
М.И. КАЦЕВ

АСПИРАНТ КАФЕДРЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА
МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ)
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ ПО РАБОТЕ СО СТУДЕНТАМИ
И ВЫПУСКНИКАМИ МГИМО(У) МИД РОССИИ,
ДИРЕКТОР АССОЦИАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ МГИМО

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ В ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Латвийская Республика сегодня – это член Европейского Союза, член НАТО, сосед России, до 40% населения которого – русскоязычное. При этом в российско-латвийских отношениях существуют определенные сложности, вызванные, в том числе, ситуацией с правами и свободами. В этой связи анализ конституционно-правового статуса личности в Латвии, приведенный в данной статье, представляется весьма актуальным.

Ключевые слова: конституционное право Латвии, конституционно-правовой статус личности, права, свободы, обязанности.

M. KATSEV

APPLICANT, DEPARTMENT OF CONSTITUTIONAL LAW, MGIMO (UNIVERSITY),
STUDENTS AND ALUMNI RELATIONS DEPARTMENT DEPUTY CHIEF,
MGIMO ALUMNI ASSOCIATION DIRECTOR

CONSTITUTIONAL STATUS OF A PERSON IN LATVIAN REPUBLIC

Latvian Republic is the EU and the NATO member state, it is a neighboring state of Russia, 40% of its population is Russian-speaking. At the same time there are some difficulties in Russian-Latvian relations in the sphere of rights and freedoms. The article contains vital analysis of a person's constitutional status in Latvia.

Key words: constitutional law in Latvia, constitutional status of a person, rights, freedoms, duties.

Начиная с французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г., большинство конституций стран мира стали содержать нормы, относящиеся к правовому положению обоих субъектов – и человека, и гражданина. Лишь конституции отдельных социалистических стран, а также некоторых тоталитарных режимов говорят только о правах гражданина, отвергая существование естественных прав человека.

Права человека – это неотчуждаемые права, принадлежащие ему в силу рождения как личности. Под лозунгами неотчуждаемых прав человека передовые представители революционной буржуазии выступали против произвола абсолютных монархов и закрепощения личности средневековой церковью. Требование защиты прав человека выдвигается и в настоящее время различными движениями, направленными против авторитаризма и тоталитаризма.

К числу неотчуждаемых прав человека относят обычно право на жизнь, свободу, безопасность, собственность, физическую и психическую неприкосновенность, достоинство

личности, личную и семейную тайну и др. В последние годы сюда присоединяются и некоторые права «третьего» и «четвертого» поколения, например, право на использование достижений культуры или чистую природную среду. Некоторые из них рассматриваются не только как индивидуальные естественные права, но и естественные коллективные права. Считается, что эти права государственная власть не может даровать или отчуждать своими актами и действиями. Это – «прирожденные» права.

Права гражданина, напротив, связаны с фактом гражданства, принадлежности лица к определенному государству, политическому обществу. Эти права обычно характеризуются как позитивные, они связаны с актами и действиями государственных институтов. К их числу относятся, например, избирательные права, право на объединение (в том числе политические партии) и т.д. Сюда относятся и некоторые социально-экономические права (например, на бесплатное основное образование за счет государства, на государственное медицинское об-

служивание). Они предоставляются гражданам с учетом материальных возможностей государства, в зависимости от уровня развития демократии в данной стране, от ее традиций и других обстоятельств.

Однако между правами человека и правами гражданина нет непреодолимой грани, не всегда между ними можно провести различия, их разделение имеет преимущественно общеправовой характер. Права человека теперь также (и уже достаточно давно) закреплены в конституциях, также гарантируются и в определенных условиях (например, при объявлении чрезвычайного положения) ограничиваются и даже отчуждаются на основе закона государством¹.

