
ЗАРУБЕЖНОЕ ПРАВО

И. А. Ракитская

кандидат юридических наук, доцент

КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД В ШВЕЦИИ

I. Rakitskaya

CONSTITUTIONAL REGULATION OF THE HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS IN SWEDEN

The paper provides an overview of the fundamental human rights and freedoms contained in the Swedish constitutional acts such as the Instrument of Government (1974), the Freedom of the Press Act (1949) and the Basic Law on the Freedom of Expression (1991). The main international agreements and conventions related to the human rights and freedoms ratified by Sweden are also covered.

Since some of the constitutional provisions stipulating the rights and freedoms are quite controversial, the paper describes different points of view on such provisions of well-known Swedish law researchers and experts.

The classifications of the constitutional rights and freedoms given in the article are the ones that are commonly used in both Swedish and Scandinavian legal doctrines.

The distinctive feature of the Swedish constitutional acts is the emphasis put on the techniques and possibilities for limiting the powers of ordinary legislation. Therefore the paper thoroughly describes the rules of how and when the fundamental rights and freedoms may or may not be restricted and to which extent they also apply to foreign citizens.

Конституционные нормы, в настоящее время регламентирующие в Швеции основополагающие права и свободы, принимались в четыре этапа: в 1974 г. — закрепление большинства защищаемых прав и свобод и положения о том, что их ограничение возможно только законом, в связи с разработкой новой Формы правления (далее также — ФП); в 1976 г. — закрепление в Форме правления уточняющих норм о разрешенных ограничениях, предусмотренных в ч. 2 § 12 гл. 2 и в § 13—14 гл. 2 ФП; в 1979 г. — введение в Форму правления процедурных правил, предусмотренных в ч. 3—5 § 12 гл. 2 ФП; закрепление проверки конституционности законов и положений о полномочиях Законодательного совета; наконец, в 1994 г. — присоединение Швеции к Европейской конвенции о защите прав и основных свобод 1950 г., которая действует в качестве составной части шведского права

начиная с 1 января 1995 г. Никакой закон или нормативно-правовой акт не могут быть промульжированы, если они противоречат положениям названной Конвенции¹. Шведские юристы полагают, что со вступлением в силу 1 января 1975 г. новой Формы правления в стране появился «подробный каталог прав, а также были закреплены правила, касающиеся прав, которые являются обязательными как для законодателей, так и для судов»².

Основными конституционными актами, закрепляющими основополагающие права и свободы в Швеции, являются Форма правления 1974 г. (SFS № 1974:152), а именно гл. 2 «Основные свободы и права», конституционный Акт о свободе печати 1949 г. (SFS № 1949:105) и Основной закон о свободе высказываний 1991 г. (SFS № 1991:1469).

¹ Однако, по мнению автора, действительное значение данного соотношения остается до конца неясным, поскольку в конституционно-правовой доктрине страны высказываются разные мнения по поводу статуса и действия таких законов, если они все-таки будут промульжированы.

² Nergelius J. Svensk statsratt. Studentlitteratur, 2006. S. 115.

В Швеции признается международно-правовая защита прав и свобод, гарантированных конституцией страны. В 1966 г. страна признала юрисдикцию Европейского Суда по правам человека вначале сроком на пять лет, а с 1996 г. — на постоянной основе. В 1971 г. Швецией были ратифицированы Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., а также дополнительные протоколы к этим пактам с некоторыми оговорками. Швеция признает и другие важнейшие универсальные международные документы в области прав и свобод, разработанные под эгидой ООН, среди которых Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г.

Классификация конституционных прав и свобод в Швеции

В зависимости от возможности ограничения конституционные права и свободы подразделяются в шведской правовой доктрине на три группы:

абсолютные, т. е. права и свободы, которые невозможно ограничить путем издания закона, а только путем изменения самой конституции. Они защищаются равным образом и в период действия в стране чрезвычайного или военного положения;

относительные, т. е. права и свободы, ограничение которых допустимо в законодательном порядке;

