

## ФИНАНСОВОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ

*Выступление на конференции в Европейском учебном институте  
при МГИМО(У) МИД России 11 апреля 2011 г.*

*Елена Кондрат\**

*Выступление посвящено различным аспектам обеспечения безопасности в деятельности ОБСЕ.*

Одной из ключевых составляющих обеспечения безопасности в Европе являются экономические и финансовые аспекты безопасности. В последние годы их значение все более возрастает. Это связано главным образом с борьбой мирового сообщества с финансированием терроризма, а также со связью между вооруженными конфликтами и оргпреступностью, с использованием незаконно полученных доходов для закупки вооружений и организации вооруженных формирований, что особенно ярко проявилось в случае с сепаратистами в Косово. Другая проблема здесь связана с вопросами так называемой «мягкой безопасности» и применительно к Европе затрагивает проблемы массовой миграции и легализации незаконно полученных доходов через посредство этнических меньшинств и общин в странах Европы.

Кроме того, мировой финансовый кризис проверил на прочность многие европейские достижения. Серьезному испытанию подверглись такие инновации последних лет, как единая валюта – евро, планы построения единого европейского государства, да и сам расширенный на восток Евросоюз.

На взгляд мирового экспертного сообщества, объединенная Европа в ходе мирового кризиса сильно потеряла в своих позициях – прежде всего экономических и политических. Началось глобальное перераспределение сил, и место Европы в формирующемся многополярном мире XXI в. еще не определено.

Главный вызов безопасности Европы заключается, как оказалось, вовсе не в способности противостоять военной экспансии или террористическим актам. Главная угроза – это потеря Европой конкурентоспособности в глобальной экономике. Эту угрозу отмечают большинство экспертов.

Вот почему финансовые и экономические аспекты безопасности в последние годы начинают занимать все возрастающее место в деятельности практически всех ключевых евроатлантических институтов обеспечения безопасности, и сугубо военная проблематика в них все теснее сочетается с финансово-экономическими мерами. Это хорошо видно и на примере Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), деятельность которой мы ана-

---

\* Кондрат Елена Николаевна,  
кандидат юридических наук, доцент кафедры правового обеспечения  
управленческой деятельности Международного института управления МГИМО(У) МИД России

лизируем на данном заседании нашей конференции.

Чередой печально известных событий в Европе, разразившихся в 2010 г. и названных «европейским долговым кризисом», вряд ли является самостоятельным эпизодом экономической истории. Скорее всего, это следующая закономерная фаза мирового финансово-экономического кризиса, наступление которого было предопределено еще осенью 2008 г.

Как полагают ряд аналитиков, текущий финансово-экономический кризис выступит детонатором следующего, более глубокого кризиса, связанного с эффектом накопления проблем, истощенностью существующей модели экономического развития и геополитическим переделом мира.

Европейская интеллектуальная элита бьет тревогу по поводу того, что смягчение экономического кризиса достигается за счет роста долгов, межгосударственных дисбалансов и общего конфликтного потенциала в мире. Главными заложниками становятся государства: они берут на себя проблемы бизнеса, которые таким образом превращаются в проблемы госбюджетов и долгов. Среди прочего, большой объем государственного долга означает большой объем бюджетных дефицитов, переход к режиму экономии и, как следствие, спад деловой активности под воздействием мультипликатора с отрицательным коэффициентом. А это, в свою очередь, трансформирует экономические проблемы в острые проблемы большой политики.

Таким образом, политика сокращения бюджетных расходов в Европе может привести к торможению процесса экономического роста и оздоровления экономики. Вспомните, радикальное сокращение затрат в США в 1929 г. при президенте Гувере привело к обрушению мировой экономики. Сходные результаты получили МВФ во время урегулирования Юго-Восточного кризиса 1997 г.

Паническое бегство от финансовых потрясений сегодня может обернуться политическими кризисами завтра. Лента событий на европейском континенте, увы, подтверждает такую возможность.

Необходимо отметить, что внимание на экономические аспекты безопасности было заложено еще с самого начала работы Сессии по безопасности и со-

трудничеству в Европе – так называемой «второй корзины» безопасности после знаменитого совещания в Хельсинки в 1975 г. Но, пожалуй, стало уже общим местом говорить о том, что в первый период деятельности ОБСЕ экономические аспекты безопасности занимали подчиненное положение по отношению к военным и гуманитарным проблемам. И только в последнее время, главным образом, после террористических актов в США 11 сентября 2001 г., когда борьба с финансированием терроризма вышла на первый план в повестке дня евроатлантического сообщества, ее значимость стала резко возрастать и в ОБСЕ.

Основным институциональным механизмом внутри структуры ОБСЕ для решения данных проблем стали Экономические форумы ОБСЕ и регулярно проводящиеся между ними на рабочем уровне Подготовительные заседания Экономического форума. Именно их протоколы и материалы становятся основным источником для исследователя при анализе современных подходов ОБСЕ к обеспечению финансовой и экономической безопасности.

Ключевой концепцией в этих документах ОБСЕ является необходимость переориентации деятельности ОБСЕ на новые глобальные вызовы безопасности, для ответа на которые необходимы не столько военные, сколько финансовые и экономические меры. Такой подход лег в повестку дня ОБСЕ после терактов 11 сентября, и был еще более расширен после глобального финансового кризиса 2008-2009 гг., поскольку очевидно, что этот кризис во многих своих аспектах имел и безопасностное измерение – опять-таки главным образом в сфере «мягкой безопасности».

Начало такому подходу было дано на Девятом министерском совете ОБСЕ, который прошел в Бухаресте в декабре 2001 г., т.е. практически сразу после терактов в США. На этом совете был разработан Бухарестский План действий ОБСЕ по борьбе с терроризмом, который включал в себя и масштабные шаги по борьбе с финансированием терроризма. В Бухарестском плане было специально подчеркнуто, что в Европе и мире не должно оставаться никаких «безопасных гаваней», через которые теневым образом осуществлялось бы финансирование терроризма.

