

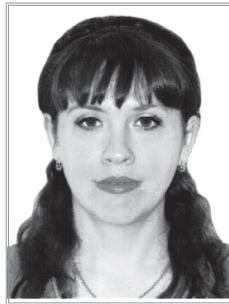
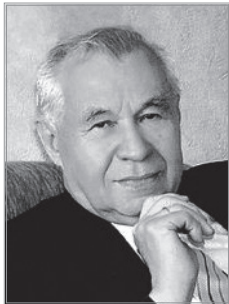
## НЕПРИЗНАННЫЕ ГОСУДАРСТВА: ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

*Валентин Гончаров\**

*Виктор Глазков\*\**

*Алина Бондарчук\*\*\**

DOI 10.24833/2073-8420-2020-4-57-25-31



***Введение.** Трансформационные процессы, которые происходят в мире, приводят к созданию новых отношений и институтов. Создание непризнанных или частично признанных государств происходит повсеместно и остается актуальным на протяжении многих веков. Их возникновение обусловлено полити-*

*ческими, экономическими, этническими, межкультурными и другими проблемами, игнорирование которых может привести к социальным взрывам и военным конфликтам. В настоящее время ни одна территория не застрахована от внешнего разжигания конфликтов, что стало легкодоступным в условиях цифровизации общества. Все более очевидным становится, что абсолютизация таких явлений, как демократия, сводный рынок, права человека во многих случаях лишь иллюзия, не является гарантом справедливости и правовой законности, нередко ведет к усилению насилия, несправедливости, обнищанию, военным конфликтам.*

***Материалы и методы.** В процессе проведения исследования была применена совокупность подходов и методов, которые используются в рамках юридической науки – всеобщие, общенаучные, специальные методы познания: диалектический, логический, формально-юридический. Специфика предмета исследования обусловила применение сравнительного подхода.*

\* **Гончаров Валентин Николаевич**, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики предприятия и управления трудовыми ресурсами Луганского национального аграрного университета  
e-mail: vgonch@lnau.su

ORCID ID: 0000-0002-2990-8026

\*\* **Глазков Виктор Анатольевич**, кандидат юридических наук, профессор, ректор Луганской академии внутренних дел имени Э.А.Дидоренко

e-mail: lugavd@mail.ru

ORCID ID: 0000-0002-2990-8026

\*\*\* **Бондарчук Алина Викторовна**, доктор экономических наук, доцент, начальник кафедры экономико-правовых и социально-гуманитарных дисциплин Луганской академии внутренних дел имени Э.А.Дидоренко

e-mail: akoval77@mail.ru

ORCID ID: 0000-0002-9529-7139

***Результаты.** Авторы проводят сравнительную характеристику социально-экономических показателей развития Республики Абхазия, Республики Южная Осетия, Народно-Карабахской Республики, Приднестровской Молдавской Республики, Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики. Особое внимание уделено сравнению размера территорий и численности населения непризнанных государств до и после конфликта. Приведена аналитическая информация относительно формирования бюджета непризнанных республик и численности населения, принявших гражданство Российской Федерации.*

***Обсуждение и заключение.** Авторы приходят к выводу о том, что у непризнанных государств имеются все возможности не только сохранить, но и приумножить их экономический потенциал.*

### Исследование

**В** современном мировом сообществе насчитывается четыре непризнанных, четыре частично признанных государства и четыре государства, которые контролируют заявленные территории. Обращает на себя внимание также тот факт, что значительная часть непризнанных или частично признанных государств располагаются на территории бывшего СССР. Этот факт сам по себе заслуживает особого внимания, специального изучения и квалифицированной не только социально-политической, но и юридической оценки. Представляется важным установить, в частности, является ли это следствием несовершенства соответствующего правового пространства, ошибочной практики федерализации и слабости национальной политики, недостаточно адекватно учитывающей исторические, национальные, культурных и религиозных особенности общественного развития [12. С. 5-12; 13. С. 55-61]. Или это результат деятельности правящих элит постсоветских государств, не сумевших обеспечить должное социальное единство своего народа, сохранить целостность унаследованных территорий и обеспечить реальный государственный суверенитет [11. С. 38-58].