права и свободы со слабой конституционной защитой, т. е. права и свободы, которые хотя и признаются конституцией, но их реализация и содержание в соответствии с Формой правления должны регулироваться законом или даже договором³ (право союзов рабочих, предпринимателей и их союзов использовать такие меры борьбы, которые связаны с их профессиональной деятельностью; возмещение стоимости отчужденной собственности ее собственнику; авторские права; возможность ограничения права занятия ремеслом или профессией исключительно для защиты важных общественных интересов, а не для целей экономического благоприятствования какому-либо лицу или предприятию; право детей полу-

чать образование в общей школе). Главное отличие этой группы прав состоит в том, что они предоставляются лицам лишь в том объеме, который установлен законом, в отличие, скажем, от иных относительных конституционных прав и свобод, в отношении которых закон может регулировать не объем их содержания, а только объем и условия их ограничений.

Общим, что объединяет все права и свободы, предусмотренные в гл. 2 Формы правления, является их обязательность. Таким образом, положения гл. 2 отличаются от «принципов, используемых в осуществлении власти», закрепленных в § 2 гл. 1 «Основы государственного строя» Формы правления, в которой предусматриваются принципы, являющиеся определяющими для любой публичной деятельности в стране:

«Государственная власть должна осуществляться с уважением к достоинству всех людей вообще и к свободе и достоинству каждого человека.

Разное личное, экономическое и культурное благосостояние частных лиц должно быть основной целью деятельности государства. Оно обязано обеспечить всем право на труд, жилище и образование, а также содействовать социальному обеспечению, безопасности и хорошим условиям жизни.

Общество должно заботиться о том, чтобы демократические идеи оставались направляющими во всех общественных сферах. Общество должно обеспечивать мужчинам и женщинам равные права, а также защиту личной частной и семейной жизни.

Будет поощряться право этнических, языковых и религиозных меньшинств сохранять и развивать собственную культурную и общественную жизнь».

Эти положения, наряду с закрепленным в § 21 гл. 2 Формы правления правом детей на получение бесплатного общего образования, являются принципами при осуществлении деятельности органами публичной власти и ее должностными лицами и не рассматриваются как пользующиеся правовой защитой. По мнению шведских юристов, обращение в суд с защитой этих положений является бесполезным делом⁴.

Помимо вышеупомянутой классификации прав и свобод существует еще одна общепринятая в шведском праве классификация. Они подразделяются по форме выражения на следующие группы:

1) *позитивные свободы выражения мнений* (свобода высказываний, свобода информации, собраний, демонстраций, союзов и религии), перечисленные в § 1 гл. 2 Формы правления. Эти сво-

³ David I. Fisher, Anika Lagerqvist Veloz-Roca, Wiwika Warnling-Nerep. Statsratt: arbetskompedium. 8 uppl. — Norstedts Juridik, 2005. S. 107.

⁴ Nergelius J. Op. cit. S. 115.

боды отличаются тем, что они прямо перечислены в Форме правления, а для их закрепления используется формулировка «каждому гражданину в его отношениях с общественной властью должны быть обеспечены», и далее перечисляются указанные свободы;

2) *негативные свободы выражения мнений* (защита в отношениях с общественной властью от принуждения раскрывать свои взгляды, участвовать в собраниях и демонстрациях, принадлежать к политическому объединению, религиозному обществу, а также защита от внесения в реестр сведений о политических взглядах лица и от покушений на его личную неприкосновенность на основании сведений, внесенных в реестр), предусмотренные в § 2—3 гл. 2 Формы правления. Эта группа свобод предполагает совершение со стороны государства определенных действий, а для их закрепления в тексте Формы правления используется формулировка «каждый гражданин в своих отношениях с обществом должен быть защищен»;

3) *права и свободы, связанные с физической неприкосновенностью лица* (запрет на применение смертной казни, защита от телесного наказания, от пыток, принудительного медицинского воздействия против желания лица, защита от физического принуждения, личного и домашнего обысков, тайна переписки, личной корреспонденции, телефонных разговоров, иных сообщений, невозможность высылки из страны или ограничения права на возвращение в страну, невозможность лишения гражданства, защита от лишения свободы, свобода передвижения в пределах государства), закрепленные в § 4—8 гл. 2 Формы правления;

4) *специальные гарантии соблюдения прав* (проверка судом оснований лишения лица свободы какой-либо властью, кроме судебной; невозможность применения наказания за деяние, которое не могло быть установлено; невозможность применения более тяжкого наказания, чем то, которое было предписано; невозможность нового судебного разбирательства по ранее рассмотренным делам; открытость судебного разбирательства), закрепленные в § 9—11 гл. 2 Формы правления.

