

Д.А. НИКОНЧУК

*СОИСКАТЕЛЬ КАФЕДРЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕЖДУНАРОДНОГО ИНСТИТУТА УПРАВЛЕНИЯ
МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ)
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ КАК СУБЪЕКТА ФИНАНСОВОГО ПРАВА В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ

В статье подробно проанализированы особенности прохождения проекта бюджета, детально рассмотрен скорректированный с учетом современных потребностей порядок рассмотрения проекта бюджета Государственной Думой и Советом Федерации. На примере работы профильного Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам оценивается эффективность обновленного механизма обеспечения прохождения федерального бюджета.

Ключевые слова: бюджет, бюджетный процесс, комитет, поправки, программа, прогноз, Государственная Дума, Совет Федерации.

D. NIKONCHUK

*THE COMPETITOR OF CHAIR LEGAL MAINTENANCE OF ADMINISTRATIVE ACTIVITY
THE INTERNATIONAL INSTITUTE OF MANAGEMENT
MGIMO(U) OF THE MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF RUSSIA*

SOME FEATURES OF REALISATION OF A LEGAL STATUS OF THE STATE DUMA AS SUBJECT OF THE FINANCIAL RIGHT IN BUDGETARY PROCESS

In article features of passage of the project of the budget are in detail analysed, the order of consideration of the project of the budget corrected taking into account modern requirements is in details considered by the State Duma and the Federation Council. On an example of work of profile Committee of the State Duma under the budget and taxes efficiency of the updated mechanism of maintenance of passage of the federal budget is estimated.

Key words: the budget, budgetary process, the federal law, committee, amendments, the program, the forecast, the State Duma, the Federation Council.

Принятие федерального закона о федеральном бюджете - главного финансового документа государства - является одним из важнейших направлений законодательной работы парламента, которое проходит по особой процедуре, предусмотренной специально для рассмотрения федерального закона о бюджете или федеральных законов о внесении в него изменений Бюджетным кодексом Российской Федерации. Проект федерального закона о федеральном бюджете отнесен к законопроектам, подлежащим внеочередному рассмотрению Государственной Думой - палатой отечественного парламента, являющейся важным субъектом финансового права.

Если исполнение федерального закона о федеральном бюджете поставлено в зависимость от принятия других федеральных законов или отдельных показателей, которые должны быть определены до принятия закона о бюджете, для подготовки и внесения таких федеральных законов также устанавливаются определенные

сроки. Так, федеральные законы о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о тарифах страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в очередном финансовом году должны быть приняты Государственной Думой до утверждения основных характеристик федерального бюджета в первом чтении, а федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов, о минимальном размере пенсии, о размере тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, о порядке индексации и перерасчета государственных пенсий, о минимальном размере оплаты труда должны быть приняты Государственной Думой до рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете во втором чтении.

Разработка и внесение (представление) в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на предстоящий год согласно пункту «а» части 1 статьи 114 Кон-

ституции Российской Федерации, как и проектов федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий год, возлагается на Правительство Российской Федерации.

Внесенный в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете направляется в комитет Государственной Думы, ответственный за рассмотрение бюджета (Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам), для подготовки заключения о соответствии законопроекта (включая представленные вместе с ним документы и материалы) требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Положительное заключение комитета, ответственного за рассмотрение бюджета, является основанием для рассмотрения проекта закона Государственной Думой, отрицательное – для возвращения его в Правительство Российской Федерации для доработки.

Совет Государственной Думы утверждает профильные комитеты палаты, ответственные за рассмотрение отдельных разделов и подразделов федерального бюджета (одним из ответственных по каждому из разделов (подразделов) является Комитет по бюджету и налогам) и документов и материалов, представленных вместе с законопроектом, а также направляет законопроект в Совет Федерации, комитеты Государственной Думы, другим субъектам права законодательной инициативы для подготовки ими замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации на заключение.

С подписанием Президентом Российской Федерации Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» был изменен порядок принятия закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Рассмотрение с того времени проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период надлежит осуществлять в трех чтениях вместо четырех, как было в предыдущей редакции Бюджетного кодекса.

Федеральным же законом «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 45 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 19 июля 2009 г. № 192-ФЗ были внесены изменения рассмотрения в сроки рассмотрения законопроекта о бюджете. Так, было установлено, что в первом чтении палата

обязана рассмотреть законопроект о бюджете в течение 20 дней (ранее – в течение 30 дней) со дня его внесения в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, во втором чтении – в течение 25 дней со дня принятия законопроекта в первом чтении (ранее – в течение 35 дней), в третьем чтении – в течение 5 дней со дня принятия законопроекта во втором чтении (ранее – в течение 15 дней).

