

**С.В. ЯЧЕВСКАЯ**

ДИРЕКТОР ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА  
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ, КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Государственная корпорация представляет собой одну из правовых форм государственно-частного партнерства, то есть форму средне- и долгосрочного взаимодействия государства и субъектов частного права.

Для осуществления такого партнерства государство создает имущественную базу для деятельности государственных корпорации, а от государственной корпорации требуется инициатива в достижении определенных целей.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, государственная корпорация, государство.

---

**S. YACHEVSKAYA**

DIRECTOR, LEGAL DEPARTMENT, MINISTRY OF FINANCES OF THE RUSSIAN FEDERATION

## STATE CORPORATION AS A FORM OF STATE-PRIVATE PARTNERSHIP

A state corporation represents a legal vehicle of state-private partnership, i.e. a form of a mid-term and long-term cooperation of a state and private law entities. A state in order to realize such partnership provides a property base for the work of a state corporation and in turn demands that a corporation attain set objectives.

**Key words:** state-private partnership, state corporation, state.

Основной целью создания государственных корпораций является решение задач общегосударственного масштаба (реформирование различных стратегических отраслей экономики, повышение конкурентоспособности отечественной экономики и т.д.)

Государственная корпорация является новой организационно-правовой формой некоммерческой организации, которая первоначально не была предусмотрена Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - ФЗ «О некоммерческих организациях»). Данная форма некоммерческой организации была введена Федеральным законом от 8 июля 1999 г. № 140-ФЗ «О внесении дополнения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

Так, в соответствии со статьей 7.1. ФЗ «О некоммерческих организациях» государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона.

С момента появления организационно-правовой формы «государственная корпорация» и до 2007 года было создано только две государственные корпорации:

1. В 1999 году Агентство по реструктуризации кредитных организаций<sup>1</sup>, созданное с целью реструктуризации кредитных организаций с нестабильным финансовым состоянием с целью восстановления и эффективного развития банковской системы Российской Федерации (была определена ликвидация Государственной корпорации «Агентство по реструктуризации кредитных организаций» Федеральным законом от 28 июля 2004 г. № 87-ФЗ «О признании утратившими силу Федерального закона «О реструктуризации кредитных организаций» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, а также о порядке ликвидации государственной корпорации «Агентство по реструктуризации кредитных организаций»).

2. В 2003 году Агентство по страхованию вкладов<sup>2</sup> - созданное с целью формирования и обеспечения функционирования системы страхования вкладов.

В 2007 году в течение года были рассмотрены и приняты федеральные законы о создании

6 крупных государственных корпораций таких, как:

1. Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»;

2. Государственная корпорация «Российская корпорация нанотехнологий»;

3. Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

4. Государственная корпорация по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта;

5. Государственная корпорация по содействию, разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии»;

6. Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;

Созданные в 2007 году государственные корпорации можно разделить на три группы ввиду имеющихся различий в задачах, функциях, базовых принципах деятельности:

1. Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и Государственная корпорация по содействию, разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» - повышение конкурентоспособности отдельных стратегических секторов (отраслей), обеспечение национальной безопасности, реструктуризация и консолидация соответствующей государственных активов.

2. Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Государственная корпорация по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта - повышение эффективности и гибкости административной системы, «аутсорсинг» отдельных функций государственных органов управления на уровень государственной корпорации;

3. Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» и Государственная корпорация «Российская корпорация нанотехнологий» - содействие преодолению инфраструктурных ограничений экономического роста и перевода экономики на путь инновационного развития, а также обеспечение функционирования проектов, которые в силу низкой доходности, высоких рисков или долгосрочности реализации проектов не привлекательны для частного сектора экономики.

Государственная корпорация является специфической организационно - правовой формой среди других организационно - правовых форм некоммерческих организаций указанных в гла-

ве 2 ФЗ «О некоммерческих организациях» (за исключением государственной компании). К числу особенностей правового статуса государственных корпораций относится:

1. Предусмотрен особый способ создания - Учреждение осуществляется специальным законом о создании конкретной государственной корпорации.

2. Учредителем может выступать только Российская Федерация.

3. Установлена специальная правоспособность, т.к. она создается для осуществления социальных, управленческих или иных общественно-полезных функций, которые должны быть закреплены в законе о ее создании.

4. Имущество и денежные средства перестают быть объектом федеральной собственности:

- Российская Федерация не имеет права собственности на имущество государственной корпорации (в отличие от унитарного предприятия и учреждения);

- ни обязательственных прав в отношении самой государственной корпорации (в отличие от акционерного общества с государственным участием).

5. Предусмотрена единая система управления: наблюдательный совет<sup>3</sup>.

6. Создается в результате властных мер, а не по принципу объединения лиц, так как основой деятельности государственных корпораций является капитал, (имущество), переданный Российской Федерации для достижения целей.

7. Не имеет учредительных документов.

8. Не распространяются правила о лицензировании отдельных видов деятельности, которые они вправе осуществлять без лицензии.