История становления и развития конституционно-правового статуса личности в Латвийской Республике весьма интересна и специфична. Еще при разработке Конституции 1922 г. законопроект, подготовленный конституционным комитетом, состоял из двух частей: первая определяла деятельность государственных институтов, вторая – права и обязанности человека и гражданина. Комитет представил результат своей работы 20 сентября 1921 г. Первая часть основного закона была принята 15 февраля 1922 г. 20 июня 1922 г. был принят закон, согласно которому новая конституция (без второй части) вступала в силу 7 ноября 1922 г.

Таким образом, общечеловеческие ценности универсального характера не нашли отражение в первоначальном тексте. Как считается, они были вынесены за рамки Конституции под воздействием немецкого и французского конституционализма. По мнению латвийского профессора В.М. Грибовского, их «по французскому образцу было постановлено обеспечить в порядке обычного законодательства»². Существует и еще одно объяснение: В.Н. Дурденевский указывает на энергичное сопротивление правого и левого крыльев Учредительного собрания, мотивированное, главным образом, возможностью приостановления гражданских прав при введении осадного положения³.

Определенная динамика развития конституционно-правового статуса личности в Латвии наблюдалась во время советского периода (1940 – 1990 гг.). Так, в Конституции Латвийской ССР 1940 г. по образцу Конституции СССР появилась глава «Основные права и обязанности граждан». В ней провозглашались права на труд, отдых, материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности, на образование, право объединения в общественные организации. Декларировалось равенство полов, равноправие независимо от национальности и расы. Гарантировались свобода

слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций, неприкосновенности личности, жилища, тайна переписки. Граждане Латвии были обязаны соблюдать Конституцию, исполнять законы, беречь и укреплять социалистическую собственность. В ст. 104 объявлялась всеобщая воинская повинность.

В Конституции Латвийской ССР 1978 г. количество прав, свобод и обязанностей граждан значительно расширилось. На конституционном уровне были закреплены право на охрану здоровья, на жилище, на пользование достижениями культуры, свобода научного, технического и художественного творчества, право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе и т.д.

Таким образом, можно констатировать, что в обеих конституциях Латвийской ССР провозглашались передовые демократические принципы, права и свободы человека и гражданина. Однако по факту многие из этих положений носили декларативный характер и на практике не соблюдались.

После восстановления независимости Латвийской Республики в 1990 г. было возобновлено и действие Конституции 1922 г. С 1998 г. ее заключительный раздел содержит регламентацию института прав и свобод (Глава 8 – Основные права человека, действует в редакции закона от 15.10.1998 г., вступила в силу 06.11.1998 г.). При сравнении конституционных положений с Конституционным законом «Права и обязанности человека и гражданина»⁴ (действовавшим с 1991 до 1998 гг.) остается много вопросов. Первое, что привлекает внимание, – отказ от определения содержания института гражданства на конституционном уровне. Таким образом, вопросы, связанные с получением, утратой гражданства, равно как и проблемы двойного гражданства выведены из плоскости конституционной регламентации и могут быть решены обычным законом, что лишает стабильности соответствующие отношения.

Общеизвестно, что подчас главный смысл создания Конституции состоит именно в том, чтобы обеспечить свободу и безопасность человека прежде всего от произвола государственной власти. Конституция Латвии, восприняв, как и большинство современных конституций, идею естественных, неотчуждаемых прав человека, избрала т.н. позитивную модель изложения.

Конституция гарантирует всем широкий круг прав, которые можно разделить на личные, политические, социально-экономические и культурные.

Личные права и свободы, обозначенные в Сатверсме:

- равенство перед законом (Статья 91 – «Все люди в Латвии равны перед законом и судом. Права человека реализуются без какой-либо дискриминации»);

- презумпция невиновности (Статья 92 – «Каждый может защищать свои права и законные интересы в справедливом суде. Каждый считается невиновным, пока его вина не признана согласно закону. В случае необоснованного ущемления прав каждый имеет право на соответствующее возмещение. Каждый имеет право на помощь адвоката»);

- право на жизнь (Статья 93 – «Права и жизнь каждого защищает закон»);

- право на свободу и неприкосновенность личности (Статья 94 – «Каждый имеет право на свободу и неприкосновенность личности. Никто не может отнимать или ограничивать свободу иначе, чем только согласно закону»);