Далее, этот подход получил более детальное развитие в Хартии по предотвращению терроризма, принятой год спустя на Десятом министерском совете ОБСЕ в Порту (Португалия) в декабре 2002 г.

Следующий важный пакет документов ОБСЕ был принят в 2003 г. на очередном министерском совете ОБСЕ в Маастрихте. Там, пожалуй, впервые в практике ОБСЕ было отмечено, что усиливающееся в эпоху глобализации экономическое расслоение в мире имеет выраженное безопасное измерение. В этой связи в Маастрихте был принят специальный Стратегический документ ОБСЕ по экономическому и экологическому измерению безопасности.

Все эти меры и уже накопленный опыт ОБСЕ по поиску адекватных ответов на финансовые и экономические вызовы безопасности, как представляется, делают возможным и крайне желательным и усиление экономического измерения в рамках Корфусского процесса по укреплению диалога между членами ОБСЕ по самым широким аспектам безопасности, который был инициирован, как известно, в июне 2009 г. в ходе неформальной министерской встречи ОБСЕ на острове Корфу (Греция) во-многом под влиянием российско-грузинского конфликта в 2008 г.

Наконец, необходимо остановиться и на итогах последнего крупного события в истории ОБСЕ – Саммита в Астане в декабре 2010 г., который подвел итоги казахстанского председательства в ОБСЕ и заложил в своей финальной Декларации задачи по будущему развитию ОБСЕ.

Важно отметить, что в их число вошли многие вопросы, связанные с финансовым и экономическим измерением безопасности. Прежде всего, это энергетическая безопасность. Понятна и очевидна геополитическая составляющая этой проблемы, энергетика и маршруты трубопроводов стали одним из важнейших инструментов по закреплению или пересмотру баланса сил в Европе и мире. Но при всем при том, экономическая составляющая этой проблемы также очевидна.

Другая проблема, которая была затронута в Декларации саммита в Астане, и которая, традиционно, тоже долгое время оставалась в стороне от стереотипного понимания безопасности в

рамках ОБСЕ – это кибер-преступность и использование террористами и организованными преступными группами интернета и других электронных средств для достижения своих целей. Финансово-экономическое измерение этой проблемы кибер-преступности также очевидно, поскольку различного рода мошенничества с электронными проводками финансовых средств, фиктивными электронными подписями и пр., угрожают не только банковской безопасности в узком корпоративном смысле этого слова, но и становятся серьезным вызовом для европейской безопасности в целом.

Следующий важный момент при определении современных практических задач ОБСЕ по экономическим аспектам безопасности был задан на последнем Экономическом и экологическом форуме ОБСЕ в период казахстанского председательства. Это проблематика эффективного управления таможенными и иными процедурами по пересечению наземных границ товарами и грузами в регионе ОБСЕ, и как следствие, задачи по оптимизации международных грузоперевозок. Очевидно, что эта тема имеет прямое значение для экономической безопасности России и выстраивания наших отношений с ближайшими соседями России как на постсоветском пространстве, так и в Европейском союзе.

Еще более интересно и показательное, что эта проблема транспортной безопасности получила свое развитие и при текущем литовском председательстве в ОБСЕ в 2011 г. Практически неделю назад, 4 апреля 2011 г. в литовском городе Друскининкай прошло очередное подготовительное заседание к уже будущему Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ. И эта встреча была специально посвящена проблематике транспортной безопасности. При этом очевидно, что подход Литвы в этом контексте будет по понятным причинам более критичным к России, чем подход Казахстана год назад. Поэтому нельзя исключать, что неэффективность и коррумпированность, которая имеет место в нашей практике перемещения грузов через границы, станет открытой мишенью для критики со стороны ОБСЕ как источник угрозы для общеевропейской транспортной безопасности.

Такое же значение для России может получить и еще один приоритет литовского председательства в ОБСЕ в сфере экономической безопасности – это борьба с коррупцией. В конце марта 2011 г. в Вильнюсе был проведен специальный семинар ОБСЕ по этой проблеме, в ходе которого заместитель министра иностранных дел Литвы Эгидиус Мейлунас прямо заявил, что «Продвижение эффективного управления и борьба с коррупцией являются основными целями литовского председательства», и очевидно, что, с одной стороны, эта повестка дня ОБСЕ перекликается с инициативами Президента России Д.А. Медведева по борьбе с коррупцией, а с другой – сама

Россия может вновь оказаться в фокусе критики.

Таким образом, вполне вероятно, что приоритеты текущей повестки дня ОБСЕ по экономической безопасности могут привести к тому, что Россия окажется под огнем критики ОБСЕ не только по вопросам прав человека и региональных конфликтов, но и в контексте финансово-экономической безопасности. Все это делает, с нашей точки зрения, целесообразным усиление внимания к данному вопросу при планировании российской политики безопасности и при выстраивании наших отношений с партнерами по ОБСЕ.

---

## FINANCIAL AND ECONOMIC DIMENSION OF SECURITY IN THE OSCE ACTIVITIES

A contribution to the conference held at the European College of MGIMO(University) under the Ministry for Foreign Affairs of Russia on April 11th 2011.

The report deals with various aspects of security provision in the OSCE activities

E. Kondrat,

Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Department of Legal Support for Administrative Work, International Institute of Administration, MGIMO(University) under the Ministry for Foreign Affairs of Russia

**Ключевые слова:**

Финансы, безопасность, организованная преступность, мировой кризис, вызовы безопасности

**Keywords:**

finances, security, organized crime, the world crisis, security challenges