

Р.С. ГЕВОРКЯН

*ВТОРОЙ СЕКРЕТАРЬ ПОСОЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ИРАН*

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПАРАМЕТРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТА ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН

В статье анализируется опыт функционирования парламента в Исламской Республике Иран. Также рассматриваются полномочия его руководящих органов, деятельность постоянных комиссий.

Ключевые слова: Иран, парламент, ислам, меджлис.

R. GEVORKYAN

SECOND SECRETARY, EMBASSY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN

PARLIAMENT OF THE ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN: LEGAL FOUNDATIONS AND DIRECTIONS OF WORK

The paper analyses the functioning of the Parliament of the Islamic Republic of Iran, the powers of its governing bodies, the work of its permanent commissions.

Key words: Iran, parliament, Islam, majlis.

Собрание Исламского Совета Исламской Республики Иран (аналогия парламента) чрезвычайно активное представительное учреждение. Несмотря на то, что парламентаризм в Иране не имеет глубоких корней, вместе с тем, эта часть власти, ввиду того, что постоянно находится на виду, и в соответствии с официальной идеологией, предусматривает существенное, хотя и ограниченное специфическими нормами и принципами Республики, участие народных представителей в выработке законов и соблюдении их нормального, адекватного требованиям конституции и ислама, исполнения.

Разумеется, между парламентом иранского образца и общепризнанными аналогами европейского «разлива», имеется существенная разница, в первую очередь объясняемая поздним присоединением Ирана к парламентарной культуре. Вместе с тем, было бы неверно при оценке деятельности парламента ИРИ применять лишь стандартные западные мерила и критерии.

Иранский меджлис и его роль определяются не столько формально принадлежащими ему полномочиями, сколько реальным положением в качестве форума, на котором публично и гласно обсуждаются вопросы внутренней и внешней политики, важные общественные и политические дела. Ввиду существенных идеологических ограничений, определяющую роль в работе меджлиса ИРИ играет авторитет председателя меджлиса и комиссий, их способностей ладить с наблюдательным советом, поддерживать дей-

ственный контакт с аппаратом верховного руководителя и т.п.

Сама специфика иранской политической культуры, тенденции развития местного общества, внушают надежду на то, что вектор на укрепление роли парламента в действительном решении вопросов государственного управления будет реализовываться в перспективе.

Как представляется, развитие парламентаризма в Иране может оказать исключительно позитивное воздействие на иранскую государственность, обеспечить формирование должной и отвечающей реалиям системы контроля и реализации власти.

Зарождение парламентаризма в Иране связано с конституционной революцией 1905 – 1911 гг., совпавшей с национально-освободительным движением, разразившимся в результате иностранного засилья в финансово-экономической сфере, разбазариванием шахским двором государственных средств, постоянно растущим налоговым гнетом и прочих факторов.

22 июля 1906 г. Каджарский шах Мозаффар од-Дин под напором конституционалистов был вынужден пойти на попятную, и, руководствуясь «священными намерениями» [1] подписал указ о подготовке первой в истории Ирана конституции, которая была принята 1 января 1907 г. Основным закон состоял из 51 статьи, большая часть которых – 50 статей, была посвящена правам, параметрам формирования и деятельности меджлиса (парламента) и сената.

Первый в истории Ирана парламент наделялся всей возможной на тот момент полнотой вла-

сти в законодательной сфере [2]. Любой новый закон не мог быть принят без согласия депутатов меджлиса. Особый контроль был обеспечен над финансовыми вопросами, в частности бюджетом, налогами и сборами.

Серьезно урезались полномочия шаха на внешнеэкономическую деятельность, приведшую к тому моменту к баснословным издержкам. Депутаты меджлиса наделялись правом блокировать любую инициативу шаха и кабинета министров по образованию совместных с иностранцами компаний и выдачу иностранным представителям концессий в стратегических торговой, промышленной и сельскохозяйственной областях.

