
ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРАВОВОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО - ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

М.Ю. МАРТЫНОВА

КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОБЛЕМ ТЭК МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТА)
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ ЭКВАДОРА: СОЦИАЛИЗМ XXI ВЕКА

2008 год - поворотное событие в истории Республики Эквадор: 21 октября вступила в действие новая Конституция. С одной стороны, это - уникальный документ, отражающий самые прогрессивные идеи человечества, к достижению которых следует стремиться дру-

гим народам. С другой стороны, Конституция Республики Эквадор - далека от реальной обстановки в стране, поэтому она, скорее, декларация о намерениях, а не основа правовой системы.

Ключевые слова: Латинская Америка, Эквадор, конституция, конституционная инициатива лидера, структура конституции, социальное государство.

M. MARTYNOVA

CANDIDATE OF SCIENCES (LAW), ASSOCIATE PROFESSOR DEPARTMENT OF FUEL
AND POWER SECTOR OF MGIMO(UNIVERSITY)
UNDER MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION

NEW ECUADORIAN CONSTITUTION: 21ST CENTURY SOCIALISM

2008 was a turning-point in the history of the Republic of Ecuador: on October 21st a new Constitution came into effect. On the one hand, it is a unique document reflecting the most progressive ideas of humanity, which deserve to be

implemented by other nations. On the other hand, the Constitution of the Ecuadorian Republic is far from the real situation in the country that is why it rather represents a declaration of intent and not a basis for a legal framing.

Key words: Latin America, Ecuador, constitution, leader's constitutional initiative, constitution's structure, welfare state.

Новую Конституцию Республики Эквадор можно назвать достаточно уникальным документом, отражающим, с одной стороны, самые совре-

менные и прогрессивные идеи человечества, к достижению которых следует стремиться всем мировым правительствам и государствам (хотя,

порой, некоторые из этих идеалов кажутся недостижимыми), а с другой стороны, довольно далека от реально складывающейся обстановки в Эквадоре, поэтому воспринимается, скорее, как декларация о намерениях, а не основа правовой системы страны.

Конституция 2008 г. отменяет действовавшую до этого Конституцию 1998 г. и является 20-й по счету конституцией страны с момента принятия в 1830 году первой конституции независимой Республики Эквадор. Новая Конституция представляет собой довольно большой по объему документ, состоящий из Преамбулы, девяти разделов, 444 статей, а также 30 переходных положений. Конституция обладает высшей юридической силой: содержащиеся в ней положения обязательны для исполнения, а любой правовой акт, в случае противоречия конституционным нормам, утрачивает свою силу. Новую Конституцию Эквадора можно отнести к числу так называемых «развернутых» конституций, так как ее текст включает в себя многие детали юридической техники, процессуальные нормы и т.п. Такая практика, как правило, вызвана стремлением закрепить в основном законе и застраховать от нарушений целый ряд норм, которые выходят за рамки конституционных. В результате отдельные вопросы часто толкуются довольно абстрактно и противоречиво. По порядку принятия, а также внесения изменений и поправок, новая Конституция является «жесткой», т.к. предусмотрена довольно сложная процедура ее пересмотра.

Преамбула начинается со слов: «Мы, суверенный народ Эквадора» («Nosotras y nosotros, el pueblo soberano del Ecuador»). При этом на испанском языке местоимение «мы» намеренно употребляется и в женском и в мужском роде, чтобы подчеркнуть равноправие полов, хотя, по правилам грамматики, было бы достаточным употребить местоимение только мужского рода для обозначения общей категории. Такая нарочитая политкорректность прослеживается далее по всему тексту Конституции. Например, когда речь идет о Президенте Республики употребляется существительное и женского и мужского рода: *la Presidenta* и *el Presidente*; о членах Национальной ассамблеи (парламента Республики – прим. М.М.) – *las asambleístas* и *los asambleístas*; о гражданах – *las ciudadanas* и *los ciudadanos* и т.д.

Так же как и раньше, в Преамбуле новой Конституции, провозглашаются основные ценности нации: этническое и культурное многообразие, свобода от любых форм колониализма и иностранного господства, уважение достоинства личности, приверженность универсальным демократическим принципам и латиноамериканской интеграции, учениям национальных героев-освободителей – Боливара¹ и Альфаро², миру и солидарности во всем мире. Примечательной новеллой является обращение к Богу и восхваление «Пача Мама» (*la Pacha Mama*)³ – Богини земли и плодородия, широко почитаемой у инков. Признается наличие в государстве многообразия религий и форм вероисповедания. Однако при этом провозглашается светский характер государства, что особенно любопытно, учитывая ранее изложенное. Впрочем, многие латиноамериканские конституции содержат подобные коллизии, не придавая этому особого значения.

Еще одной интересной новеллой является провозглашенное намерение построить общество и государство «всеобщего благоденствия», при этом используется термин *el sumak kawsay*, означающий всеобщее «благоденствие» или «хорошую жизнь» на языке кечуа⁴. Эта концепция пронизывает весь текст новой Конституции и будет рассмотрена далее.

Теперь уже в первой статье Конституции содержится норма, согласно которой все невозобновляемые природные ресурсы принадлежат исключительно государству и не подлежат отчуждению. Эта же норма повторяется в статьях 317 и 408. Напомним, что в Конституции 1998 г. указанная норма содержалась в XII разделе, посвященном экономической системе государства⁵. Перенеся указанную норму в первую главу, а потом еще несколько раз закрепив ее в других статьях Конституции, законодатель на конституционном уровне подчеркивает стратегическую важность для общества и государства таких природных ресурсов, которыми обладает Эквадор, как нефть и газ.

