
И.Е. ОХОТСКИЙ

НАЧАЛЬНИК ЮРИДИЧЕСКОГО ОТДЕЛА
КОРПОРАЦИИ «М2М-ТЕЛЕМАТИКА»

СОДЕРЖАТЕЛЬНОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И ФОРМЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В статье представлен социально-правовой анализ содержательного многообразия коррупционных отношений, их сложной структурной конфигурации, таких основных форм коррупционных правонарушений, как взяточничество, вымогательство; злоупотребление

служебным положением, злоупотребление влиянием, лоббирование, мошенничество, протекционизм, фаворитизм. Затрагиваются также вопросы социально-политической и экономической опасности коррупции, некоторых направлений ее преодоления

Ключевые слова: антикоррупционная политика; взяточничество; вымогательство; государственный механизм; государственная служба; должностное лицо; государственный служащий; злоупотребление служебным положением; имущество; коррупция; лоббирование; мошенничество; муниципальная служба; муниципальный служащий; nepotism; ответственность; отмывание денежных средств; подкуп должностных лиц; протекционизм; противодействие коррупции; служебный подлог; растрата; фаворитизм.

I. OKHOTSKY

HEAD OF "M2M-TELEMATIKA"
CORPORATION'S LEGAL DEPARTMENT

CONTENSIVE DIVERSITY AND FORMS OF CORRUPTION-RELATED CRIMES

This article comprises a social-legal analysis of the contentive diversity of corrupt relations, their complex structural configuration and such major forms of corrupt offences like bribery, blackmailing offence; abuse of office, undue

influence, lobbying, fraud, protectionist practices, favoritism. Issues like socio-political and economic danger of corruption and methods to overcome it are highlighted as well.

Key words: anti-corruption policy; bribery; blackmailing offences; state mechanism; public service; office holder; public servant; abuse of office; property; corruption; lobbying; fraud; municipal service; municipal worker; nepotism; responsibility; money laundering; official corruption; protectionist practices; corruption countermeasures; fraud in act; squandering; favoritism.

Коррупция - явление историческое. Она вплетена в ткань общественного развития как определенная составная часть функционирования власти и рыночных механизмов, образа жизни людей. Социальное неравенство, товарно-денежные отношения, неравномерность распределения материальных благ и статусно-властных

полномочий неизбежно вызывают у людей желание лично или через посредников воспользоваться имеющимися возможностями в корыстных (личных, групповых или корпоративных) интересах. И такие возможности (нередко в самых изощренных формах) рано или поздно находятся. Ради наживы люди бесстрашно идут

на грубые правонарушения, хорошо при этом понимая, что коррупция - не только противоправно виновная, но и в высшей степени аморальная деятельность вопреки интересам государства и общества.

Сегодня ни одна страна не может считать себя застрахованной от коррупции. В условиях глобализации, развития финансовых рынков, усиления экономических и коммуникативных связей коррупция становится не только проблемой отдельных, прежде всего слаборазвитых и переходных государств, но и превращается в проблему планетарного масштаба, затрагивая даже страны с высокоразвитой экономикой, прочными правовыми основами и устойчивыми демократическими традициями.

Объектом коррупции становятся практически все регулируемые законом и сложившимися морально-нравственными нормами социально значимые отношения: экономика, политика, государственное и муниципальное управление, выборы, законодательная деятельность, призывы в Вооруженные Силы, правоохранительные органы, социально-бытовая сфера (жилье, здравоохранение, образование, соцзащита), культура, СМИ, шоу-бизнес. За взятки и «откаты» осуществляется передел собственности, выдаются гранты, квоты и лицензии, организуются тендеры и аукционы, «крышуется» игорный бизнес, оборот наркотиков, проституция, торговля оружием, обеспечивается доступ к инсайдерской информации. И все это против общества и государства, против конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Различны и механизмы совершения коррупционных правонарушений. Они приблизительно поровну распределяются по трем нишам: а) обоюдовыгодная двухсторонняя противоправная сделка по сговору в корыстных интересах обеих сторон; б) вымогательство взятки или дополнительного вознаграждения за исполнение или неисполнение служебного или иного долга; в) агрессивный в инициативном порядке подкуп, в том числе посредством шантажа и физического воздействия. Каждое коррупционное действие, как правило, предваряет не менее отвратительные действия, превращающие коррупцию в процесс: поиск компрометирующей информации, грубое вторжение в семейную

жизнь, распространение порочащей честь человека информации, угрозы, похищения родственников, стремление «посадить должностное лицо на взятку». Только поэтому признание правонарушения коррупционным должно рассматриваться как обстоятельство, отягчающее ответственность за его совершение.