В качестве компромисса с правящей верхушкой активисты парламентского движения пошли на учреждение сената, который, вопреки мировой практике, по сути, не трактовался конституцией как составная часть парламента, лишь номинально играя роль контрольного органа. Из 60 членов сената половина назначалась персонально шахом, остальные избирались из народа. Утверждение и внесение коррективов во внутренний регламент сената были полностью в руках меджлиса. От участия в обсуждении финансовых вопросов сенат был отстранен вовсе, а его соображения по оставшимся вопросам «меджлис был волен отклонять по своему усмотрению» [3]. Фактически сенат лишь направлял принятые меджлисом законопроекты шаху, который должен был промульгировать их, не обладая при этом права вето.

Парламент наделялся значительными полномочиями по контролю за деятельностью министров, вплоть до их увольнения. Роспуск же самого меджлиса предусматривался ст. 48 конституции, которая была сформулирована в таком виде, что на деле представлялась практически нереализуемой.

10 сентября 1908 г. пришедший к власти более радикальный шах Мохаммад Али Каджар утвердил новую конституцию, формально обозначавшуюся как дополнение к основному закону Мозаффар од-Дин Шаха 1907 г., однако в действительности подменяющую все наиболее чувствительные из положений прежней конституции на более выгодные новому правителю и его кабинету с точки зрения как инициирования законов, так и их реализации, а также контроля за деятельностью политических организаций, партий, средствами массовой информации и частной перепиской иранцев. Примечательно, что ответственность за государственные дела ложилась полностью на кабинет министров, шах же оставался неприкосновенным даже в тех случаях, когда речь шла о последствиях его персональных, обязательных для исполнения, указов.

Сохранив статьи прежней конституции о контроле меджлиса над выдачей иностранцам концессий и льгот, новый основной закон предусматривал для шаха возможность вести свою внешнюю политику, полностью независимую от депутатского корпуса.

Функции парламентского контроля над деятельностью министров были урезаны настолько, что депутаты могли лишь «делать им замечания» и направлять дела на рассмотрение в судебные органы, находящиеся в практически полном подчинении шаху. Была предусмотрена возможность увольнения того или иного министра лишь после соответствующих расследований судебных органов и большинства голосов в Меджлисе или сенате.

Шах, в соответствии со статьей 27 новой конституции, так же, как и меджлис и сенат, наделялся правом издания законов. Учитывая нескорректированные ограничения, наложенные еще прежней конституцией на сенат, который без согласия депутатов меджлиса фактически был неправомочен действовать, данная поправка означала расширение возможностей шаха по продвижению угодных ему законов. Несмотря на впервые заложенный в конституцию принцип разделения властей, конституция 1908 г. наделяла шаха гораздо более существенными полномочиями по инициированию, принятию, реализации и трактовке законов, нежели парламент.

Принцип контроля законопроектов с точки зрения их соответствия нормам шариата, на чем настаивали представители духовенства – основные инициаторы конституционного движения, был сформулирован в новой конституции слабо: предусматривалось, что среди депутатов в обязательном порядке будут пять богословов, предлагаемых парламенту для утверждения «виднейшими духовными законниками, знакомыми с реалиями времени» (с течением времени «виднейшие духовные законники» становились все более связаны с шахом и его министрами) [4]. Указанные члены парламента от духовенства должны были «не допускать» принятия тех статей, которые, на их взгляд, диссонировали с исламским правом.

В 1925 и 1931 гг. новый шах Ирана, Реза Пехлеви, ввел некоторые поправки в конституцию, исходя из которых права депутатов от провинций Ирана (традиционно отличались слабой подконтрольностью центру и шаху лично) игнорировались и в случае созыва экстренных заседаний парламента принимать законы допускалось без присутствия представителей областей. В результате для кворума на заседаниях меджлиса было достаточно лишь двух третей депутатов от Тегерана.

Последовательное на протяжении десятилетий сосредоточение власти в руках шаха и его министров, обезличивание законодательной власти, наряду с остальными известными факторами, привели к формированию в стране оппозиции в лице известного религиозного деятеля аятоллы Рухоллы Мусави Хомейни, который после многих лет политической борьбы одержал победу и практически полностью уничтожил шахскую государственную систему.