Обращает на себя внимание норма четвертой статьи новой Конституции, которая провозглашает право Эквадора на отдельные сегменты Антарктики, что противоречит ее международно-правовому статусу⁶. Подобные территориальные претензии выглядят тем более странно, учитывая, что в отличие от Аргентины и Чили, тер-

ритория Республики Эквадор не располагается вблизи Антарктики.

Новая Конституция также запрещает размещение иностранных военных баз на территории Республики, а также передачу национальных военных баз иностранным государствам (ст. ст. 5; 416 п. 4), что наглядно демонстрирует внешнеполитическую линию Эквадора, который наряду с Венесуэлой и Кубой, последнее время выступает с резкой критикой милитаристской политики США⁷.

Что касается основных прав и свобод, Конституция 2008 г. содержит множество новелл, причем некоторые из них впервые в мировой конституционной практике получили закрепление на конституционном уровне. Так, например, к стандартному списку принципов, провозглашающих равенство всех и запрещающих любые формы дискриминации по признакам расы, пола, религии, убеждений, социально-экономического, финансового и т.п. положения, теперь добавляется еще запрет дискриминации по признакам сексуальной ориентации, состояния здоровья, наличия ВИЧ-инфекции⁸.

Конституция 2008 г. придает большое значение правам, позволяющим достигнуть «благодеяния». Под этим законодатель подразумевает свободный доступ к водным ресурсам и источникам воды, право на здоровое питание, благоприятную окружающую среду, право на общение и получение информации и образования, свободный доступ к культурным ценностям, свободу научных исследований, право на нормальные жилищные условия, охрану здоровья, право на труд и социальное обеспечение. Примечательно, что из всей совокупности перечисленных прав и свобод законодатель выдвигает на первый план право на свободный доступ к водным ресурсам и источникам воды, которое объявляется основополагающим и неотъемлемым правом человека. Это объясняется тем, что эквадорский законодатель исходит из уже упоминавшейся концепции индейцев кечуа - *el sumak kawsay* («благодеяние», «хорошая жизнь»), которое не мыслится без постоянного беспрепятственного доступа к воде, которая объявляется основой жизни, стратегическим национальным богатством и принадлежит всему народу, а государство обязано сберечь и восстанавливать водные ресурсы,

контролировать деятельность, которая может повлиять на их качество и количество.

На второе место эквадорский законодатель ставит право каждого на безопасный и постоянный доступ к здоровым и качественным продуктам питания, которых должно быть достаточное количество и которые предпочтительно должны быть произведены национальными производителями с учетом традиционных способов производства. Конституция прямо провозглашает государственный «продовольственный суверенитет». Иными словами, достижение самодостаточности и самообеспечения в области продовольственных товаров является одной из приоритетных задач эквадорского государства. Для этого оно должно всячески стимулировать развитие национального сельского хозяйства и рыбного промысла и особенно поощрять деятельность малых и средних предприятий, основанных на принципах социалистической экономики. Запрещается создание латифундий, концентрация земельных угодий в одних руках, монополизация или приватизация водных ресурсов и источников воды (ст. 282). На государство возлагается обязанность разрабатывать меры по равному и справедливому распределению продуктов питания среди населения. Однако законодатель этим не ограничивается и заходит еще дальше, предусматривая, что в случаях природных и антропогенных катастроф государство обязано обеспечивать продовольствием всех пострадавших, а продукты питания, полученные в качестве гуманитарной помощи иностранных государств, ни в коей мере не должны наносить ущерб здоровью эквадорских граждан и национальному производству продуктов питания.

Повышенное внимание законодатель уделяет генетически модифицированным продуктам, посвящая этой теме отдельные статьи в разных разделах Конституции. Например, в статье 15 помимо запрета на производство, владение, распространение, импорт, транспортировку, хранение и использование химического, биологического и ядерного оружия, содержится запрет в отношении продуктов экспериментальных биотехнологий и генетически модифицированных органических веществ, наносящих вред здоровью человека, экосистеме и посягающих на суверенитет в области продовольствия. А статья

401 предусматривает, что выведение генетически модифицированных сельскохозяйственных культур и семян растений возможно только в общенациональных интересах при условии, что Президент Республики лично обратится с соответствующим предложением в парламент и заручится его поддержкой.

Среди других необходимых условий достижения *el sumak kawsay* провозглашается право каждого на проживание в экологически сбалансированной и благоприятной окружающей среде. Проблемам экологии новая эквадорская Конституция уделяет повышенное внимание. Прослеживается тенденция очеловечивания природы, которая впервые в мировой конституционной практике наделяется собственными конституционными правами. Природа или «Пача Мама» имеет право на всеобщее уважение, поддержку и регенерацию своих жизненных циклов, структуры, функций и процессов эволюции (ст. 71). От имени природы защиты ее прав могут потребовать от государства и его представителей любые лица, их коллективы, национальные и этнические общности. Каждый, кто участвует в процессах производства, распределения, торговли и потребления общественных благ и услуг, несет непосредственную ответственность за предотвращение, уменьшение и компенсацию какого-либо ущерба окружающей среде в результате такой деятельности и обязан участвовать в постоянном экологическом мониторинге. В этой связи интересной является статья 396, которая предусматривает, что если возникают сомнения по поводу того, может ли какое-либо действие или бездействие нанести вред окружающей среде, но при этом с научной точки зрения такая возможность никак не обоснована, государство все равно обязано принимать эффективные и своевременные меры, направленные на предотвращение возможного вреда. Более того, с целью предотвращения загрязнения окружающей среды и изменения климата Конституция обязывает государство поощрять использование в государственном и частном секторах экологически чистых технологий и альтернативных источников энергии, вплоть до призыва использовать такие безмоторные средства транспорта, как велосипеды (ст.ст. 413-415).