Позитивные и негативные свободы выражения мнений могут относиться одновременно к разряду *относительных* и/или *абсолютных*. Например, свобода высказывания, свобода собраний и демонстраций, свобода объединений являются позитивными по смыслу § 1 гл. 2 Формы правления, но относительными, а по смыслу § 2 гл. 2 Формы правления «эти же права относятся к числу негативных, но абсолютных. Свободы выражения

мнений, закрепленные в Форме правления, могут быть проклассифицированы следующим образом⁵:

Свободы выражения мнений			
§ 1 гл. 2 ФП		§ 2 гл. 2 ФП	
Позитивные		Негативные	
Свобода высказываний	Относительная	Свобода высказываний	Абсолютная
Свобода собраний	Относительная	Свобода собраний	Абсолютная
Свобода демонстраций	Относительная	Свобода демонстраций	Абсолютная
Свобода объединений	Относительная	Свобода объединений	Абсолютная
Свобода информации	Относительная		
Свобода религии	Относительная		

Из содержания § 12 гл. 2 Формы правления вытекает, какие права могут быть ограничены законом, а какие нет. Так, права, закрепленные в п. 1—5 § 1 гл. 2 Формы правления (а именно позитивные свободы выражения мнения, за исключением свободы религии), в § 6 гл. 2 Формы правления (защита от принудительного физического принуждения любым способом, кроме смертной казни, телесного наказания, пыток и медицинского воздействия в целях заставить лицо выразить информацию или воспрепятствовать ее выражению, а также защита от личного и домашнего обысков, ознакомления с корреспонденцией, тайного подслушивания), а также в ч. 2 § 11 гл. 2 Формы правления (требование о гласности судебного разбирательства) могут быть ограничены в соответствии с законом. Основания для ограничения этих прав также регулируются Формой правления. Подобные ограничения могут применяться лишь в целях, которые приемлемы для демократического общества, а пределы ограничений должны соответствовать целям, вызвавшим эти ограничения.

Права, закрепленные в § 17—21 гл. 2 Формы правления, а именно: право профсоюзов использовать меры борьбы, связанные с их профессиональной деятельностью, защита частной собственности, авторское право, возможность ограничения в праве заниматься ремеслом или профессией исключительно для защиты важных общественных интересов, а также право детей на бесплатное образование в общей школе могут быть ограничены законом в любое время, однако конституционность такого ограничения может стать предметом судебного рассмотрения.

В параграфе 13 гл. 2 Формы правления отдельно прописываются цели ограничения свободы высказываний и свободы информации. Огра-

⁵ David I. Fisher, Anika Lagerqvist Veloz-Roca, Wiweka Warnling-Nerep. Op cit. S. 107.

ничения названных свобод допустимы в интересах государственной безопасности, экономики, общественного порядка, достоинства личности, неприкосновенности частной жизни, предупреждения преступлений и привлечения к ответственности за них. Кроме того, свобода высказывания может быть ограничена в отношении предпринимательской деятельности. В остальных случаях названные свободы могут ограничиваться только тогда, когда на это имеются важные причины.

Наконец, в § 15—16 гл. 2 Формы правления предусмотрены ограничения, которые могут иметь место в отношении издания законов либо иных актов, устанавливающих неблагоприятное отношение к лицу на основании пола или лицу, которое по признакам расы, цвета кожи, этнического происхождения принадлежит к национальному меньшинству.

Остальные права и свободы не подлежат ограничению.

