Также рассматриваются компетенция Министра иностранных дел, различные аспекты оперативной работы центрального аппарата Министерства иностранных дел.*

### **Место и роль Министерства иностранных дел Российской Федерации в системе органов государственной власти.**

**В** соответствии с Конституцией Российской Федерации основные направления внешней политики нашей страны определяет глава государства – Президент Российской Федерации. Он представляет страну на международной арене; ведет переговоры; подписывает международные договоры и ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых дипломатических представителей; назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях; обеспечивает охрану суверенитета страны, ее независимость и государственную целостность. Подготовка проектов решений в области международной безопасности и контроль их исполнения возложена на Совет Безопасности Российской Федерации.

С официальными заявлениями и инициативами по вопросам внешней политики, кроме Президента и Председателя правительства Российской Федерации, может выступать только Министр иностранных дел, а другие лица – только по соответствующему поручению. При этом представители федеральных органов исполнительной власти могут выступать с заявлениями, затрагивающими отдельные внешнеполитические вопросы, но только в соответствии с утвержденными в установленном порядке позициями, согласованными с Министерством иностранных дел Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации в лице Государственной Думы и Совета Федерации законодательно обеспечивают выполнение взятых ею международных обязательств. Но этим международные полномочия парламента не ограничиваются. Федеральное Собрание ратифицирует и денонсирует международные договоры, законодательно закрепляет статус государственных границ и их защиту, уза-

---

\* Федотов Алексей Леонидович,  
Чрезвычайный и Полномочный Посол, кандидат юридических наук

\*\* Сеянинов Олег Павлович,  
Чрезвычайный и Полномочный Посол, кандидат исторических наук

конивает использование Вооруженных сил России за пределами страны, дает согласие на введение военного и чрезвычайного положения. Значительное место во внешнеполитической деятельности Федерального Собрания занимают межпарламентские связи, практическое участие парламентариев в работе международных организаций.

Правительство Российской Федерации призвано осуществлять меры по реализации внешней политики Российской Федерации. Эти меры обеспечиваются соответствующими постановлениями и распоряжениями Правительства, участием председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров в международных переговорах и в практической реализации достигнутых договоренностей по различным аспектам отношений Российской Федерации с другими странами. Особое место в осуществлении внешнеполитического курса российского государства занимает Министерство иностранных дел Российской Федерации.

Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) – головной орган в области отношений с иностранными государствами, международными организациями. Оно осуществляет общий контроль за выполнением международных обязательств России. Министерство осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внешнеполитических отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями.

Образовано Министерство в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 112, 114), непосредственно подведомственно Президенту Российской Федерации. Руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также «Положением о Министерстве иностранных дел Российской Федерации», рядом других правовых актов, регулирующих деятельность всей системы дипломатической службы России.

МИД России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца и счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Имеет геральдический знак – эмблему, учреждаемую Президентом Российской Федерации.

В систему МИД России входят центральный аппарат; Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству; российские дипломатические представительства (посольства) и консульские учреждения; представительства Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях; территориальные органы – представительства Министерства на территории Российской Федерации; подведомственные МИД предприятия, учреждения и организации, созданные для обеспечения деятельности Министерства. К таким учреждениям относятся и учебные заведения: Дипломатическая Академия, Московский государственный институт международных отношений (университет) и колледж, готовящие специалистов для работы в международной сфере, политологии, юриспруденции, журналистики и других, Управление по обслуживанию дипломатического корпуса (ГлавУпДК при МИД России), Научно-исследовательский центр информатики (НИЦИ при МИД России), а также ряд других обслуживающих федеральных государственных унитарных предприятий и государственных учреждений МИД России.