Еще одним правом, обеспечивающим *el buen vivir* или *el sumak kawsay*, является право на охра-

ну здоровья. Государство несет ответственность за проведение национальной политики в области здравоохранения и обеспечение нормального функционирования национальной системы здравоохранения, которая состоит из государственных и частных медицинских учреждений, а также тех, которые занимаются нетрадиционной и древней медициной (ст. 362). Впервые на конституционном уровне эквадорское государство признает наркоманию в качестве проблемы, связанной со здоровьем нации (ст. 364). Поэтому в обязанности государства входит разработка программ и мер по предотвращению и контролю над употреблением наркотических и психотропных веществ, а также оказание помощи в лечении и реабилитации как случайных, так и систематических «злостных» потребителей указанных веществ. Примечательно, что то же относится и к потребителям алкоголя и табака. При этом Конституция прямо запрещает причислять этих лиц к категории «криминальных элементов» и нарушать их конституционные права (ст. 364). Данная норма просто пронизана гуманизмом и желанием помочь «сбившимся с пути» членам общества!

Новый основной закон Эквадора содержит главу, посвященную правам социально не защищенных групп населения⁹. Речь идет о престарелых, детях, подростках, беременных женщинах, инвалидах, лицах с ограниченными физическими возможностями и лицах, страдающих тяжелыми заболеваниями, а также лишенных свободы. К социально не защищенным группам населения причисляются лица, регулярно подвергающиеся повышенному риску, жертвы бытового насилия и жестокого обращения в семье, пострадавшие в результате стихийных бедствий и антропогенных катастроф. Всем перечисленным категориям граждан государство в первую очередь должно оказывать поддержку и проявлять о них особую заботу. Часто права отдельной группы социально не защищенной категории лиц законодатель рассматривает через призму соответствующей обязанности государства. Например, престарелые граждане не просто имеют право на бесплатное медицинское обслуживание, а государство обязано гарантировать им бесплатный доступ к медицине, равно как и освобождение от уплаты налогов, выплату пенсион-

ного пособия, скидки при получении государственных услуг и т.п.

Новая Конституция Эквадора не обходит вниманием и коренные народы Эквадора, национальные, расовые и этнические общности, посвящая их правам отдельную главу. Следует отметить, что и раньше Конституция 1998 г. содержала подобную главу, однако теперь она существенно увеличилась в объеме за счет принципиально новых норм. Теперь у расовых, этнических общин и коренных народов есть право создавать собственные организации, которые могут их представлять на государственном уровне; они также могут высказываться по поводу принятия законов, непосредственно затрагивающих их интересы и ограничивать проведение военных действий на территории своего проживания. Устанавливается, что государство обязано гарантировать расовым, национальным и этническим общностям сохранение их образа жизни, уважение их права на самоопределение и желания самоизолироваться, а также принимает превентивные меры по защите их прав. В качестве примера практического применения указанных конституционных положений можно привести недавно принятое правительством Эквадора решение не проводить разработку нефтяного месторождения «Ишпинго Тамбакоча Типитунни», предварительные разведанные запасы которого составили 1 млрд баррелей и который находится на территории национального парка, так как это может нарушить жизненный уклад добровольно самоизолировавшихся индейских племен, проживающих на данной территории, и нанести ущерб ее экосистеме. Нарушение прав и свобод указанных этнических, национальных и расовых групп квалифицируется как преступление в форме геноцида. Отдельно подчеркивается, что все эти права должны осуществляться мужчинами и женщинами равным образом и на равных условиях. Рассмотренные конституционные нормы, безусловно, являются важными для Эквадора, в котором порядка 42% населения составляют индейцы и 4% - выходцы из стран Африки.

Конституция 2008 г. содержит новый раздел, который носит название «Права на участие» (*Derechos de participación*). Здесь речь идет в основном об избирательном праве. Интересная особенность избирательного права ряда латиноамериканских государств, включая Эквадор,

состоит в том, что голосование на выборах является обязанностью граждан, за нарушение которой предусматриваются определенные санкции, как правило в форме штрафа. Несмотря на это, абсентизм в этих странах составляет порядка 30%. Так, по новой Конституции Эквадора все граждане в возрасте от 18 до 65 лет обязаны голосовать на выборах. Что же касается подростков в возрасте 16 и 17 лет, пожилых граждан старше 65 лет, эквадорцев, постоянно проживающих за пределами национальной территории, лиц, состоящих на службе в вооруженных силах и полиции, а также инвалидов – для этих категорий населения голосование является правом, но не обязанностью. Принципиально новую норму содержит статья 63 Конституции 2008 года, которая наделяет активным и пассивным избирательным правом эквадорцев, проживающих за пределами национальной территории, а также предоставляет активное избирательное право иностранным гражданам, которые к моменту проведения выборов уже прожили на территории Эквадора не менее пяти лет. В ряде случаев допускается ограничение указанных политических прав, но строго в рамках закона.