Таким образом, с точки зрения возможности ограничения, права и свободы, закрепленные в Форме правления, можно представить следующим образом:

Абсолютные		Относительные	
Запрет на внесение в реестр сведений о политических взглядах лица	ч. 1 § 3 гл. 2 ФП	Защита от физического принуждения	§ 6 гл. 2 ФП
Запрет смертной казни	§ 4 гл. 2 ФП	Защита свободы передвижения	§ 8 гл. 2 ФП
Запрет пыток	§ 5 гл. 2 ФП	Право на открытое судебное разбирательство	ч. 2 § 11 гл. 2 ФП
Запрет высылки из страны	§ 7 гл. 2 ФП		
Право на проверку судом оснований для лишения свободы	§ 9 гл. 2 ФП		
Запрет обратной силы закона, а также наказаний	§ 10 гл. 2 ФП		
Запрет на судебное разбирательство ранее рассмотренных дел	ч. 1 § 11 гл. 2 ФП		

Закон об ограничении прав и свобод (за исключением закона о неразглашении государственной тайны, закона о домашнем обыске и нанесении личного ущерба и закона о лишении свободы в связи с совершением преступления)⁶ принимает-

ся по особой процедуре, предусмотренной Формой правления. Такой закон, принятый Риксдагом, если только он не отклонен палатой по требованию 1/10 депутатов, должен быть им отложен по меньшей мере на 12 месяцев и только спустя этот срок ставится на голосование. Однако по требованию, поддержанному большинством в 5/6 депутатов, такой законопроект может быть поставлен на голосование до истечения 12-месячного срока его отложения.

Вообще, нормы об ограничении конституционных прав и свобод могут устанавливаться в Швеции следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) конституцией в отношении абсолютных конституционных прав и свобод;
- 2) специальным законом в отношении относительных прав и свобод;
- 3) постановлениями правительства на основании делегированного закона:

— в отношении запрета раскрывать тайну, которая стала известна в силу исполнения публичной службы или служебных обязанностей (ч. 1 § 12 гл. 2, п. 7 ч. 1 § 7 гл. 8 ФП);

— в отношении отмены или вступления в действие делегированных законов, регулирующих вопрос об ограничении прав и свобод (ч. 1 § 12 гл. 2, § 10 гл. 8 ФП);

— отношении свободы собраний и свободы демонстраций в целях безопасности государства или для противодействия эпидемиям (ч. 1 § 12 гл. 2, п. 3—4 § 1 гл. 2, предложение 2 ч. 1 § 14 гл. 2 ФП);

— в случае нахождения государства в состоянии войны или угрозы войны (§ 6 гл. 13 ФП).

Характеристика отдельных позитивных свобод выражения мнений

Глава 2 Формы правления начинается с провозглашения позитивных свобод выражения мнений. Прежде всего, к ним относится *свобода высказываний*, которая определяется самым широким образом и подразумевает согласно Форме правления «свободу распространять письменно или устно, путем изображения или иным способом сообщения, а также высказывать мысли, мнения и выражать чувства». В части 2 § 1 гл. 2 Формы правления дается ссылка на Акт о свободе печати 1949 г. и Основной закон о свободе высказываний 1991 г., специально регулирующих *свободу печати*, под которой понимается право выражать свое мнение в газетах, журналах, книгах (регулируется Актом о свободе печати), а также свобода высказывания по радио, на телевидении, в фильмах, видеозаписях и в иных средств-

⁶ Что касается законопроектов о неразглашении государственной тайны, о домашнем обыске и нанесении личного ущерба и о лишении свободы в связи с совершением преступления, то Конституционная комиссия Риксдага проверяет, может ли для них применяться описанная процедура.

вах, предусмотренных Основным законом о свободе высказываний. В этой связи возникает вопрос о том, какие формы свободы высказываний защищаются Формой правления после принятия Основного закона о свободе высказываний и как понятие свободы высказываний, определяемое Формой правления, соотносится с понятием, применяемым в Акте о свободе печати, из которого, собственно, исходит и Основной закон о свободе высказываний.

К высказываниям, которые не регулируются ни Актом о свободе печати, ни Основным законом о свободе высказываний, относятся высказывания между частными лицами и частично высказывания в театральные постановки и на художественных выставках, а также на публичных собраниях, но не транслируемые по радио или на телевидении.

