
Х.М. БОГОВ

КАНДИДАТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК,
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ АППАРАТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Статья посвящена совершенствованию бюджетного процесса в Российской Федерации на современном этапе.

Ключевые слова: Бюджет, бюджетный процесс, бюджетные ассигнования, бюджетная политика, налоговая политика.

H. BOGOV

C????

IMPROVING THE BUDGETARY PROCESS

This article is devoted to the improvement of the budgetary process in the Russian Federation at the present stage.

Key words: The budget, budget process, budgetary allocations, fiscal policy, tax policy.

С 2007 года отечественный бюджет формируется и утверждается не на год, как ранее, а на трехлетний период. Соответственно претерпел существенные изменения и порядок его подготовки и утверждения, который отличается следующими особенностями.

Организацию составления и непосредственно составление проекта федерального бюджета осуществляет Министерство финансов РФ, которое разрабатывает проект основных направлений налоговой и бюджетной политики, проектировки основных характеристик бюджета, осуществляет расчеты объема бюджетных ассигнований бюджета на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, ведет реестр расходных обязательств РФ, устанавливает порядок и методику планирования бюджетных ассигнований, подготавливает заключения на проекты нормативных правовых актов и предложения субъектов бюджетного планирования, которые связаны с изменением объема и (или) структуры расходных обязательств.

Министерство финансов также представляет в Правительство и (или) в Правительственную комиссию по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее - Бюджетная комиссия) предложения (заключения на предложения) по распределению бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств, разрабатывает в соответствии с решениями Правительства и (или) Бюджетной комиссии проект распределения бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде.

На Министерство финансов возложены разработка и направление субъектам бюджетного планирования проектировки предельных объемов (изменений предельных объемов) бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования, осуществление методологического руководства подготовкой и установление порядка представления субъектами бюджетного планирования реестров расходных обяза-

тельств и обоснований бюджетных ассигнований по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств, подготовка совместно с главными администраторами доходов бюджета и главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета прогноза по статьям классификации доходов и источникам финансирования дефицита бюджета.

Кроме того, Министерство финансов обязано направлять в Министерство регионального развития РФ и в финансовые органы субъектов РФ исходные данные для расчетов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, осуществлять сверку указанных данных с их финансовыми органами, проводить и представлять в Министерство регионального развития расчеты распределения таких дотаций.

Министерство финансов осуществляет также разработку проектов программ государственных внутренних и внешних заимствований, проектов программ государственных гарантий в иностранной валюте и рублях, проекта программы предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, оценку ожидаемого исполнения федерального бюджета за текущий финансовый год, формирует и представляет в Правительство проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Государственную Думу одновременно с указанным проектом.

Министерство экономического развития РФ при составлении проекта федерального бюджета разрабатывает совместно с Министерством финансов и Федеральной таможенной службой проект основных направлений таможенно-тарифной политики, разрабатывает сценарные условия функционирования экономики, основные параметры прогноза и прогноз социально-экономического развития, основные характеристики, параметры и проект сводного финансового баланса РФ, прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, рассматривает совместно с Министерством финансов и Министерством регионального развития (в части, касающейся комплексного территориального развития) представленные субъектами бюджетного планирования концепции и проекты долгосрочных (федеральных) целевых про-

грамм, предлагаемых для реализации за счет бюджетных средств, предложения о внесении изменений в утвержденные долгосрочные (федеральные) целевые программы, проекты актов Правительства и федеральных органов исполнительной власти о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы, а также предложения о предоставлении бюджетам субъектов РФ субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ, бюджетные инвестиции в которые осуществляются за счет средств их бюджетов, или о предоставлении за счет средств их бюджетов субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются за счет средств местных бюджетов, представляет в Бюджетную комиссию предложения по определению бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств в части, касающейся долгосрочных (федеральных) целевых программ и бюджетных инвестиций из федерального бюджета.

