
М.И. КАЦЕВ

АСПИРАНТ КАФЕДРЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА МГИМО(У) МИД РОССИИ,
ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ ПО РАБОТЕ СО СТУДЕНТАМИ
И ВЫПУСКНИКАМИ МГИМО(У) МИД РОССИИ,
ДИРЕКТОР АССОЦИАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ)
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: СТАНОВЛЕНИЕ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Латвийская Республика сегодня – это член Европейского Союза, член НАТО, сосед России, до 40% населения которого – русскоязычное. В этой связи анализ становления государственности и конституционно-правовой системы страны, приведенный в данной статье, представляется весьма актуальным.

Ключевые слова: конституционное право Латвии, Конституция Латвии.

M. KATSEV

APPLICANT, DEPARTMENT OF CONSTITUTIONAL LAW,
MGIMO (UNIVERSITY), STUDENTS AND ALUMNI RELATIONS DEPARTMENT DEPUTY CHIEF,
MGIMO ALUMNI ASSOCIATION DIRECTOR

CONSTITUTIONAL LAW IN LATVIA: RETROSPECTIVE REVIEW AND THE MODERN STATE

Latvian Republic is the EU member state and the NATO member state today, it is a neighboring state of Russia, 40% of its population is Russian-speaking people. In such a context Latvian statehood and constitutional law system development analysis, published in the article, is very topical.

Key words: constitutional law in Latvia, Latvian Constitution.

Истоки государственности на территории современной Латвии исторически датируют X веком. В X-XIII вв. на территории современной Восточной Латвии образовались три латгальских княжества – Кокнесе, Ерсика и Талава. Тогда были созданы первые административные единицы раннефеодальных государственных образований – волости и округа с укрепленными замками в центре. Государственные образования более интенсивно развивались в Восточной Латвии, на землях латгалов. В определенной степени этому способствовало влияние соседних русских княжеств, уже вступивших в период развитого феодализма.

С середины XVI и до второй четверти XVIII в. Латвия, по определению видного советского дипломата и ученого В.Н. Дурденевского, «была яблоком раздора между тремя сильными соседками: Швецией, Польшей и Россией»¹. Объединение сил России и Польши привело к поражению Швеции в ходе Северной войны. По условиям Ништадского мирного договора 1721 г. Лифляндия отошла к России, герцогство Курляндское осталось вассалом Польши. В 1795 г. остальная территория Латвии была присоединена к России.

Латвия входила в число так называемых

«балтийских лимитрофов» – государств, в которых начало XX в. было ознаменовано острой классовой борьбой. Под воздействием революционных событий в Европе и, прежде всего, в России активизировалась борьба между буржуазно-демократическими и революционно-пролетарскими силами Латвии.

В конце июля 1917 г. Собрание представителей латышского народа высказалось за полную политическую автономию Латвии. Латвийский Национальный совет (Nacionāla padome), созданный в середине октября 1917 г. и состоявший из 39 представителей различных партий и групп, за исключением коммунистов и немцев, провозгласил 18 ноября 1918 г. независимую Латвийскую Республику. Акт о провозглашении независимости определил Национальный совет единственным носителем суверенной власти Латвийского государства, установив республиканско-демократическую форму правления и учредил временное правительство.

Национальный совет выдвинул т.н. Политическую Платформу (программу), предполагавшую: скорейший созыв Учредительного собрания, единую демократическо-республиканскую Латвию, гарантии прав национальных меньшинств, неизменность социального строя. Имен-

но последний тезис, по оценке В.Н. Дурденевского, не получил поддержки многих рабочих; активизировалось классовое противостояние. 17 декабря 1918 г. Временное рабоче-крестьянское правительство Латвии во главе с П.И. Стучкой² издало Манифест об установлении в стране советской власти.

15 января 1919 г. Съездом объединений рабочих и стрелковых депутатов Латвии была принята Латвийская советская конституция, согласно которой провозглашалась Латвийская ССР. Основной закон состоял из трех частей и по содержанию был близок к Конституции РСФСР³. В нем определялся характер отношений Латвии и России, организация центральной и местной власти.