Хорошо известны и социальные последствия коррупции: стагнация экономики, бюрократизация власти, тотальное недоверие к государственным структурам (в первую очередь к правоохранительным органам), социальная апатия, формирование паразитирующих слоев и мафиозных структур. Коррупция существенно повышает расходы на содержание аппарата управления, одновременно уменьшает его эффективность. Никаким, как некоторые пытаются доказать, «двигателем прогресса и ускорения» коррупция нигде и никогда не была и не будет. Это только видимость. Позитивное ее проявление может быть лишь точечным и кратковременным. В глобальном же плане она однозначно играет негативно-деструктивную роль.

В условиях коррупции право превращается в неправое, законность - в беззаконие и правовой нигилизм, свобода - в несвободу, нравственность - в циничное отношение к человеку труда. Не случайно, коррупцию Президент Российской Федерации квалифицирует как главную угрозу национальной безопасности страны, а задачу противодействия ей считает одной из центральных.

К коррупционным относятся все обладающие признаками коррупции правонарушения, совершаемые в корыстных интересах: дача и получение взятки; вымогательство; активный и пассивный подкуп публичных лиц, подкуп в частном секторе; хищение путем растраты и присвоение с использованием должностного положения (в том числе и в частном секторе); использование служебного положения вопреки интересам службы, в том числе злоупотребление статусным влиянием; фаворитизм; nepотизм; лоббирование личных или узкокорпоративных интересов; протекционизм; воспрепятствование законной предпринимательской деятельности; незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов; незаконная поддержка и финансирование политических

структур; разглашение служебной и коммерческой тайны; лично заинтересованное воспрепятствование процессуальному осуществлению административных процедур и правосудия. Чаще всего реализуются они в умело завуалированных формах¹, что ни в коей мере не меняет их аморальную противоправную сущность.

Структурировать коррупцию можно по многим критериям. С точки зрения видовых проявлений подразделяется она на элитарную и низовую; по содержанию – на экономическую, политическую, социально-бытовую, международную, кадровую, организационно-управленческую; по масштабам распространения – местную, региональную, общенациональную и транснациональную; по ветвям власти – в органах законодательной, исполнительной и судебной власти, в структурах местного самоуправления.

По форме взаимодействия с клиентами говорят о монокоррупции (выгода извлекается без посредников), коррупции эндогенной – порожденной внутренними факторами и экзогенной – порожденной внешними факторами. Она может быть бытовой, деловой и криминальной; горизонтальной (в коррупционном сговоре участвуют агенты, не находящиеся в принципал-агентских отношениях) и вертикальной (нисходящей и восходящей). Можно классифицировать и по географическому признаку² – западно-европейская и североамериканская модели (преимущественно носит экономический характер), азиатская модель (ее можно назвать социальной), африканская и латиноамериканская модели (власть находится в руках нескольких господствующих кланов и используется ими в своих корыстных интересах). В последнем случае попустительское властей создает благоприятные условия для достижения теневыми и криминализованными сообществами мафиозного могущества, сравнимого с государственным.³ Яркий пример тому – бандитизм и наркобизнес в Афганистане, безнаказанность пиратства в Судане.

Если же говорить о целевой ориентации коррупционных связей, то можно выделить коррупцию-достижение (поступление в вуз, получение выгодного заказа), коррупцию-избегание (предотвращение большего ущерба, уход от уголов-

ной ответственности), коррупцию-конкуренцию (подкуп покровителя).

Учитывая большое многообразие форм и содержательных характеристик коррупционных проявлений, на всех из них остановиться мы, естественно, не можем. Остановимся лишь на некоторых из них.

По содержанию экономическая коррупция представляет собой использование полномочий государства в области контроля, надзора и, самое главное, распределения государственного имущества и финансовых потоков в корыстных интересах. По экспертным данным расчетная величина прямых экономических потерь от коррупции – не менее 20 млрд. долларов в год. Все эти суммы прямо или опосредованно перекадываются на плечи трудящихся, не говоря о разграблении национальных богатств.