В 1979 г. на референдуме была принята новая конституция, положившая начало существованию Исламской Республики Иран (ИРИ) и определившая новые правовые основы для деятельности парламента.

В соответствии с основным законом Собрание Национального Совета (парламент, меджлис, с 1989 г. – Собрание Исламского Совета) Исламской Республики Иран – однопалатный орган законодательной власти, формирующийся из представителей нации, избранных прямым путем, тайным голосованием [5]. Срок полномочий депутатов – четыре года, количество депутатов – 270, однако, начиная с всеобщей переписи 1990 г., каждый десятилетний период, с учетом социальных, политических, географических и им подобных факторов, предусматривалось увеличение депутатского корпуса максимум до 20 членов, что и было сделано к 2000 г. С конца 2009 г. министерством внутренних дел Ирана началась проработка вопроса о принятии закона, увеличивающего количество депутатов парламента до 300 чел. Документ был подготовлен в феврале 2010 г. и находится на стадии согласования в правительстве [6].

Количественный состав представителей национальных и религиозных меньшинств четко определен, и вопрос об увеличении их представительства никогда не ставился, а, учитывая доминирующую исламскую специфику страны, вряд ли будет поставлен на повестку дня в обозримой перспективе. Зороастрийцы, евреи и ассирийцы имеют по одному представителю, армяне – два (от Севера и Юга).

В соответствии с законом о выборах в парламент ИРИ от 28 ноября 1999 г. право избираться в парламент имеют лица 30-75 лет, граждане Ирана, приверженные исламу (не касается представителей религиозных меньшинств) и принципам Исламской Республики Иран, имеющие высшее образование и обладающие хорошей репутацией [7]. Все кандидатуры на участие в выборах должны быть подтверждены наблю-

дательным советом¹, который при принятии решений на этот счет руководствуется информацией, предоставленной соответствующими министерствами и ведомствами силового блока и авторитетом кандидата среди жителей избирательного округа, от которого он выдвигается.

Если после проведения выборов один или несколько кандидатов не набрали как минимум 25 % голосов, объявляется второй тур. Во втором туре участвует такое количество депутатов, которое в два раза превышало бы количество мест в парламенте, на которые эти депутаты претендуют. Эти депутаты избираются из числа тех, кто набрал максимальное количество голосов в первом туре. В том случае, если не представляется возможным набрать количество депутатов, в два раза превышающее количество мест, на которые они претендуют, во втором туре выборов участвуют все депутаты, не прошедшие через первый тур.

Дату второго тура объявляет МВД ИРИ по согласованию с наблюдательным советом в течение одного месяца после объявления итогов первоначальных выборов и их подтверждения наблюдательным советом.

Контроль над выборами в меджлис осуществляет МВД и уполномоченные представители наблюдательного совета, обязанные присутствовать на всех избирательных участках. После официального подсчета голосов министерством внутренних дел, рассмотрения поступивших жалоб, результаты голосования в обязательном порядке направляются на рассмотрение в наблюдательный совет, который и уполномочен официально утвердить итоги выборов.

Особо следует отметить роль партийной принадлежности при регистрации кандидатов в депутаты и в целом в контексте их функционирования в рамках законодательной власти.

В регистрационной форме, которую каждый кандидат в депутаты обязан заполнить, графа о партийной принадлежности отсутствует, однако политическая направленность кандидата все же получает отражение, правда, в весьма специфической манере. Так, последние парламентские выборы 2008 г., продемонстрировали, что градация политических взглядов кандидатов варьировалась в весьма узком и условном пределе – консерваторы, реформаторы и независимые. При этом консерваторы поделились на две группы – проправительственных и оппозиционных правительству. В свою очередь, раскол наблюдался и в среде реформаторов, особенно явно

¹ Орган надпарламентского контроля, в обязанности которого входит проверка всех законопроектов, утвержденных меджлисом на предмет их непротиворечия конституции и нормам ислама. Совет также играет очень важную роль при проведении всех выборов на территории Ирана, контролируя в данном случае деятельность МВД – также ответственного за проведение выборов.