Высказывания на публичных собраниях защищаются положениями о свободе собраний, предусмотренными п. 3 ч. 1 § 1 гл. 2 Формы правления, что имеет практическое значение, поскольку устанавливается, что закон, каким бы то ни было образом ограничивающий свободу высказывания в ходе собрания, должен быть принят с соблюдением не только общих требований об ограничении прав, предусмотренных в § 12 гл. 2 Формы правления, но и специальных требований об ограничении свободы высказывания, предусмотренных в § 13 гл. 2, однако без соблюдения требований, касающихся ограничения свободы собраний, предусмотренных в § 14 гл. 2 Формы правления. Высказывания, защищаемые только Формой правления, на практике пользуются более слабой защитой по сравнению с регулируемыми в Акте о свободе печати и Основном законе о свободе высказываний, ограничение которых может произойти только после внесения соответствующих изменений в конституцию⁷. Под действие конституционных актов не подпадают такие высказывания, содержание которых противоречит закону, принятому в целях охраны общественного порядка, т. е., по сути, уголовному закону. К таким высказываниям относятся, в частности, высказывания, содержащие незаконную угрозу, призывающие к военным действиям, побуждающие к недовольству, к даче взятки, а также высказывания, приводящие к обману, шантажу или совершению имущественных преступлений⁸.

⁷ Nergelius J. Op. cit. S. 118.

⁸ Ibid.

⁹ Holmberg E., Stjernquist N. Grundlagarna. Stockholm, 1980. S. 45; Wennergren B. Demonstrationsfrihet och civil olydnad. Stockholm, 1990. S. 112.

¹⁰ В Швеции неоднократно обсуждался вопрос о правовом закреплении негативной нормы относительно свободы союзов, а именно нормы, предоставляющей право гражданам не состоять ни в каких союзах. Однако подобного рода предложения были отклонены Комитетом по правам и свободам. Свобода союзов в отличие от других свобод, касающихся выражения мнения, до сих пор не имеет такой уточняющей негативной формулировки. В 1982 г. Верховный суд Швеции признал, что вопрос о праве выхода из профсоюза подлежит рассмотрению в судебном, а не в третейском порядке, определенном самим профсоюзом. См. подробнее: NJA, 1982. S. 853.

Свобода высказывания тесно связана со свободой информации, под которой Форма правления Швеции понимает «свободу получать сведения и высказываться, а также принимать участие в высказываниях других лиц» (п. 2 § 1 гл. 2 ФП), однако она не охватывает регулируемое в гл. 2 Акта о свободе печати право принимать участие в общественных делах.

Свобода собраний определена в Форме правления как свобода организовывать собрания и присутствовать на них для сообщений, высказываний или иных подобных целей и для показа произведений искусства (п. 3 § 1 гл. 2 ФП). Свободу собраний рассматривают вместе со свободой демонстраций, понимаемой как свобода организовывать демонстрации или участвовать в демонстрациях в общественных местах (п. 4 § 1 гл. 2 ФП). В отношении ограничений этих свобод законодательно предусмотрены одинаковые основания и цели. Однако разница, которую шведские исследователи проводят между свободой собраний и демонстраций, заключается, во-первых, в том, что демонстрация может проводиться даже одним лицом, в то время как проведение собрания требует как минимум трех участников, во-вторых, в том, что собрание направлено «вовнутрь» в отношении или против самих его участников, а демонстрация имеет внешнюю направленность⁹.

Свобода союзов определяется Формой правления как свобода объединения с другими для общественных или частных целей (п. 5 § 1 гл. 2 ФП) и включает в себя право образовывать разные формы организаций, включая организации с исключительно экономическими целями. Союз или объединение вовсе могут и не обладать статусом юридического лица. Исходя из содержания ч. 2 § 14 гл. 2 Формы правления, свободу союзов сложнее ограничить, нежели иную свободу, относящуюся к свободе выражения мнений, за исключением свободы религии¹⁰.