В наибольшей степени коррупционной эрозии подвержены лицензирование и регистрация предпринимательской деятельности; получение кредитов и экспортных квот; таможенное оформление товаров; строительство и ремонт за счет бюджетных средств; земельные отношения. Конкретно же материализуются посредством незаконной приватизации; коммерческого взяточничества; «перепродажи» бюджетных ресурсов и предоставления льготных кредитов; уклонения с ведома должностных лиц от уплаты налогов и таможенных пошлин; перевода государственного имущества в акционерные общества; назначение политических лидеров, депутатов и чиновников на влиятельные должности в частные фирмы; организации торгов с заранее запланированными результатами.

Коррупция дискредитирует ценности рыночных механизмов и провоцирует рост теневого сектора экономики, существенно уменьшает налоговые поступления, дезорганизует бюджетный процесс, порождает все более и более изощренные технологии «отмывания грязных денег», подрывает национальные и международные конкурентные механизмы рынка. Вслед за этим – сращивание чиновников с экономической и организованной преступностью, рейдерские захваты перспективных предприятий. Не говоря уже о социальных программах. Коррупционное воздействие на экономику приводит к социально абсолютно невыгодному вло-

жению государственных и частных капиталов. А там недалеко до тотальной криминализации экономики. В западной литературе появилось даже такое понятие, как «скушленная экономика»⁴.

Коррупция политическая - одна из наиболее эффективных форм политической борьбы за власть. Проявляется как противоправное лично заинтересованное лоббирование политических интересов; финансирование политических целей; подкуп избирателей и политический активистов; использование административного ресурса и «грязных технологий» в борьбе с политическими оппонентами; nepотизм, торговля должностями в государственных и муниципальных структурах; целенаправленное манипулирование общественным мнением.

Ее субъектами являются высшие должностные лица, наделенные политической властью, крупный капитал, организованные преступные сообщества. Вот почему так трудно проявить твердую политическую волю для эффективной борьбы с коррупцией. Плюс к этому - боязнь прослыть противником демократии, сторонником чрезмерного вмешательства государства в экономику, проводником «авторитарно-тоталитарных» форм государственного управления.

Политическая коррупция порождает непредсказуемые последствия: сужает масштабы демократического действия; подрывает легитимность государственной власти и веру людей в ее способность к эффективному управлению; снижает ответственность высшего руководства и исполнителей за последствия принимаемых государственно-управленческих решений; подрывает престиж страны на международной арене; усиливает ностальгию по «твердой руке».

Своими особенностями отличается коррупция организационно-управленческая. Понять ее можно только в рамках исследования таких институтов, как государственная власть, государственный механизм, государственная служба, муниципальная служба, государственная кадровая политика. Коррупция с этой точки зрения есть не что иное, как извращенная форма существования бюрократии и осуществления управления делами общества в интересах узких социальных группировок. Ее субъектами выступают лица, наделенные немалыми правами и довери-

ем государства: должностные лица на соответствующих государственных должностях; государственные и муниципальные служащие; иные уполномоченные на исполнение государственно-муниципальных функций.

За коррупцией в управлении следуют бессистемность управления; низкое качество государственных управленческих решений, их декларативность и популизм; введение в нормативно-правовые документы заведомо известных коррупционных норм; привлечение к разработке государственно-управленческих решений структур, содержащихся за счет средств частного бизнеса, зарубежных бюджетных и внебюджетных ресурсов. Отсюда высокая вероятность лоббирования корыстных интересов, отсутствие ответственности за произведенный продукт.

Коррупция бытовая. Это коррупция в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговое и бытовое обслуживание и т.д. Именно здесь коррупция превращается в привычное, будничное явление, порождает правовой нигилизм, пренебрежительное отношение к нуждам и тревогам людей. Вот почему преодоление коррупции равнозначно установлению в стране должного правопорядка, реальной защиты обездоленных и наиболее уязвимых слоев населения от дальнейшего ухудшения их социального, прежде всего материального положения. Надеяться на чудо в этом деле не приходится, никакого чуда не произойдет. Не победим коррупцию - Россию ждет, говоря словами А.А.Зиновьева, торжество криминальных структур, безответственности и нищеты⁵. О социальном государстве останется только мечтать.

С точки зрения отраслевого структурирования, можно говорить о коррупционных гражданско-правовых деликтах, административных правонарушениях коррупционного характера, коррупционных дисциплинарных проступках и коррупционных уголовных преступлениях.