Новая Конституция Эквадора содержит довольно значительную по объему главу, посвященную личным правам и свободам. Примечательно, что указанные права и свободы расположены после избирательных прав. Из личных прав и свобод на первое место Конституция ставит право на неприкосновенность жизни и в связи с этим запрещает смертную казнь. Провозглашается неприкосновенность личности, подразумеваемая под этим ее «физическую, психическую, моральную и сексуальную неприкосновенность». Запрещаются пытки, жестокое, негуманное и унижающее достоинство человека обращение. Запрещается использование генетического материала и проведение научных экспериментов, нарушающих права человека.

Любопытной является новая норма, которая предоставляет каждому право самостоятельно определять свою сексуальную ориентацию (ст. 66 п. 9). В связи с этим, довольно противоречивой выглядит статья 68, которая признает основной ячейкой общества семью в различных ее формах. Иными словами, признаются как законные (т.е. оформленные органами государственной власти в порядке, установленном законом), так и факти-

ческие браки. Однако брак может быть заключен исключительно между лицами противоположного пола, что вступает в явное противоречие с ранее провозглашенным равенством всех, независимо от сексуальной ориентации. То же относится и к вопросам усыновления/удочерения. Конституция прямо говорит о праве усыновления, которое принадлежит только парам, состоящим из лиц разного пола (ст. 68).

Конституция 2008 г. устанавливает некоторые конституционные обязанности граждан. Данные конституционные нормы, в принципе, типичны для современных конституций демократических государств. Специфическая норма предусмотрена п. 2 статьи 83, на языке кечуа она гласит следующее: «Не бездельничай, не лги, не воруй» (*Ama killa, ama llulla, ama shwa*). Подобная норма, изложенная в таком стиле, уместна, скорее, в священном писании, нежели в конституционном документе.

Существенная часть Конституции Эквадора 2008 г. посвящена организации государственной власти. По форме правления Эквадор является республикой президентского типа. Государственная власть основана на принципе разделения властей, хотя формально этот принцип нигде не закреплён в Конституции. Более того, подобно венесуэльскому, эквадорский законодатель возводит в ранг самостоятельных и независимых властей (наравне с законодательной, исполнительной и судебной) избирательную власть (*La Función Electoral*) и власть по общественному контролю и транспарентности (*La Función de Transparencia y Control Social*), что позволяет говорить о существовании в Эквадоре пяти ветвей власти.

Традиционно конституции Эквадора сначала всегда рассматривают законодательную ветвь власти. Законодательная власть в Республике Эквадор представлена однопалатной Национальной ассамблеей¹⁰. Новая Конституция подвергла незначительным изменениям структуру и организацию деятельности законодательной власти. Пожалуй, из заметных нововведений можно перечислить следующие: снижение возрастного ценза с 25 до 18 лет для кандидатов на должность члена парламента; сокращение продолжительности перерыва между двумя парламентскими сессиями с 30 до 15 дней; увеличение необходимого числа голосов членов парламента

с 1/4 до 1/3 для привлечения Президента или Вице-президента Республики к политической ответственности и сокращение необходимого числа голосов членов парламента с 3/4 до 2/3 для отстранения Президента страны от должности в порядке импичмента; расширение круга субъектов законодательной инициативы и т.д.

Структура исполнительной ветви власти подверглась более значительным изменениям. Прежде всего речь идет о должности Президента. Срок президентских полномочий как и раньше составляет четыре года, но Р. Корреа удалось добиться закрепления в новой Конституции возможности переизбрания Президента еще на один срок (ст. 144). Таким образом, на предстоящих в апреле 2009 г. выборах, в случае, если действующий Президент будет избран уже на основании новой Конституции, он может оставаться у власти до 2013 года, а потом может быть переизбран еще на один срок до 2017 года. При проведении грамотной и последовательной политики этого времени вполне достаточно для реализации взятого Р. Корреа курса построения социализма. Кроме того, новый основной закон Эквадора расширил права и обязанности главы государства. Теперь Президент получил право распускать парламент в случаях, когда, по его мнению, Национальная ассамблея превышает свои конституционные полномочия, необоснованно задерживает или препятствует исполнению плана национального развития, а также способствует возникновению в стране глубокого политического кризиса и внутренних беспорядков (ст. 148). В свете затянувшегося противостояния Президента и парламента, предшествовавшего принятию действующей Конституции, эта статья еще раз закрепляет победу, одержанную Р. Корреа. Правда, Конституция содержит две оговорки, согласно которым, во-первых, Президент может распустить парламент только, если в этом вопросе его поддержит Конституционный суд, а во-вторых, Президент может воспользоваться данным правом только один раз в течение срока своих полномочий и только в первые три года своего четырехлетнего мандата. Однако не стоит забывать, что Президент может быть переизбран на второй срок, что гипотетически позволяет ему в случае необходимости еще раз воспользоваться данным правом.

Изменениям подверглась и структура судебной власти. Теперь Конституция содержит отдельную главу, посвященную способам отправления правосудия, принятым у коренных народов Эквадора. Предусматривается, что для разрешения конфликтов, возникающих среди членов таких сообществ в пределах территории их проживания, могут применяться традиционные способы правосудия. Однако это не должно противоречить нормам Конституции и международно-правовых актов по правам человека. Более того в рассмотрении возникающих споров и в вынесении решений должны обязательно принимать участие женщины. Государство, со своей стороны, гарантирует уважение и соблюдение всеми органами и представителями государственной власти решений, принятых органами правосудия коренных народов, и разрабатывает механизмы взаимодействия между судами общей юрисдикции и местными, традиционными органами правосудия. Эта новая норма, впервые в истории Эквадора закреплённая в основном законе, безусловно, еще раз подтверждает намерение государства проводить политику, направленную на защиту прав и традиционного образа жизни исконных обитателей страны.