В соответствии с целями и задачами выстроена структура министерства:

**А. Руководящий состав:**

- Министр – член Правительства Российской Федерации. Назначается Президентом Российской Федерации. Непосредственно под руководством Министра работают его секретариат, генеральный секретариат, департамент внешнеполитического планирования, департамент информации и печати, правовой департамент;

- заместители Министра; назначаются Президентом Российской Феде-

рации. Их число – восемь, среди них – первый заместитель Министра, статс-секретарь – заместитель Министра и один Генеральный директор Министерства (курируемые направления и рефераты вышеупомянутых должностных лиц закрепляются утверждаемым Министром распределением обязанностей).

- коллегия Министерства – совещательный орган при Министре – состоит из 25 человек в составе Министра (председатель коллегии), его заместителей, генерального директора, руководителя Россотрудничества, входящих в нее по должности, а также других руководящих работников системы МИД России. Состав утверждается Президентом Российской Федерации индивидуально по представлению Министра. Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности Министерства и принимает по ним соответствующие решения. Решения принимаются простым большинством голосов в форме постановлений и проводятся в жизнь приказами министра;

- Генеральный директор. Курирует деятельность управления делами, департамента капитального строительства и собственности за рубежом, валютно-финансового департамента, главного производственно-коммерческого управления по обслуживанию дипломатического корпуса.

- послы по особым поручениям ведут отдельные важные направления работы МИД и проблемы международного взаимодействия в таких сферах, как борьба с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, региональные проблемы и конфликты, пограничные и др. вопросы.

**Б. Территориальные департаменты**, на которые возложены вопросы развития двусторонних отношений России с другими государствами и соответствующими региональными организациями. Таких департаментов 17. Среди них 4 департамента стран СНГ, 4 департамента европейского сотрудничества, Департамент Северной Америки, Латиноамериканский департамент, 3 департамента стран Азии, Департамент Ближнего Востока и Северной Африки, Департамент Африки, Департамент общеевропейского сотрудничества и Департамент азиатско-тихоокеанского сотрудничества.

## **В. Функциональные подразделения:**

- Департамент международных организаций (ДМО);
- Секретариат комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО;
- Департамент внешнеполитического планирования (ДВП);
- Департамент Государственного протокола (ДГП);
- Департамент по вопросам безопасности и разоружения (ДВБР);
- Департамент по вопросам новых вызовов и угроз (ДНВ);
- Департамент по гуманитарному сотрудничеству и правам человека (ДГПЧ);
- Департамент по работе с соотечественниками за рубежом (ДРС);
- Департамент информации и печати (ДИП);
- Департамент лингвистического обеспечения (ДЛО);
- Департамент по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественными объединениями (ДСПО);
- Департамент экономического сотрудничества (ДЭС);
- Правовой департамент (ДП);
- Департамент кадров (КАДРЫ, ДК);
- Консульский департамент (КД);
- Историко-документальный департамент (ИДД);
- Департамент безопасности (ДБ);
- Департамент информационного обеспечения (ДИО);
- Департамент дипломатическо-курьерской связи (ДДКС);
- Валютно-финансовый департамент (ВФД);
- Департамент специальной связи (ДСС);
- Управление делами (Департамент) (УДД);
- Департамент капитального строительства и собственности за рубежом (ДКСиСЗ)
- Отдел мобилизационной работы (ОМР).

Ряд из вышеперечисленных подразделений (как это следует из их названий) обеспечивают необходимые условия функционирования центрального аппарата МИД и подведомственных ему учреждений, территориальных органов и загранпредставительств.

С их непосредственным участием решаются вопросы управления людскими

ресурсами, проблемы безопасности и охраны заграничных учреждений, работников и членов их семей, обеспечения всеми видами связи Центра с РЗУ, защиты сведений, составляющих государственную тайну; дипломатическо-курьерской связи с использованием мер и средств по охране дипломатической почты при ее транспортировке; приобретения в собственность Российской Федерации объектов недвижимости за рубежом, организуется учет недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении МИД России; капитального строительства, реконструкции, эксплуатации, текущего и капитального ремонта, инженерно-технического оснащения объектов недвижимости, в том числе жилищного фонда (служебные жилые помещения и жилые помещения в общежитиях); организации конкурсов и заключения государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МИД; комплектования, хранения, учета и использования архивных документов.

