
ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ - ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

С.Ю. ЧАПЧИКОВ

КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

ПОИСК НОВОГО КУРСА О НОВОЙ СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ США

В статье анализируется Стратегия национальной безопасности США, обнародованная Президентом США Б. Обамой в мае 2010 г, преемственность и новизна стратегических ориентиров США в сфере национальной безопасности в XXI веке.

Ключевые слова: безопасность, национальная безопасность, угрозы национальной безопасности, внешняя политика.

S.CHAPCHIKOV

CANDIDATE OF SCIENCES (LAW)

SEARCH OF A NEW COURSE ABOUT NEW U.S. NATIONAL SECURITY STRATEGY

The article analyzes the U.S. National Security Strategy released by the U.S. President Barack Obama in May 2010, the continuity and the novelty of strategic orientations U.S. national security in XXI century.

Key words: security, national security, threats to national security, foreign policy.

27 мая 2010 года была обнародована Стратегия национальной безопасности США Администрации Барака Обамы.

На различных этапах исторического развития Стратегия национальной безопасности США имела свои особенности. В годы Второй мировой войны задачей Соединённых Штатов была мобилизация усилий с целью нанесения поражения нацизму. Во время холодной войны целью США была политика сдерживания коммунизма.

Стратегии национальной безопасности в политике США в конце XX – начале XXI вв.

Согласно закону о реорганизации обороны 1986 года (закон Голдуотера-Николса) администрация США была обязана ежегодно представлять конгрессу документ с изложением как текущего состояния национальной безопасности, так и своего концептуального видения стратегии национальной безопасности на будущее. Принимая этот акт, конгресс стремился дополнить систему регулярных президентских обращений к законодателям документом по проблемам безопасности, однако достиг лишь частичного успеха. Только администрация Б. Клинтона действительно представляла конгрессу стратегические документы ежегодно. Последний такой доклад под названием «Стратегия националь-

ной безопасности США для нового столетия» (известный под именем «стратегии Клинтона») датирован 1999 годом. Интенсивность работы демократической администрации объяснялась как необходимостью серьезного переосмысления проблематики после окончания «холодной войны», так и неудовлетворенностью конгресса представляемыми документами¹.

В июле 1998 г. конгресс создал двухпартийную Комиссию США по национальной безопасности в XXI веке под сопредседательством отставных сенаторов - демократа Гэри Харта и республиканца Уоррена Радмэна. Комиссия Харта-Радмэна, состоящая из 14 представителей академических, военных и деловых кругов (7 демократов и 7 республиканцев), в 1999-2001 гг. опубликовала три доклада. Комиссия полемизировала со «стратегией Клинтона», предлагая перенести акцент с военного противостояния на террористическую угрозу (в частности, отказавшись от принципа готовности вооруженных сил США к ведению одновременно двух войн на двух удаленных друг от друга театрах военных действий). Уже в первом докладе, опубликованном в августе 1999 года, Комиссия Харта-Радмэна в числе главных опасностей выделяла возможность крупномасштабных террористических актов на территории США. Эти доклады некоторые обозреватели рассматривали как

базу для стратегии национальной безопасности новой администрации².

События 11 сентября 2001 года резко актуализировали проблему безопасности в общественном мнении США. Публикацию своей «Стратегии национальной безопасности США» администрация Дж. Буша-младшего приурочила к годовщине террористической атаки и анонсировала более чем за месяц.

В то же время следует заметить, что процесс формирования современной антитеррористической направленности «Стратегии национальной безопасности» США начался в 1972 году. Тогда на Олимпийских играх в Мюнхене члены палестинской группы «Черный сентябрь» захватили в заложники и убили группу израильских спортсменов. Через 20 дней американский президент Ричард Никсон распорядился создать правительственный комитет по борьбе с терроризмом, который возглавил государственный секретарь. В рамках комитета была образована специальная рабочая группа, занимавшаяся такими вопросами, как безопасность на борту воздушных судов и реформа визового режима.

Новая Стратегия национальной безопасности США, обнародованная в сентябре 2002 года отмечала:

- основные угрозы безопасности США исходят от государств-изгоев и террористических сетей. *«Серьезнейшая опасность... находится на перекрестке радикализма и технологий»*. Государства-изгои и террористические сети стремятся получить оружие массового уничтожения. Этим мотивируется переход от политики нераспространения ОМУ к борьбе с распространением.

- США не допустят достижения какой-либо страной военного паритета.