К *гражданско-правовым коррупционным деликтам* относятся противоправные действия, не являющиеся преступлениями, но связанные с нарушениями правил дарения и предоставления услуг, предусмотренных соответствующими статьями Гражданского кодекса Российской Федерации. Например, принятие в дар или даре-

ние подарка государственному (муниципальному) служащему в связи с его должностным положением или с исполнением им особого служебного поручения. Речь идет о противоправном безвозмездном принятии в форме подарка имущества или имущественных благ без оказания каких-либо ответных, предусмотренных законом услуг.

К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями служебные нарушения с извлечением материальной или нематериальной личной выгоды, за которые установлена дисциплинарная ответственность. Например, осуществление сотрудником МВД предпринимательской деятельности.

К административным коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность. К числу таких правонарушений можно отнести деяния, предусмотренные соответствующими статьями КоАП Российской Федерации.

Среди такого рода коррупционных правонарушений можно выделить: подкуп избирателей и участников референдума; нецелевое использование бюджетных средств и служебной информации; прямое или завуалированное совмещение должностей на государственной службе и в негосударственных коммерческих организациях; предоставление тех или иных льгот, выгод и преференций коммерческим организациям; использование служащими личного либо ведомственного влияния и неформальных связей в корыстных интересах; использование не опубликованной информации, но ставшей известной служащему в связи с выполнением служебных обязанностей; использование служебного положения в целях личного трудоустройства в негосударственной сфере после отставки с государственной службы; неправомерная передача коммерческим организациям финансов и кредитов, предназначенных для общественных нужд. Представленный перечень, естественно, можно продолжить.

К коррупционным преступлениям уголовного характера относятся преступления, основ-

ными признаками которых являются а) нанесение вреда авторитету государственной власти, государственной и муниципальной службе, службе в коммерческих и иных организациях; б) незаконный характер получаемых служащим или иным публичным служащим, служащим коммерческой или иной организации каких-либо благ (имущества, услуг, льгот); в) использование служебного положения вопреки интересам государства, общества или соответствующей службы.

Наиболее распространенными коррупционными преступлениями являются деяния, связанные со злоупотреблениями служебными полномочиями, незаконным предпринимательством, взяточничеством, вымогательством, служебным подлогом. В том числе использование служебного положения для «перекачки» государственных средств в коммерческие структуры; предоставление льгот коммерческим структурам; коррупционный лоббизм; коррупционный фаворитизм; коррупционный протекционизм; nepoтизм (кумовство, покровительство родственникам). Реализуются они, как правило, комплексно, используются в различной конфигурации во всех мало-мальски серьезных коррупционных схемах. Тем более, что в разработке этих схем задействованы, по словам Бастрыкина, «лучшие финансовые умы России»⁶.

Остановимся также на некоторых наиболее распространенных **формах коррупционных проявлений** и их криминализации.

1) Взятничество - наиболее типичный, опасный, высокого уровня латентности вид коррупционных преступлений. Взяткой признается незаконное получение (лично или через посредника) денежных, материальных ценностей или иных выгод имущественного характера; услуг - турпутевки, постройка загородного дома, ремонт квартиры, дарение автомобиля; фиктивное зачисление на должность с выплатой заработной платы; выгод - предоставление беспроцентного кредита, занижении цен на передаваемое имущество, уменьшение арендных платежей; открытие счетов в зарубежных банках; включение в число учредителей создаваемых акционерных обществ родственников или близких и доверенных лиц; организация выездов за рубеж за счет физических и юридических лиц

под предлогом чтения лекций, участия в симпозиумах с оплатой поездок и выдачей крупных сумм в валюте на «карманные расходы»; покровительство, протекционизм и попустительство в корыстных целях.

Получение взятки является окончательным моментом совершения преступления. Наиболее строго за взяточничество караются лица, занимающие государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, должности глав муниципальных образований, а также, если преступление совершается по предварительному сговору или в форме организованной группировки. Отягчающим обстоятельством является вымогательство и масштабы взяток.

Мотивы взяточничества и те цели, которые реализуют субъекты с помощью взятки, могут быть самыми разными: от корыстных побуждений, до желания обойти закон или освободиться от ответственности или стремления отблагодарить должностное лицо за принятое выгодное для взяткодателя решение.