Фундаментальные отличия между «признанным» и «непризнанным» государствами практически отсутствуют. Все они имеют обособленную территорию, публичную власть, население, армию, правовую систему, организацию сборов и налогов, суверенитет, а также флаг, герб, гимн и др. Единственным ущемлением непризнанности является ограничение внешней политической и экономической жизни. Это вызвано тем, что признанные государства ограничивают свое общение с подобными террито-

риями из-за угрозы применения санкций в отношении них. В свою очередь статус «непризнанности» не позволяет привлекать инвестиции, участвовать в международных экономических проектах, ограничивает права и свободы его граждан на сотрудничество в международных культурных, образовательных, социальных и благотворительных проектах. Именно правовое и политическое признание таких территорий может гарантировать их выживание и развитие. Физико-географическое положение, социально-экономическое развитие, административно-территориальное деление, политическое устройство и международно-правовой статус «непризнанных» государств определяет масштабы гуманитарной и экономической помощи со стороны стран-союзников и международного сообщества, благодаря которым некоторые непризнанные государства выживают на протяжении многих лет.

Выделяют два подхода к определению права на независимость самопровозглашенных государств: первый - верховенство суверенитета, то есть принцип территориальной целостности государства, второй - приоритет права нации на самоопределение [1. С. 154].

По мнению А.В. Ковбана [2. С. 42], непризнанные государства появляются из-за отсутствия правовой преемственности с предыдущими государственными образованиями. И условно разделяет их по способу возникновения на: государства, образовавшиеся в результате революций; государства, образовавшиеся в результате национально-освободительной борьбы; государства, образовавшиеся в результате послевоенного разделения; государства, возникшие из-за получения независимости бывших колоний от метрополии.

Международное сообщество, по мнению Б.А. Ширяева и Т.В. Дробышевой [3. С. 25], склонно рассматривать проблему непризнанных республик как постсоветскую, в особенности российскую. Российская роль явно прослеживается в приднестровском, абхазском, южноосетинском и карабахском конфликтах. Однако она присутствует и в кризисах, которые не способствуют выработке прогнозов. Непризнанные государства воспринимаются сегодня как базис для возрождения российского величия в роли крупного регионального фактора, что подкрепляется историческим развитием конфликтов, приведших к появлению непризнанных государственных образований.

В этой связи актуальным становится изучение социально-экономического развития таких «непризнанных» государств как До-

нецкая и Луганская Народные Республики и сравнение их с историческим опытом становления экономической жизни в Республике Абхазия (РА), Республике Южная Осетия (РЮО), Народно-Карабахской Республике (НКР), Приднестровской Молдавской Республике (ПМР).

Военный конфликт в Луганской Народной Республике (ЛНР) и Донецкой Народной Республике (ДНР) спровоцировал не только отток населения, но и сопровождался потерями территорий. Самой большой непризнанной республикой на постсоветском пространстве остается НКР, что объясняется ее географическим положением, характеризующимся высокими горными хребтами не пригодными для сельского хозяйства и промышленности. Территории РЮО и ПМР сходны, однако уступают в размерах РА, ЛНР и ДНР в два раза (табл.1).

Таблица 1.

## Сравнительная характеристика населения и площади непризнанных государств

Республики	Площадь, тыс. м2		Население, тыс. чел.	
	До конфликта	После конфликта	До конфликта	После конфликта
Луганская Народная Республика	26683	8760	2200,0	1460,0
Донецкая Народная Республика	26592	8540	4300,0	2290,0
Республика Абхазия	8665		527,0	244,0
Республика Южная Осетия	3900		99,0	53,0
Народно-Карабахская Республика	11500		137,7	150,9
Приднестровская Молдавская Республика	4163		730,0	475,7

При практически одинаковых размерах площадей численность населения ЛНР и ДНР в десятки раз превышает численность РА. Исторически сложилось так, что территории ЛДНР были густонаселенными с развитой промышленностью и инфраструктурой, которые сильно пострадали от боевых действий, продолжающихся и по сегодняшний день. Если в РА, РЮО и ПМР являются аграрными республиками с 80% сельского населения, то в ЛДНР доля городского населения составляет – 70-75%.