Некоторые изменения коснулись и деятельности Конституционного суда. Прежде всего, изменилось его название с Конституционного трибунала, на, собственно, Конституционный суд. Эквадор принадлежит к странам с европейской или *кельзеновской*¹¹ моделью конституционного контроля, т.е. конституционный контроль здесь осуществляет специальный судебный орган. Конституционный суд Эквадора является высшим специализированным судебным органом, призванным осуществлять конституционный контроль, давать официальное толкование Конституции и разрешать споры о компетенции между органами государственной власти (ст. 429). Конституционный суд Эквадора осуществляет как последующий, так и предварительный (превентивный) конституционный контроль. Изменился порядок назначения членов Конституционного суда и срок их полномочий. Теперь Конституционный суд состоит из девяти судей, которые осуществляют свои функции в течение девяти лет и не могут быть сразу же переизбраны на очередной срок¹². Каждые три года состав Суда обновляется на одну треть. Наз-

начаются судьи Конституционного суда специально созданной для этого отборочной комиссией¹³.

Как уже отмечалось, в качестве самостоятельной ветви власти с присущей ей особой системой органов, призванных выполнять ее функции, и специфическими формами осуществления возложенных на нее функций, Конституция Эквадора 2008 г. выделяет власть по общественному контролю и транспарентности. В качестве органов указанной ветви власти выступают Совет по гражданскому участию и общественному контролю (El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social), Уполномоченный по правам человека (La Defensoría del Pueblo), Государственное генеральное контрольное управление (La Contraloría General del Estado) и суперинтендантства (las superintendencias). Указанные органы обладают юридической, административной, финансовой, организационной самостоятельностью и имеют собственный бюджет. В функции указанной ветви власти входит: контролировать деятельность органов государственной власти и управления, государственных и частных предприятий и их должностных лиц, которые предоставляют государственные услуги или участвуют в какой-либо деятельности в интересах общества; привлекать граждан к участию в осуществлении общественного контроля; защищать и способствовать реализации их прав и свобод; бороться с коррупцией и различными формами ее проявления.

В качестве пятой самостоятельной ветви власти Конституция Эквадора рассматривает избирательную власть. Данная ветвь власти также обладает собственной системой органов и особыми формами осуществления своих функций. Избирательная власть призвана гарантировать осуществление политических прав граждан через участие в выборах и организацию политических партий и движений. Органами избирательной власти являются Национальный совет по выборам и Избирательный трибунал. Оба эти органа обладают административной, финансовой и организационной автономией, являются юридическими лицами и распространяют свою юрисдикцию на всю территорию страны.

Значительный по объему раздел новой Конституции Эквадора посвящен проблеме экономического развития страны. По характеру фор-

мирующих этот раздел норм и вопросам, которые они регулируют, его можно назвать «экономической конституцией» Эквадора. Позволив себе небольшое отступление, хотелось бы отметить, что в последнее время отечественные и зарубежные специалисты не только в области конституционного права, но и экономики, активно разрабатывают научное направление, названное «конституционной экономикой» и основанное на учете влияния конституционного права на экономические процессы¹⁴. В задачи конституционной экономики входит выявление конституционно-правовых предпосылок эффективного развития экономики, анализ воздействия экономики на государство и наоборот, изучение влияния глобализации мировой экономики на конституционные процессы в отдельных странах. При этом в науке конституционной экономики условно принято выделять два основных подхода к конституционному регулированию экономических отношений. Первый предполагает конституционное закрепление только некоторых наиболее социально значимых общественных отношений в сфере экономики. Второй подход состоит в закреплении на конституционном уровне экономической системы с описанием и подробной характеристикой всех ее основных компонентов, как они представляются законодателю, и выстраиванием определенной их иерархии. При таком подходе перед обществом ставится определенная цель, в частности в отношении экономического развития, а в конституции указываются пути и способы ее достижения. Таким образом, развитие экономики и ее правовое регулирование сверяется с этим конституционным планом. Именно такой подход характерен для новой Конституции Эквадора. Перед обществом и государством ставится цель – построение социализма, правда, не в его классической «марксовской» интерпретации, а с учетом современных тенденций, – социализма XXI века, основанного на принципах демократии и справедливости, на устойчивом развитии и равном распределении между всеми результатов такого развития и средств производства, на активной вовлеченности граждан в процессы по общественному контролю над государственной деятельностью, на защите окружающей среды и равном и всеобщем доступе к природным ресурсам, включая воду, почву, воздух и ресурсы недр. Такой социалисти-

ческий режим представляется эквадорскому законодателю тождественным понятиям «всеобщего благоденствия» и «хорошей жизни». Конституция содержит нормы, направленные на достижение указанной цели. Прежде всего, с точки зрения эквадорского законодателя, построение современной социалистической модели экономики невозможно без государственного планирования и контроля над экономическим развитием, иными словами, Конституция закладывает основы активного государственного вмешательства в экономическую сферу. В этих целях предусматривается создание Национального совета по планированию, который возглавляется Президентом Республики и принимает План национального развития. План национального развития является документом, обязательным для исполнения всеми, в соответствии с которым принимаются государственные программы, планируется и исполняется государственный бюджет, инвестируются и ассигнуются государственные средства, координируется деятельность центральных органов власти и органов местного самоуправления. Следует отметить, что советы по планированию создаются на всех уровнях государственной власти и в каждой административно-территориальной единице. Предусматривается также создание общественных советов по планированию, которые выступают в роли форумов для обсуждения экономических проблем, выработки предложений по стратегии долгосрочного экономического развития страны и оценке экономической политики, проводимой правительством.