Министерство здравоохранения и социального развития РФ при составлении проекта федерального бюджета разрабатывает предложения по определению минимального размера оплаты труда, определению порядка индексации заработной платы работников федеральных бюджетных учреждений, базовой части трудовых пенсий, индексации пенсионного капитала в очередном финансовом году и плановом периоде участвует в разработке предложений по индексации денежного содержания (денежного довольствия) федеральных государственных служащих.

Министерство регионального развития при составлении проекта федерального бюджета разрабатывает, согласовывает с Министерством финансов и направляет в финансовые органы субъектов РФ методику (проект методики) распределения дотаций на выравнивание их бюджетной обеспеченности, представляет в Министерство финансов проект приложения к федеральному закону о федеральном бюджете, устанавливающего распределение указанных дотаций по субъектам РФ, осуществляет совместно с

Министерством финансов согласование разработки субъектами бюджетного планирования проектов методик распределения (правил предоставления) субвенций и субсидий между бюджетами субъектов РФ, рассматривает в части, касающейся комплексного территориального развития, концепции и проекты долгосрочных (федеральных) целевых программ, предлагаемых для реализации за счет средств федерального бюджета начиная с очередного финансового года или в плановом периоде, предложения по внесению изменений в долгосрочные (федеральные) целевые программы и другие предложения по подготовке и реализации бюджетных инвестиций из федерального бюджета, а также предоставлению бюджетам субъектов РФ субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ, бюджетные инвестиции в которые осуществляются за счет средств бюджетов субъектов РФ, или по предоставлению за счет средств их бюджетов субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются за счет средств местных бюджетов, представляет в Правительство и (или) в Бюджетную комиссию предложения (заклучения на предложения) по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на исполнение принимаемых расходных обязательств в части, касающейся субвенций и субсидий бюджетам субъектов РФ.

При составлении проекта федерального бюджета субъекты бюджетного планирования (федеральные министерства, а также федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент или Правительство, палаты Федерального Собрания, Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд, Судебный департамент при Верховном Суде, Центральная избирательная комиссия, Генеральная прокуратура, Счетная палата, Уполномоченный по правам человека) представляют в установленном Правительством порядке доклады о результатах и основных направлениях деятельности, ведут реестры расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим главным распорядителям средств федерального бюджета,

и представляют их в Министерство финансов, а также представляют в Министерство финансов предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и первый год планового периода и распределению бюджетных ассигнований на второй год планового периода по соответствующим главным распорядителям средств федерального бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета, а также в Министерство экономического развития указанные предложения в части, касающейся долгосрочных (федеральных) целевых программ и бюджетных инвестиций из федерального бюджета.

Субъекты бюджетного планирования представляют в Министерство финансов обоснования бюджетных ассигнований по соответствующим главным распорядителям средств федерального бюджета, подготавливают предложения по изменению объема и (или) структуры расходных обязательств РФ на очередной финансовый год и первый год планового периода и объему и (или) структуре расходных обязательств на второй год планового периода, в том числе концепции и проекты долгосрочных (федеральных) целевых программ, а также предложения по подготовке и реализации бюджетных инвестиций и предложения по изменению бюджетных ассигнований на реализацию утвержденных долгосрочных (федеральных) и ведомственных целевых программ, составляют отчеты о реализации долгосрочных (федеральных) целевых программ и ведомственных целевых программ, а также отчеты об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы, представляют в Правительство и (или) в Бюджетную комиссию проекты методик распределения (включая критерии отбора субъектов РФ) и порядка (включая цели и условия) предоставления субвенций и субсидий их бюджетам, представляют в Министерство регионального развития и Министерство финансов проекты указанных методик (критериев), а также исходные данные для расчетов и расчеты субвенций и субсидий бюджетам субъектов РФ, представляют в Министерство финансов предложения по вопросам соответствующей сферы деятельности, необходимые

для подготовки пояснительной записки к проекту закона о федеральном бюджете, готовят в соответствии с решениями Бюджетной комиссии другие данные и материалы, необходимые для составления проекта.