9. Реорганизация и ликвидация могут быть проведены после принятия специальных законов, в которых должны содержаться нормы об основах и порядке ее реорганизации или ликвидации.

Исключением является Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Так статьей 24 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» установлена необходимость принятия специального федерального закона в случае реорганизации, а вот порядок ликвидации уже установлен федеральным законом о его создании (это связано с тем, что согласно статье 25 указанного федерального закона Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства должен прекратить свою деятельность либо с 1 января 2012 г., либо до окончания указанного периода, если будут использованы в полном объеме средства, пред-

назначенные для осуществления его деятельности).

10. К процедуре ликвидации государственной корпорации не применяются правила, предусмотренные законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

11. Особые условия при определении налоговой базы:

- доходы и расходы Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» не учитываются при определении налоговой базы;
- не учитываются имущественные взносы Российской Федерации в имущество государственных корпораций;
- не учитываются субсидии полученные из федерального бюджета государственной корпорацией в размере средств, переданных этой государственной корпорацией в 2009 году в собственность Российской Федерации.

Стоит отметить, что существует проблемы, которые могут воспрепятствовать реализации задач, возложенных на государственные корпорации государством.

Во-первых, проблема в непрозрачности и неподконтрольности действий государственных корпораций большинству органов государственных власти.

Во-вторых, проблема в эффективности работы корпораций, так как ряде случаев наблюдается неэффективность в использовании переданного государственным корпорациям государственного имущества.

В-третьих, увеличение влияния государства в экономике путем наращивания доли государственных корпораций и увеличения их числа.

В целях реализации поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации следует двигаться в двух направлениях:

1. Совершенствовать правовое регулирование деятельности государственных корпораций.
2. Преобразовать существующие государственные корпорации.

Так, в целях совершенствования правового регулирования деятельности государственных корпораций целесообразно будет установить:

Во-первых, введение ограничений для работников государственных корпораций с аналогичными требованиями к государственным гражданским служащим:

- предоставление сведений об имуществе и доходах;
- информирование о наличии заинтересованности;
- ограничение на участие на платной основе в управлении коммерческой организации;

- ограничение на осуществление коммерческой деятельности и приобретение ценных бумаг.

Во-вторых, для обеспечения контроля и эффективности к инвестированию (размещению) временно свободных средств и к порядку их размещения установить:

- единый для всех государственных корпораций термин «инвестирование временно свободных средств»;
- закрепить, что Правительство Российской Федерации или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти определяет направления, порядок и условия инвестирования временно свободных средств по конкурсу, в порядке Федерального закона 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» (перечень размещенных активов (объектов инвестирования), требования к активам, ограничения на инвестирование; формы отчетов и порядок их раскрытия).

В-третьих, ввести институт специализированного депозитария в целях обеспечения прозрачности процедур получения доходов от деятельности государственных корпораций и инвестирования временно свободных средств в части:

- учета прав на ценные бумаги;
- оказания услуг по хранению сертификатов ценных бумаг в документарной форме и учета прав на ценные бумаги, переданные в доверительное управление управляющим компаниям;
- доходов по ценным бумагам и иному имуществу, переданному государственным корпорациям в качестве имущественного взноса;
- контроля за распоряжением этими средствами.

В-четвертых, ведение современных моделей корпоративного управления:

- установить обязанность проведения ежегодной проверки аудитором, отобранным на конкурсной основе;
- возможность создания комитетов при НС и избрания в НС независимых членов;
- обязанность утверждения наблюдательным советом;
- стратегии деятельности и публичности отчетности о ее выполнении;
- принципов оплаты труда, основанных на достижении поставленных целей.

В-пятых, обеспечение осуществления контрольно-надзорными органами контроля за деятельностью государственной корпорации (Счетная палата Российской Федерации, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора).

В-шестых, регулирование крупных сделок и сделок с заинтересованностью.

В-седьмых, проведение инвентаризации государственного и муниципального имущества и договоров аренды указанного имущества в целях формирования полного перечня активов для принятия решения по оптимизации.

Что касается направления на преобразование существующих государственных корпораций, то в настоящее время обсуждаются следующие варианты:

1. Целесообразность совмещения публичных и «коммерческих» функций, возможности и срока их разделения у Государственной корпорации по содействию, разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

2. Преобразование Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» и Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» нецелесообразно до появления в законодательстве Российской Федерации юридического лица публичного права, соответствующего характеру функций данных государственных корпораций.

3. Установление предельного срока существования до 2014 года для Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта.

4. Преобразовать в открытое акционерное общество Государственную корпорацию «Российская корпорация нанотехнологий».

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 8 июля 1999 г. № 144-ФЗ «О реструктуризации кредитных организаций»

<sup>2</sup> Федеральный закон от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»

<sup>3</sup> Кроме Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов», так как согласно Федеральному закону от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» высшим органом управления данной государственной корпорации является совет директоров Агентства.