- право на защиту чести и достоинства (Статья 95 – «Государство защищает честь и достоинство человека. Пытки, иное жестокое и унижительное отношение к человеку запрещены. Никто не может быть подвергнут безжалостному или унижающему достоинство человека наказанию»);

- право на неприкосновенность (Статья 96 – «Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, жилища и корреспонденции»);

- право на свободу передвижения (Статья 97 – «Каждый законно находящийся на территории Латвии имеет право на свободное перемещение и выбор местожительства»);

- право на свободу мысли, совести и религиозных убеждений (Статья 99 – «Каждый имеет право на свободу мысли, сознания и религиозных убеждений. Церковь отделена от государства»);

- право на свободу слова (Статья 100 – «Каждый имеет право на свободу слова, которая включает в себя право на получение, владение и распространение информации, высказывание своих взглядов. Цензура запрещена»).

Далее следует блок политических прав и свобод:

- право участвовать в государственной деятельности (Статья 101 – «Каждый гражданин Латвии имеет право в предусмотренном законом виде участвовать в государственной деятельности и деятельности самоуправлений, а также служить на государственной службе»);

- право на объединение (Статья 102 – «Каждый имеет право вступать в товарищества, политические партии и другие общественные организации»);

- свобода собраний (Статья 103 – «Государство защищает свободу предварительно за-

явленных миролюбивых собраний, шествий, а также пикетов»);

- право обращений или петиций (Статья 104 – «Каждый имеет право в предусмотренном законом виде обращаться в государственные учреждения и учреждения самоуправлений с заявлениями и получать ответ по существу. Каждый имеет право получить ответ на латышском языке»);

Социально-экономические права и свободы:

- право на собственность (Статья 105 – «Каждый имеет право на собственность. Собственность нельзя использовать вопреки интересам общества. Право на собственность может быть ограничено только согласно закону. Принудительное отчуждение собственности в интересах общества допустимо только в исключительных случаях на основании отдельного закона за справедливое возмещение»);

- право на труд и свободу труда (Статья 106 – «Каждый имеет право свободно выбирать занятие и рабочее место в соответствии со своими возможностями и квалификацией. Принудительный труд запрещен. Принудительным трудом не считается привлечение к ликвидации последствий катастроф и привлечение к работе согласно постановлению суда»);

- право на справедливую оплату труда, выходные и отпуск (Статья 107 – «Каждый работник имеет право получать соответствующую выполненной работе оплату не ниже установленного государством минимума, а также право на еженедельные выходные и ежегодный оплачиваемый отпуск»);

- право на забастовку (Статья 108 – «Работники имеют право на коллективный договор и право на забастовку. Государство защищает свободу профсоюзов»);

- право на социальное обеспечение (Статья 109 – «Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае нетрудоспособности, безработицы и других, установленных законом случаях»);

- право на медицинскую помощь (Статья 111 – «Государство защищает здоровье человека и гарантирует каждому минимум медицинской помощи»).

Культурные права и свободы:

- право на образование (Статья 112 – «Каждый имеет право на образование. Государство обеспечивает возможность бесплатного получения основного и среднего образования. Основное образование является обязательным»);

- свобода творчества (Статья 113 – «Государство признает свободу научного, художе-

ственного и иного творчества, а также защищает авторские и патентные права»);

- право на благоприятную окружающую среду (Статья 115 – «Государство защищает право каждого жить в благоприятной среде, предоставляя сведения о состоянии среды и проявляя заботу о ее защите и улучшении»).

Несмотря на то, что вопросы гражданства вынесены за пределы Конституции, за каждым гражданином Латвии закреплено право на защиту вне пределов Латвии, свободу возвращения в Латвию, защиту от выдачи иностранному государству (Статья 98).

Особое внимание в Конституции уделено институту брака и помощи детям – «Государство защищает и поддерживает брак – союз между мужчиной и женщиной, семью, права родителей и детей. Государство особо помогает детям-инвалидам, детям, которые остались без попечения родителей или пострадали от насилия» (Статья 110).

