

---

**Т.А. ЗАНКО**

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ КАФЕДРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВА  
МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
(УНИВЕРСИТЕТА) МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ**

В статье рассматриваются особенности современного этапа развития системы государственных закупок ЕС и, в частности, использование процедуры аукциона в электронной форме, приводится правовая и институциональная база государственных закупок в электронной форме, а также даётся анализ проблем, стоящих на пути внедрения электронных процедур размещения государственного заказа.

**Ключевые слова:** государственные закупки, аукцион в электронной форме, электронное правительство, электронно-цифровая подпись.

---

**T. ZANKO**

LECTURER, DEPARTMENT OF STATE ADMINISTRATION AND LAW,  
MGIMO(UNIVERSITY) UNDER THE MINISTRY FOR FOREIGN AFFAIRS OF RUSSIA

## **LEGAL REGULATION OF ELECTRONIC AUCTION IN THE EU**

The article deals with the peculiarities of the modern stage of public procurement in the EU and particularly with the electronic auction procedure, covers issues of legal and institutional regulation of e-procurement, provides analysis of the problems related to the implementation of electronic public procurement procedures.

**Key words:** public procurement, e-auction, e-government, e-signature.

Модернизация системы государственного управления за счёт использования возможностей современных информационных технологий стала неизбежной мировой тенденцией и в полной мере затронула сферу государственных закупок.

Одной из наиболее эффективных форм применения информационных технологий в государственных закупках является проведение аукционов в электронной форме, использование которых приводит к значительному повышению конкуренции, экономии бюджетных средств и созданию новых возможностей для бизнеса, а также снижению административных барьеров, повышению прозрачности и, как следствие, снижению коррупции.

Международные организации уделяют особое внимание использованию аукционов в электронной форме и разрабатывают рамочные правовые документы в области электронных государственных закупок (e-GP, electronic government procurement). Такими, например, являются пересмотренное Соглашение по государственным закупкам Всемирной торговой организации (GPA, Government Procurement Agreement WTO), а также Типовой закон о закупках товаров, работ и услуг с Руководством по его применению (Model Law on Procurement

of Goods, Construction and Services, with Guide to Enactment), принятый Комиссией ООН по праву международной торговли (UNCITRAL).

Значительный вклад вносится со стороны Европейского Союза, в котором разработаны и успешно применяются передовые правовые механизмы регулирования процедуры размещения государственных заказов путём проведения аукциона в электронной форме.

### **Правовое регулирование аукциона в электронной форме в ЕС**

Система государственных закупок Европейского Союза строится в первую очередь на основе положений о свободном перемещении товаров, услуг, отсутствии дискриминации, недопущении создания государствами-членами ЕС барьеров при допуске на свои внутренние рынки, содержащихся в Договоре создания Европейского Сообщества (EC Treaty). Принципы, заложенные в Договоре о создании ЕС, получили своё дальнейшее развитие в 1971 году, после принятия директив 71/305/ЕЕС и 77/62/ЕЕС, урегулировавших вопросы заключения государственных контрактов по выполнению подрядных работ и поставок товаров.

Очередная волна правового реформирования сферы государственных закупок прошла после

принятия в 90-х директив о размещении государственных заказов (директивы 93/36/ЕЕС; 93/37/ЕЕС, 92/50/ЕЕС). Хотя проведение аукциона в электронной форме тогда ещё не было законодательно предусмотрено, уже присутствовали упоминания об использовании электронных средств в государственных закупках, и некоторые страны-члены ЕС разработали свои собственные правовые подходы (например, Великобритания).

В 2000 году рекомендации о правовом закреплении на уровне ЕС правил проведения аукциона в электронной форме содержались в предложении европейского парламента, который высказал мнение, что при разработке очередного законодательного акта в сфере государственных закупок необходимо учесть, что электронные аукционы представляют государственным заказчикам и участникам торгов возможность сделать процедуры подачи заявок на участие в размещении государственного заказа и заключения государственного контракта более быстрыми и экономичными.