Известно немало способов маскировки взятки: под видом дарения; якобы займы; погашение несуществующего долга или прощение действительного долга; купля-продажа ценных вещей за бесценок; отпуск товаров и услуг по заниженным ценам; под видом выигранного пари, выигрыша в карты, бильярд и другие игры; незаконная выплата премий; заключение фиктивных трудовых соглашений и гражданско-правовых договоров; угощение за счет взяткодателя; выполнение безвозмездно или явно за низкую оплату каких-либо работ хозяйственного назначения; внесение денег на банковский счет взяткополучателя; передача взяткополучателю расчетной (дебетовой) карты на сумму взятки либо приобретение для взяткополучателя корпоративной пластиковой карты с оплатой определенных услуг или товаров на сумму взятки; оказание материальной помощи; использование должностным лицом «своих» коммерческих структур.

Взяточничество включает в себя два самостоятельных вида должностных правонарушений: а) получение взятки и б) дача взятки.

Получение взятки определяется как получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имуще-

ства или выгод неимущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно, в силу должностного положения, может способствовать таким действиям (бездействию), а также за общее покровительство или попустительство по службе.

Дача взятки - это передача должностному лицу лично или через посредников предмета взятки – денег, ценностей, иного имущества или оказание иной выгоды имущественного характера. Ответственность усиливается, если преступление совершено неоднократно или если взятка передается должностному лицу за совершение заведомо незаконного действия (бездействия).

2. Подкуп публичных должностных лиц – обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем, чтобы указанное лицо совершило какое-либо действие или бездействие в интересах коммерческой или иной организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением. Подкуп бывает пассивным и активным в форме вымогательства. Можно говорить о подкупе должностных лиц, занятых во властных структурах и о коррупционном коммерческом подкупе в частном секторе.

Подкупом является, например, воспрепятствование путем проплаты осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий; подкуп спортсменов, судей, тренеров, руководителей спортивных команд или организаторов спортивно-зрелищных мероприятий с целью оказания влияния на результаты соответствующих соревнований и конкурсов; незаконные получение и разглашение в корыстных целях сведений, составляющих коммерческую, налоговую, банковскую или личную тайну.

В уголовном законодательстве РФ отсутствует норма об уголовной ответственности юридических лиц. Уголовную ответственность за коррупционное злоупотребление могут нести только физические, прежде всего должностные лица.

Ответственность повышается, если преступление совершается лицом, занимающим государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ, должность главы органа местного самоуправления. Особо квалифицирующим обстоятельством является наступление тяжких последствий.

Иная позиция по этому поводу закреплена в Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ст. 18) и Конвенции ООН против коррупции (ст. 10). В соответствии с ними к уголовной ответственности могут и должны привлекаться и юридические лица. Российским же законодательством для юридических лиц предусматривается лишь гражданская (имущественная) ответственность за вред, причиненный его работником при исполнении служебных обязанностей, в том числе за действия, связанные с получением взятки или коммерческим подкупом. Возможна и гражданская ответственность органа государственной власти и органа местного самоуправления в случае совершения их должностным лицом коррупционного преступления.

Согласно ст. 18 Конвенции Совета Европы национальным законодательством государственных участников может быть предусмотрена возможность привлечения юридических лиц к уголовной ответственности в связи с активным подкупом, злоупотреблением влиянием в корыстных целях и отмыванием доходов, полученных преступным путем, если они совершены в интересах юридического лица любым физическим лицом, действующим в своем личном качестве или в составе органа юридического лица на следующих основаниях: а) выполнение представительских функций от имени юридического лица; б) осуществление права на принятие решений от имени юридического лица; в) осуществление контрольных функций в рамках юридического лица; г) участие в совершении коррупционного правонарушения в качестве соучастника или подстрекателя.

Считаем, что настало время вернуться российскому законодателю к вопросу о возможности рассмотрения юридического лица в качестве субъекта коррупционного преступления.

3. Соккрытие, растрата, неправомерное присвоение, непрерывное удержание или иное нецеле-

вое использование имущества, если соответствующему лицу известно, что это имущество получено преступным путем. Это преступление против собственности и собственника в форме незаконного в корыстных целях использования денег или иного имущества должностным лицом, в ведении которого они поступили на законных основаниях. Иными словами - это присвоение или безответственное расходование ресурсов людьми, облеченными властью и наделенными полномочиями контроля над чем-либо ценным. Например, кража части продуктов и продажа их другим сторонам государственными служащими, отвечающими за распределение гуманитарной помощи.