Конфиденциальность при рассмотрении статей (разделов и подразделов расходов федерального бюджета и других) проекта федерального закона о федеральном бюджете, в которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну, обеспечивается тем, что секретные статьи федерального бюджета рассматриваются на закрытых заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации; материалы к секретным статьям рассматриваются исключительно председателями палат Федерального Собрания и специальными комиссиями палат и рабочими группами, члены которых несут персональную ответственность за сохранение государственной тайны. Принятие специальных секретных программ и включение соответствующих расходов в состав тех или иных расходов федерального бюджета осуществляется по представлению Президента Российской Федерации.

Комитеты Государственной Думы готовят заключения по законопроекту, направляют их в Комитет по бюджету и налогам, формулируют предложения о принятии или об отклонении, а также рекомендации для рассмотрения законопроекта в первом чтении. Комитет по бюджету и налогам также готовит заключение, и кроме того, проект постановления Государственной Думы о принятии законопроекта в первом чтении.

При рассмотрении Государственной Думой законопроекта в первом чтении обсуждаются его концепция, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе указываемые в федеральном законе о федеральном бюджете прогнозируемый объем валового внутреннего продукта и уровень инфляции, положенные в основу формирования основных характеристик федерального бюджета, и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения законопроекта в первом чтении являются также, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, основные характеристики федерального бюджета, к которым относятся:

прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов с выделением прогнозируемого объема нефте-

газовых доходов федерального бюджета;

приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее нормы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в случае, если они не утверждены Бюджетным кодексом;

общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов федерального бюджета на первый год планового периода и не менее 5 процентов общего объема расходов федерального бюджета на второй год планового периода;

объем нефтегазового трансферта в очередном финансовом году и плановом периоде;

верхний предел государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

нормативная величина Резервного фонда в очередном финансовом году и плановом периоде;

дефицит (профицит) федерального бюджета.

При утверждении основных характеристик бюджета указываются прогнозируемый в соответствующем финансовом году объем валового внутреннего продукта и уровень инфляции (потребительских цен) (декабрь к декабрю предыдущего года).

При рассмотрении законопроекта в первом чтении Государственная Дума заслушивает доклад Правительства Российской Федерации, содоклады Комитета по бюджету и налогам и комитета-соисполнителя, ответственного за рассмотрение прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, а также доклад Председателя Счетной палаты Российской Федерации и принимает решение о принятии или об отклонении законопроекта. В случае принятия Государственной Думой законопроекта в первом чтении утверждаются основные характеристики федерального бюджета, определенные статьей 199 Бюджетного кодекса. При утверждении в первом чтении основных характеристик федерального бюджета Государственная Дума не имеет права увеличивать доходы и дефицит федерального бюджета, если на эти изменения отсутствует положительное заключение Правительства Российской Федерации.

В случае отклонения законопроекта в первом чтении Государственная Дума может:

передать законопроект в согласительную

комиссию по уточнению основных характеристик федерального бюджета, состоящую из представителей Государственной Думы, представителей Совета Федерации и представителей Правительства Российской Федерации, для разработки согласованного варианта основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с предложениями и рекомендациями, изложенными в заключениях комитетов, ответственных за рассмотрение предмета первого чтения, и заключении комитета Совета Федерации, ответственного за рассмотрение бюджета;

вернуть законопроект в Правительство Российской Федерации на доработку;

поставить вопрос о доверии Правительству Российской Федерации.

В случае отклонения законопроекта в первом чтении и передачи его в согласительную комиссию в течение 10 дней комиссия разрабатывает вариант основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Решение согласительной комиссии принимается отдельным голосованием членов согласительной комиссии от Государственной Думы, от Совета Федерации и от Правительства Российской Федерации. Решение считается принятым одной из сторон, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании согласительной комиссии представителей данной стороны. Результаты голосования каждой стороны принимаются за один голос. Решение считается согласованным, если его поддержали три стороны. Решение, против которого возражает хотя бы одна сторона, считается несогласованным.

По окончании работы согласительной комиссии Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы согласованные основные характеристики бюджета, а также законопроекты, связанные с основными характеристиками федерального бюджета. Позиции, по которым стороны не выработали согласованного решения, вносятся на рассмотрение Государственной Думы.

По итогам рассмотрения законопроекта в первом чтении принимается постановление Государственной Думы о принятии проекта федерального закона в первом чтении и об основных характеристиках федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Если Государственная Дума не принимает решения по основным характеристикам бюджета по итогам согласительной комиссии, законопроект считается повторно отклоненным в первом чтении. При его повторном отклоне-

нии в первом чтении Государственная Дума не имеет права повторно направить указанный законопроект в согласительную комиссию или вернуть его в Правительство Российской Федерации. Повторное отклонение законопроекта возможно лишь в случае, если Государственная Дума ставит вопрос о доверии Правительству Российской Федерации.