Свобода религии определяется как свобода индивидуально или вместе с другими исповедовать свою религию (п. 6 § 1 гл. 2 ФП). Она рассматривается Формой правления как абсолютная свобода, не подлежащая ограничению. Министр юстиции Швеции следующим образом описал характер свободы религии: «Свобода религии обычно охватывает не только свободу проповедовать религиозные взгляды, но и свободу распространять ре-

лигиозные проповеди и знакомиться с ними, организовывать и участвовать в богослужениях, а также собирать религиозные собрания и способствовать их деятельности. В то же время крайне важно разработать определенные направления по обеспечению достаточной защиты свободы религии, которые бы, безусловно, не воспрепятствовали действию общих положений, касающихся ограничений свободы высказывания, информации, союзов, демонстрации и объединений, применяемых в религиозной сфере. Так, например, предусматривается возможность в период эпидемии воспрепятствовать проведению собрания, идет ли речь о религиозной службе, театральных представлениях или политическом собрании. Оскорбительные высказывания должны преследоваться по закону, в том числе, если они имели место в религиозной сфере, и должны пресекаться, когда они совершаются под религиозным прикрытием»¹¹.

Характеристика отдельных негативных свобод выражения мнений

Негативные абсолютные свободы выражения мнений, предусмотренные в § 2 гл. 2 и ч. 1 § 3 гл. 2 Формы правления, исходят из того, что каждый гражданин в своих отношениях с обществом должен быть защищен от принуждения раскрывать свои взгляды в политической, религиозной, культурной и иных сферах, участвовать в собрании, формирующем взгляды, в демонстрации или ином выражении мнения, а также состоять в политическом обществе, религиозном фонде или ином обществе. Таким образом, никто не может быть принужден осуществлять против своей воли политическую, идеологическую, религиозную или культурную деятельность. Следует обратить внимание на тот факт, что речь идет о защите гражданина в подобных случаях в его отношениях с общественной властью, под которой в шведской правовой доктрине понимаются «те органы, которые осуществляют правосудие, управление,

нормотворчество»¹², и не касается, например, решения профсоюза о коллективном членстве в какой-либо политической партии.

В соответствии с ч. 1 § 3 гл. 2 Формы правления без согласия гражданина не допускается внесение во всеобщий реестр сведений только о его политических взглядах. Здесь следует отметить, что защита предусмотрена только от внесения сведений во *всеобщий* реестр, в то время как, например, ведение какой-то политической партией реестра своих политических противников не подпадает под действие этой нормы.

Характеристика отдельных прав и свобод, связанных с физической неприкосновенностью лиц

Среди прав и свобод, связанных с физической неприкосновенностью лица, к числу абсолютных прав относится запрет смертной казни¹³, телесного наказания и медицинского воздействия. Предусмотренные § 6 гл. 2 Формы правления права на защиту от личного и домашнего обысков, ознакомления с перепиской или иной личной корреспонденцией, прослушивания разговоров являются *относительными*, а ограничены они могут быть законом. Возможная легализация электронного прослушивания горячо обсуждалась в Швеции в последние годы, но до сих пор законодательного закрепления не получила¹⁴.

Согласно § 7 гл. 2 Формы правления граждане не могут быть высланы из страны или ограничены в праве вернуться в страну¹⁵. Запрет высылки из страны не подразумевает, однако, невозможность выдачи шведского гражданина за совершение преступления или командирование на определенный срок за границу государственных служащих или военнослужащих.

Свобода передвижения, закрепленная в § 8 гл. 2, является относительной свободой, основания для ограничения которой содержатся в процессуальных охранительных нормах, устанавливающих в качестве меры наказания за соверше-

¹¹ Prop. 1975/76:209. S. 114.

¹² Stromberg H., Lundell B. Sveriges forfattning. 19e upplagen — Lund: Studentlitteratur, 2006. S. 86.

¹³ Смертная казнь в стране в качестве меры наказания была упразднена в Швеции законом еще в 1948 г. В 1973 г. была принята норма о запрете смертной казни и в военное время. — Прим. автора.

¹⁴ В этой связи был выдвинут законопроект «О прослушивании и иных тайных средствах принуждения», который в апреле 2000 г. был отклонен Законодательным советом в Швеции — органом, осуществляющим предварительный факультативный конституционный контроль. В 2005 г. вновь высказывались предложения об усилении полицейских полномочий, предоставлении более широких возможностей для прослушивания помещений в целях эффективной борьбы с терроризмом. В феврале 2006 г. Министерство юстиции Швеции направило очередные предложения в Законодательный совет, касающиеся оказания помощи полиции в борьбе с терроризмом, включавшие положения о прослушивании помещений. Однако в марте 2006 г. Законодательный совет отклонил предложение о принятии норм, допускающих прослушивание разговоров. См. подробнее: SOU 2005 70:71., а также Beckman L. Godtagbart i ett demokratiskt samhalle? De hemliga tvangsmedeln och ratten till personlig integritet. SvJT, 2006. S. 1—22.