это было видно на примере «Партии народного доверия», некоторые кандидаты от которой вообще зарегистрировались от консервативного лагеря, несмотря на то, что эта партия традиционно представляла интересы т.н. реформаторского крыла.

Справедливости ради стоит все же сказать, что все депутаты парламента, даже независимые являются членами партий, политических союзов, движений и прочих политических организаций (всего в Иране их зарегистрировано более 3 тыс.). Однако, в сравнении с традиционной западной системой принципов и ценностей в Иране приверженность той или иной партии для депутата и политика не является принципиальной. Зачастую депутаты стараются состоять членами сразу нескольких партий, порой, не совсем идентичных по своим политическим взглядам и курсу, дабы обеспечить себе более широкое поле для действий.

Работа новоизбранного парламента стартует после завершения выборов и официального подтверждения их результатов наблюдательным советом. Первый этап на пути полноформатной работы парламента – избрание руководящего органа парламента, коим, в соответствии с внутренним регламентом меджлиса, определен президиум [8].

Всего предусмотрено три стадии формирования отдельных последовательно сменяющихся президиумов:

1. Возрастной президиум.

Определяющим фактором его состава является возраст членов. Данный президиум состоит из четырех человек, двое из числа наиболее старых депутатов в качестве сопредседателей и еще двое из числа наиболее молодых депутатов в качестве их секретарей. В круг обязанностей возрастного президиума входит руководство церемонией принятия присяги депутатами, избрание временного президиума и руководство заседаниями парламента, которые проходят до избрания временного президиума (следующая стадия, см. ниже).

На первом заседании парламента после определения членов возрастного президиума депутаты меджлиса приносят присягу. Председатель зачитывает текст присяги, а депутаты его повторяют вслух, а затем подписывают. Основное смысловое зерно присяги заключено в следующей фразе: «...клянусь быть стражем ислама и защитником достижений Исламской революции иранского народа и основ Исламской Республики Иран...». Представители религиозных меньшинств также озвучивают этот текст, за исключением тех моментов, где упоминается Коран. Здесь они имеют право упоминать священные книги своих вероисповеданий.

2. Временный президиум. Состоит из 12 человек, один из которых – председатель, двое – его заместители (один из них – первый заместитель), шестеро – секретари, и трое курируют административно-хозяйственный сектор и функционирует до момента, когда будут утверждены полномочия двух третей избранных депутатов. После этого начинается работа в рамках последней стадии организации работы парламента – избрания полноценного постоянного рабочего президиума.

3. Постоянный президиум. Количественный состав этого – финального – руководящего органа идентичен предыдущему. Он избирается голосованием депутатов на срок в один год. На него возложена функция управления всем спектром работы меджлиса. Решения постоянного президиума принимаются абсолютным большинством его членов при обязательном участии в голосовании председателя либо одного из его заместителей.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 20 внутреннего регламента меджлиса никто из членов президиума парламента не имеет права быть избранным в комиссии, занимающиеся рассмотрением бюджетных вопросов.

Постоянный президиум обладает следующими полномочиями:

1. Административно-финансовые, кадровые и организационные вопросы;
2. Утверждение бюджета парламента;
3. Обеспечение порядка проведения заседаний парламента;
4. Контроль за исполнением своевременной и правильной публикацией докладов и их распространением среди депутатов;
5. Формирование еженедельной повестки дня меджлиса;
6. Направление принятых депутатами вызовов министров и прочих официальных представителей исполнительной власти в меджлис;
7. Рассмотрение и разрешение спорных вопросов, возникающих между комиссиями парламента;
8. Обеспечение реализации прав парламента и депутатов.

