

---

# ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ЛЕГИТИМАЦИЯ ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Анастасия Засеева\*

DOI 10.24833/2073-8420-2017-4-45-25-29



**Введение.** Среди существующих принципов права особенно важными для государственного строительства являются принципы легальности и легитимности. Именно они непосредственно воздействуют на современное законодательство, взаимосвязаны с отраслевыми принципами избирательной системы Российской Федерации. Представляется, что они являются фундаментальными для любого правового государства, влияют на основу устройства и действия в нем различных механизмов взаимодействия общества и государства. Данные принципы, в том числе, дополняют и конкретизируют принципы народного и национального суверенитетов [1. С. 32].

**Материалы и методы.** В ходе исследования были применены как общенаучные (метод анализа, дедукции), так и специальные (сравнительно-правовой, формально-юридический) методы.

**Результаты исследования.** В результате проведенного анализа выявлено, что многие принципы теории государства схожи и имеют общие философско-концептуальные источники формирования.

**Обсуждение и заключение.** Обоснован подход автора об особом пути формирования российской правовой системы. Данный вывод подтверждается работами других российских авторов.

В устойчиво развивающихся обществах наличие достаточного уровня легитимности государственной власти, а также осуществление власти в строгом соответствии с буквой закона делают государственную власть в высшей мере полноправной, а управленческий механизм – стабильным и эффективным.

**П**ример из отечественной политической истории: Борис Годунов (1551 – 1605, русский царь с 1598) добился престола, перешагнув через убийство царевича Димитрия. Умный, честолюбивый правитель изо всех сил старался завоевать доверие народа: открывал государственные хлебные закрома для нуждающихся, делал богатые подарки монастырям, одаривал купцов- словом, льстил народу и искал его расположения. Однако тень совершенного

беззакония таинственно преследовала Годунова, внося тревогу и нервность в его царствование. Из уст в уста передавалась молва о незаконности власти Бориса Годунова, о том, что царевич Димитрий чудесным образом спасся, он и есть настоящий царь. Трагедия Бориса Годунова – это трагедия беззакония власти, которую, в конечном счете, народ принял. Именно поэтому политологи столь пристальное внимание отводят проблеме законности и признания политиче-

---

\* Засеева Анастасия Сергеевна, преподаватель кафедры правовых основ управления МГИМО МИД России.  
e-mail: bukhanovas@gmail.com

ской власти. Для обозначения указанных понятий используются термины «легальность» и «легитимность» [3. С. 67].

Легитимность у Кутафина О.Е и Туманова В.А. – это политико-правовое понятие, означающее положительное отношение населения страны, его больших групп, общественного мнения к действующим институтам государственной власти [5. С. 354]. Легитимность позволяет политической власти воздействовать на поведение людей, не прибегая к физическому принуждению в качестве главного способа достижения повиновения граждан, и в то же время оправдывает это принуждение в тех случаях, когда оно применяется. Таким образом, легитимная власть становится авторитетной. Легитимность не следует путать с легальностью. Легальность – лишь один из способов легитимации власти. И даже несмотря на то, что корень анализируемых терминов «легитимность» и «легальность» один (lex – закон), смысл в них вкладывается абсолютно разный, что, собственно, подтверждено современной наукой. Легальность используется именно как синоним законности, ассоциируется с писаным правом, в неё закладываются формулировки нормативно-правовых актов, принятых в особом порядке законодательными органами государственной власти (иногда на референдуме). Легальность – это так называемое юридическое узаконение политических институтов и процедур. Конституционная законность, в силу исторических обстоятельств, может вступить в противоречие с легитимностью. Государственные (законные) институты теряют поддержку населения, делегитимируются, но при этом остаются вполне легальными (соответствуют принятым законам, в частности – Конституции).

Легитимность не обладает юридическими функциями, т.е. не является правовым процессом, но может с ним совпадать. Например, закон может легализовать власть лица, которое общество не принимает, но вынуждено повиноваться. Правительственный акт (указ, постановление, декрет и т.п.) может узаконить санкции, правовые или экономические меры, которые страна не одобряет, но вынуждена терпеть. В то же время может быть и обратная ситуация, когда происходит совпадение явления легального и одновременно легитимного, т.е. явления узаконенного и одобренного обществом, будь то власть президента или тот или иной закон. С функциональной позиции легальность во многом помогает укрепить веру в

то, что власть столь же законна, сколько и рациональна, она характеризует степень законности действий властных структур относительно норм содержащихся в праве.

Таким образом, эта взаимосвязь двух понятий рождает особый случай легитимации – легитимация легальности. Надо сказать, что данная проблема – это не психологическая проекция, касающаяся размышлений морально-политического характера, она является реально существующей и характеризует структуру и функционирование политической, государственной и правовой системы.