При составлении проекта бюджета главные администраторы доходов федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ) и главные администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ) разрабатывают и согласовывают с Министерством финансов прогноз объемов поступлений в федеральный бюджет по соответствующим видам (подвидам) доходов и источникам финансирования дефицита бюджета.

Далее процесс составления проекта федерального бюджета складывается из следующих основных этапов.

Бюджетная комиссия до 1 ноября года, предшествующего текущему финансовому году, утверждает график подготовки и рассмотрения проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета представленный Министерством финансов совместно с Министерством экономического развития и Министерством здравоохранения и социального развития. До 15 декабря года, предшествующего текущему финансовому году, Бюджетная комиссия рассматривает и согласовывает проект основных направлений налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период, рассматривает и согласовывает проект основных направлений бюджетной политики, характеризующих условия и основные задачи формирования федерального бюджета, сбалансированность соответствующих бюджетов, формирование и использование нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также общий (предельный) объем и предварительное (укрупненное) распределение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств, принимает решения о представлении на рассмотрение Правительства концепций долгосрочных (федеральных) целевых программ, предлагаемых для реализации начиная с очередного финансового года или планового периода.

Правительство до 30 декабря года, предшествующего текущему финансовому году, рассматривает уточненный прогноз социально-экономического развития на текущий финансовый год, очередной финансовый год и первый год планового периода, утверждает концепции долгосрочных (федеральных) целевых программ, предлагаемых для реализации начиная с очередного финансового года или планового периода.

Правительство одобряет до 15 февраля текущего финансового года основные направления налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период.

Субъекты бюджетного планирования направляют до 1 марта текущего финансового года в Министерство экономического развития и Министерство финансов предложения по подготовке и реализации начиная с очередного финансового года или планового периода бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы, а также в Министерство регионального развития - указанные предложения в части, касающейся комплексного территориального развития.

Бюджетная комиссия рассматривает и согласовывает до 1 апреля текущего финансового года представляемые не позднее 15 марта текущего финансового года Министерством экономического развития предложения по подготовке и реализации начиная с очередного финансового года или планового периода бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы.

Субъекты бюджетного планирования - федеральные органы исполнительной власти представляют до 1 апреля текущего финансового года в Правительственную комиссию по оценке результативности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также в Министерство финансов, Министерство экономического развития и Министерство регионального развития проекты докладов о результатах и основных направлениях деятельности в части, касающейся определения целей, задач и показателей деятельности субъектов бюд-

жетного планирования на очередной финансовый год и плановый период.

Правительство одобряет до 15 апреля текущего финансового года сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития страны на бюджетный период, предложения по сокращению (изменению структуры) действующих расходных обязательств начиная с очередного финансового года или планового периода, основные направления бюджетной политики, характеризующие условия и основные задачи формирования федерального бюджета, прогнозируемые изменения объема и структуры доходов и расходов указанных бюджетов, сбалансированность соответствующих бюджетов, формирование и использование нефтегазовых доходов федерального бюджета, общий (предельный) объем и укрупненное распределение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств РФ, а также предложения по подготовке и реализации начиная с очередного финансового года или планового периода бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы.

Субъекты бюджетного планирования направляют до 1 мая текущего финансового года в Министерство экономического развития и Министерство финансов предложения по изменению объема и (или) структуры расходных обязательств на очередной финансовый год и первый год планового периода и предложения по объему и (или) структуре расходных обязательств на второй год планового периода в части, обусловленной проектами долгосрочных (федеральных) целевых программ, внесением изменений в утвержденные долгосрочные (федеральные) целевые программы и проектами иных нормативных правовых актов (решений) о подготовке и реализации бюджетных инвестиций из федерального бюджета, а также в Министерство регионального развития - указанные предложения в части, касающейся комплексного территориального развития и предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ.