Президентом установлена предельная численность работников центрального аппарата в количестве 3278 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий); а также предельная численность работников территориальных органов – представительств Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации в количестве 380 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий). Финансирование осуществляется из средств федерального бюджета.

Основные задачи Министерства:

- разработка общей стратегии внешней политики Российской Федерации, направленной на реализацию дипломатическими и международно-правовыми средствами усилий Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе с учетом ее ответственности как постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, участника общеевропейского процесса и других региональных механизмов;

- реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации,

утвержденной Президентом Российской Федерации;

- обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями. В том числе посредством участия Российской Федерации в деятельности Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, органов Союзного государства, международных организаций, международных конференций, форумов;

- обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене;

- защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;

- содействие взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации в целях обеспечения участия этих органов, их должностных лиц в международной деятельности, соблюдения принципа единства внешней политики Российской Федерации и реализации ее международных прав и обязательств;

- координация международной деятельности других федеральных органов исполнительной власти и международных связей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проведения единой политической линии Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями и реализации международных прав и обязательств Российской Федерации;

- содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом.

МИД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственного ему Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничества)<sup>1</sup>. МИД России осуществляет свою деятельность в тесном

взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В рамках этих задач Министерство осуществляет следующие полномочия:

- разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации предложения по вопросам отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями на основе анализа информации по всему комплексу двусторонних, многосторонних отношений и международных проблем;

- вносит Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, проекты других документов, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, входящим в компетенцию МИД России и Россотрудничества, а также проект плана работы МИД России и прогнозные показатели его деятельности;

- разрабатывает проекты международных договоров Российской Федерации, представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации предложения о проведении переговоров о подписании международных договоров Российской Федерации, предложения о подписании и выражении согласия Российской Федерации на обязательность для нее международных договоров, а также предложения о прекращении и приостановлении действия международных договоров Российской Федерации; представляет Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации предложения о подписании от имени Российской Федерации или от имени Правительства Российской Федерации международных актов, не являющихся международными договорами Российской Федерации;

- заключает международные договоры межведомственного характера по вопросам, входящим в компетенцию МИД России;

- представляет для официального опубликования в Собрании законодательства Российской Федерации и Бюллетене международных договоров Российской Федерации вступившие в силу для Российской Федерации международные договоры;

- самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется только федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- реализует дипломатическими и международно-правовыми средствами усилия Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе с учетом ее ответственности как постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, участника общеевропейского процесса и других региональных механизмов;

- обеспечивает участие Российской Федерации в деятельности Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, органов Союзного государства, международных организаций, в работе международных конференций, форумов, содействует повышению роли Российской Федерации как члена мирового сообщества в решении глобальных и региональных международных проблем;

- участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения прав и свобод граждан Российской Федерации, обороны и безопасности государства, расширения торгово-экономических и финансовых связей, научно-технического, культурного и иного обмена Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями, связей с соотечественниками, проживающими за рубежом. Осуществляет дипломатическими и международно-правовыми средствами поддержку российских участников внешнеэкономиче-

ской деятельности, защиту их законных интересов за рубежом;

- ведет переговоры с иностранными государствами и международными организациями; содействует осуществлению межпарламентских и других внешних связей Федерального Собрания Российской Федерации;

- осуществляет координацию международной деятельности федеральных органов исполнительной власти; содействует развитию международных связей субъектов Российской Федерации и осуществляет их координацию; осуществляет координацию деятельности и контроль за работой находящихся за рубежом представителей (представительств) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, российских государственных учреждений, организаций и предприятий;