В результате военного конфликта ЛНР и ДНР потеряли более  $\frac{2}{3}$  своей территории. Отток трудоспособного населения приводит к потере кадрового потенциала, что требует разработки дополнительных государственных механизмов сдерживания трудовой миграции.

Активные боевые действия, экономическая и финансовая блокада, отсутствие нормативно-правовой базы, потребность во внешней финансовой и военной помощи в непризнанных республиках привели не только к сокращению их территорий, но и к

физическому уничтожению трудового, промышленного, интеллектуального потенциалов. Несмотря на это, трудовой потенциал республик Донбасса в десятки раз превышает потенциал других непризнанных государств, что повышает ответственность за экономическое и социальное развитие данных территорий.

Республика Абхазия и Республика Южная Осетия от провозглашения независимости до признания Российской Федерацией прошли большой путь, который составил 14-16 лет, а Приднестровская Молдавская Республика и Народно-Карабахская Республика до настоящего времени остаются непризнанными ни одной страной мира. Международная политика Российской Федерации в отношении непризнанных государств начинает меняться с 2000 г. и к августу 2008 г. признание получают Республика Абхазия и Республика Южная Осетия, где 80% населения получили гражданство РФ. Это гарантировало пенсионное и медицинское обеспечение, социальные гарантии, образование для жителей непризнанных государств (табл. 2).

Таблица 2.

## Международно-правовой статус непризнанных республик [4,8]

Показатели	РА	РЮО	ПМР	ЛНР	ДНР
Провозглашение независимости	26.11.1994 г.	29.05.1992 г.	2.09.1990 г.	12.05.2014 г.	11.05.2014 г.
Признание РФ	26.08.2008 г.	26.08.2008 г.	-	-	-
Доля населения, имеющих гражданство РФ на момент признания	80%	90%	50% (2017 г.)	227000 чел.	

Более 50% населения ПМР получили гражданство РФ благодаря Указу Президента ПМР № 348 «О реализации итогов республиканского референдума, состоявшегося 17 сентября 2006 года»<sup>1</sup>. Согласно Указу Приднестровская Молдавская Республика начала процесс приведения своей законодательной базы в соответствие с российским законодательством с целью дальнейшего вхождения в состав Российской Федерации. В 2017 году на территории Приднестровья проживало 213 тыс. граждан РФ.

Процесс паспортизации в Луганской Народной Республике и Донецкой Народной Республике активизировался в связи с принятием Указа Президента РФ от 24 апре-

ля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приёме в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке»<sup>2</sup>. За десять месяцев 2019 года гражданство РФ получили 227 тыс. чел., или 6,5% населения ЛНР и ДНР. При этом следует учитывать, что большинство жителей Донбасса получили гражданство еще до принятия Указа Президента РФ, а отмена платы за оформление документов при получении гражданства РФ в апреле 2020 г. активизировала этот процесс.

Как показывает опыт РА, РЮА, ПМР, НКР, развития данных территорий не возможно без внешней помощи (табл. 3).

Таблица 3.

## Социально-экономическое развитие непризнанных государств [9,10]

Показатели	Республика Абхазия	Республика Южная Осетия	Приднепровская Молдавская Республика
Финансовая помощь РФ за 2008-2014 гг., млрд. руб.	30	43	40 млн. долл. (2017 г.)
Доля финансовой помощи РФ в бюджете республики, %	75 (2013 г.) 50 (2017 г.)	90 (2014 г.) 82,5 (2019 г.)	50 %
Бюджет, млрд. руб.	7,5	8,7	7,2
ВВП на душу населения, тыс. руб.	177,3	33,2	124,4
Население, которое получает пенсии в РФ, тыс. чел.	32	4	140

По разным источникам финансовая помощь Республике Абхазия и Республике Южная Осетия на протяжении семи лет с момента признания Российской Федерацией составляла 30-40 млрд руб., т.е. 4-6 млрд руб. в год, и продолжается в настоящее время. По заявлению Президента ПМР, в 2017 г. Российская Федерация выделила финансовую помощь в размере 2,5 млрд. руб. Низкий уровень развития экономики непризнанных