Отягчающие признаки коррупционной растраты: наличие предварительного сговора группой лиц; неоднократность; нанесение значительного ущерба государству, муниципальному образованию, обществу, гражданам.

4. Мошенничество - противоправное корыстное поведение путем обмана или злоупотребления доверием, с целью получения собственной выгоды или выгоды третьей стороны. Это преступление против собственности с целью хищения чужого имущества или приобретение права на чужое имущество. Мошенничество может проявляться в представлении фальшивых документов, сообщении ложных сведений либо в умышленном умолчании о фактах, сообщение которых было обязательным.

Субъективная сторона преступления – прямой умысел и злоупотребление доверием. Мошенник всегда использует доверительные отношения с собственником или иным владельцем. Обман может выражаться в выдаче себя за должностное лицо, в продаже одного товара под видом другого, в применении шулерских приемов при различных «играх», в использовании при расчетах фальсифицированных предметов расплаты, а также в использовании подложных документов. Одним из распространенных случаев использования подложных документов является незаконное получение преференций, пенсий, пособий и других периодических выплат.

Мошенничество считается оконченным с момента завладения чужим имуществом или правом на чужое имущество. Квалифицированным признается преступление, совершенное

группой лиц по предварительному сговору; неоднократно; лицом с использованием своего служебного положения; с причинением значительного ущерба.

5. Служебный подлог – искажение истины в корыстных интересах. Это изготовление фиктивного (поддельного) документа, изменение содержания подлинного документа, внесение должностным лицом, государственным или муниципальным служащим заведомо ложных сведений в официальные документы или исправлений, искажающих их значение, если эти деяния совершены. Обязательным признаком данного коррупционного правонарушения является его предмет – материальные носители информации, письменные акты (отчет, справка, акт, протокол, стенограмма и т. п.).

6. Злоупотребление социально-правовым статусом – преступление против общества, государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления; использование авторитета и служебных полномочий вопреки интересам службы. Обязательным признаком злоупотребления является наличие корыстного мотива или иной личной заинтересованности (например, стремление получить желаемую должность, оказать услугу с выгодой для себя и т. д.).

Совершается должностным лицом умышленно, реализуется как путем действия, так и путем бездействия. При этом имеется в виду три вида злоупотреблений: использование служебного положения в корыстных целях; злоупотребление влиянием в корыстных целях; злоупотребление правом на рассмотрение. Ярким примером злоупотребления служебным статусом и функциональными полномочиями может служить, так называемое «крышевание» – совершение (вопреки деловым, общественным или государственным интересам, интересам службы, правам и свободам граждан или организаций) какого-либо действия или бездействия с целью «защиты» от внешнего вмешательства в деятельность конкретных физических или юридических лиц. По своему содержанию заведомо противоречат целям и задачам, ради достижения которых функционирует соответствующий орган.

Злоупотребление влиянием в корыстных целях – обещание, предложение или предостав-

ление публичному должностному лицу или любому другому лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества, с тем чтобы это должностное лицо или другое лицо злоупотребило своим действительным или предполагаемым влиянием с целью получения от администрации или публичного органа какого-либо неправомерного преимущества для инициатора таких действий или любого другого лица. Может реализовываться как по добровольному согласию, так и в форме вымогательства.

7. Использование конфликта интересов и незаконные операции с ценными бумагами – участие в сделках, приобретение должности или получение коммерческого интереса, несовместимого с официальным положением и обязанностями, с целью получения определенной личной незаконной выгоды. Например, с намерением получить прибыль от секретной информации должностное лицо покупает участок земли на территории, где запланирована большая новая застройка и тут же голосует в пользу предоставления разрешения на строительство. Налицо грубое использование служебного положения для личного обогащения.

8. Фаворитизм – предоставление преимуществ и ресурсов родственникам, знакомым, в соответствии с принадлежностью к определенной партии, роду, религии, секте и другим группировкам. Традиционной формой фаворитизма является кумовство, когда руководитель предпочитает выдвигать на государственные должности своих родственников.

9. Легализация денежных средств и иного имущества, полученных по коррупционным схемам – процесс придания правомерного вида денежным средствами или иному имуществу, приобретенному нелегальным путем. Коррупционным является и оказание помощи в отмывании доходов лицу, участвующему в совершении коррупционного правонарушения.