В 2004 году Генеральный директорат по внутреннему рынку и услугам подготовил документ, который содержал план создания правовой базы электронных государственных закупок. План предусматривал решение следующих задач в период 2005-2007 годов:

- обеспечение стабильности внутреннего рынка в условиях размещения государственного заказа в электронной форме;
- достижение большей эффективности в сфере государственных закупок;
- создание правовой базы электронных государственных закупок на межгосударственном уровне

Манчестерская декларация Министров от 24 ноября 2005 года предусмотрела развитие электронного правительства (eGovernment) до 2010 года. В сфере электронных государственных закупок было предложено достижение следующих целей:

- 100%-ые возможности размещения государственного заказа в электронной форме на территории ЕС в случаях, предусмотренных законом;
- по меньшей мере 50%-ые фактические размещения государственного заказа в электронной форме.

В настоящий момент правовое регулирование государственных закупок осуществляется посредством директив 2004/17/ЕС и 2004/18/ЕС, которые вступили в силу 31 января 2006 года, и были в том числе направлены на развитие регулирования электронных способов размещения государственного заказа.

Директивами предоставлено право государственным заказчикам использовать электрон-

ные средства для размещения государственного заказа. Также определены две дополнительные процедуры, предусматривающие только электронную форму

- динамичная система закупок (DPS, dynamic purchasing system);

- аукцион в электронной форме (eAuction).

В контексте государственных закупок также имеет значение директива 2001/115/ЕС, касающаяся вопроса электронных накладных (electronic invoice), а также директива 1999/93/ЕС, регулирующая порядок применения электронно-цифровой подписи (electronic signatures).

В настоящий момент идёт дальнейшее активное развитие системы размещения государственных заказов ЕС в электронной форме, непосредственное участие в котором принимают:

- Генеральный директорат по внутреннему рынку и услугам (The DG) - отвечает за разработку законодательства в сфере государственных закупок в электронной форме;

- Служба публикации Европейского союза (The Office for Official Publications of the European Communities) - отвечает за эксплуатацию системы публикации предложений для бизнеса;

- Генеральный директорат по вопросам информационного общества и средств массовой информации (The DG Information Society and Media);

- Программа предоставления услуг европейского электронного правительства государственным служащим, бизнесу и гражданам (IDABC, Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrators, Business and Citizens);

- Органы стандартизации: Комитет по статистике/Система стандартизации информационного общества (CEN/ISSS), Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям - обеспечивают разработку стандартов для ведения бизнеса в электронной форме;

- Рамочная программа развития конкуренции и инноваций (CIP, The Competitiveness and Innovation framework Program), целью которой является определение барьеров в развитии межгосударственных государственных закупок, а также разработка предложений по их устранению;

- Государства-члены ЕС.

### **Проведение электронного аукциона в электронной форме в ЕС.**

#### **Общие положения**

В соответствии с законодательством ЕС (ст. 1 Директивы 2004/17/ЕС) аукцион в электронной форме - это предусматривающий использование

электронных устройств повторяющийся процесс представления новых цен, пересмотренных в сторону уменьшения, и/или новых значений определенных элементов заказа, который происходит после первоначальной полной оценки участников торгов, позволяющей определить их положение с помощью методов автоматической оценки

Оценка поданных заявок на участие в аукционе в электронной форме основывается на:

- ценах, в случаях заключения контракта с участником размещения заказа, предложившим наименьшую цену;

- ценах и/или значениях характеристик предмета размещения заказа, указанных в техническом задании, в случаях заключения контракта с участником размещения заказа, предложившим наиболее экономически выгодное предложение.

Причем заказчик, принявший решение о проведении аукциона в электронной форме, обязан указать об этом в извещении.

В Директиве 2004/17/ЕС указываются общие требования к техническому заданию, которое должно включать следующие сведения:

- свойства предмета аукциона в электронной форме, с учетом того, что эти свойства могут быть посчитаны и могут быть выражены в цифрах либо процентах;

- предельные значения свойств закупаемых товаров, работ, услуг;

- информацию, касающуюся непосредственно процедуры аукциона в электронной форме;

- условия подачи предложений со стороны участников размещения заказа, а также минимальный шаг;

- информацию, касающуюся используемого электронного оборудования, подготовительных мероприятий, а также технических свойств подключения.

Перед началом аукциона в электронной форме, государственные заказчики проводят полную первоначальную оценку предложений в соответствии с предусмотренными критериями определения победителя и их весовыми значениями.