республик приводит к неспособности самостоятельно формировать доходную часть бюджета, для покрытия которого необходима внешняя помощь [6]. Доля финансовой помощи Российской Федерации в бюджете Республики Абхазия на момент признания составляла 75%, размер которой удалось за пять лет сократить до 50%, и достичь доли финансовой помощи в Приднепровскую Молдавскую Республику. Наиболее про-

<sup>1</sup> Указ Президента ПМР № 348 «О реализации итогов республиканского референдума, состоявшегося 17 сентября 2006 года» [Электронный режим] // <http://voicesevas.ru/news/25698-pridnestrove-unificiruet-svoe-zakonodatelstvo-s-rossijskim.html> (Дата обращения 10 марта 2020 г.)

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приёме в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке» [Электронный режим] // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72129888/> (Дата обращения 5 марта 2020 г.)

мышленно развитым непризнанным государством среди анализируемых при практически одинаковом размере казны является ПМР. Бюджет Республики Южная Осетия не может формироваться самостоятельно без внешней помощи и на 90% покрывается за счет средств от Российской Федерации.

Активные боевые действия на Донбассе нанесли колоссальный ущерб экономике региона. По данным ООН, на сентябрь 2014 года в результате боевых действий инфраструктура двух областей понесла ущерб на общую сумму 440 млн долларов. Было разрушено почти 2000 зданий, в Донецке прекратило работу более 70% предприятий. Промышленное производство в Донецкой области в сентябре 2014 года упало на 59,5% по сравнению с предыдущим годом, в Луганской области — на 85%. Добыча угля на Украине в сентябре 2014 года снизилась в два раза по сравнению с предыдущим годом, при этом наибольшее падение было зафиксировано в Донецкой области [5].

### Заключение

Таким образом, изучив правовые и социально-экономические аспекты деятельности «непризнанных» государств, считаем, что факт «непризнанности» государства еще не говорит об отсутствии на его территории

хозяйственной деятельности, социально-экономических процессов и явлений. Отсутствие статистической информации по Луганской Народной Республике и Донецкой Народной Республике делает невозможным провести сравнительный анализ социально-экономического развития данных территорий. Полагаем, что мощный экономический потенциал, трудолюбивый народ, богатые природные ресурсы позволят республикам Донбасса восстановиться в ближайшие годы, учитывая опыт государственного управления других непризнанных государств.

Нынешние власти Украины не понимают, а скорее всего не хотят понимать, что их страна находится в глубоком системно-кризисном состоянии и нуждается в кардинальных преобразованиях, в том числе с точки зрения геостратегических ориентаций. Без этого в стране не удастся навести должный общественный порядок, не удастся решить проблему непризнанных республик, преодолеть постепенно усиливающиеся сепаратистские настроения в западных областях. Без серьезных правовых, политических, идеологических и кадровых трансформаций и соответствующих конституционных и административных реформ «у Украины как единого суверенного демократического государства будущего нет» [11] и быть не может в принципе.

### Литература:

1. Дробышева Т.В. Особенности правового положения непризнанных государств (на примере непризнанных государств постсоветского пространства) // *Международные отношения*. 2019. № 2. С. 154-160.
2. Ковбан А.В. Формы непризнания государств в международном праве и сотрудничество непризнанных государств // *Дневник Алтайской школы политических исследований*. 2016. №32. С. 42-46.
3. Ширяев Б.А., Дробышева Т.В. Место и роль содружества непризнанных государств в современных международных отношениях на постсоветском пространстве // *Управленческое консультирование*. 2016. № 8(92). С. 25-30.
4. Хандожко Ю. Заводы стоят: как пострадали от войны предприятия востока Украины // *Forbes*. 10.11.2014.
5. Коваленко Н.В. Импортзамещение в индустрии детских товаров как условие развития ее конкурентоспособности // *Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права*. 2019. № 4(77). С. 59-70.
6. Федоров О.С. Характеристика подходов в изучении вопросов становления непризнанных государств // *Непризнанные государства: методологические, политические и правовые аспекты: сборник материалов Всероссийской научной конференции*. Самарская гуманитарная академия. 2016. С. 127-133.
7. Мамонов А. Дефицит госбюджета Приднестровье достиг полутора миллиарда рублей // <https://camenca.org>.
8. Малаев М. Какой статус имеют паспорта Приднестровья, Абхазии и Южной Осетии // <https://news.rambler.ru>.
9. Зубков К.И. Непризнанные государства, международное признание и глобальный порядок // *Unrecognized States: methodological, political and legal aspects: collection of materials of the all-Russian scientific conference*. Samara humanitarian Academy. 2016. С. 25-33.
10. Чаликян А.А. Интеграционные проекты как средство развития непризнанных государств // *Кавказ в начале XXI века: народы, общество и государство: материалы международного форума*. 2016. С. 25-27.