При утверждении основных характеристик федерального бюджета в первом чтении Государственная Дума по итогам работы согласительной комиссии не имеет права увеличивать доходы и дефицит федерального бюджета, если на эти изменения отсутствует положительное заключение согласительной комиссии.

В случае отклонения законопроекта Государственной Думой в первом чтении и возвращения его на доработку в Правительство Российской Федерации Правительство Российской Федерации в течение 20 дней дорабатывает законопроект с учетом предложений и рекомендаций, изложенных в заключениях Комитета по бюджету и налогам и второго профильного комитета, ответственного за рассмотрение предмета первого чтения, вносит доработанный законопроект на повторное рассмотрение Государственной Думы в первом чтении. При повторном внесении указанного законопроекта Государственная Дума рассматривает его в первом чтении в течение 10 дней со дня повторного внесения. В случае отставки Правительства Российской Федерации в связи с отклонением законопроекта вновь сформированное Правительство Российской Федерации представляет новый вариант такого законопроекта не позднее 30 дней после формирования.

Предметом рассмотрения законопроекта во втором чтении являются: приложение к нему, устанавливающее перечень главных администраторов доходов федерального бюджета; приложение, устанавливающее перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета; бюджетные ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в пределах общего объема расходов, утвержденных в первом чтении; приложение, устанавливающее распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов; программа предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов; программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации; программа государственных внешних заимствований Российской Федерации; программа государственных гаран-

тий Российской Федерации в валюте Российской Федерации; программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте; приложение по долгосрочным целевым программам с указанием бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение указанных программ; текстовые статьи законопроекта.

Субъекты права законодательной инициативы направляют поправки по предмету второго чтения в Комитет по бюджету и налогам.

Комитет по бюджету и налогам готовит сводные таблицы поправок по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов федерального бюджета, рассматриваемым во втором чтении, и направляет указанные таблицы в соответствующие профильные комитеты и в Правительство Российской Федерации.

Рассмотрение поправок по предмету второго чтения по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации проводится в Комитете по бюджету и налогам и соответствующем профильном комитете. Профильный комитет рассматривает направленные ему Комитетом по бюджету и налогам таблицы поправок и представляет результаты рассмотрения поправок в Комитет по бюджету и налогам, который рассматривает указанные материалы, принимает решение, формирует сводные таблицы поправок, рекомендованных к принятию или отклонению, и выносит их на рассмотрение Государственной Думы. Порядок взаимодействия комитетов Государственной Думы при рассмотрении законопроекта и порядок согласования разногласий между ними определяются Регламентом Государственной Думы.

Поправки субъектов права законодательной инициативы, предусматривающие изменение бюджетных ассигнований на реализацию федеральных целевых программ и бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, включение в проект федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию федеральных целевых программ и бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не предусмотренных законопроектом, изменение объема межбюджетных трансфертов бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), предоставление средств федерального бюджета конкретным юридическим лицам, не рассматриваются без заключения Правительства Российской Федерации.

При рассмотрении законопроекта в третьем чтении в соответствии с распределением бюд-

жетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета, предусмотренным отдельными приложениями, принятыми во втором чтении, утверждаются ведомственная структура расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и ведомственная структура расходов федерального бюджета на первый и второй годы планового периода. Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом. Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации.

Совет Федерации рассматривает закон в течение 14 дней со дня представления Государственной Думой. При его рассмотрении закон голосуется на предмет его одобрения в целом. Одобренный Советом Федерации закон в течение пяти дней со дня одобрения направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. В случае же его отклонения Советом Федерации закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию. Согласительная комиссия в течение 10 дней выносит на повторное рассмотрение Государственной Думы согласованный федеральный закон. Государственная Дума повторно рассматривает его в одном чтении. Принятый Государственной Думой в результате повторного рассмотрения закон передается в Совет Федерации в течение пяти дней со дня принятия. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей общего числа депутатов Государственной Думы.

В случае отклонения закона Президентом Российской Федерации он передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию. При этом в состав согласительной комиссии включается представитель Президента Российской Федерации. Дальнейшее рассмотрение закона осуществляется в порядке, аналогичном порядку, установленному при отклонении закона Советом Федерации.

В рамках вышеизложенного порядка законопроект о бюджете рассматривается с осени 2008 года. Так, Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» был принят Государственной Думой 31 октября 2008 года (19 сентября в первом чтении, 17 октября – во втором, 31 октября – в третьем чтении), одобрен Советом Федерации 12 ноября 2008 года и подписан Президентом Российской Федерации 24 ноября 2008 года.

Прохождение же проекта бюджета в нынешнем году осуществляется следующим образом. 30 июля 2009 года Правительство одобрило в основном проект основных направлений бюджетной политики на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов и приняло за основу для подготовки проекта федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов основные характеристики федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов. На заседании Правительства также был одобрен в основном перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию из федерального бюджета в 2010 году и плановом периоде 2011 и 2012 годов.