Вторым этапом формирования рабочих органов парламента является деление депутатов по комиссиям. В соответствии со статьей 6 внутреннего регламента меджлиса сперва депутаты по жребию делятся на пятнадцать равных групп. Оставшиеся последовательно по одному человеку прибавляются к группам, начиная с первой. Получившиеся в итоге группы предлагают своих кандидатов на вхождение в те или иные комиссии, исходя из опыта работы депутата, специфики его образования и иных факторов. В случае превышения количества претендентов

на одну комиссию вопрос решается при помощи голосования.

В рамках Собрания Исламского Совета Ирана предусмотрены следующие постоянные комиссии, организованные соразмерно существующим министерствам правительства.

1. Комиссия по вопросам образования и исследований;

2. Комиссия по социальным вопросам;

3. Комиссия по экономике;

4. Комиссия по национальной безопасности и внешней политике;

5. Комиссия по вопросам энергетики;

6. Комиссия по экономическим программам и бюджету;

7. Комиссия по вопросам здравоохранения и медицины;

8. Комиссия по вопросам промышленности и рудников;

9. Комиссия по благоустройству (курирует вопросы строительства дорог, жилищную проблематику и т.п.);

10. Комиссия по культурным вопросам;

11. Комиссия по судебным и правовым вопросам;

12. Комиссия по вопросам сельского хозяйства, водных и природных ресурсов;

Помимо указанных выше комиссий в парламенте образованы и на постоянной основе функционируют три т.н. специальные комиссии – по расследованиям, вопросам внутреннего регламента парламента, реализации статьи 90 конституции.

Каждый депутат имеет право участвовать в заседаниях всех парламентских комиссий в качестве наблюдателя, без права голоса (если он, разумеется, не является постоянным членом этой комиссии). Избрание председателей комиссий осуществляется голосованием, официальные представители комиссий назначаются председателем.

Парламент имеет право на законодательную инициативу по всем вопросам (ст. 71 конституции). Законопроект в меджлисе могут инициировать минимум пятнадцать депутатов.

Рассмотрение законопроектов происходит в соответствии со следующими схемами, утвержденными внутренним регламентом парламента:

1. Обычным образом – в двух чтениях. В первом чтении принимаются общие положения документов, во втором – детали.

2. Срочным образом.

2.1. В одном чтении первой срочности – направляются в соответствующие комиссии на рассмотрение с указанием внеочередности законопроекта.

2.2. В одном чтении двойной срочности – минуя комиссии, направляются напрямую де-

путатам, которые обязаны в течение двадцати четырех часов его изучить и рассмотреть на внеочередном заседании Парламента.

2.3. В одном чтении тройной срочности – вступают в стадию рассмотрения сразу же после определения парламентом такой степени срочности. Необходимости в рассмотрении на уровне комиссий также не имеется.

В соответствии с конституцией ИРИ все законопроекты не должны противоречить принципам и положениям официальной религии страны (ст. 72) и самой конституции. Для выявления возможных расхождений подобного характера статьей 96 конституции учрежден специальный контрольный орган – наблюдательный совет, без которого законодательная деятельность меджлиса по сути является неправомочной за исключением следующих направлений:

- Утверждение полномочий депутатов после их избрания на выборах в меджлис;

- Утверждение половины членов наблюдательного совета, представляемых по конституции главой судебной власти (эти шесть представителей не обладают духовным саном и осязательно ограничены в полномочиях по сравнению со своими коллегами из клерикальной части совета, которые назначаются верховным руководителем Ирана).

Присутствие членов наблюдательного совета на заседаниях меджлиса, посвященных рассмотрению законопроектов, обязательно. В тех случаях, когда речь идет о внеочередных слушаниях, наблюдательный совет обязан обеспечить присутствие своих представителей на заседаниях и принятие ими решения по рассматриваемому законопроекту как можно скорее, максимум в течение двадцати четырех часов.

Постановка на рассмотрение законопроектов и постановлений, которые касаются сокращения доходов населения или повышения затрат, ложащихся на население, возможна в том случае, когда вместе с ними указываются пути компенсации снижения доходов и пути обеспечения средств на покрытие устанавливаемых затрат [10].