Основным вопросом конституционной экономики является собственность. Как известно, от решения этого вопроса зависят не только юридические формы существования собственности, но и природа экономической системы государства. Новая Конституция Эквадора признает право собственности в любых ее формах: общественная, частная, государственная, кооперативная, смешанная и др. И несмотря на то, что при перечислении законодатель на первое место ставит общественную собственность, частной собственности уделяется не меньше внимания. Право частной собственности является важнейшим правом, непосредственно связанным со свободой личности, поэтому его признание и защита должны быть одной из главных социально-

экономических функций государства. Но, с другой стороны, эквадорский законодатель указывает на социальную функцию частной собственности, воспроизводя известную формулировку, впервые получившую закрепление в Веймарской конституции 1919 г. о том, что собственность обязывает, то есть пользование ею должно одновременно служить и общему благу, а еще добавляет к этому, - что пользование собственностью не должно наносить ущерб окружающей среде. Конституция признает возможность экспроприации¹⁵, как формы принудительного отчуждения имущества, но только с целью выполнения планов национального развития, в интересах общества, в условиях крайней необходимости, с обязательной выплатой справедливой компенсации в соответствии с законом, т.е. по сути, речь идет о реквизиции. (ст. 323). Конфискация же в любых ее формах запрещена. Вопросы, связанные с принудительным отчуждением имущества в интересах государства и общества, определение размера «справедливой» компенсации являются сложными и одними из наиболее дискуссионных в отечественной и зарубежной юридической литературе, посвященной этим проблемам. Поэтому такой, лаконичной (особенно на фоне детального регулирования многих других менее серьезных вопросов) и слишком абстрактной, как 323 статья Конституции Эквадора 2008 г., явно не достаточно для гарантирования прав собственника. Должен быть не только определен исчерпывающий перечень обстоятельств и причин, при которых может осуществляться экспроприация имущества, должны быть установлены жесткие процедурные формы ее проведения. Тем самым будет решаться задача по обеспечению более благоприятного предпринимательского климата в стране.

Одним из ключевых элементов экономической системы являются трудовые ресурсы. В Эквадоре право на труд признается как важнейшее неотъемлемое право человека и одновременно как социальный долг каждого. Государство гарантирует каждому право на труд, признает все виды и формы трудовой деятельности и гарантирует равное вознаграждение за равноценный труд. За работниками не просто признается, а им гарантируется право создавать и вступать в профессиональные организации, союзы и

гильдии. Такое же право гарантируется работодателям. За трудящимися признается право на забастовку, а работодатели имеют право на локаут¹⁶. Правда, Конституция содержит перечень организаций и учреждений наиболее социально значимых отраслей хозяйства, в которых запрещено проводить подобные акции, чтобы не парализовать их работу (ст. 326 п. 15). К ним, в частности относятся: государственные медицинские, образовательные, судебные учреждения; пожарная, почтовая, экологическая службы; организации социального страхования, государственного транспорта; нефтегазодобывающие и перерабатывающие предприятия; энергетика и телекоммуникации. Конституция закладывает основы трудовых взаимоотношений, а уже детально они регулируются трудовым кодексом, принятие которого также предусмотрено Конституцией. В сфере трудовых отношений категорически запрещается какая-либо дискриминация в отношении женщин. Отдельно запрещается увольнять с работы беременных и кормящих женщин (ст. 332). Примечательной является статья 333, которая признает производительным, но неоплачиваемым трудом, работу, связанную с ведением домашнего хозяйства, и обязывает государство поощрять взаимоуважение и взаимодействие членов семьи при ведении ими домашнего хозяйства и выполнении семейных обязанностей. Лица, ведущие домашнее хозяйство, имеют право на социальное обеспечение.

Новая Конституция Эквадора содержит раздел, посвященный обобществлению средств производства, что опять-таки свидетельствует в пользу социалистического характера новой экономической системы страны. Согласно Конституции, государство должно обеспечивать равный доступ к средствам производства и с этой целью принимает меры, направленные против монополизации средств производства; меры, способствующие их перераспределению и искоренению любых привилегий в доступе к ним. Государство обязано проводить политику, которая поощряла бы национальных производителей во всех сферах хозяйственной деятельности, особенно тех, которые способствуют достижению суверенитета в области продовольствия и энергетики, создают рабочие места и способствуют росту ВВП.

Тенденция активного вмешательства государства в сферу экономики подтверждается также, когда речь идет о «справедливой» коммерческой деятельности (статья 335): «Государство регулирует, контролирует и вмешивается, в случае необходимости, в экономическую деятельность...». При этом государство проводит такую ценовую политику, которая защищает национального производителя, принимает меры, препятствующие возникновению частных монополий и олигополий, доминирующему положению и нечестной конкуренции на рынке товаров и услуг.