11. Охотский Е.В., Борщевский Г.А. Непризнанные республики Донбасса: правовые основы и особенности организации государственного управления // Публичное и частное право. 2019. № 2. С. 38-58.
12. Гаврицков Д.Ю. Национальный вопрос и национальная политика в СССР в 1970-х 1980 гг. в зарубежной литературе: опыт историографического анализа // Вестник Дона. 2014. № 3. С. 5-12.
13. Мифтахов Ф.Ф. Культурно-национальная политика в СССР: проблемы современной историографии // Вестник КазГУКИ. 2017. № 3. С. 55-61.

## UNRECOGNIZED STATES: LEGAL AND ECONOMIC ASPECTS

**Introduction.** *The transformational processes that are taking place in the world lead to the creation of new relationships and institutions. The problem is the creation of an unrecognized or partially recognized States is happening everywhere and is still relevant for many centuries. Their emergence is caused by political, economic, ethnic, cross-cultural and other problems, ignoring which can lead to social explosions and military conflicts. Currently, no territory is immune from the possibility of external incitement of conflicts, which has become possible in the context of digitalization of society.*

**Materials and methods.** *In the course of the research, a set of approaches and methods that are used in the framework of legal science was applied – General, General scientific, special methods of cognition: dialectical, logical, formal legal. The specificity of the research subject led to the use of a comparative approach.*

**Results.** *The authors compare socio-economic indicators of the Republic of Abkhazia, the Republic of South Ossetia, the people's Republic of Karabakh, the Pridnestrovian Moldavian Republic, the Luhansk people's Republic and the Donetsk people's Republic. Special attention is paid to comparing the size of territories and the population of*

*unrecognized States before and after the conflict. Analytical information is provided on the formation of the budget of unrecognized republics and the number of people who have adopted the citizenship of the Russian Federation.*

**Discussion and conclusion.** *The authors conclude that unrecognized States have all the opportunities not only to preserve, but also to increase their economic potential.*

Valentin N. Goncharov,  
Doctor of Economics, Professor, Head  
of the Department of Enterprise Economics  
and Labor Management of Lugansk National  
Agrarian University

Viktor A. Glazkov,  
PhD in Law, Professor, Rector of the  
Luhansk Academy of internal Affairs named  
after E. A. Didorenko

Alina V. Bondarchuk,  
Doctor of Economics, Associate Professor,  
Head of the Department of economic-legal and  
social-humanitarian disciplines of the Luhansk  
Academy of internal Affairs named after  
E. A. Didorenko

### Ключевые слова:

непризнанное государство, республика,  
бюджет, гражданство, признание,  
независимость

### Keywords:

unrecognized state, republic, budget,  
citizenship, recognition, independence

### References:

1. Drobysheva T.V., 2019. Osobennosti pravovogo polozheniya nepriznannyh gosudarstv (na primere nepriznannyh gosudarstv postsovetского prostranstva) [Features of the legal status of unrecognized States (on the example of unrecognized States of the post-Soviet space)]. *Mezhdunarodnye otnosheniya [International relations]*. № 2. S. 154-160.
2. Kovban A.V., 2016. Formy nepriznaniya gosudarstv v mezhdunarodnom prave i sotrudnichestvo nepriznannyh gosudarstv [Forms of non-recognition of States in international law and cooperation of unrecognized States]. *Dnevnik Altajskoj shkoly politicheskikh issledovanij [Diary of the Altai school of political research]*. № 32. S. 42-46.
3. Shiryayev B.A., Drobysheva T.V., 2016. Mesto i rol' sodruzhestva nepriznannyh gosudarstv v sovremennyh mezhdunarodnyh otnosheniyah na postsovetском prostranstve [The place and role of the Commonwealth of