Отдельная статья закрепляет право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на сохранение и развитие языка, этнической и культурной самобытности (Статья 114). Однако, в отличие от многих Конституций, нет права на создание учебных заведений и обучение на родном языке, а также на использование его при обращении в органы власти в местах компактного проживания национальных меньшинств.

В предусмотренных законом случаях в целях защиты прав других людей, демократического устройства государства, общественной безопасности, благосостояния и нравственности могут быть ограничены определенные права личности (Статья 116). В их числе – право на неприкосновенность частной жизни, жилища и корреспонденции, право на свободное перемещение и выбор места жительства, свободный выезд из Латвии, право на свободу слова, включающее получение информации, выражение своих взглядов, право на объединение в общества, политические партии, общественные организации, на мирные собрания и шествия, право свободно избирать род занятий и место работы в соответствии со способностями и квалификацией. Также может быть ограничено распространение религиозных убеждений.

Следует отметить, что в Конституции нет предписаний об общепризнанной институциональной гарантии прав человека – институте омбудсмена. Возникший именно в странах скандинавской правовой семьи, он, как свидетельствует практика мирового конституционализма, весьма эффективен, особенно для государств переходного этапа.

Конституционные обязанности гражданина в последние годы рассматриваются как не вполне самостоятельный институт⁵, а подчас и не обязательный элемент Конституции. В латвийском основном законе упоминание о конституционных обязанностях отсутствует, однако не до конца понятна логика латвийского законодателя, отказавшегося от имевшихся в указанном конституционном законе 1992 г. таких обязанностей, как защита Родины, воспитание детей, верность конституционным идеалам и обязанность соблюдать законы.

Как уже было отмечено ранее, в 1998 г. вопросы гражданства не были включены в Конституцию, однако тем не менее они занимают важное место в регламентации конституционно-правового статуса личности в Латвии. Затянувшееся на многие годы правовое решение столь острых для Латвии проблем гражданства, положение представителей нелатвийской национальности во многом является катализатором нестабильности общества. Краеугольным камнем в этом вопросе является Закон о гражданстве 1994 г.⁶, в который неоднократно вносились изменения. Особое внимание ему было уделено и в рамках подготовки страны к вступлению в Европейский Союз.

Данный закон регулирует вопросы гражданства, его получения и лишения. В его первом разделе определяются общие положения – используемые в законе термины, общие вопросы, вопросы принадлежности к латвийскому гражданству. Так, согласно Статье 2, гражданами Латвии являются:

- лица, которые были гражданами Латвии до 17 июня 1940 г., а также их потомки, прошедшие регистрацию в законом предусмотренном порядке, за исключением лиц, которые после 4 мая 1990 года приобрели гражданство (подданство) другого государства;
- лица, которые натурализовались или иным путем в установленном законом порядке приобрели гражданство Латвии;
- дети, которые найдены на территории Латвии и родители которых неизвестны;
- дети, не имеющие родителей и проживающие в Латвии в детском доме или школе - интернате;
- дети, в момент рождения которых оба родителя являются гражданами Латвии, независимо от места рождения ребенка.

Статья 4 провозглашает равенство граждан Латвии: «Граждане Латвии равны в правах и обязанностях независимо от порядка получения ими гражданства».

Латвия не признает двойного гражданства: «Если гражданин Латвии согласно законам

иностранного государства признается также гражданином (подданным) соответствующего иностранного государства, то в правовых отношениях с Латвийской Республикой он признается только гражданином Латвии» (Статья 9).