Однако в мае 1919 г. советский режим пал, в июле 1919 г. власть перешла к временному правительству Карлиса Ульманиса⁴. 31 декабря 1919 г. было восстановлено действие досоветских законов, а в апреле 1920 г. – избрано Учредительное собрание. На его заседании 27 мая 1920 г. была принята Декларация независимости Латвии, подтвердившая независимый демократический характер Республики, суверенная власть в которой принадлежит латвийскому народу.

1 июня 1920 г. в качестве переходного документа была принята временная конституция. Она содержала 12 статей, в которых определялись взаимоотношения Учредительного собрания и Кабинета министров, а также обозначались основные права граждан.

Конституционная история Латвии насчитывает пять конституционных документов и начинается в январе 1919 г. Следствием неустойчивости в расстановке политических сил являлся временный характер принимаемых в тот период актов конституционного значения. Формально первыми такими документами были Латвийская советская Конституция 1919 г. и временная Конституция 1920 г.

Разработка же «полноценной» Конституции Латвийской Республики (лтш. «Latvijas Republikas Satversme») была поручена Конституционному собранию («Satversmes sapulce»). Оно состояло из 150 членов, избранных по результатам всеобщих выборов. Исходный законопроект был тщательно проработан Конституционным комитетом («Satvermes somisija») и состоял из двух частей: первая определяла деятельность государственных институтов, вторая – права и обязанности граждан.

Комитет предоставил результат своей работы 20 сентября 1921 г. Первая часть основного закона была принята 15 февраля 1922 г., в то время как вторая была отклонена 5 апреля 1922 г. 20 июня 1922 г. был принят закон, согласно которому новая конституция (без второй части)

вступала в силу в 12:00 7 ноября 1922 г.

Конституции 1922 г. в силу последующих исторических событий было суждено стать символом национальной государственности Латвийской Республики. Именно ее обычно рассматривают как первую Конституцию Латвии, соответствующую общим параметрам актов такого уровня и стандартам либерально-демократического конституционализма первой четверти XX в.

По-своему интересен и этимологический анализ имеющегося в латышском языке термина «satversme», синонимичного слову «konstitūcija» («конституция»). Он был придуман Атисом Кронвалдсом, одним из идеологов Латышского романтического национализма XIX века. Целью данного течения являлось продвижение латышской культуры после многовекового германского влияния в балтийском регионе, а также поощрение использования в речи латышского языка. Кронвалдс и его единомышленники представили несколько новых терминов с целью замещения заимствований в повседневной речи. Слово «satversme» состоит из корня «-tver-» (держат), приставки «sa-», обозначающей нечто сильное и продолжительное, суффикса «-sm-» и окончания женского рода «-e» с целью показать, что конституция, словно мать, собирает вместе все остальные законы.

В литературе выражаются мнения, что в основу Конституции Латвийской Республики положен основной закон Германской Республики 1919 года. Т.н. Веймарская конституция была принята 31 июля 1919 года и вступила в силу 11 августа 1919 года.

Правовед Г.Земрибо указывает, что «нет сомнений, что Сатверсме⁵ является демократической конституцией, которая разработана в свете идей, господствовавших в Европе в начале XX века. При ее разработке была использована как конституция Германии того времени (в т.ч. Веймарская конституция), так и конституции отдельных земель Германии, конституция Франции и некоторые другие»⁶. Также латвийский ученый Я.Икстенс придерживается аналогичного мнения, так как «Сатверсме создавалась согласно принципам Веймарской конституции, дополняя их идеями из основного закона Швейцарской Конфедерации»⁷.

В 1934 г. действие Конституции 1922 г. было приостановлено в связи с государственным переворотом Карлиса Улманиса. Был установлен авторитарный режим, который можно охарактеризовать как консервативную модернизацию. Парламент был распущен в бессрочный отпуск, часть депутатов временно арестовали, были запрещены все политические партии, стала проводиться ярко выраженная национальная по-

литика. Функции парламента передавались Кабинету министров вплоть до разработки новой конституции (которая так никогда и не увидела свет). Такой конституционно-правовой статус-кво в Латвии сохранялся вплоть до 1940-х гг.

23 августа 1939 г. между СССР и Германией был подписан Пакт Риббентропа-Молотова. Согласно его секретному протоколу, Восточная Европа была разделена на сферы влияния; Латвия вошла в советскую сферу.