Бюджетная комиссия рассматривает и согласовывает до 1 июня текущего финансового года представляемые не позднее 15 мая текущего финансового года Министерством экономичес-

кого развития предложения по изменению объема и (или) структуры расходных обязательств на очередной финансовый год и первый год планового периода и предложения по объему и (или) структуре расходных обязательств на второй год планового периода в части, обусловленной проектами долгосрочных (федеральных) целевых программ и внесением изменений в утвержденные долгосрочные (федеральные) целевые программы, а также проектами иных нормативных правовых актов (решений) о подготовке и реализации бюджетных инвестиций из федерального бюджета.

Правительство до 15 июня текущего финансового года утверждает основные характеристики федерального бюджета, одобряет распределение общего (предельного) объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на исполнение принимаемых расходных обязательств, утверждает долгосрочные (федеральные) целевые программы, предлагаемые для реализации начиная с очередного финансового года (планового периода), а также изменения, вносимые в утвержденные долгосрочные (федеральные) целевые программы, принимает акты (вносит изменения в акты) о подготовке и реализации бюджетных инвестиций из федерального бюджета в объекты капитального строительства, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы, принимает иные решения, необходимые для подготовки проектов федеральных законов о федеральном бюджете.

Подготовка проекта федерального закона о федеральном бюджете для внесения в Правительство сопровождается следующими осуществляемыми до 20 июня текущего финансового года действиями: со стороны Министерства финансов - направлением субъектам бюджетного планирования проектировок изменений предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на исполнение действующих расходных обязательств в очередном финансовом году и первом году планового периода, проектировок предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на исполнение действующих расходных обязательств во втором году планового периода, проектировок распределения в соответствии с решениями Правительства бюджетных ассигнований федерального бюджета на исполнение принимаемых рас-

ходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде, методических указаний по распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета; со стороны Министерства регионального развития - согласованием с Министерством финансов проекта методики (предложений по изменению утвержденной методики) распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и направлением его в их финансовые органы; со стороны Министерства здравоохранения и социального развития - согласованием с Министерством финансов проектов методик распределения межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования между бюджетами территориальных фондов обязательного медицинского страхования; со стороны субъектов бюджетного планирования - согласованием с Министерством регионального развития и Министерством финансов проектов методик распределения субвенций и субсидий между бюджетами субъектов РФ.

Субъекты бюджетного планирования - федеральные органы исполнительной власти представляют до 15 июля текущего финансового года в Правительственную комиссию по оценке результативности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также в Министерство финансов, Министерство экономического развития и Министерство регионального развития проекты докладов о результатах и основных направлениях деятельности на очередной финансовый год и плановый период, подлежащие уточнению до 1 ноября текущего года с учетом рассмотрения проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период Государственной Думой.

Правительство рассматривает не позднее 20 августа текущего финансового года проект федерального закона о федеральном бюджете, а также документы, материалы и проекты федеральных законов, подлежащие внесению в Государственную Думу одновременно с проектами указанных федеральных законов, и вносит их не позднее 26 августа текущего финансового года в Государственную Думу.

Кроме того, необходимо принимать во внимание и иные фазы процесса подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете, характеризующиеся следующими особенностями.

1. Министерство финансов до 1 июля текущего финансового года направляет в финансовые органы субъектов РФ и Министерство регионального развития предусмотренные методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ исходные данные для проведения расчетов указанных дотаций, а до 20 июля текущего финансового года в установленном им порядке проводит сверку исходных данных для проведения расчетов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ с их финансовыми органами, проводит и представляет в Министерство регионального развития расчеты распределения указанных дотаций.

2. Субъекты бюджетного планирования, в свою очередь, до 1 июля текущего финансового года направляют в исполнительные органы государственной власти субъектов РФ методики (проекты методик, согласованные с Министерством регионального развития и Министерством финансов) распределения субсидий и субвенций между бюджетами субъектов РФ, утверждаемого в составе федерального закона о федеральном бюджете и исходные данные для проведения расчетов распределения субсидий и субвенций, а также направляют указанные данные в Министерство регионального развития.