Второй раздел закона определяет правила и порядок натурализации, ограничения и требования к тем, кто претендует на латвийское гражданство. Согласно Статье 11, гражданами Латвии не могут стать лица, которые:

- антиконституционными методами действовали против независимости Латвийской Республики, демократического парламентского государственного устройства либо существующей государственной власти в Латвии, если это установлено приговором суда;
- после 4 мая 1990 г. распространяли идеи фашизма, шовинизма, национал-социализма, коммунизма и другие идеи тоталитаризма, разжигали национальную или расовую ненависть или нетерпимость, если это установлено приговором суда;
- являются должностными лицами учреждений государственной власти, управления или правоохранительных учреждений иностранных государств;
- служат в вооруженных силах, внутренних войсках, службах безопасности или полиции (милиции) иностранных государств;
- после 17 июня 1940 г. избрали Латвийскую Республику местом жительства сразу после демобилизации из Вооруженных сил СССР (России) или внутренних войск СССР (России), если на момент призыва или поступления на службу Латвия не являлась их постоянным местом жительства;
- являлись сотрудниками, информаторами, агентами или содержателями конспиративных квартир КГБ СССР (ЛССР) или других служб безопасности иностранных государств, разведывательных или других специальных служб, если этот факт установлен в законом предусмотренном порядке;
- были осуждены в Латвии или в другом государстве к лишению свободы на срок более одного года за совершение умышленного преступления, признаваемого преступлением также в Латвии к моменту вступления в силу данного закона;
- после 13 января 1991 г. действовали против Латвийской Республики в КПСС (ЛКП), Интерфронте ЛССР, Объединенном совете трудовых коллективов, Организации ветеранов войны и труда, Вселатвийском комитете общественного спасения или его региональных комитетах;
- если лицо, подавшее заявление о натурализации, привлечено к уголовной ответствен-

ности, его заявление не рассматривается до окончательного приговора суда.

К основным требованиям к претендентам на гражданство относятся проживание на территории Латвии сроком не менее 5 лет с момента получения вида на жительство, знание латышского языка и основных положений Конституции страны, знание текста гимна и истории. Полный перечень требований приводится в Статье 12 закона.

Весьма остро стоит вопрос с негражданами Латвии. Сегодня это более 330 000 людей, не имеющих с 1991 г. гражданства ни одной страны, но имеющие специфический статус. С юридической точки зрения – субъекты закона от 12 апреля 1995 г. «О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или иного государства»⁷, лица, которые не являются и не были гражданами никакого государства, кроме СССР, отвечающие таковым требованиям: «1 июля 1992 г. они были вне зависимости от статуса указанной в прописке жилой площади прописаны на территории Латвии, или их последнее зарегистрированное место жительства до 1 июля 1992 г. было в Латвийской Республике, или решением суда установлен факт того, что до упомянутой даты они не менее 10 лет непрерывно жили на территории Латвии»⁸, а также их дети, не получившие какого-либо гражданства.

К началу июля 2010 г., по данным Регистра жителей⁹, в Латвии проживало 335 918 неграждан (14,96% жителей), из них 65,8% – русские (35,9% русских Латвии), 13,5% – белорусы (56,8% белорусов Латвии), 9,6% – украинцы (58,2% украинцев Латвии), а всего представители национальных меньшинств – 99,6%. Неграждане в основном живут в крупных городах – на середину 2010 г. они составляли 24,3% населения Риги, 21,4% населения Лиепаи, 19,6% населения Даугавпилса. Население этих трёх крупнейших городов страны составляет 39,8% населения страны, но в них живет 62,3% неграждан.

Неграждане в латвийском праве отличаются от апатридов (лиц без подданства, лиц без гражданства (латыш. *bezvalstnieki*) – лиц, не имеющих государственной принадлежности. В отличие от них неграждане, например, имеют латвийские паспорта. По-английски в них неграждане обозначаются как иностранцы (англ. *alien*), подлежат дипломатической защите Латвии за рубежом, обладают правом жить в Латвии, не запрашивая вида на жительство. Конституционный суд Латвии в пунктах 15 и 17 решения¹⁰ о порядке лишения статуса негражданина констатировал: «Неграждане Латвии не подлежат приравниванию ни к одному из установленных международно-правовыми актами статусов физического лица, потому что установленный для

неграждан объём прав не соответствует полностью ни одному из этих статусов. Неграждане Латвии не могут считаться ни гражданами, ни иностранцами, ни также лицами без подданства, а лицами с «особым правовым статусом»... Правовая связь неграждан с Латвией признана в известной мере, на основании чего возникли взаимные права и обязанности. Это вытекает из Статьи 98 Конституции, которая, среди прочего, определяет, что каждый, имеющий паспорт Латвии, имеет право на защиту государства и право на свободное возвращение в Латвию».