5 октября 1939 г. СССР и Латвия подписали договор о взаимопомощи, согласно которому на ее территории был размещен контингент советских войск. 16 июня 1940 г. латвийскому правительству был направлен ультиматум об изменении состава кабинета министров. После его принятия по утвержденным советским руководством спискам было сформировано новое правительство и проведены парламентские выборы.

21 июля 1940 г. новоизбранный Сейм⁸ обратился к Верховному Совету СССР с просьбой о принятии Латвии в состав Советского Союза. В тот же день была принята Декларация «О вхождении Латвии в состав СССР» в качестве Латвийской Советской Социалистической Республики.

25 августа 1940 г. была принята Конституция Латвийской ССР⁹. Она состояла из 119 статей, разделенных на 11 глав.

Основные принципы нового государства определялись в Главе 1. Политическую основу Латвийской ССР составляли Советы депутатов трудящихся (ст. 2). Экономической основой провозглашалась социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства (ст. 4). При этом допускалось создание частных хозяйств единоличных крестьян, ремесленников и кустарей, мелких частных промышленных и торговых предприятий (ст. 8).

Глава 2 определяла принципы вхождения Латвийской ССР в СССР (ст. 13), ее состав (ст. 14), разделение полномочий между Латвией и Советским Союзом, а также отношения с другими социалистическими республиками. За Латвийской ССР сохранялось право свободного выхода из состава СССР (ст. 15); граждане Латвийской ССР признавались гражданами СССР (ст. 18).

Согласно Главе 3, высшей государственной властью наделялся Верховный Совет Латвийской ССР (ст. 20), избираемый гражданами Латвии на 4 года; в этой же главе определялись его полномочия, принципы функционирования и структура.

Высшим исполнительным и распорядительным органом являлся Совет Народных Комиссаров Латвийской ССР (гл. 4., ст. 39), подотчет-

ный Верховному Совету Латвийской ССР. В ст. 43 перечислялись направления деятельности СНК ЛССР, а именно: объединение и координация работы республиканских и союзно-республиканских народных комиссариатов Латвийской ССР; составление народнохозяйственного плана, вынесение его на утверждение Верховного Совета и принятие мер по его осуществлению; составление государственного бюджета. СНК ЛССР состоял из Председателя, его заместителя, Председателя Государственной плановой комиссии Латвийской ССР, а также народных комиссаров Латвийской ССР (ст. 45).

В Главе 8 провозглашались права и обязанности граждан Латвийской ССР, а именно: права на труд, отдых, материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности, на образование, право объединения в общественные организации. Декларировалось равенство полов, равноправие независимо от национальности и расы. Гарантировались свобода слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций, неприкосновенность личности, жилища и тайна переписки. Граждане Латвийской ССР были обязаны соблюдать Конституцию, исполнять законы, беречь и укреплять социалистическую собственность. Согласно ст. 104, объявлялась всеобщая воинская обязанность.

В Главе 9 определялись принципы избирательной системы Латвийской ССР. Согласно ст. 106, выборы производились избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Порядок внесения изменений в Конституцию определялся в Главе 11, состоявшей из единственной ст. 119. Она устанавливала, что изменение Конституции Латвийской ССР производилось лишь по решению Верховного Совета, принятому большинством не менее двух третей голосов. В связи с наличием усложненной процедуры внесения изменений данная Конституция считалась жесткой.

В целом Конституция Латвийской ССР 1940 г. являлась типичной советской кодифицированной конституцией, выполненной на базе основного закона СССР 1936 г. Социально-политическая система и система государственного управления Латвии была полностью переключена на советский лад. Власть перешла Советам депутатов. В Конституции провозглашались передовые демократические принципы, права и свободы граждан (в отличие от Конституции 1922 г.), демократическая избирательная система. Однако многие из этих положений, по мнению ученых, носили декларативный характер и впоследствии не соблюдались.

В течение почти 40 лет в Конституции СССР

и советских республик многократно вносились дополнения и изменения. Это было обусловлено стремлением отразить в них «последние достижения строительства социализма». К концу 1970-х назрела необходимость разработки и принятия нового Основного закона.