В политической теории легитимность определяется как содержание взаимодействия политической системы и общества, системная характеристика того общественного порядка подчинения, который формируется в результате этого взаимодействия. Включает способность системы порождать и поддерживать убеждение, что существующие политические учреждения являются наиболее соответствующие интересам общества. Таким образом, нельзя просто определить легитимность как признание чего-либо законным (органа государственной власти, социального института, статуса, отдельных полномочий), так и однозначно сводить определение к согласию, признанию или доверию. Легитимность является способом обеспечения этих признаков в общественной системе через формирование определенного порядка подчинения. В XX веке распространение получил особый тип легитимности «идеологическая легитимность». Её суть состоит в оправдании власти с помощью идеологии, вносимой в массовое сознание. Идеология обосновывает соответствие власти интересам народа, нации или класса ... основывается на воздействии на сознание, подсознание людей с помощью методов убеждения и внушения [4. С. 121].

Стоит отметить, что понятие «легитимность» в юридической науке (в особенности его применения к институтам государственной власти) в настоящее время исследуется фрагментарно. Шапсугов Д.Ю. в одной из своих работ говорил об отсутствии в научной литературе всесторонне обоснованного определения легитимности власти. Однако за последнее время она все же исследовалась политологами с использованием инструментария политической и социологической наук [9. С. 101]. Так, например, Яковлев А.Н. в своем исследовании [10. С. 3] предложил понимать легитимацию политической власти как непрерывный процесс соотнесения

интересов различных социальных и политических сил, результатом которого является санкционирование обществом определенных действий политической власти, их институализация и последующее закрепление в нормативных актах.

На наш взгляд, данное понятие необходимо анализировать не только с политической и социологической точки зрения, но и с правовых позиций. В связи с этим представляется логичным рассматривать легитимность как принцип права, принцип формирования органов государственной власти, корреспондирующий с демократическим принципом народовластия.

Процедурный механизм, порождаемый целью легитимности, есть легитимация, и данный процесс урегулирован нормами права. Демократическая (правовая) легитимность, например, представляется ясным и понятным для граждан механизмом принятия решений. Демократический процесс легитимации государства в современном обществе включает в себя конституционное выражение легитимирующего порядка (конституция очерчивает и гарантирует необходимую меру свободы человека в обществе) и конституционное оформление легитимной организации государственной власти. Стоит согласиться с мнением В.А. Четвернина, который отмечает, что легитимной организацией публичной политической власти в современном обществе является демократическое конституционное государство, а легитимирующем его порядком – право [8. С. 83].

Ф. Фукуяма и С. Хантингтон включают данное понятие в нормативный аспект государственности: «Государственные учреждения не только могут должным образом работать совместно в общеадминистративном смысле, они также должны восприниматься основной частью общества как легитимные [7. С. 52].

Народ, выступая как исключительный источник власти, не может прямо осуществлять власть постоянно, и вынужден делегировать специальные процедуры осуществления власти сложной системе, сочетающей в себе выборные и назначаемые институты, представительство интересов и прямое участие. Процедура делегирования власти предполагает сохранение гражданами механизма контроля над создаваемыми институтами. В связи с этим, в современном мире единственным серьезным источником легитимности служит демократия, а современная государственная власть сознательно

стремится институализироваться через демократические институты и принципы.

В действительности любое государство существовало и существует благодаря внутреннему органическому единству людей и соответствующих публично-властных институтов, приводимых в движение их усилиями. Зона легитимации охватывает собой как людей (главу государства, министров, губернаторов, лидеров партий, так и публично-властные институты (парламент, политические партии, правительство, суд и т.д.) [2. С. 216].

Большинство современных демократических государств в своем управлении исходят из приоритета принципа легитимности над легальностью, что в свою очередь, означает, что с политико-правовой точки зрения они предъявляют следующие требования к процессам взаимоотношений государства и гражданского общества:

1. Утверждение правового порядка легитимации политической и государственной власти, что предполагает наличие конституции, гарантирующей права и свободы граждан и легитимацию государственной власти посредством закрепленных в конституции правовых норм.

2. Создание и юридическое закрепление форм, механизмов и процедур постановки перед государством целей, отвечающих потребностям социально-экономического развития.

3. Периодическое избрание демократическими процедурами парламента как высшего законодательного органа государственной власти, формирование ответственного правительства, выражение сформированных в гражданском обществе интересов в форме законов, обязательных для исполнительной власти.

4. Создание и юридическое закрепление механизмов и процедур функционирования исполнительной власти, с целью достижения сформированных в обществе интересов, предотвращения возможностей ее вмешательства в деятельность гражданского общества, ограничения прав и свобод личности.

5. Создание институциональных механизмов и процедур осуществления контроля над деятельностью государственного аппарата и соблюдения принимаемых законов посредством суда как социального и правового института.

Применительно к конституционному процессу легитимность и легальность как категории с различным содержанием иссле-

дует И.А. Исаев: «...Легитимность строится на идеале, легальность на сопоставлениях, все юридически значимые действия и все нормы должны соответствовать установленным правилам и образцам. Легитимность идеалистична, легальность реалистична, легитимность стимулирует изменения в правовом процессе, легальность заботится о его стабильности и неизменности» [6. С. 127].