- unrecognized States in modern international relations in the post-Soviet space]. *Upravlencheskoe konsul'tirovanie [Management consultation]*. № 8 (92). S. 25-30.
4. Handozhko YU., 2014. Zavody stoyat: kak postradali ot vojny predpriyatiya vostoka Ukrainy [Factories are standing: how the enterprises of the East of Ukraine suffered from the war]. *Forbes*. 10.11.2014.
  5. Kovalenko N.V., 2019. Importozameshchenie v industrii detskih tovarov kak uslovie razvitiya ee konkurentosposobnosti [Import substitution in the children's goods industry as a condition for developing its competitiveness]. *Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperacii, ekonomiki i prava [Bulletin of the Belgorod University of cooperation, Economics and law]*. № 4 (77). S. 59-70.
  6. Fedorov O.S., 2016. Harakteristika podhodov v izuchenii voprosov stanovleniya nepriznannyh gosudarstv [Characteristics of approaches to the study of the formation of unrecognized States]. *Nepriznannye gosudarstva: metodologicheskie, politicheskie i pravovye aspekty: sbornik materialov Vserossijskoj nauchnoj konferencii. Samarskaya gumanitarnaya akademiya [Unrecognized States: methodological, political and legal aspects: collection of materials of the all-Russian scientific conference. Samara humanitarian Academy]*. S. 127-133.
  7. Mamonov A. Deficit gosbyudzheta Pridnestrov'e dostig polutora milliarda rublej [Elektronnyj rezhim] [The state budget deficit in Transnistria reached one and a half billion rubles]. URL: <https://camenca.org>.
  8. Malaev M. Kakoj status imeyut pasporta Pridnestrov'ya, Abkhazii i YUzhnoj Osetii [Elektronnyj rezhim] [What is the status of passports of Pridnestrovie, Abkhazia and South Ossetia]. URL: <https://news.rambler.ru>.
  9. Zubkov K.I., 2016. Nepriznannye gosudarstva, mezhdunarodnoe priznanie i global'nyj poryadok [Unrecognized States, international recognition and the global order]. *Unrecognized States: methodological, political and legal aspects: collection of materials of the all-Russian scientific conference. Samara humanitarian Academy*. S. 25-33.
  10. Chalikyana A.A., 2016. Integracionnye proekty kak sredstvo razvitiya nepriznannyh gosudarstv [Integration projects as a means of developing unrecognized States]. *Kavkaz v nachale XXI veka: narody, obshchestvo i gosudarstvo: materialy mezhdunarodnogo foruma [Caucasus at the beginning of the XXI century: peoples, society and state: materials of the international forum]*. S. 25-27.
  11. Ohotskij E.V., Borshchevskij G.A., 2019. Nepriznannye respubliki Donbassa: pravovye osnovy i osobennosti organizacii gosudarstvennogo upravleniya [Unrecognized republics of Donbass: legal bases and features of the organization of public administration]. *Publichnoe i chastnoe pravo [Public and private law]*. № 2. S. 38-58.
  12. Gavrickov D.Yu., 2014. Nacional'nyj vopros i nacional'naya politika v SSSR v 1970-h 1980 gg. v zarubezhnoj literature: opyt istoriograficheskogo analiza [National question and national policy in the USSR in the 1970s and 1980s in foreign literature: experience of historiographical analysis]. *Vestnik Dona [Don's Bulletin]*. № 3. S. 5-12.
  13. Miftahov F.F., 2017. Kul'turno-nacional'naya politika v SSSR: problemy sovremennoj istoriografii [Cultural and national policy in the USSR: problems of modern historiography]. *Vestnik KazGUKI [Bulletin of the KazGUKI]*. № 3. S. 55-61.