Раскрывая причины, определившие необходимость принятия новой Конституции СССР, Пленум ЦК КПСС (май 1977 г.), рассматривавший проект Конституции, отметил следующее: «К 1936 г. в стране было завершено создание основ социализма. Технический уровень народного хозяйства был еще далек от уровня наиболее развитых индустриальных стран. В разных областях жизни продолжало сказываться наследие дореволюционных времен. Однако за последние четыре десятилетия в стране, во всем советском обществе произошли глубокие изменения. В Советском Союзе построено развитое, зрелое социалистическое общество. Крупные, принципиальные перемены затронули все стороны общественной жизни».

7 октября 1977 г. внеочередная седьмая сессия Верховного Совета СССР девятого созыва приняла новую Конституцию СССР. В соответствии с трактовкой советских ученых-правоведов, она, как и Конституции союзных республик, принятые впоследствии в апреле 1978 г., закрепили законодательно построение в СССР «развитого социализма».

Из ст. 70 Конституции СССР, предусматривавшей, что «союзные республики имеют свои Конституции, соответствующие Конституции СССР и учитывающие особенности республик», вытекала необходимость разработки и принятия новой Конституции Латвийской ССР. Вскоре после опубликования проекта новой Конституции СССР для всенародного обсуждения, Верховный Совет Латвийской ССР образовал Конституционную комиссию для разработки проекта новой Конституции республики. Результатом ее деятельности стало принятие нового Основного закона¹⁰ на заседании внеочередной восьмой сессии Верховного Совета Латвийской ССР девятого созыва 18 апреля 1978 г.

Особенностью Конституции Латвийской ССР 1978 г. является закрепление всей политической системы советского общества как совокупности государственных и негосударственных организаций (государство, КПСС, общественные организации, трудовые коллективы), через которые реализуется полновластие народа Латвии. Глава «Политическая система» была введена в Конституцию впервые.

Впервые Конституция характеризует КПСС как руководящую и направляющую силу советского общества, ядро его политической системы (а не только государственных и общественных

организаций, как в Конституции 1940 г.). Основные направления осуществления этой руководящей роли отражены в ст. 6.

Одна из основных особенностей Конституции 1978 г. – закрепление ею предпосылок дальнейшего расширения и углубления т.н. «социалистической демократии». Впервые в ст. 9 было зафиксировано, что «основным направлением развития политической системы советского общества является дальнейшее развертывание социалистической демократии».

Особенность Конституции 1978 г. – более широкое, чем раньше, регулирование отношений государства и личности. Этому посвящен раздел «Государство и личность», а также ряд положений главы об экономической системе, главы о социальном развитии и культуре и других глав.

В Главе 6 «Основные права, свободы и обязанности граждан Латвийской ССР» содержится широкий круг прав, свобод и обязанностей граждан. По сравнению с предыдущей Конституцией их количество значительно расширилось, что позволяет говорить об определенном качественном изменении. На конституционном уровне закреплены право на охрану здоровья, на жилище, на пользование достижениями культуры, свобода научного, технического и художественного творчества, право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе и т.д.

Конституция зафиксировала ряд новых моментов в развитии национальной государственности латвийского народа. В частности она определяет Латвийскую ССР как суверенное советское социалистическое государство, которое на основе добровольности и равноправия вместе с другими советскими республиками объединились в Союз ССР. К существующим гарантиям ее прав добавились новые: право участвовать в решении с союзными органами вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, право координировать и контролировать экономическое и социальное развитие своих территорий, право законодательной инициативы в Верховном Совете СССР.

Можно сделать вывод, что, согласно Конституции, Латвийская ССР являлась суверенным государством, обладавшим всеми необходимыми полномочиями для самостоятельного осуществления своей государственной власти. Однако следует учитывать, что объем этих полномочий обуславливался федеративной природой СССР, что было определено в Конституциях СССР и союзных республик. Так, обладая обширными правами в области государственного, экономического и социально-культурного строительства, Латвийская ССР не имела права

руководить денежной и кредитной системами или осуществлять внешнюю торговлю.

Несмотря на крайнюю идеологизированность (как и предшественница, она во многом носила декларативный характер), Конституция 1978 г. имела важное значение в конституционно-правовой истории страны. Она законодательно закрепила те качественные изменения, которые произошли в развитии национальной государственности латвийского народа за прошедший период, и действовала в полном объеме вплоть до 4 мая 1990 г. Типологически данная Конституция может быть отнесена к Основным законам социалистического государства.