В последние годы все более широкое распространение получает термин «отмывание» – процесс, посредством которого скрывается существование, незаконное происхождение или незаконное использование доходов и затем эти доходы маскируются таким образом, чтобы казаться имеющими законное происхождение. В Конвенции ООН против коррупции (ст.23) тер-

мин «отмывание доходов» определяется в качестве умышленно совершенного уголовного преступления:

а) конверсия или перевод имущества, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений, в целях сокрытия или утаивания преступного источника этого имущества или в целях оказания помощи любому лицу, участвующему в совершении такого правонарушения, с тем, чтобы оно могло уклониться от ответственности за свои деяния;

б) сокрытие или утаивание подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, подлинных прав в отношении имущества или его принадлежности, если известно, что такое имущество получено преступным путем;

в) приобретение, владение или использование имущества, если в момент его получения было известно, что такое имущество получено в результате преступлений;

г) участие в любом из правонарушений, определенных в настоящей статье, или в покушении на его совершение с помощью подстрекательства, содействия или консультирования в связи с совершением такого преступления.

Аналогичная трактовка «отмывания доходов» нормативно закреплена и в Венской конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 19 декабря 1988 года и в Конвенции Совета Европы «Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» от 8 ноября 1990 года.

10. Хищение коррупционного характера – неправомерное в корыстных целях присвоение или иное нецелевое использование должностным лицом в целях извлечения безвозмездной выгоды для себя или другого физического или юридического лица какого-либо государственных, общественных или частного характера средств (имущества, денег, ценных бумаг, ценные предметы, сырье) находящихся в ведении этого должностного лица в силу его служебного положения. Осуществляется путем кражи, мошенничества, обмана, насилия.

Наиболее опасным преступлением такого рода является хищение бюджетных средств, так называемые откаты за выигранные тендеры,

гранты и заказы. В системе ЖКХ, по данным ученых Московского института государственного и корпоративного управления, они составляют до 50%, дорожном строительстве - 35%, капитальном строительстве - 40%, закупках продовольствия и лекарств - 20%. Рациональное использование бюджетных средств не превышает 70%. Подтверждает этот факт и практика финансирования работ по подготовке Зимних олимпийских игр 2012 года в Сочи.

11. Коррупционный лоббизм – особая система неформального, законодательно неурегулированного противоправного воздействия на власть, форма агрессивного отстаивания в государственных структурах тех или иных частных интересов. Коррупционный лоббизм паразитирует на несовершенстве законодательства, на наличии в нем «белых пятен», противоречий и коррупционных «дыр», на несовершенстве государственного и муниципального управления.

Лоббистская деятельность организуется как на профессиональных, так и общественных началах. Занимаются этим делом только «свои»: бывшие и действующие законодатели, высокопоставленные чиновники, адвокаты, «свободные» юристы, обслуживающие коммерческие организации, функционеры крупного бизнеса. Они выступают на слушаниях и в подкомитетах, организуют деловые встречи с нужными людьми, ведут кулуарные закулисные переговоры, консультируют, направляют спонсорские потоки, добывают секретную информацию для своих «хозяев», обеспечивают дополнительной информацией законодателей, чиновников и бизнесменов.

Лоббизм и лоббирование есть во всех странах. В целом ряде случаев они узаконены, носят легальный, строго подконтрольный характер, функционируют под контролем системы антикоррупционной защиты общественных и государственных структур. Строго определена проблематика лоббирования и то, кому и под какую ответственность позволено заниматься таким видом профессиональной деятельности. Результат тоже заметный: поддержка инициативы снизу и ограничение всемогущества аппарата, открытость власти для контроля со стороны общества.

12. Вымогательство в антикоррупционном законодательстве трактуется как внеправовое требование целевой передачи финансово-материальных ценностей, права на имущество или совершение других действий имущественного характера под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно распространения под угрозой (шантаж) сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам, достоинству, авторитету и законным интересам потерпевшего или его близких. Незаконность требований проявляется в том, что притязания виновного не предполагают эквивалента и осуществляются вопреки желанию и воле потерпевшего.

Объектом вымогательства могут быть должностные лица государственных и муниципальных образований, физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели и представители крупного бизнеса, соотечественники и иностранцы, их родственники и близкие друзья.

Проявляется коррупционное вымогательство в двух вариантах: открытой и замаскированной. Да и формы насилия могут быть разнообразными: от угрозы уничтожения или повреждения имущества до изнасилования и даже убийства. Не говоря уже о распространении ложных слухов, разглашении сведений, порочащих честь и достоинство потерпевшего и его близких. Отягчающие обстоятельства: вымогательство организовано группой лиц по предварительному сговору, получение выгоды в особо крупных размерах; неоднократность; применение насилия.