- дает разъяснения в пределах своей компетенции по вопросам международного права в связи с запросами органов государственной власти, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, физических и юридических лиц; обеспечивает представительство Российской Федерации при рассмотрении споров с другими государствами или международными организациями; обеспечивает функционирование единой государственной системы регистрации и учета международных договоров Российской Федерации;

- организует на территории Российской Федерации и за рубежом консульскую работу; оказывает в установленном порядке и в пределах своей компетенции консульские услуги; ведет мониторинг в области отношений с соотечественниками; содействует развитию связей и контактов с проживающими за рубежом соотечественниками; защиту их законных прав и интересов;

- оказывает в соответствии с установленными регламентными нормами государственные информационно-консультационные услуги, выдает документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации; определяет порядок оформления дипломатическими представительствами или

консульскими учреждениями России, находящимися в пределах приграничной территории, в том числе в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, временного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации и дающего ему право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию<sup>2</sup>;

- осуществляет оформление в пределах своей компетенции приглашений и виз на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также принятие решений о выдаче виз иностранным гражданам и лицам без гражданства; осуществляет консульскую легализацию документов;

- координирует распространение за рубежом информации о внешней и внутренней политике Российской Федерации, социально-экономической, культурной и духовной жизни страны; содействует осуществлению межпарламентских и других связей Федерального Собрания.

- принимает участие в протокольном обеспечении межгосударственных обменов на высшем и высоком уровне, а также осуществляет контроль за соблюдением дипломатических и консульских привилегий и иммунитетов;

- оказывает в установленном порядке содействие функционированию иностранных дипломатических представительств, консульских учреждений, международных организаций и их представительств на территории Российской Федерации;

- осуществляет кадровое обеспечение центрального аппарата МИД России, загранучреждений, территориальных органов, подведомственных организаций, организует подготовку, переподготовку и повышение профессиональной и языковой квалификации кадров дипломатической службы, а также принимает участие в кадровом обеспечении Россотрудничества;

- содействие функционированию иностранных дипломатических и консульских представительств на территории Российской Федерации и осуществление в пределах своей компетенции контроля за деятельностью обслуживающих их предприятий, учреждений и организаций.

Одной из главных функций МИД России является взаимодействие с орга-

нами государственной власти Российской Федерации, ее субъектов, органами местного самоуправления и общественными объединениями для обеспечения проведения единой скоординированной внешнеполитической линии Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями.

Эта уникальная по своему характеру и значению функция, определяющая роль и место МИД России в системе органов государственной власти страны, как и инструменты ее реализации описаны и закреплены в Указе Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 г. «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации о проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации»<sup>3</sup>. В соответствии с ним МИД России призван способствовать согласованному взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти с тем, чтобы участие указанных органов, а также их должностных лиц в международной деятельности обеспечивало соблюдение принципа единства внешней политики в выполнении международных обязательств Российской Федерации.

На Министерство возложен оперативный и стратегический контроль выполнения международных обязательств со стороны федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации. В свою очередь, федеральным органам исполнительной власти и субъектов Российской Федерации предписано информировать Министерство об осуществляемой ими международной деятельности, в том числе обо всех официальных поездках, консультациях и переговорах, подписанных документах и других договоренностях. При этом специально оговаривается, что все вопросы проведения международных переговоров и заключения международных договоров, включая договоры межведомственного характера, в обязательном порядке должны согласовываться с МИД России. Администрации Президента и Правительству Российской Федерации предписано никакие документы подобного рода, не согласованные с МИД России, к рассмотрению не принимать.

В настоящее время все государственные ведомства и учреждения, а в ряде

случаев различные организации и предприятия обязаны свои наиболее значимые проекты международного характера в той или иной форме согласовывать с Министерством иностранных дел РФ. Например, экономические ведомства согласовывают с Правовым департаментом и Департаментом экономического сотрудничества, соответствующими территориальными департаментами проекты международных соглашений и переговорных позиций, Министерство культуры проекты межправительственных соглашений и программ в области культуры – с Департаментом по гуманитарному сотрудничеству и правам человека, а в необходимых случаях – с соответствующими территориальными департаментами. Аналогично действуют другие министерства, службы и агентства. Подобный же порядок распространяется на субъекты Федерации при осуществлении их международных связей.