¹⁵ О шведском гражданстве см. подробнее: Ракитская И. А. Правовое регулирование института гражданства в Швеции // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2006, выпуск 3; Hedvig Lokraritz Bernitz. Medborgarskapet i Sverige och Europa — Rackvidd och rattigheter. Stockholm, 2004; Hakan Sandesjo, Kurt Bjork. Nya medborgarskaplagen med kommentarer. Stockholm: Norstedts Juridik, 2005; Svenskt medborgarskap. Davidsons Tryckeri AB, Vaxjo, 2006.

ние преступления лишение свободы, а также в нормах, содержащихся в Законе о воинской службе 1941 г. (SFS № 1941:967).

Характеристика специальных гарантий соблюдения прав и свобод

В § 9 гл. 2 Формы правления закреплена гарантия немедленной проверки судом оснований для задержания лица «какой-либо иной властью, кроме судебной». В соответствии с Процессуальным кодексом (RB № 24:13) основания лишения лица свободы должны быть проверены судом в четырехдневный срок с момента задержания лица¹⁶. Даже если к лицу применено принуждение по иному основанию (например, в отношении лица, страдающего психическим расстройством), то согласно ч. 2 § 9 гл. 2 Формы правления основания для ограничения свободы такого лица также незамедлительно должны быть рассмотрены судом.

В части 1 § 10 гл. 2 Формы правления провозглашен запрет обратной силы законов, устанавливающих наказание. Уголовное или иное наказание не может быть применено за то деяние, за которое оно не могло быть установлено на момент совершения этого деяния. Эта норма была закреплена в 1979 г., когда законодательно был закреплен запрет обратной силы законов о налогах и государственных сборах. Однако в отношении таких законов Formой правления делается оговорка: если шведский парламент признает причину основательной, то он может издать закон о возможной обратной силе закона, устанавливающего налоги или какие-либо государственные сборы.

В части 1 § 11 гл. 2 Формы правления закрепляется в более категоричной форме *запрет на рассмотрение судом дважды одного и того же дела*. Что же касается *принципа гласности*, применяемого в судебном процессе, то он является *относительным* и может быть на практике ограничен в большом количестве случаев.

В отношении запрета дискриминации, провозглашенного в § 15—16 гл. 2 Формы правления, предусматривается, что принцип запрета дискриминации должен лежать в основе всего нормотворчества. В § 15 гл. 2 Формы правления устанавливается запрет дискриминации по признакам этнической принадлежности, в § 16 гл. 2 — признакам пола (если только соответствующее предписание не вызвано стремлением обеспечить равноправие между мужчиной и женщиной, или

оно предусматривает воинскую или служебную обязанность)¹⁷.

С 1 января 1995 г. впервые на конституционном уровне было предоставлено *право детям получать бесплатно образование в общей школе* (ч. 21 гл. 2 ФП). Однако это право не распространяется на получение высшего образования.

Важным конституционным изменением, произошедшим в 1994 г., явилась норма об *усилении защиты права частной собственности*, что было вызвано имплементацией Европейской конвенции о защите основных прав и свобод 1950 г. в правовую систему Швеции. Ранее в отношении частной собственности предусматривались положения, аналогичные описанным выше положениям, действующим в отношении прав со слабой конституционной защитой. Современная редакция § 18 гл. 2 Формы правления следующим образом регулирует защиту частной собственности: «Собственность каждого гражданина защищается таким образом, чтобы никто не мог быть принужден к отказу от нее вследствие общей или какой-либо индивидуальной экспроприации или любого иного распоряжения;

никто не должен быть ограничен в пользовании землей или строением, кроме случаев, когда это ограничение требуется для обеспечения важного общественного интереса». При этом предусматривается возмещение собственнику стоимости экспроприированного имущества, а также возмещение каждому, кто претерпел ограничения в пользовании землей или строением. В то же время Форма правления в п. 3 § 2 гл. 8 и в § 3 гл. 8 предусматривает, что права на недвижимую и движимую собственность, а также вопросы о реквизиции и ином отчуждении должны регулироваться законом.