13. Воспрепятствование осуществлению правосудия за вознаграждение. Это преступное нарушение принципов независимости судов и неприкосновенности судей (судей, заседателей, прокуроров, следователей, судебных приставов, судебных исполнителей, свидетелей и экспертов). Объективная сторона такого правонарушения заключается в воспрепятствовании осуществлению судом своих полномочий и принятием неправосудного судебного решения.

Совершаются такого рода коррупционные преступления с использованием подкупа, клеветы,

обмана, запугивания, угроз и шантажа, административного ресурса, служебного положения. И все это с целью вмешательства в выполнение должностных обязанностей в ходе производства дела, склонения к даче ложных показаний, к отказу ранее данных показаний, к представлению «выгодных» коррупционеру доказательств, к разглашению информации, полученной в ходе предварительного следствия. Конечная цель: незаконное освобождение виновного от ответственности или привлечение к такой ответственности невинного.

14. Незаконное участие должностных лиц в предпринимательской деятельности. Речь в данном случае идет не только об отсутствии регистрации или специального разрешения (лицензии) на предпринимательскую деятельность, о нарушении порядка лицензирования или аккредитации. Наличие таких документов для тех, кому это разрешено, само собой разумеется.

Но в нашем случае речь идет о политиках, депутатах, министрах, государственных и муниципальных служащих, в отношении которых законом специально оговорен запрет на занятие всеми видами предпринимательской деятельности. Тем не менее, анализ конкретной практики свидетельствует о широкой распространенности коммерческой деятельности депутатов и чиновников. Чаще всего она организуется путем их участия в управлении предпринимательскими структурами; оказания содействия в приобретении собственности, получении незаконных разрешений, квот, льгот и привилегий; организации картельных сговоров по топливу, электроэнергии, производству строительных и иных материалов; торговли инсайдерской служебной информацией.

И последнее: знать формы коррупционных проявления, конечно, очень важно, но не менее важно уметь правильно диагностировать коррупционные проявления и соответствующим образом реагировать на них. Тем более, что организаторы коррупционных схем научились действовать, как говорится, «на научных основаниях». Они глубоко изучают ситуацию в органах и учреждениях, от которых ожидает действий в свою пользу. Научились быстро устанавливать «деловые» контакты и вести «конструктивные переговоры» с нужными людьми. С учетом конъюнктуры

юнктуры коррупционного рынка определяют условия выполнения работы, находят надежные источники материального обеспечения коррупционных сделок. Параллельно продумывают меры по сокрытию следов преступления (маскировка приема-передачи предмета взятки, организация безопасных условий передачи взятки, обеспечение алиби на случай задержания с поличным).

Понимание этого означает, что меры по противодействию коррупции должны быть адекватными, научно обоснованными, политически и социально взвешенными, организационно хоро-

шо продуманными. Устаревшие представления о коррупции как разновидности уголовных преступлений, административных и дисциплинарных проступков сегодня не работают. Нужны принципиально новые подходы, основанные на единой государственной антикоррупционной политике, нацеленной на системное устранение ее причин и предпосылок. Мы согласны с теми авторами, которые доказывают, что в современных условиях антикоррупционная стратегия должна быть выделена в самостоятельную функцию государства⁷. Только так можно рассчитывать на долговременный и надежный эффект.

¹ См.: Лунеев В.В. Преступность XX века. М., 2003. С. 269.

² См.: Разнообразие стран и разнообразие коррупции (Анализ сравнительных исследований). Аналитический доклад. Фонд ИНДЕМ. Москва. 2001. (http://www.anticorrru/an_study.shtm).

³ См.: Антикоррупционная политика. Учебное пособие. /Под ред. Г.А Сатарова. М., 2004. С. 76-84.

⁴ Seize the State, Seize the Day: State Capture, Corruption, and Influence in Transition, <http://www.worldbank.org/AvWgovenianee/>

⁵ См.: Зиновьев А.А. Коммунизм как реальность. М., 1994. С. 221.

⁶ Интервью. 13 февраля 2009 года.

⁷ См.: Антикоррупционная политика. Учебное пособие. /Под ред. Г.А Сатарова. М., 2004. С. 262-263.