К этому следует добавить, что во многих субъектах Федерации функционируют территориальные представительства МИД России. К числу их основных задач относится:

- обеспечение взаимодействия Министерства с органами исполнительной власти субъектов Федерации, входящих в регион деятельности представительства;
- оказание содействия субъектам Федерации в обеспечении выполнения международных договоров, участником которых является Россия, а также в осуществлении их полномочий в области международных и внешнеэкономических связей при соблюдении норм международного права;
- помощь в развитии торговых, экономических, культурных и иных связей субъектов Федерации с зарубежными партнерами;
- ведение информационно-справочной работы;
- взаимодействие с иностранными консульскими учреждениями, расположенными в регионе деятельности представительства.

В целях координации в этой сфере Департаментом МИД России по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественными объединениями (ДСПО) два раза в год проводится Совет глав субъектов Федерации при МИД Рос-

сии. Как правило, заседания проходят в расширенном составе с участием заинтересованных лиц с мест и из центральных ведомств. Используется Советом и формат тематических рабочих групп. Таким образом, МИД России осуществляет многоуровневое взаимодействие с субъектами Российской Федерации на постоянной основе.

### **Права Министерства иностранных дел в системе его полномочий**

В целях реализации своих полномочий МИД России наделен соответствующими правами и полномочиями:

1) вносить в установленном порядке на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации предложения о разработке проектов законодательных актов по вопросам внешней политики Российской Федерации и дипломатической службы;

2) осуществлять контроль за соответствием законодательству Российской Федерации и международно-правовым нормам проектов международных договоров Российской Федерации;

3) осуществлять в пределах своей компетенции контроль за соответствием нормативных правовых актов Российской Федерации нормам международного права и ее международным обязательствам;

4) докладывать Президенту Российской Федерации или Правительству Российской Федерации о действиях органов государственной власти и должностных лиц, влекущих за собой несоблюдение принципа единства внешней политики Российской Федерации, или невыполнение международных обязательств Российской Федерации либо законодательства о международных договорах Российской Федерации, или нарушение установленного порядка осуществления МИД России координирующей роли в проведении единого внешнеполитического курса Российской Федерации;

5) издавать нормативные правовые акты и иные документы, принимать решения нормативного характера, обязательные для исполнения другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, независимо от их организационно-правовой формы и ве-

домственной подчиненности, при осуществлении ими в пределах своей компетенции международных контактов;

6) вносить, в случае если деятельность находящихся за рубежом представителей (представительств) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, российских государственных учреждений, организаций и предприятий противоречит установленному порядку, соответствующие предложения Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации;

7) запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной подчиненности, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции МИД России вопросам; передавать информацию указанным органам и организациям;

8) образовывать координационные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности; образовывать научно-консультативные, методические и экспертные советы в целях выработки научно обоснованных предложений по вопросам внешней политики Российской Федерации;

9) учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для опубликования нормативных правовых актов, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции МИД России и Россотрудничества;

10) вносить в Правительство Российской Федерации предложения о создании, реорганизации и ликвидации подведомственных организаций, включая учебные заведения для подготовки, переподготовки и повышения профессиональной и языковой квалификации кадров дипломатической службы, а также медицинские и оздоровительные учреждения.

Персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач и осуществление им своих функ-

ций несет **Министр иностранных дел** Российской Федерации.

Помимо своих прямых обязанностей по руководству возглавляемого им ведомства и входящих в его систему загранпредставительств и подведомственных организаций, Министр, занимая государственную должность, выполняет ряд специальных политических функций. По поручению Президента Российской Федерации и Правительства страны представляет Россию на двусторонних и многосторонних переговорах, подписывает международные договоры Российской Федерации. Он также представляет Министерство в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, органами государственной власти иностранных государств, а также с международными организациями.