Неграждане не имеют избирательных прав, хотя могут состоять в латвийских партиях и делать им пожертвования. Ограничены они также в профессиональной деятельности: не могут служить в армии, правоохранительных органах, охране тюрем, работать чиновниками, адвокатами, нотариусами, судебными заседателями, работниками Службы государственных доходов и ЗАГСов и др. Также существуют ограничения в социальных и экономических правах: в приобретении недвижимости, в правах на приватизационные сертификаты, в подсчёте пенсионного стажа, в праве ношения оружия, в возможности обучения в некоторых вузах, в выезде без виз в ряд стран. На 2010 г. Латвийский комитет по правам человека насчитывает 79 различий между правами граждан и неграждан Латвии.

Неграждане вправе пройти процесс натурализации. В среднем он занимает 6-8 месяцев. К концу июля 2010 г. процедуру натурализации успешно прошли 134 039 человек¹¹ (большинство – неграждане, но также апатриды и иностранцы). Наибольшее количество заявок на натурализацию было подано в 2004 г. (21 297), наибольшее количество натурализованных граждан было в 2005 г. (19 169). В 2009 г. число поданных заявок на натурализацию составило 16,3% от показателя 2004 г., число натурализованных – 10,9 % от показателя 2005 г.

По данным исследования Управления натурализации, основные причины, по которым неграждане не идут на натурализацию, таковы: убеждение, что гражданство полагается им по праву – 34,2%, недостаточное владение латышским языком – 23,2%, сдача экзамена по истории – 20,5%, меньшие расходы неграждан на визы в ряд стран, включая Россию – 20,2%, размер пошлины – 20,2%¹².

Вопрос негражданства в Латвии стоит весьма остро. Периодически проходят сборы подписей и публичные обращения общественных организаций против негражданства и за расширение прав неграждан, подаются соответствующие законодательные инициативы. Митинги при этом нередко бывают приурочены к выбо-

рам или годовщине безгражданства 15 октября. Латышские националистические организации, с другой стороны, проводят мероприятия против натурализации или её темпов, подают в Сейме соответствующие поправки к законам и проекты политических деклараций.

Международное сообщество высказывает несколько различающиеся мнения о негражданстве и условиях натурализации. В рекомендациях международных организаций типичны пожелания упростить процедуру натурализации и сократить различия в правах граждан и неграждан. Так, миссии ОБСЕ по надзору за парламентскими выборами 2006 г. в Латвии констатировали: «Тот факт, что существенная часть взрослого населения не имеет избирательного права, свидетельствует о продолжающемся иметь место дефиците демократии. БДИПЧ/ОБСЕ, Парламентская Ассамблея ОБСЕ, Совет Европы и Совет стран Балтийского моря в своих рекомендациях отмечали необходимость рассмотрения возможности предоставления негражданам права на участие в муниципальных выборах»¹³.

Другой пример – резолюция ПАСЕ от 17 ноября 2006 г., содержащая следующую оценку ситуации: «Ассамблея считает, что условия натурализации, принятые в Латвии, не представляют непреодолимых препятствий для приобретения гражданства Латвии и установленная процедура не содержит чрезмерных или противоречащих существующим европейским стандартам требований. Однако, учитывая очень специфичную ситуацию неграждан, которая не имеет прецедента и потому не имеет рамок европейских норм или практики, Ассамблея считает, что возможны дальнейшие улучшения, чтобы избежать необязательных требований для получения гражданства Латвии»¹⁴.

Пожелания допустить неграждан к выборам самоуправлений и ускорить процесс натурализации выражали также Комитет по правам человека ООН¹⁵ и Европейский парламент¹⁶.