Все участники размещения заказа, заявки которых прошли первоначальную оценку, приглашаются с помощью электронных средств к подаче новых цен и/или значений; приглашение должно содержать всю необходимую информацию, касающуюся индивидуальных свойств подключения к электронному оборудованию, используемому в аукционе, а также содержать дату и время начала аукциона в электронной форме. Электронный аукцион может проходить в несколько стадий. Аукцион не может проходить ранее двух дней с момента проведения

предварительной оценки и направления приглашений принять участие в аукционе.

В случае, если государственный контракт будет заключаться по итогам подачи наиболее экономически выгодного предложения, к приглашению прилагаются результаты полной первоначальной оценки соответствующей заявки, которая проводится в соответствии с весовыми значениями критериев.

В приглашении также должна содержаться математическая формула, которая будет использоваться в электронном аукционе для автоматической переоценки заявок на основе вновь предлагаемых цен и/или значений предмета размещения заказа. Формула должна использовать все предусмотренные критерии.

На протяжении всего аукциона в электронной форме заказчик должен немедленно сообщать всем участникам размещения заказа всю необходимую информацию таким образом, чтобы у них была возможность отследить свои позиции в любой момент.

Заказчик завершает аукцион одним из следующих способов:

- в приглашении принять участие в аукционе указывается дата и время его завершения;

- в случае неполучения новых цен и значений, которые соответствуют требованиям шага аукциона. В этом случае заказчик должен указать в приглашении время завершения аукциона после получения последнего предложения;

- в случае завершения всех стадий аукциона, указанных в извещении.

### **Проблемы внедрения системы государственных закупок в ЕС**

Внедрение системы государственных закупок в электронной форме ставит ряд сложных задач, среди которых:

Имплементация директив национальными законодателями:

- большинство нововведений, предложенных в директивах, не имеют обязательного характера для государств-членов Европейского Союза, и следовательно, внедрение может привести к различным правовым последствиям внутри ЕС. Несмотря на достаточно позитивное влияние изменений законодательства, существующие различия в подходах правового регулирования открытого аукциона в электронной форме могут вызвать определенные сложности в будущем, так как участники размещения государственного заказа будут сталкиваться с различиями на внутреннем рынке.

Создание виртуального досье компании:

- европейские процедуры обязывают участников размещения государственного заказа предоставлять сертификаты и разрешения для

подтверждения соответствия критериям отбора. Целью создания виртуального досье компании является замена бумажных сертификатов на электронные.

Электронные каталоги

-создание электронных каталогов (eCatalogue) является важной задачей в вопросах стандартизации и внедрения электронных государственных закупок. Задачей электронных каталогов должно стать упрощение процедуры подачи заявок поставщиками, оценки представленных заявок, а также снять межгосударственные барьеры.

Электронно-цифровая подпись

- применение электронно-цифровой подписи (eSignature) достаточно распространено в ЕС.

Директивой 1999/93/ЕС установлены основные требования по использованию электронно-цифровой подписи. Однако существуют проблемы взаимодействия удостоверяющих центров различных стран ЕС.

В целом необходимо отметить, что принятие Директив 2004/17/ЕС и 2004/18/ЕС создало значительный потенциал для повышения эффективности рынка государственных закупок ЕС, возможности поставщиков участвовать в размещении заказов на территории государств-членов ЕС, а также задало магистральное направления развития законодательства о государственных закупках в условиях технического и технологического прогресса.

- 
1. The plurilateral Agreement on Government Procurement (GPA), 1994.
  2. UNCITRAL Model Law on Procurement of Goods, Construction and Services, with Guide to Enactment, 1994.
  3. Directive 2004/17/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 coordinating the procurement procedures of entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors
  4. Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 on the coordination of procedures for the award of public works contracts, public supply contracts and public service contracts
  5. Council Directive 71/305/EEC of 26 July 1971 concerning the coordination of procedure for the award of public works contracts
  6. Council Directive 77/62/EEC of 21 December 1976 coordinating procedures for the award of public supply contracts
  7. Council Directive 93/36/EEC of 14 June 1993 coordinating procedures for the award of public supply contracts
  8. Council Directive 93/37/EEC 14 June 1993 concerning the coordination of procedures for the award of public works contracts
  9. Council Directive 92/50/EEC of 18 June 1992 relating to the coordination of procedures for the award of public service contracts
  10. <http://www.epractice.eu>