Министру предоставлено право вносить предложения о назначении или отзыве послов Российской Федерации в иностранных государствах и ее представителей при международных (межгосударственных и межправительственных) организациях, о назначении или освобождении глав государственных и правительственных делегаций. Вносит в Правительство Российской Федерации предложения о назначении на должность и освобождении от должности руководителя и заместителей руководителя Россотрудничества. Вправе также давать руководителю Россотрудничества обязательные для исполнения указания. В случае необходимости вправе приостанавливать решения Россотрудничества (его руководителя) или отменять эти решения. Назначает на должность и освобождает от должности почетных консулов Российской Федерации, а также дает и в случае необходимости отзывное согласие на назначение на должность почетных консулов иностранных государств в Российской Федерации.

В пределах своей компетенции назначает на должности или освобождает от должности руководящих работников центрального аппарата и загранпредставительств, а также других работников системы министерства. Решает вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в системе МИД, утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата и территориальных органов в пределах,

установленных Президентом Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников.

Ему предоставлено право присваивать дипломатические ранги от атташе до советника 1-го класса включительно, представлять Президенту Российской Федерации ходатайства о присвоении высших дипломатических рангов Чрезвычайного и Полномочного Посла, Чрезвычайного и Полномочного Посланника 1 и 2 класса. Министр вправе представлять Президенту Российской Федерации к награждению правительственными наградами и присвоению почетных званий особо отличившихся работников дипломатического ведомства.

### **Оперативная работа центрального аппарата МИД России**

Четко выверенные и официальные формулировки документов, определяющие статус, функции и структуру Министерства иностранных дел, объективно не могут дать исчерпывающего представления о повседневной практической деятельности этого ведомства. Как и никакая, даже самая совершенная схема работы или регламент не в состоянии предопределить или предписать все действия, которые вытекают из информации, ежеминутно поступающей в Министерство из разных источников, не может предугадать содержание инициативных предложений, которые получают в Центре из загранучреждений, в том числе по итогам многочисленных встреч и бесед. Особое значение имеют переговоры, которые проводит Министр и другие члены руководства МИД с иностранными представителями. Объем такой повседневной работы МИД чрезвычайно велик и требует высокой оперативности и компетентности для принятия адекватных решений, включая предложения для руководства страны.

Работа центрального аппарата регламентирована рядом специальных Положений и Правилами служебного распорядка. В указанных документах определен статус и полномочия подразделений, сформулированы основные его задачи и функции, представлена структура аппарата и принципы организации его работы, особенности правового статуса работников МИД, их права, обязанности и ответственность, порядок назначения на должность. Определены

пределы рабочего времени и порядок его использования – порядок объявления поощрений и взысканий за дисциплинарные проступки. Многие из этих положений закреплены в должностных регламентах и служебных контрактах. Такого рода регламентирующие документы способствуют рациональной организации служебной деятельности и повышению ее эффективности.

Существо мидовской дипломатической служебной деятельности составляет работа с информацией: ее получение, анализ, подготовка к докладу для последующего принятия по ней решения, а затем исполнение указаний общими усилиями Центра и РЗУ. Информационно-аналитической, информационно-справочной работой в МИД так или иначе занимаются все оперативные подразделения, как территориальные, так и функциональные. Тематические рамки этого вида оперативной деятельности дипломатического состава определяют задачи и функции, предназначение того или иного департамента, что зафиксировано соответствующими положениями, которые утверждаются Министром по каждому подразделению.

Деятельность территориальных департаментов сфокусирована и основывается на информации по всему комплексу отношений со странами, входящими в ведение департамента, и сводится к разработке предложений по расширению сотрудничества с указанными странами, реализации национальных интересов России в этих странах.