В устойчиво развивающихся обществах, наличие достаточного уровня легитимности государственной власти, а также осуществление власти в строгом соответствии с буквой закона, делают государственную власть в высшей мере полноправной, а управленческий механизм – стабильным и эффективным.

### Литература:

1. Демидов Д.Г. Влияние избирательного законодательства Российской Федерации на легальность и легитимность выборных органов государственной власти. СПб. 2014.
2. Мамут Л.С. Легитимация государства // Право и общество в эпоху перемен. Материалы философско-правовых чтений. М., 2008.
3. Василенко И. Политология. Базовый курс. М., 2016.
4. Нагиев Г. Политология. Учебное пособие. М., 2014.
5. Популярный юридический энциклопедический словарь. Редкол.: О.Е. Кутафин, В.А. Туманов, И.В. Шмаров и др. М., 2002.
6. Принцип формального равенства и взаимное признание права: коллектив. монография / Под общ. ред. В.В. Лапаевой, А.В. Полякова, В.В. Денисенко. М., 2016.
7. Фукуяма Ф. Сильное государство: управление и мировой порядок в 21 веке. М., 2006.
8. Четвернин В.А. Демократическое конституционное государство: введение в теорию. М., 1993.
9. Шапсугов Д.Ю. Проблемы теории и истории власти, права и государства. М., 2003.
10. Яковлев А.Н. Легитимация политической власти в постсоветской России. Диссертация кандидата политических наук. Саратов, 2011.

## DEMOCRATIC LEGITIMIZATION OF STATE IN THE MODERN WORLD

**Introduction.** *The most important principles for democratic state-building are the principle of legality and the principle of legitimacy. They both affect directly the modern legislation. They are also interconnected with principles of the electoral system. These principles are so fundamental for any law-based state, that they influence the mechanism of interaction between state and society.*

*The article presents the analysis of these two principles as well as the new ones – democratic legitimacy and legitimated legality.*

**Materials and methods.** *The methodological basis of the research constitutes such general scientific methods as analysis and synthesis and special cognitive methods such as the formal-logical method and the method of comparative law.*

**Results of the study.** *Results of the analysis reveal that many principles of the theory of state are*

*similar and have common philosophical-conceptual sources of their formation.*

**Discussion and conclusions:** *The author's approach to the special way of the Russian legal system formation is substantiated. This conclusion is confirmed by the works of other Russian authors.*

*In steadily developing societies the existence of a sufficient level of legitimacy of state authority and the exercise of power in strict accordance with the letter of law make the state authority fully empowered and the management mechanism – stable and effective.*

Anastasia S. Zaseeva,  
Lecturer with the Department of Legal  
Basics of Governance, MGIMO (University)  
under the Ministry of Foreign Affairs of Russia

**Ключевые слова:**

Государственное строительство,  
политическая власть, конституционная  
законность, право, легитимность,  
легальность, легитимация

**Keywords:**

state-building, political power, constitutional  
legality, legitimacy, law, legality, legitimization

**References:**

1. Demidov D.G., 2014. Vliyaniye izbiratel'nogo zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii na legal'nost' i legitimnost' vybornykh organov gosudarstvennoi vlasti [Influence of the electoral legislation of the Russian Federation on the legality and legitimacy of elected bodies of state power]. Saint-Petersburg.
2. Mamut L.S., 2008., Legitimizatsiya gosudarstva [The legitimation of the state]. *Pravo i obshchestvo v epokhu peremen. Materialy filosofsko-pravovykh chtenii* [Law and society in the era of change. Materials of philosophical and legal readings]. Moscow.
3. Vasilenko I., 2016. Politologiya. Bazovyi kurs [Political science. Basic course]. Moscow.
4. Nagiev G., 2014. Politologiya. Uchebnoe posobie [Political science. Textbook]. Moscow.
5. Kutafin O.E., Tumanov V.A., Shmarov I.V., 2002. Populyarnyi yuridicheskii entsiklopedicheskii slovar' [The popular legal encyclopedia]. Moscow.
6. Lapaeva V.V., Polyakov A.V., Denisenko V.V., 2016. Printsip formal'nogo ravenstva i vzaimnoe priznanie prava: kollektiv. monografiya [The principle of formal equality and mutual recognition of law: a collective monograph]. Moscow.
7. Fukuyama F., 2006. Sil'noe gosudarstvo: upravlenie i mirovoi poryadok v 21 veke [The state-building: governance and world order in the 21st century]. Moscow.
8. Chetvernin V.A., 1993. Demokraticeskoe konstitutsionnoe gosudarstvo: vvedenie v teoriyu [Democratic constitutional state: introduction to the theory]. Moscow.
9. Shapsugov D.Yu., 2003. Problemy teorii i istorii vlasti, prava i gosudarstva [Problems of theory and history of power, law and state]. Moscow.
10. Yakovlev A.N., 2011. Legitimizatsiya politicheskoi vlasti v postsovetskoi Rossii. Dissertatsiya kandidata politicheskikh nauk [The legitimation of political power in post-Soviet Russia. Dissertation of candidate of political Sciences]. Saratov.