Новая Конституция, при всей своей детальности, уделяет совсем немного внимания такому важнейшему условию экономического развития, стабильности и достижения экономической «самодостаточности», как правовой режим инвестиций. Совершенно очевидно, что в современном мире развитие таких стратегически важных отраслей, например, как ТЭК, невозможно без вливания значительного объема инвестиций, причем не только национальных, но и зарубежных. Объем инвестиций напрямую зависит от того, насколько прозрачен, стабилен и благоприятен правовой режим инвестиций в стране. А основы правового регулирования инвестиционной деятельности должны, безусловно, закладываться в Конституции, которая выступает в качестве основы национальной правовой системы. Тем не менее, Конституция Эквадора 2008 г. лишь упоминает о том, что государство поощряет национальных и иностранных инвесторов, отдавая явное предпочтение первым. Более того, прямые иностранные инвестиции признаются только в качестве дополнения к национальным, подлежат строгому законодательному регулированию и осуществляются только в случаях крайней необходимости, предусмотренной в Плане национального развития, а также в различных планах развития автономных регионов страны. Иными словами, подобно Венесуэле, Эквадор отдает предпочтение национальным инвесторам.

Новая Конституция посвящает отдельный (восьмой) раздел международным отношениям. Взаимоотношения Эквадора с другими государствами строятся на основе принципов признания независимости и суверенитета государств, самоопределения народов, солидарности, мирного сосуществования международного сотруд-

ничества и интеграции. Эквадор выступает за урегулирование возникающих международных споров и конфликтов исключительно мирными средствами и против применения оружия и военной силы в этих целях. Также Эквадор выступает против вмешательства одних государств во внутренние дела других государств, подразумевая под этим не только прямое вооруженное вторжение, военную оккупацию или блокаду, но и экономическое эмбарго. Эквадор призывает к всеобщему разоружению, осуждает разработку и использование оружия массового поражения, размещение военных баз одного суверенного государства на территории другого суверенного государства. Пропагандируется принцип «универсального гражданства», согласно которому все обитатели планеты имеют право свободно по ней перемещаться, а понятие «иностранец» должно прекратить свое существование, так как является отражением неравенства государств, особенно Северной и Южной Америки (статья 416 п. 6). В связи с этим весьма примечательным является тот факт, что Эквадор отменил визы для всех граждан иностранных государств, въезжающих в страну.

Особый приоритет отдается политической, экономической и культурной интеграции латиноамериканских, южноамериканских андийских государств. А в отдельной главе, посвященной латиноамериканской интеграции, говорится еще и об интеграции стран Карибского бассейна. Это особенно любопытно, учитывая, что Эквадор не относится к странам Карибского бассейна. Скорее всего, эти положения были заимствованы из конституций соседних государств.

В целом, после внимательного изучения всего текста новой Конституции Эквадора остается впечатление, что она изобилует самыми передовыми и прогрессивными идеями человечества (уважение прав человека, национальное и культурное самоопределение, политическая корректность, непризнание колониализма и иностранного господства, защита окружающей среды и т.п.), а порой является даже первым в истории человечества документом, придавшим конституционный статус ряду объективных факторов и явлений, как, например, природа и ее неотъемлемые права, продовольственный суверенитет, которому, кстати, эквадорский законо-

датель уделяет настолько много внимания, что это начинает походить на увлеченность экономики США идеей достижения независимости от энергоресурсов стран Ближнего и Среднего Востока. Своей явной социалистической направленностью новая Конституция Эквадора напоминает основные законы Республики Куба, Никарагуа, конституционными основами организации государственной власти – основным закон Боливарианской Республики Венесуэла, а стремлением сохранить природные богатства и поликультурное наследие – новую Конституцию Республики Боливия. И хотя, с одной стороны, похвально, что Конституция Эквадора 2008 г. впитала в себя многие позитивные идеи, с другой стороны,

документ получился довольно громоздким, слишком подробным, содержащим множество деталей, которым, порой, не место в основном законе, не «гибким», т.е. не дающим возможности выбора той или иной модели поведения, слишком декларативным, т.е. изобилует идеями, а не конкретными мерами и шагами по их имплементации. Это, скорее, ориентир для будущего развития страны, а не отражение современного уровня взаимоотношений между государством и обществом. Насколько данная Конституция окажется жизнеспособной, какие ее положения в дальнейшем подвергнутся пересмотру или отмене, покажет время.

¹ Боливар, Симон (Bolívar, Simon) (1783-1830 гг.) – латиноамериканский государственный деятель, один из руководителей войны за независимость испанских колоний в Южной Америке. Родился в Венесуэле, в г. Каракас, но впоследствии бежал из страны и возглавил армию повстанцев. Атаковал испанские войска в Колумбии, участвовал в освобождении Венесуэлы, Эквадора, Верхнего Перу (сейчас Боливия). Мечтал о создании на территории Венесуэлы, Колумбии, Эквадора, Боливии и Перу одного федеративного государства по образцу США. Первые три страны на какое-то время действительно объединились в Великую Колумбию. Боливар стал ее президентом. В 1830 г. Великая Колумбия распалась. В честь Боливара названы два государства Латинской Америки – Боливия и Боливарианская Республика Венесуэла.

² Альфаро, Элой (Alfaro, Eloy) (1842-1912 гг.) – государственный деятель Эквадора. В 1865 г. возглавил неудавшийся мятеж против диктатора Р. Гарсиа Морено, после чего эмигрировал в Панаму, где оставался до смерти диктатора в 1875 г. Избранный президентом Эквадора в 1897 г., Альфаро проводил политику, способствовавшую развитию капитализма, ликвидации феодальных пережитков и становлению Эквадора как буржуазно-демократического государства. В 1906 г. правительство Альфаро приняло конституцию, закрепившую буржуазно-демократические свободы. Правительство Альфаро защищало национальный суверенитет, поддерживало либеральные движения в других странах Латинской Америки, выступало за союз латиноамериканских стран против экспансии американского и английского капитала.