Определенная часть работы таких департаментов строится на деловых контактах с дипломатическими представительствами соответствующих стран в Москве в форме бесед с их дипломатами, переписки с посольствами, в т.ч. путем обмена нотами (преимущественно вербальными и очень редко личными), памятливыми записками и письмами.

Наиболее существенной функцией департаментов является повседневное оперативное кураторство работы росзагранучреждений в соответствующих странах в форме диалога, переписки по всем каналам открытой и закрытой связи. Подавляющая часть указаний и поручений, как и ориентирующих

материалов, в посольства исходит из территориальных подразделений. Соответственно, информация из загранучреждений тщательно анализируется и оценивается в Центре, главным образом территориальным департаментом.

Примерно в таком же плане строится взаимодействие департаментов, курирующих представительства России при международных организациях.

Что касается других функциональных департаментов, то их деятельность определяется характером вопросов, которые они призваны решать. Так, например, в функции правового департамента входят вопросы международно-правовой сферы. Это, в первую очередь, подготовка проектов международных договоров и документов к международным встречам и конференциям, проведение консультаций по вопросам, регулируемым международным правом. В функции департамента входит также наблюдение за выполнением уже заключенных договоров. Ему может принадлежать инициатива в прекращении или приостановлении действий ранее заключенных договоров и соглашений.

Консульский департамент – функциональное подразделение МИД России, деятельность которого наряду с общеминистерскими положениями регламентирована Консульским уставом России. Департамент координирует и направляет деятельность консульских загранучреждений (генконсульств, консульств, вице-консульств), консульских отделов посольств, консульских пунктов в международных аэропортах.

Объем статьи или главы учебника не позволяют дать полную, во всех деталях и глубине, картину функционирования системы Министерства и, в первую очередь, его Центрального аппарата. Вместе с тем, анализ традиций российской дипломатической службы, продолжающих развиваться ее практики и нормативно-правовой, законодательной базы, усложняющихся технологий, возросших интенсивности и эффективности ее работы позволяет сделать вывод о наличии в системе МИД России достаточных предпосылок для успешного использования и в будущем внешнеполитического инструментария для решения задач внутреннего развития России.

## THE MINISTRY FOR FOREIGN AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION: ITS STATUS, STRUCTURE, POWERS

The paper analyses the structure and objectives of the Ministry for Foreign Affairs of the Russian Federation, its right and powers. The competence of Minister for Foreign Affairs, various aspects of the operations of the central office of the Ministry for Foreign Affairs are examined.

A. Fedotov,  
Ambassador Extraordinary and  
Plenipotentiary, Candidate of Sciences (Law)

O. Selyaninov,  
Ambassador Extraordinary and  
Plenipotentiary, Candidate of Sciences  
(History)

### Ключевые слова:

Министерство иностранных дел Российской Федерации, дипломатические ранги, государственная власть, структура Министерства иностранных дел.

### Keywords:

Ministry for Foreign Affairs of the Russian Federation, diplomatic ranks, state power, structure of the Ministry for Foreign Affairs.

### Литература:

<sup>1</sup> Создано Указом Президента Российской Федерации от 06 сентября 2008 г. № 1315.

<sup>2</sup> См.: Административные регламенты исполнения государственной функции: а) по оформлению и выдаче дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Российской Федерации либо представительствами МИДа России, находящимися в пределах приграничной территории, в том числе в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, временного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации и дающего ему право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию (в ред. приказов от 03 августа 2009 № 12631 и от 08 июля 2010 № 11201); б) по выдаче дипломатических и служебных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (приказ от 15 января 2009 г. № 264; в) по консульской легализации документов (в ред. приказа от 12 апреля 2010 № 4767); г) по государственной регистрации актов гражданского состояния граждан Российской Федерации, проживающих за пределами территории Российской Федерации (в ред. приказа от 12 апреля 2010 № 4767)

<sup>3</sup> См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 12. Ст. 1061.