После успешного прохождения всех предусмотренных стадий закон направляется президенту, который должен в течение пяти дней его подписать и направить в правительство для исполнения. Правительство обязано в течение 48 часов с момента получения закона опубликовать его в официальном печатном органе. Закон вступает в силу по истечении 15 дней со дня его публикации.

Парламент имеет право передать компетентным комиссиям правительства полномочия по принятию положений о государственных организациях, компаниях и ведомствах. И в этом

случае решения правительства не должны противоречить принципам и нормам официальной религии и конституции. Определением этого занимается наблюдательный совет. Кроме этого, решения правительства не должны противоречить действующему законодательству ИРИ, для чего их тексты направляются на рассмотрение председателя парламента.

Парламент имеет право трактовать и комментировать все законы, за исключением конституции – прерогатива наблюдательного совета.

Разъяснение и комментирование неясных моментов законов происходит через принятие нового закона, содержащего требуемые разъяснения и комментарии, через обычную для любого законопроекта процедуру, включая одобрение наблюдательным советом.

Кроме этого, парламент наделен правом на ведение разбирательств и расследований по любым государственным вопросам. Как правило, депутаты инициируют разбирательства и расследования вокруг наиболее «горячих» тем, после негласных консультаций с аппаратом верховного руководителя ИРИ[11].

Парламент также обладает правами по контролю над постановлениями и регламентами, принятыми кабинетом министров, которые, исходя из принятого в 1990 г. дополнительного закона, в обязательном порядке должны «параллельно направлению на исполнение доводиться до сведения председателя меджлиса», с тем чтобы он имел возможность не допускать, во-первых, неправильного их исполнения правительством, и, во-вторых, блокировать те из них, которые не соответствуют конституции и нормам ислама (впрочем, и здесь парламент не обладает всей полнотой власти и вынужден делить ее с наблюдательным советом, который по-прежнему участвует в выработке окончательного решения).

Для контроля парламентом деятельности исполнительной власти в условиях войны и «прочих чрезвычайных обстоятельств» имеется отдельный алгоритм, усиливающий возможности меджлиса по участию в управлении делами страны. Собственно, установление статуса чрезвычайности не представляется возможным без соответствующего согласия парламента и сроком лишь на тридцать дней, по истечении которых, в случае необходимости сохранения установленного положения, правительство должно вновь обратиться в парламента за соответствующим решением.

Обширными полномочиями парламента Ирана наделен в плане рассмотрения и утверждения министров правительства, предлагаемых президентом страны. Этот барьер на пути полноценной деятельности правительства преодолеть не

так легко, поскольку практически все депутаты принимают исключительно активную позицию по тому или иному кандидату, которая зависит в том числе от авторитета президента среди самих парламентариев, его поддержки верховным руководителем ИРИ и прочих политических и экономических факторов.

Традиционно сложности возникают у кандидатов на министерские посты в ключевом экономическом блоке, в частности на должности министра экономики и финансов, министра торговли и, в особенности, министра нефти. Так, президенту М. Ахмадинежаду ни в 2005 г., ни в 2010 г. не удалось с первой попытки провести своих кандидатов на посты министра нефти. В 2008 г. и вовсе парламента добился отставки министра внутренних дел в кабинете М. Ахмадинежада ввиду «установленной поддельности документа о его докторской степени».

В случае успешного вступления в должность того или иного министра, он остается в поле зрения депутатов парламента, которые, при наличии одной четвертой части голосов, имеют право направить в адрес министра запрос, на который тот обязан ответить в течение десяти дней. Кроме того, каждый из депутатов может поставить перед правительством вопрос по аспектам проводимой им внешней или внутренней политики. Вопрос должен быть оформлен «письменно, ясно и лаконично» и представлен на официальном заседании парламента его председателю, заслушан на этом заседании и в срочном порядке быть направленным адресату. После этого вопрос должен быть размножен и роздан среди депутатов в течение 48 часов. В соответствии со статьей 147 внутреннего регламента парламента в том случае, если вопрошающий депутат не будет удовлетворен ответом министра, председатель парламента по требованию этого депутата передает вопрос на рассмотрение комиссии по расследованию. Указанная комиссия обязана с даты подачи запроса без промедления в течение пятнадцати дней рассмотреть вопрос, используя «любые пути», такие как запрос истории вопроса, соответствующих письменных либо устных разъяснений министра и «проведение любых других расследований», которые посчитает необходимым. По результатам проведенной работы комиссия представляет доклад, который заслушивается на официальном заседании парламента, где депутаты голосованием имеют право выразить вотум недоверия министру. В таком случае министр обязан уйти в отставку[12].