3. Они же до 20 июля текущего финансового года проводят в установленном ими порядке сверку с исполнительными органами государственной власти субъектов РФ исходных данных с данными по бюджетам субъектов РФ для проведения расчетов распределения субсидий и субвенций, проводят и представляют в Министерство регионального развития расчеты распределения субсидий и субвенций между бюджетами субъектов РФ, утверждаемого в составе федерального закона о федеральном бюджете.

4. До 10 же июля текущего финансового года субъекты бюджетного планирования представляют в Министерство финансов предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и первый год планового периода и по распре-

делению бюджетных ассигнований на второй год планового периода по главным распорядителям средств федерального бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета (в части, касающейся распределения бюджетных ассигнований по долгосрочным (федеральным) целевым программам и объектам капитального строительства, включенным (включаемым) в федеральную адресную инвестиционную программу, - также в Министерство экономического развития плановые реестры расходных обязательств и обоснования бюджетных ассигнований соответствующих главных распорядителей средств федерального бюджета, пояснительную записку к проекту федерального закона о федеральном бюджете в части вопросов, отнесенных к ведению соответствующих субъектов бюджетного планирования. Кроме того, также до 10 июля текущего финансового года главные администраторы доходов федерального бюджета и главные администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета представляют в Министерство финансов расчеты по соответствующим видам (подвидам) классификации доходов федерального бюджета и источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

5. До 25 июля текущего финансового года Бюджетная комиссия рассматривает несогласованные вопросы по изменению ведомственной структуры расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и первый год планового периода и ведомственной структуре расходов федерального бюджета на второй год планового периода, расчетам по статьям классификации доходов федерального бюджета и источникам финансирования дефицита федерального бюджета, другим документам и материалам, включая уточнение в случае необходимости решений Бюджетной комиссии и подготовку предложений по уточнению решений Правительства.

6. Также до вышеназванной даты Министерство экономического развития представляет в Министерство финансов и Министерство здравоохранения и социального развития уточненные основные параметры прогноза социально-экономического развития страны и направляет в Министерство финансов данные по федераль-

ной адресной инвестиционной программе по состоянию на 1 июля текущего финансового года, а субъекты бюджетного планирования представляют в Министерство финансов методики (проекты методик) и распределение субвенций и субсидий между бюджетами субъектов РФ для формирования соответствующих приложений к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. И, наконец, до 11 августа текущего финансового года Министерство финансов вносит в Правительство проект федерального закона о федеральном бюджете, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Государственную Думу одновременно с указанным проектом.

Порядок рассмотрения законопроекта о бюджете парламентом теперь установлен следующий.

1. Согласно Бюджетному кодексу Правительство вносит законопроект на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу не позднее 26 августа текущего года. Одновременно Центральный банк представляет в палату проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на очередной финансовый год и плановый период. Проект считается внесенным в срок, если он доставлен в Государственную Думу до 24 часов 26 августа текущего года. Одновременно указанный законопроект представляется Президенту.

Так, конкретные действия Правительства при внесении проекта бюджета в Государственную Думу в 2008 году были осуществлены следующим образом. 21 августа 2008 года Правительство на своем заседании рассмотрело вопросы о предварительных итогах социально-экономического развития страны за первое полугодие 2008 г. и прогнозе ее социально-экономического развития на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов и о проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов", а Распоряжением Правительства от 25 августа 2008 года № 1249-р было принято решение о внесении законопроекта в Государственную Думу. В этот же день проект вместе с сопроводительным письмом за подписью Председателя Правительства был направлен в Государственную Думу и в 23.00 зарегистрирован Управлением доку-

ментационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы под № 94777-5. Объем представленных документов и материалов, включая сам проект, составил 10199 листов, так как одновременно с главным проектом в Государственную Думу поступили проекты имеющих к нему непосредственное отношение 10 федеральных законов, а также необходимые документы и материалы.