- США намерены применять военную силу первыми, чтобы предупредить враждебные действия, даже если нападение на США в данный момент не готовится или невозможно: «Америка будет действовать против возникающих угроз, прежде чем они полностью сформируются».

- США намерены остаться единственной в мире страной, имеющей право на применение силы против угроз прежде, чем они полностью сформируются, и не позволят другим нациям использовать предвзвешивание как оправдание для агрессии³.

В основу документа Белый дом заложил принцип превентивного подхода. Этот принцип гласит, что, обеспечивая самооборону, США готовы наносить удары по противнику даже в том случае, если время и место его атак на Америку доподлинно неизвестны.

16 марта 2006 года в Вашингтоне опубликована обновленная, по сравнению с вариантом 2002 г., версия «Стратегии национальной безо-

пасности США». Новая стратегия, согласно словам Президента, является стратегией военного времени, которая призвана обеспечить безопасность американцев в условиях видоизменившихся вызовов и угроз нового тысячелетия⁴.

В качестве главных угроз названы терроризм, вдохновляемый агрессивной идеологией ненависти и насилия, а также распространение опасных видов вооружений⁵.

В качестве основ, на которых должна базироваться современная стратегия национальной безопасности США, выбраны:

во-первых, защита свободы, справедливости и достоинства людей в различных регионах мира; во-вторых, исторически обусловленное мировое лидерство США в растущем сообществе демократических государств, противостоящих современным глобальным угрозам⁶.

Отмечается, что главной целью государственной политики США в области обеспечения национальной безопасности является создание мирового устройства, предполагающего наличие совокупности демократических, «хорошо управляемых» (well-governed) государств, отвечающих интересам их граждан и ответственных перед мировым сообществом, что является лучшим путем обеспечения безопасности американского народа.

В «Стратегии» 2006 года была радикально изменена позиция США в отношении Российской Федерации. В 2002 году Вашингтон отмечал некоторые положительные изменения, происходящие в России, и именовал ее как союзника в борьбе с терроризмом. В «Стратегии»-2002 подчеркивалось, что Соединенные Штаты не смогут добиться значимых позитивных изменений без поддержки международных союзников и партнеров. Но в документе 2006 года Вашингтон выразил весьма скептическое отношение к развитию демократии в РФ. В «Стратегии»-2006 записано, что США «должны быть готовы к тому, чтобы действовать самостоятельно в случае необходимости». В связи с чем, кстати, департамент информации и печати МИД России заявил, что, по мнению Белого дома, «главным критерием развития отношений Соединенных Штатов с зарубежными государствами будет соответствие или несоответствие поведения той или иной страны американскому пониманию демократии и потребностям борьбы с неугодными режимами, как это видится из Вашингтона»⁷.

Новые рубежи Обамы

В 2010 году Президент Обама предложил новый широкий пересмотр стратегических приоритетов США.

В доктрине подчеркивается, что Соединенные Штаты должны воскресить свою собствен-

ную экономическую, нравственную и инновационную мощь, если хотят и дальше играть ведущую роль в мире. Так же, как и после Второй мировой войны, Соединенные Штаты должны сформировать новый международный порядок и систему мировых институтов, отражающих действительность 21-го века, в которой «величие Америки не гарантировано»⁸.

«В то время как мы ведем войны, мы должны видеть и горизонт за ними, - пишет Президент Обама во вступлении к документу. - Чтобы попасть туда, мы должны проводить стратегию национального обновления и мирового лидерства - стратегию, восстанавливающую основание американской силы и влияния»⁹.

Это первый отчет, подготовленный Обамой в соответствии с законом 1986 года, требующим, чтобы президент представлял Конгрессу ежегодный стратегический доклад.

Новая доктрина Обамы представляет собой разрыв с односторонним военным подходом, который его предшественник пропагандировал после терактов 11 сентября.

Стратегия Обамы предлагает «широкое понимание того, на чем основывается наша национальная безопасность»¹⁰.

Военное превосходство должно быть сохранено, и «Соединенные Штаты остаются единственным государством, способным вести крупномасштабные военные операции на дальнем расстоянии», говорится в докладе. Но, «когда мы злоупотребляем нашей военной мощью или не используем дополнительные инструменты, или действуем без партнеров, - говорится в документе, - то наши вооруженные силы чрезмерно напряжены. Американцы несут тяжелую ношу, а наше мировое лидерство слишком ассоциируется лишь с военной силой».

В стратегии упоминаются четыре «постоянных национальных интереса», «неразрывно связанных» между собой: безопасность, процветание, ценности и международный порядок¹¹.