Особенности регулирования свободы печати и свободы высказываний

Свобода печати в Швеции регулируется отдельным конституционным *Актом о свободе печати* 1949 г. Этому виду свободы придается особое значение в демократическом государстве. Назначение такой свободы определяется в § 1 гл. 1 упомянутого Акта — обеспечение свободного обмена мнениями и получения всесторонней информации. Эта свобода определяется как возможность свободно выражать в печатном произведении мысли и мнения, публиковать официальные документы, а также распространять информацию и новости по любому вопросу. Пределы

¹⁶ Этот срок был установлен в законодательстве Швеции в 1988 г. после нескольких жалоб, поданных против страны в Европейский Суд по правам человека.

¹⁷ В 1995 г. правительство Швеции высказало предложение о разработке списка профессорских должностей, которые могут занимать только женщины. Создание такого списка было вызвано стремлением обеспечить равноправие мужчин и женщин в сфере университетского преподавания.

для возможных ограничений свободы печати, установленные в Акте о свободе печати, заключаются в том, что дела о злоупотреблениях свободой печати могут возбуждаться только после установленного события, только перед судом и только согласно нормам об ответственности, содержащимся в самом Акте о свободе печати.

Список преступлений против свободы печати перечислен в § 4 гл. 7 Акта о свободе печати и включает: государственную измену; подстрекательство к войне; мятеж; измену родине или ее обман; распространение слухов, угрожающих безопасности государства; угрозу или неуважение по отношению к отдельной группе лиц по признаку расы, национального происхождения или вероисповедания; оскорбление и др. Дела о преступлениях против свободы печати рассматриваются судами общей юрисдикции. Судопроизводство по таким делам имеет свои особенности. Канцлер юстиции является единственным государственным обвинителем, правомочным возбудить дело о преступлении против свободы печати.

Что касается последствий нарушений свободы печати, то Акт о свободе печати не содержит положений об ответственности. В нем дается отсылка к другим актам, прежде всего, к Уголовному закону и Закону о государственной тайне. Наказанием обычно бывает штраф или лишение свободы. В виде санкции может выступать возмещение убытков, конфискация, а в военное время, в частности, по отношению к периодическим изданиям, — запрет на их публикацию в течение шести месяцев.

Основной закон о свободе высказываний 1991 г. закрепляет право каждого гражданина гласно выражать свои мысли, мнения, чувства по радио, на телевидении, с помощью иных средств передачи, право на сотрудничество с издателями, редакциями, писателями, информационными бюро и т. п., право на приобретение информации на любую тему, другие подобные права.

Особенности регламентирования прав и свобод иностранных граждан

Особое внимание Форма правления уделяет правам и свободам. Параграф 22 гл. 2 Формы правления устанавливает, что иностранные граждане приравнены в правах к шведским гражданам в таких вопросах, как:

защита от принуждения участвовать в собраниях и демонстрациях;

защита от личного вмешательства при введении данных в реестры;

защита от смертной казни, телесного наказания и пыток, а также от медицинского воздействия в целях принуждения или вопреки желанию;

право на судебную проверку законности лишения свободы в связи с преступлением или подозрением в совершении преступления;

защита от обратной силы наказания или обратной силы иного правового воздействия за преступления, а также от обратной силы установления налога или иной выплаты государству;

защита от дискриминации по признаку пола, расы, этнического происхождения;

защита от экспроприации;

право на образование.

Однако иностранные граждане могут быть ограничены законом в следующих правах и свободах: в свободе высказываний, информации, собраний, демонстраций, союзов и религий; в защите от принуждения раскрывать свои взгляды; в защите от физического принуждения, а также от личного и домашнего обыска и аналогичного принуждения, от вмешательства в личные отношения; в защите от лишения свободы; праве на судебную проверку законности лишения свободы по иным основаниям, помимо преступления или подозрения в его совершении; в авторских правах; в праве на пользование природой и др. (ч. 2 § 22 гл. 2 Формы правления).