2. Алгоритм последующих действий предполагает, согласно требованиям Бюджетного кодекса, что в течение суток со дня внесения проекта федеральной закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу Совет Государственной Думы или в период парламентских каникул Председатель Государственной Думы направляет его в комитет Государственной Думы, ответственный за рассмотрение бюджета, для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям статьи 192 Бюджетного кодекса. Так, 26 августа 2008 года Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам подготовил такое положительное заключение, которое было направлено в Совет Государственной Думы с рекомендацией принять законопроект к рассмотрению палатой. Такое решение Советом Государственной Думы был принято. Кроме того, Совет Государственной Думы принял решение направить проект Президенту, в Совет Федерации, Правительство, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатам Государственной Думы для внесения замечаний и предложений, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы, Счетную палату и в Центральный банк, а также назначил ответственным за рассмотрение законопроекта Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, установив при этом, что заключения комитетов Государственной Думы, комитетов Совета Федерации, субъектов права законодательной инициативы и Центрального банка направляются в Комитет по бюджету и налогам до 9 сентября, а заключение Счетной палаты - до 12 сентября 2008 года. Кроме того, Комитету Государственной Думы по эконо-

мической политике и предпринимательству было поручено до 18 сентября 2008 года подготовить заключение по прогнозу социально-экономического развития РФ на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов и представить его на рассмотрение Государственной Думы при рассмотрении в законопроекта в первом чтении. Комитету же по бюджету и налогам до 18 сентября 2008 года было поручено подготовить обобщенное заключение и проект постановления Государственной Думы о принятии законопроекта в первом чтении и внести их на рассмотрение Государственной Думы 19 сентября 2008 года.

3. С подписанием Президентом Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации" от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ был изменен порядок принятия закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Рассмотрение с того времени проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период надлежит осуществлять в трех чтениях вместо четырех, как было в предыдущей редакции Бюджетного кодекса.

4. В первом чтении палата обязана рассмотреть его в течение 30 дней со дня его внесения в Государственную Думу Правительством. При рассмотрении законопроекта в первом чтении обсуждаются его концепция, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, основные направления бюджетной и налоговой политики. и основные характеристики федерального бюджета. Порядок подготовки к рассмотрению законопроекта в первом чтении предусматривает, что в течение 15 дней со дня его внесения в Государственную Думу комитеты Государственной Думы готовят и направляют в Комитет по бюджету и налогам заключения по законопроекту и предложения о его принятии или об отклонении, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения. На основании заключений комитетов и субъектов права законодательной инициативы Комитет по бюджету и налогам готовит свое заключение по ука-

занному законопроекту, а также проект постановления Государственной Думы о принятии (или отклонении) законопроекта в первом чтении и об основных характеристиках федерального бюджета на очередной финансовый год и представляет их на рассмотрение Государственной Думы, заслушивающей при рассмотрении законопроекта в первом чтении доклад Правительства, содоклады Комитета по бюджету и налогам и комитета-соисполнителя, ответственного за рассмотрение прогноза социально-экономического развития, доклад Председателя Счетной палаты и принимает решение о принятии или об отклонении законопроекта. В случае принятия законопроекта в первом чтении утверждаются основные характеристики федерального бюджета, определенные статьей 199 Бюджетного кодекса, но при этом Государственная Дума не имеет права увеличивать доходы и дефицит федерального бюджета, если на эти изменения отсутствует положительное заключение Правительства. В случае отклонения законопроекта в первом чтении Бюджетным кодексом предусмотрены соответствующие процедуры его доработки.