Начиная с 1988 г. конституционное развитие Латвии приобретает не свойственную предыдущему этапу динамику и резко меняет вектор развития. В государственно-правовой сфере именно балтийских государств, а в Латвии в наиболее выраженной форме прослеживается возврат к собственному конституционному опыту и парламентским традициям досоциалистического периода. В ряде случаев производится прямое использование конкретных законодательных актов, принятых до 1940 г. Так, первые парламентские выборы в Латвии после восстановления независимости были проведены в 1993 г. на основании предписаний Закона от 9 июля 1922 г. Принимаются и законы, принципиально несовместимые с существующей государственной системой. В их ряду Закон 1989 г. «Об экономической самостоятельности Латвийской Республики», предусмотревший многообразие форм собственности; Закон 1990 г. «О предпринимательской деятельности».

Правовые преобразования традиционно для стран Восточной Европы связаны с деидеологизацией Основного закона. В текст Конституции 1978 г., начиная с января 1990 г., практически ежемесячно вносятся изменения. Возникают новые правовые идеи, не все из которых удается реализовать.

В основе политических и социально-экономических преобразований тех лет лежат три ключевых для истории Латвии документа: Декларация Верховного Совета ЛССР от 28 июля 1989 г. «О государственном суверенитете Латвии», Декларация Верховного Совета ЛССР от 4 мая 1990 г. «О восстановлении независимости Латвийской Республики» и Конституционный закон Латвийской Республики от 21 августа 1991 г. «О государственном статусе Латвийской Республики»¹¹.

Возобновление действия Конституции 1922 г. было провозглашено Декларацией от 4 мая 1990 г. Следует признать, что это был скорее знаковый, символический жест, отражающий требования сложнейшего политического момента. В

этом убеждает и последующее содержание Декларации. Ставится задача подготовки новой редакции Конституции 1922 г., до реализации которой действие последней приостанавливается (за исключением ряда статей, определяющих конституционно-правовые основы государства). Для восстановления государственной власти *de facto* объявлен переходный период и образована конституционная комиссия для выработки новой редакции Конституции. В этот период было признано целесообразным применение норм Конституции ЛССР, поскольку они не противоречили ст. 1, 2, 3 и 6 Конституции 1922 г.

Таким образом, более трех лет (май 1990 г. - июль 1993 г.) в Латвии применялись положения конституций государств различных формаций - Конституция буржуазной Латвии 1922 г. и Конституция советской Латвии 1978 г. Действие Конституции 1922 г. было восстановлено в полном объеме 6 июля 1993 г. В последующие годы в ее текст четырежды вносились изменения.

При анализе действующей Конституции Латвии¹² необходимо иметь в виду сочетание двух составляющих ее текста: редакция 1922 г. и вторая - изменения, внесенные после 1993 г. При таком подходе можно понять, почему Конституция Латвии типологически весьма отлична от конституций нового поколения большинства государств Восточной Европы.

С точки зрения законодательной техники, прежде всего, привлекает внимание объем и структура Конституции. Ведь даже после изменений, внесенных в ее текст в октябре 1998 г., увеличивших первоначальный объем почти на треть, это достаточно компактный документ.

Действующая редакция Конституции содержит раздел об основных правах человека. При этом вне пределов конституционной регламентации остались вопросы экономической политики государства, внешняя политика, организация местного самоуправления.

Суть конституционных изменений, произведенных в 1994-1998 гг., заключается в следующем: снижен возраст активного избирательного права с 21 года до 18 лет; как было отмечено ранее, введен институт конституционного контроля; наиболее многочисленные поправки внесены в декабре 1997 г. Изменены шесть статей Конституции, касающихся некоторых элементов статуса Президента, парламента и судей. 15 октября 1998 г. был принят Закон, предусмотревший, кроме уже упомянутого раздела о правах человека, и конституционное закрепление провозглашенных на уровне обычных законов положений о государственном языке и системе судебных органов.

Принятием в октябре 1998 г. поправок к Основному закону, по мнению большинства

аналитиков, был завершен этап кардинальной реформы латвийской Конституции.

Сегодня текст Конституции Латвии состоит из 116 статей, объединенных в восьми главах, весьма различных по объему. Наиболее значительны Главы 2 «Сейм» и 5 «Законодательство», дающие в совокупности развернутую характеристику статуса парламента.