МИД России в 2003 г. опубликовал Перечень основных претензий и рекомендаций международных организаций и НПО к Латвии по правам национальных меньшинств, включающий ряд замечаний о правах неграждан. Сама Россия с июня 2008 г. ввела безвизовый режим для большинства неграждан Латвии (в отличие от граждан), а ранее взимала с них консульские сборы за визы в меньшем размере, чем с граждан Латвии.

Таким образом, проблема неграждан в Латвии сегодня стоит весьма остро, препятствуя дальнейшему конституционно-правовому развитию страны. Она же является камнем преткновения в российско-латвийских отношениях.

Ее урегулирование, с одной стороны, способствовало бы нормализации внутренней социальной ситуации, а с другой – привлечению ин-

вестиций из России, в которых Латвия сегодня так нуждается¹⁷.

¹ В.Е. Чиркин. Сравнительное конституционное право. М., 2002 С. 133-134.

² Интернет-энциклопедия «Кругосвет», Латвия, Конституция (вступительная статья).

³ В.Н. Дурденевский. Послевоенные Конституции Запада. М., 1924. С. 98.

⁴ Konstitucionālais likums «Silvēka un pilsoņa tiesības un pienākumi». Принят 10.12.1991 г. Вступил в силу 10.12.1991 г. Утратил силу 06.11.1998 г., <http://likumi.lv/doc.php?id=72346>

⁵ Отрицая самостоятельный характер института обязанностей, их определяют «логичными и обязательными парными аналогами соответствующих прав». Убедительную аргументацию противоположной точки зрения приводит, например, Никифорова М.А. в работе «Сравнительное конституционное право». 1996. С. 254-259.

⁶ Pilsonības likums, принят 22.07.1994 г., вступил в силу 25.08.1994 г., последние поправки приняты 22.06.1998 г., вступили в силу 10.11.1998 г. // <http://www.likumi.lv/doc.php?id=57512>

⁷ Likums «Par to bijušās PSRS pilsoņu statusu, kuriem nav Latvijas vai citas valsts pilsonības», принят 14.04.1995 г., вступил в силу 09.05.1995 г., последние поправки приняты 21.06.2007 г., вступили в силу 19.07.2007 г. // <http://www.likumi.lv/doc.php?id=77481>

⁸ Пункт 1 Статьи 1 данного закона.

⁹ Распределение населения ЛР по государственной принадлежности на 01.07.2010. // Данные Управления по делам гражданства и миграции Латвийской Республики.

¹⁰ Решение Конституционного суда ЛР по делу № 2004-15-0106 // Сайт Конституционного суда Латвийской Республики.

¹¹ Ответ Министра внутренних дел Л. Мурниеце от 12.08.2010. № 1-28/2547 на депутатский вопрос. В приложениях — статистика натурализации за 1995—2010 гг. // Сайт Сейма Латвийской Республики

¹² Reģionālo aspektu nozīme pilsonības jautājumu risināšanā — Rīga: LR Naturalizācijas pārvalde, 2003 (Доклад Управления по натурализации за 2003 г.). С. 66

¹³ Заявление для прессы миссий ОБСЕ от 08.10.2006. // Доступно на сайте ОБСЕ.

¹⁴ Резолюция ПАСЕ № 1527 (2006). Права национальных меньшинств в Латвии. // Доступна на сайте ПАСЕ.

¹⁵ Комитет по правам человека ООН, заключительные замечания по Латвии, ССРР/СО/79/LVA, 06/11/2003.

¹⁶ Резолюция Европарламента по поводу доклада Еврокомиссии по всестороннему мониторингу Чехии, Эстонии, Кипра, Латвии, Литвы, Венгрии, Мальты, Польши, Словении и Словакии на предмет готовности к вступлению в ЕС. P5_TA(2004)0180, 11/03/2004.

¹⁷ Латвия должна научиться жить по средствам. 23.11.2010. // <http://tvnet.lv>