³ Дословно переводится с языка кечуа, как «Мать Земля».

⁴ Языки кечуа – группа индейских языков, распространенных в следующих странах (с севера на юг): Колумбия, Эквадор, Перу, Боливия, Чили, Аргентина. Языки кечуа являются наследниками языка империи инков. На языках кечуа говорят ок. 8,5 млн человек (по некоторым данным, до 13 млн). Из кечуа в испанский и далее в другие языки пришло большое количество заимствований, особенно названий растений, животных и др. В русском языке среди них наиболее известные: кондор, пума, лама, пампа (травянистая безлесая равнина, степь; отсюда также пампасы), гаучо (южноамериканский пастух), инка (правитель, представитель правящего рода) и т.д.

⁵ Здесь и далее даются ссылки на Конституцию Республики Эквадор 1998 г. в переводе на русский язык М.А. Стапиной. Конституция Республики Эквадор // Конституции государств Америки. В 3 т. / Под ред. д.ю.н., проф. Т.Я. Хабриевой. – Т. 3: Южная Америка. М.; 2006.

⁶ Напомним, что правовое положение Антарктики регулируется международным Договором об Антарктике 1959 г. В разное время Великобритания, Норвегия, Новая Зеландия, Австралия, Франция, Норвегия, Чили и Аргентина заявляли свои претензии на отдельные секторы А. Однако это не получило международного признания. В 1959 г. в Вашингтоне состоялась международная конференция, по итогам которой 1 декабря 1959 г. был принят Договор об Антарктике, вступивший в силу в 1961 г. Согласно Договору, Антарктика, южнее 60° ю.ш. – нейтральная и демилитаризованная зона, используемая лишь в мирных целях при полной свободе научных исследований. Что касается решения территориального вопроса, по этому поводу в ст. IV Договора содержится норма, суть которой сводится к тому, что на время действия Договора не допускается заявление новых территориальных претензий или расширение ранее заявленных. Подробнее об этом, см. Международное право: Учебник / Под ред. Л.Н. Шестакова., М., 2005. С. 347.

⁷ Напомним, что раньше на территории Эквадора располагались военные базы США. В частности, в 1999 г. США получили в аренду на десять лет военную базу в Манту для проведения операций против наркомафии. После прихода к власти Р. Корреа эквадорская сторона в категорической форме отказалась продлить договор и потребовала ликвидации к ноябрю 2009 г. военно-воздушной базы США в Манту.

⁸ Не совсем понятно, для чего законодателю понадобилось отдельно упоминать о ВИЧ, фраза «...независимо от состояния здоровья» уже распространяется на подобные случаи.

⁹ Конституция 1998 г. тоже посвящала социально не защищенным группам населения небольшую по объему главу.

¹⁰ Согласно Конституции 1998 г. эквадорский парламент носил название Национального конгресса.

¹¹ Первый конституционный суд был создан в Австрии в 1920 г. Закон о нем разработал немецкий юрист Г. Кельзен. Поэтому европейскую модель конституционного контроля часто называют австрийской или кельзеновской. См.: Баглай М.В. Конституционное право : Энциклопедический словарь / Г.Г. Арутюнян, М.В. Баглай. М., 2006. С. 222.

¹² Конституция 1998 г. предусматривала четырехлетний срок полномочий судей Конституционного трибунала и возможность их переизбрания сразу же по истечении четырехлетнего мандата (ст. 275).

¹³ Согласно Конституции 1998 г. судьи Конституционного трибунала назначались большинством членов Национального конгресса (ст. 275).

¹⁴ См., например: Баренбойм П.Д. Конституционная экономика : Учебник для юридических и экономических вузов / П.Д. Баренбойм, Г.А. Гаджиев, В.И. Лафитский, В.А. Мау. М., 2006; Андреева Г.Н. Экономическая конституция в зарубежных странах / Г.Н. Андреева; отв. ред. В.В. Маклаков; Ин-т науч. информ. по обществ. наукам РАН. М., 2006; Бреннан Дж. Причина правил. Конституционная политическая экономия // Дж. Бреннан, Дж. Бьюкенен / Пер. с англ. под ред. А.П. Заостровцева. СПб., 2005; Данилов С.Ю. Конституционная экономика в зарубежных странах : Учебное пособие / С.Ю. Данилов; Гос. ун-т – Высшая школа экономики. М., 2008.

¹⁵ Экспроприация (от позднелат. *expropriatio* – «лишение собственности») – принудительное отчуждение имущества, осуществляемое государственными органами власти, а также другими правомочными учреждениями в интересах общества. Оплачиваемая форма Э. называется реквизицией, безвозмездная – конфискацией. См. Большая юридическая энциклопедия. М., 2008. С. 667.

¹⁶ Локаут (англ. *lock-out* — букв.: закрывать дверь) — закрытие предприятия или его обособленного структурного подразделения и массовое увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в коллективном трудовом споре или в забастовке. Во многих странах запрещено использовать Л. как средство борьбы против забастовок и уклонения от решения коллективного трудового спора, например, в РФ (см. ст. 415 ТК РФ), в Республике Ангола (ст. 34 п. 3 Конституционного закона).