Провозглашая Латвию независимой демократической республикой, Конституция вполне традиционно формулирует принцип народного суверенитета: «суверенная власть принадлежит латышскому народу» (ст. 2). Именно народ и является основой представительного правления. Как и большинство западноевропейских конституций, Конституция Латвии не упоминает принцип разделения властей, исходя из него при определении конкретных механизмов взаимодействия между государственными органами и их компетенции.

По форме правления Латвия – парламентарная республика. Характер отношений исполнительной и законодательной властей определен принципом ответственности правительства перед Сеймом, а также избранием Президента непосредственно парламентом.

Каждый новый состав правительства должен получить вотум доверия со стороны Сейма. При выражении парламентом недоверия главе правительства в отставку должен уйти весь Кабинет Министров (ст. 59). Парламент активно использует предоставленные Конституцией инструменты контроля за правительством, в числе которых наиболее эффективными можно назвать депутатские вопросы и интерpellации (ст. 27). По требованию не менее 1/3 депутатов Сейм создает следственные комиссии для рассмотрения конкретного вопроса.

Конституция не предусматривает возможности самороспуска Сейма. Роспуск парламента может быть инициирован только Президентом Республики. Однако характер взаимоотношений этих органов по Конституции таков, что эта процедура имеет обоюдоострый характер и может стоить Президенту его поста. В полном соответствии с главенствующей ролью парламента вопрос о его роспуске может быть решен только избравшим его народом.

Президент Республики не входит в систему исполнительной власти Латвии и рассматривается Конституцией как глава государства, наделенный традиционными полномочиями представительства государства в международных отношениях, в области обороны. В современных реалиях Латвии особенно важна роль Президента как гаранта согласия в обществе и третьей стороны в политических конфликтах.

Согласно Конституции, высшим органом ис-

полнительной власти является Кабинет Министров. Он состоит из Президента Министров и «приглашенных им министров». Согласно ст. 56, «Кабинет Министров составляется лицом, призванным к этому Президентом Республики».

Вопросам судебной системы посвящен специальный раздел Конституции. В соответствии с демократическими принципами осуществления правосудия закреплена независимость судей и подчинение их только закону. Судьи утверждаются парламентом и несменяемы.

Институт конституционного контроля построен по европейской модели, предполагающей создание специализированного органа. Правовой статус Конституционного суда Латвии также определен ст. 85 Главы 6 «Суд».

Заключительный раздел Конституции после 1998 г. содержит регламентацию одного из важнейших элементов взаимоотношений государства и общества – института прав и свобод.

Общий перечень прав, установленных Конституцией, широк и гарантирует всем равенство перед законом и судом, презумпцию невиновности, право на жизнь, свободу и неприкосновенность личности, защиту чести и достоинства, право на свободу мысли, совести и религиозных убеждений, право на обращение в государственные и местные учреждения с заявлениями, право на социальное обеспечение. Государство гарантирует каждому минимум медицинской помощи, бесплатное основное образование, являющееся обязательным, и защищает право на жизнь в благоприятной среде. Государство принимает на себя защиту основных прав, установленных как Конституцией, так и законами, а также международными договорами. Декларируются важнейшие принципы отделения церкви от государства и право каждого на собственность.

Таким образом, в XX в. Латвия проделала длительный путь конституционно-правового становления. На протяжении этого времени на разных этапах в стране действовали пять конституций разных типов (буржуазных и социалистических).

Сегодня Латвия подвержена значительному влиянию стран Запада и прежде всего Европейского Союза, членом которого она является. Предпринимаются попытки переставить акценты в угоду новым стратегическим партнерам, в том числе и в контексте конституционно-правовой истории страны. Однако несмотря ни на что можно утверждать, что путь к современной конституционно-правовой системе, который проделала Латвия, неразрывно связан с ее крупнейшим соседом – Россией, ее законодательным опытом и традициями.

¹ В.Н.Дурденевский, Послевоенные Конституции Запада. М., 1924. Стр. 96.