5. Государственная Дума рассматривает законопроект во втором чтении в течение 35 дней со дня его принятия в первом чтении. Предметом рассмотрения законопроекта во втором чтении являются: приложение к нему, устанавливающее перечень главных администраторов доходов федерального бюджета; приложение, устанавливающее перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета; бюджетные ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в пределах общего объема расходов, утвержденных в первом чтении; приложение, устанавливающее распределение между субъектами РФ межбюджетных трансфертов; программа предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов; программа государственных внутренних заимствований; программа государственных внешних заимствований; программа государственных гарантий в валюте РФ; программа государственных гарантий в иностранной валюте; приложение по дол-

госрочным целевым программам с указанием бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение указанных программ; текстовые статьи законопроекта.

Субъекты права законодательной инициативы направляют поправки по предмету второго чтения в Комитет по бюджету и налогам. В течение 10 дней Комитет готовит сводные таблицы поправок по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов федерального бюджета, рассматриваемым во втором чтении, и направляет указанные таблицы в соответствующие профильные комитеты и в Правительство. Рассмотрение поправок по предмету второго чтения по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов РФ проводится в Комитете по бюджету и налогам и соответствующем профильном комитете. Профильный комитет рассматривает направленные ему Комитетом по бюджету и налогам таблицы поправок и представляет результаты рассмотрения поправок в Комитет по бюджету и налогам, который рассматривает указанные материалы, принимает решение, формирует сводные таблицы поправок, рекомендованных к принятию или отклонению, и выносит их на рассмотрение Государственной Думы. Порядок взаимодействия комитетов Государственной Думы при рассмотрении законопроекта и порядок согласования разногласий между ними определяются Регламентом Государственной Думы.

Поправки субъектов права законодательной инициативы, предусматривающие изменение бюджетных ассигнований на реализацию федеральных целевых программ и бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности РФ, включение в проект федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию федеральных целевых программ и бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности РФ, не предусмотренных законопроектом, изменение объема межбюджетных трансфертов бюджетам отдельных субъектов РФ (муниципальных образований), предоставление средств федерального бюджета конкретным юридическим лицам, не рассматриваются без заключения Правительства.

6. Государственная Дума рассматривает законопроект в третьем чтении в течение 15 дней со

дня его принятия во втором чтении. При рассмотрении в третьем чтении в соответствии с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета, предусмотренным отдельными приложениями, принятыми во втором чтении, утверждаются ведомственная структура расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и ведомственная структура расходов федерального бюджета на первый и второй годы планового периода. Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом. Принятый Государственной Думой федеральный закон в течение 5 дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации, который рассматривает закон в течение 14 дней со дня представления Государственной Думой. При его рассмотрении закон голосуется на предмет его одобрения в целом. Одобренный Советом Федерации закон в течение 5 дней со дня одобрения направляется Президенту для подписания и обнародова-

ния. В случае же его отклонения Советом Федерации закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию. В случае отклонения закона Президентом он также передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию. При этом в состав согласительной комиссии включается представитель Президента Российской Федерации. Дальнейшее рассмотрение закона осуществляется в порядке, аналогичном порядку, установленному при отклонении закона Советом Федерации.

Вышеизложенный порядок был неукоснительно соблюден при рассмотрении законопроекта о бюджете осенью 2008 г. В итоге Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" был принят Государственной Думой 31 октября 2008 г. (19 сентября в первом чтении, 17 октября - во втором, 31 октября - в третьем чтении), одобрен Советом Федерации 12 ноября 2008 г. и подписан Президентом 24 ноября 2008 г.

Список источников.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: по состоянию на 15 янв. 2009 г. - М.: 2009
2. Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов"
3. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. - М.: 2008
4. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 23 июня 2008 года
5. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010-2012 годах 25 мая 2009 года
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 г. № 100 "О Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам в предстоящем году и на среднесрочную перспективу"
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1006 "Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период"
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1010 "О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период"
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 1249-р
10. Крашенинников П.В. Федеральный законотворческий процесс. - М.: 2009