Вопросы могут быть адресованы и президенту, который, правда, имеет право на раздумье в течение тридцати дней, по истечении которых он в соответствии со статьей 88 конституции

обязан предстать в парламенте и ответить на поставленный вопрос.

Серьезным рычагом давления на кабинет министров является право депутатов направлять интерpellацию на имя того или иного министра. В соответствии со статьей 149 внутреннего регламента парламента «каждый» депутат имеет право на инициирование интерpellации министру или всему кабинету министров. Интерpellация ставится на рассмотрение парламента при наличии минимум десяти заявок депутатов, должна быть оформлена в письменной форме и представлена председателю парламента на заседании и содержать суть вопроса в лаконичной форме. Интерpellация заслушивается на том же заседании или на следующем и в случае поддержки требуемым количеством депутатов без обсуждений переправляется адресату, который обязан в течение десяти дней после утверждения интерpellации предстать в парламенте и предоставить необходимые разъяснения по сути вопроса. После явки в парламента и обсуждений, министр или министры должны потребовать получения доверия депутатов парламента. В случае, если министр не явился, депутаты зачитывают суть своего вопроса, а также в случае, если министр явился, но не потребовал получения доверия, а парламента посчитал необходимым, председатель заявляет о голосовании, по итогам которого может быть определено отсутствие доверия к указанному министру и принято решение о его отставке.

В случае если минимум одна треть депутатов парламента направит интерpellацию президенту, то он должен в течение одного месяца предстать в парламенте и предоставить достаточные разъяснения на поставленные парламентом вопросы. После заслушивания депутатов, согласных и не согласных с президентом, а также его ответов, депутаты голосованием оценивают удовлетворительность ответов президента. При наличии двух третей голосов за неудовлетворительность ответов президента, парламента действует в соответствии со статьей 110 конституции и информирует верховного руководителя, который, будучи призван обеспечивать решение противоречий, возникающих между ветвями властей, может принять предложение меджлиса об отставке президента. За всю историю Исламской Республики вопрос импичмента президенту поднимался единожды в 1980 г. Тогда верховный руководитель аятолла Р.М.Хомейни был «вынужден» поддержать меджлис из-за чрезмерной самостоятельности первого президента ИРИ А.Банисадра.

Уместно добавить, что столь серьезные меры как интерpellации в Иране не особо практикуются. Предложения депутатов направить интер-

pellацию тому или иному министру звучат достаточно часто, однако до претворения в жизнь дело не доходит, дабы не расшатывать режим, в рамках которого существуют и парламента, и правительство, и судебная власть. Таким образом, инструмент интерpellаций используется как средство привлечь внимание к проблеме или спорному вопросу, подтолкнуть правительство к уступкам или более активной деятельности.

Особая роль отведена парламента в исполнении статьи 90 конституции ИРИ, в соответствии с которой любой, кто имеет жалобу на то, как осуществляют свои обязанности законодательная, исполнительная и судебная власть, может в письменной форме направить ее в парламента, который обязан рассмотреть эту жалобу и в полной мере ответить на нее, запросив разъяснения у исполнительной и судебной властей, если жалоба касается их деятельности. К сожалению, законом не определен конкретный временной промежуток, в рамках которого парламента должен среагировать на поступающую в его адрес жалобу. Действующее законодательство предусматривает на этот счет следующую формулировку: «парламент объявляет результаты исследований в пределах разумного временного срока».