² Пётр Ива́нович (Янович) Сту́чка (лтш. Pēteris Stučka, 26 июля 1865 г. – 25 января 1932 г.) – писатель, юрист, политический деятель Латвии и Советского Союза. Один из организаторов КП Латвии. Родился 14 июля (26 июля) 1865 г. в Кокнесской волости Рижского уезда Лифляндской губернии. В 1888 г. окончил юридический факультет Петербургского университета. Один из виднейших деятелей латышского общественно-политического движения «Jaunā Strāva» (Новое течение), в Петербурге совместно с Я. Плиекшансом (Райнисом) был главным редактором латышской демократической газеты «Dienas Lapa». С 1918 г. нарком юстиции. В 1918-1920 гг. председатель Советского правительства Латвии. С 1919 г. заместитель наркома юстиции, с 1923 г. председатель Верховного суда РСФСР. Умер 25 января 1932 г. в Москве. Был кремирован, прах помещён в урне в Кремлёвской стене в Москве.

³ О.И. Чистяков, Конституция РСФСР 1918 года. Изд. 2-е, перераб. - М.: ИКД "Зерцало-М", 2003

⁴ Кārlis У́лманис (лтш. Kārlis Ulmanis, в Российской империи Карл Индрикович; 4 сентября 1877 – 20 сентября 1942) – латвийский политический и государственный деятель. Родился 4 сентября (23 августа по старому стилю) 1877 г. в Добельском уезде Курляндской губернии. В 1896 году закончил Александровскую гимназию в Митаве (Елгаве). В 1908 – 1909 гг. учился в университете Небраски, получил диплом агронома. После февральской революции 1917 г. был заместителем комиссара Временного правительства в Лифляндской губернии. После немецкой оккупации 1918 г. остался в Риге. В ноябре принял участие в создании Народного совета и провозглашении латвийской независимости. Стал первым премьер-министром Латвийской Республики (до 1921 г.). До 1934 года занимал посты премьер-министра (4 раза), военного министра, министра иностранных дел (4 раза), министра сельского хозяйства (2 раза). 15 мая 1934 г. устроил военный переворот, распустил парламент, партии, закрыл оппозиционные газеты, приостановил действие конституции. 11 апреля 1936 назначил сам себя президентом и премьер-министром Латвии. Официально именовался вождём и отцом нации. 21 июля 1940 г. ушёл в отставку. 22 июля 1940 г. при невыясненных обстоятельствах уехал в Москву. В России работал по специальности в городе Ворошиловске (Ставрополе). 4 июля 1941 г. был арестован. 1 августа 1942 г. переправлен в город Краснодарск (ныне Туркменбаши) в Туркмении. В дороге подхватил дизентерию и умер 20 сентября 1942 г.

⁵ Латвийские правоведы так называют Конституцию Латвийской Республики

⁶ Zemrībo G. Vai Latvijai vajadzīga jauna Satversme. Latvijas Vēstnesis, pielikums Jurista vārds, 22.05.2001., Nr.15 (208). Līdzīgu viedokli šis autors pavējis iepriekš (Zemrībo G. Kurp eji, Latvijas Republika? Latvijas Vēstnesis, pielikums Jurista vārds, 13.08.1998. Nr.233/234 (1294/1295)).

⁷ Ikstens J. <http://www.politics.lv/satvars/3.1/1.htm>

⁸ Законность деятельности этого парламента и его решений оспаривается: руководство СССР считало, что Конституция 1922 г. была отменена переворотом Улманиса, в связи с чем Народный сейм ее никогда формально не отменял. Однако сегодня латвийские историки и юристы считают, что декларация Улманиса только передала функции Сейма правительству, но действие Конституции в целом не отменялось. Народный сейм был избран в соответствии с конституции Российской ССР, но не Латвии, и в этой связи не имел права на законодательную деятельность; объявлением вхождения в состав Советского Союза он нарушил первую статью Конституции 1922 г.

⁹ Н. Баскаков. Конституция (Основной закон) Латвийской Советской Социалистической Республики. Издательство Ведомостей Верховного Совета РСФСР, М. 1940 г.

¹⁰ Конституция (Основной закон) Латвийской Советской Социалистической Республики: Принята на внеочередной восьмой сессии Верховного Совета Латвийской ССР девятого созыва 18 апреля. 1978 г. – Рига: Авотс, 1980 г., стр. 171

¹¹ Митюков М.А. Конституционные суды на постсоветском пространстве. М., 1999.

¹² Текст действующей Конституции приводится на сайте Кабинета министров Латвийской Республики <http://www.mk.gov.lv/>