В документе говорится, что центральным элементом стратегии администрации станет расширение взаимодействия США с «другими ключевыми центрами влияния - включая Китай, Индию и Россию, а также с государствами, чье влияние растет, такими как Бразилия, Южная Африка и Индонезия». В нем упоминается о ранее озвученном сдвиге от «большой восьмерки» к «большой двадцатке», которая превращается в «главный форум международного экономического сотрудничества».

В документе акцентируется важность отраслей знаний, которые расцениваются как капитал и необходимое условие для успешной конкуренции в условиях глобализации. Провозглашается линия на инвестирование в человека

через развитие образования, науки и технологий. Особое внимание уделено продвижению «зелёных» технологий, избавлению от углеводородной зависимости и совершенствованию природоохранной деятельности. Достижение и удержание передовых позиций в области использования возобновляемых источников энергии рассматривается как важный фактор глобального экономического лидерства США и их ведущей роли в «новой индустриальной революции»¹².

Основой безопасности США провозглашают Вооруженные Силы, которые во взаимодействии со специальными службами и правоохранительными органами призваны обеспечить надежную защиту американского населения от внутренних и внешних угроз. При этом в деле отстаивания национальных интересов США за рубежом важная роль отводится дипломатии и разведке. В целом ставится задача повышения эффективности всей системы обеспечения национальной безопасности путем достижения большей координации и оптимизации её составляющих.

В документе более адекватно, чем в предыдущих стратегиях национальной безопасности США, оценивается потенциал воздействия Вашингтона на судьбы мира, отмечается опасность ослабления Соединенных Штатов за счет «перенапряжения сил» к радости недругов Америки, подчеркивается нацеленность на совместные усилия с другими ведущими игроками на международной арене в интересах демократии, мира и процветания. Прямо заявлено, что «ни одна нация, как бы сильна она ни была, не может справиться с глобальными вызовами современности в одиночку».

В этой связи акцентируется линия на укрепление союзнических отношений между Соединенными Штатами и их военно-политическими партнерами, в первую очередь в рамках НАТО, для обеспечения безопасности и стабильности как на глобальном, так и на региональном уровнях. При этом европейские союзники рассматриваются в качестве «краеугольного камня» в системе внешних приоритетов Вашингтона, а Североатлантический союз - в качестве «главного союза в области обороны и безопасности в современном мире».

В отношении Китая, воспринимаемого Вашингтоном в качестве важнейшего экономического партнера и одновременно глобального конкурента, акцент сделан на совместных усилиях в области преодоления экономического кризиса, по проблематике изменения климата и нераспространения. Разногласия в сфере прав человека и по китайско-тайваньским отношениям не должны препятствовать развитию «праг-

матических и эффективных» взаимоотношений между США и Китаем, поскольку они «имеют фундаментальную важность для преодоления основных вызовов XXI века». При этом Вашингтон намерен внимательно следить за ростом военного потенциала КНР через призму сохранения своего военного превосходства и защиты интересов своих союзников в Азии.

Индия названа крупнейшей наряду с США демократией в мире, «позитивным примером для развивающихся стран», с которой будут углубляться отношения «стратегического партнерства» по широкому кругу международных проблем, в первую очередь в деле противодействия терроризму, экстремизму, распространению оружия массового уничтожения, поддержания стабильности в Южной Азии.

С Россией как государством, обладающим одним из двух самых мощных в мире ядерных потенциалов, США намерены выстраивать «стабильные, содержательные, многомерные» отношения с акцентом на взаимодействие в области сокращения ядерных вооружений, в том числе другими ядерными державами, нераспространении, борьбы с терроризмом и экстремизмом, в первую очередь в Афганистане, торгово-экономическом сотрудничестве. Заявлено, что «США заинтересованы в сильной, мирной и процветающей России, которая уважает нормы международного права». Рассчитывая на Москву как на «ответственного партнера в Европе и Азии», Вашингтон «будет поддерживать суверенитет и территориальную целостность соседей России»¹³.

В части формирования новой архитектуры международной безопасности США декларируют своё намерение содействовать укреплению и повышению эффективности Организации Объединенных Наций, в том числе путем реформирования Совета Безопасности ООН, с целью «усиления её руководящей роли и организационных возможностей в деле поддержания мира, оказания гуманитарной помощи, содействия преодолению последствий катастроф, наращивания помощи развитию и распространению прав человека». Провозглашается поддержка новым форматам и инструментам ООН в области борьбы с такими транснациональными угрозами как распространение оружия массового уничтожения, инфекционных заболеваний, наркотрафика и терроризма.