К контролирующим обязанностям иранского парламента можно отнести присутствие некоторых депутатов из профильных комиссий в наблюдательных советах при некоторых органах исполнительной власти. Так, например, в комиссии по контролю за деятельностью печатных СМИ, действующей под эгидой министерства культуры и исламской ориентации Ирана, присутствуют двое депутатов парламента (их деятельность в свою очередь контролируется лишь постоянным президиумом парламента).

Памятуя о негативном опыте шахской внешней политики, в частности заключения невыгодных договоров на разработку природных богатств и т.п., со времен учреждения первого иранского парламента, законодательная власть сурово контролирует заключение международных договоров, конвенций, контрактов, соглашений. В соответствии со статьей 77 конституции ИРИ все указанные документы должны быть ратифицированы парламентом. Статья 125 конституции дополняет картину уполномочивая парламента ратифицировать все договоры между правительством Ирана и правительствами других стран, а также заключенные пакты, касающиеся международных союзов, только после чего эти документы могут быть направлены президенту на промульгацию и последующее исполнение.

Меджлис также уполномочен контролировать и, в случае необходимости, согласовывать

рекрутирование правительством иностранных специалистов[13].

1. Сборник законов и конституция Ирана со всеми исправлениями. – Тегеран: Парс, 1949. – 436 с.
2. Дадфар Х. Парламент. – Тегеран: Негареш, 1965 – 316 с.
3. Сборник законов и конституция Ирана со всеми исправлениями. С. 18.
4. Иванов М.С. Современный Иран. – М., 1961. – 234 с.
5. Конституция Исламской Республики Иран со всеми исправлениями и комментариями. Тегеран, 1991 – 202 с.
6. «Эттелаат», 15.04.2010.
7. Закон о выборах в Собрание Исламского Совета (с последними изменениями), Тегеран, 1999. – 78 с.
8. Внутренний регламент Собрания Исламского совета Исламской Республики Иран, <http://parliran.ir/index.aspx?siteid=1&pageid=225>
9. Мадани С.Дж. Основополагающие права в Исламской Республике Иран, Т. 4 (законодательная власть). Тегеран: Соруш, 1987. – 357 с.
10. Ясроби-Гоми А.М. Право в Исламской Республике Иран. Тегеран; 2006. – 360 с.
11. Наджафи-Эсфад М., Мохсени Ф. Правовые основы Исламской Республики Иран. Тегеран; 2000. – 479 с.
12. Савадкухифард С. Сравнительный анализ двух ветвей власти с точки зрения их полномочий критиковать постановления правительства // Правосудие. 2001. 156.
13. Там же, С. 98.
14. Мирджуд С.Х. Потребности депутатов меджлиса Ирана в информации и пути ее получения: Автореферат. дис. канд. соц. Наук. Тегеран 2005.
15. Саффар М.Дж. Знакомство с Основным законом Исламской Республики Иран. Тегеран, 1998. – 221 с.
16. Хашеми С.М. Государство и право в Исламской Республике Иран, Т 2. Тегеран, 2000. – 713 с.
17. Тасхири М.А. В свете конституции Исламской Республики Иран. Тегеран, 2005. – 591 с.
18. Кашани А.А. Политика и наказание. Критика постановлений меджлиса Исламской Республики Иран// Правосудие. 2008. 27 июля.
19. Критерии идеального представителя народа в Собрании Исламского Совета Исламской Республики Иран с точки зрения имама Р.М.Хомейни (сборник изречений) // Фарханге сиясат. – 1995. – сент., С. 225-241
20. Хосейни Ф. Законотворчество и основные векторы деятельности парламента // Перспективы Ирана. – 2008. – окт., нояб., С.101-135
21. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: Учебное пособие/ Под ред. З.М. Черниловского. М., 1984. – 472 с.
22. Государство и право в развивающихся странах: Сборник статей. М., 1976. – 214 с.
23. Иванов М. Национально-освободительное движение в Иране 1918-1922 гг. М., 1961. – 234 с.
24. Ameller M. A Comparative Study on the Structure and Functioning of Representative Institutions in Fifty Five Countries. London, 1965. – 512 p.