Вместе с тем в документе сохраняются мотивы мессианства, свойственные, впрочем, в ещё большей степени стратегиям национальной безопасности Администраций Б. Клинтона и Дж. Буша — младшего. Утверждается, что несмотря на все вызовы и трудности нынешнего периода, в первую очередь, связанные с миро-

вым экономическим кризисом, США, которые сыграли «определяющую роль в формировании современных тенденций мирового развития, должны занять лидирующие позиции в эру глобализации». Говорится, что «глобальная безопасность зависит от сильного и ответственного американского лидерства, которое включает военную мощь, экономическую конкурентоспособность, моральный авторитет, глобальную вовлеченность и усилия по формированию международной системы, которая служит взаимным интересам наций и народов»¹⁴.

К приоритетам в области обеспечения национальной безопасности США отнесены:

- эффективное противодействие в кооперации с союзниками и партнерами распространению оружия массового уничтожения, в первую очередь ядерного; особую тревогу в этом отношении у Вашингтона вызывают такие «проблемные» государства как Иран и КНДР, а также террористические организации;

- подрыв инфраструктуры и ликвидация главной международной террористической организации Аль - Каида, в том числе путем радикального ослабления движения «Талибан» и оказания военно-политической поддержки правительствам Афганистана и Пакистана;

- завершение процесса суверенизации Ирака и вывод американских войск из этой страны с передачей всей полноты власти и ответственности гражданским властям и выстраиванием «отношений долгосрочного партнерства с правительством и народом Ирака»;

- достижение всеобъемлющего мирного урегулирования на Ближнем Востоке между Израилем и его арабскими соседями при обеспечении безопасности еврейского государства и одновременной реализации законного стремления палестинцев к созданию своего государства, а в более широком плане сформулирована линия на расширение и продвижение партнерства с исламским миром в области политики безопасности «на основе взаимных интересов и взаимоуважения»;

- возрождение экономической мощи, на которой основывается глобальное лидерство США, предполагает проведение последовательной государственной линии, нацеленной на обеспечение устойчивого экономического развития самих Соединенных Штатов и рост мировой экономики в целом, в частности, через более тесное взаимодействие в формате G-20, а также использование других многосторонних и двусторонних инструментов, и, таким образом, на предотвращение нового экономического кризиса;

- продвижение в мире универсальных человеческих ценностей через тесное взаимо-

действие с другими западными демократиями и институтами, «не навязывая эти ценности силой», но включая тему прав человека в диалог с репрессивными режимами и содействуя всемерному распространению современных информационных технологий в целях расширения пространства свободы;

- формирование «справедливого и устойчивого международного порядка, который объективно будет служить национальным интересам США и предполагает ответственный коллективный подход в деле парирования таких глобальных угроз и вызовов, как изменение климата, бедность, пандемии»¹⁵.

В документе признается, что для успешного решения перечисленных приоритетных задач в сфере национальной безопасности потребуются мобилизация всех интеллектуальных, экономи-

ческих и военных ресурсов США, в том числе «сохранение адекватного потенциала ядерного сдерживания, до тех пор пока ядерное оружие существует, и превосходства в области обычных вооружений», совершенствование деятельности спецслужб и правоохранительных органов, модернизация всей системы государственного управления, более тесное взаимодействие с союзниками, партнерами и международной общественностью¹⁶.

Анализ новой стратегии национальной безопасности США показывает, что Администрация Б. Обамы склонна более реалистически, чем предшествующие правительства США, в том числе Администрация демократа Б. Клинтона, воспринимать окружающий мир и реалии XXI века. Посмотрим, последуют ли за словами соответствующие дела...

¹ Стратегия национальной безопасности США: перспективы для России // <http://www.nlvp.ru/print/52.html>

² Там же.

³ The National Security Strategy of the United States of America. September 17. 2002 // <http://www.informationclearinghouse.info/article2320.htm>

⁴ The National Security Strategy of the United States of America. March 16. 2006 // <http://www.strategicstudiesinstitute.army.mil/pdffiles/nss.pdf>

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Иванов В. Стратегия безопасности по-американски // http://nvo.ng.ru/realty/2009-06-19/5_strategy.html

⁸ National security strategy. May. 2010, // http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/rss_viewer/national_security_strategy.pdf

⁹ Там же.

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же.

¹² Там же.

¹³ Там же.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же.