23 сентября 2009 года Правительство одобрило проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», а также подготовленный Министерством экономического развития совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов.

До этого еще 10 сентября 2009 года в Государственной Думе была сформирована Рабочая группа Аппарата Государственной Думы по организационно-техническому обеспечению и правовому сопровождению рассмотрения проектов федеральных законов «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. 30 сентября 2009 года проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и сопровождающие его документы были представлены в Государственную Думу. Законопроект был зарегистрирован в Управлении документационного и информационного обеспечения под номером 258591-5 и направлен Председателю Государственной Думы, а затем в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике и Комитет Государственной Думы по охране здоровья. 21 октября 2009 года Государственная Дума приняла законопроект о бюджете в первом чтении, 18 ноября – во втором чтении, а 20 ноября приняла федеральный закон о бюджете, который 25 ноября одобрил Совет Федерации и подписал 2 декабря Президент Российской Федерации.

Отдельно следует отметить особую роль в обеспечении прохождения законопроекта о бюджете Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, являющегося постоянным действующим рабочим органом палаты. Основ-

ными задачами Комитета являются предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовка к рассмотрению Государственной Думой, подготовка заключений по законопроектам и проектам постановлений, заявлений, обращений, поступившим на рассмотрение Государственной Думы, относящихся к ведению Комитета, рассмотрение и исполнение поручений Председателя Государственной Думы, заместителей Председателя Государственной Думы, Совета Государственной Думы, Государственной Думы, анализ реализации законодательства по вопросам, относящимся к ведению Комитета, организация парламентских слушаний, проведение конференций, совещаний, «круглых столов» и участие в их работе, решение вопросов организации своей деятельности.

Для решения названных задач Комитет создает подкомитеты по основным направлениям своей деятельности, которые предварительно прорабатывают направляемые им председателем Комитета законопроекты, иные документы и материалы, рассматривают их на своих заседаниях и подготавливают предложения по обсуждаемым вопросам к заседаниям Комитета. Из десяти созданных в структуре Комитета подкомитетов шесть выполняют задачи по решению вопросов, связанных непосредственно с бюджетным процессом. К их числу относятся подкомитеты: по федеральному бюджету и бюджетному законодательству; по межбюджетным отношениям; по закрытым статьям федерального бюджета; по бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации; по бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации; по бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В числе многих значимых функций, исполняемых в целях решения различных профильных вопросов, на Комитет возложено предварительное рассмотрение и подготовка к рассмотрению Государственной Думой законопроекта и (или) проектов постановлений палаты о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, об исполнении федерального бюджета за отчетный период, о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в федеральный закон о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за отчетный период, о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый

год и плановый период, о внесении изменений в федеральный закон о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за отчетный период, о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в федеральный закон о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период, об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за отчетный период, о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, о совершенствовании межбюджетных отношений, о совершенствовании формирования бюджетов муниципальных образований, о рассмотрении форм оперативного отчета Счетной палаты Российской Федерации о ходе исполнения федерального бюджета, о рассмотрении закрытых статей федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, на текущий финансовый год, а также за отчетный период.

Интенсивность работы Комитета убедительно отражают ее показатели по итогам 2008 года. Общее количество законопроектов, по которым Комитет являлся ответственным по поручению Совета Государственной Думы, составило 295. Кроме того, по 26 законопроектам Комитет являлся соисполнителем наряду с иными профильными комитетами. Следует учитывать также, что до вынесения законопроектов на обсуждение палаты Комитетом осуществляется их анализ (включая сопроводительные материалы) в режиме предварительного рассмотрения, как того требуют статьи 107-108 Регламента Государственной Думы.

Таким образом, принятие федерального закона о федеральном бюджете является одним из важнейших направлений законодательной работы отечественного парламента в целом, а федерального закона о федеральном бюджете в особенности, и проходит в рамках особой процедуры, предусмотренной специально для рассмотрения федерального закона о федеральном бюджете и федеральных законов о внесении в него изменений Бюджетным кодексом Российской Федерации. Проект федерального закона о федеральном бюджете отнесен к законопроектам, подлежащим внеочередному рассмотрению Государственной Думой. Кроме того, как показал проведенный в настоящей статье анализ, рассмотрение проекта федерального закона о федеральном бюджете и его принятие должно осуществляться в строго установленные сроки,

что также свидетельствует об особой значимости такого законодательства и ключевой роли

Государственной Думы в его рассмотрении и принятии.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: 2009
2. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 45 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 19 июля 2009 года № 192-ФЗ
3. Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»
4. Федеральный закон от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации»
5. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010-2012 годах 25 мая 2009 года
6. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. – М.: 2009
7. Богов Х.М. Совершенствование бюджетного процесса. «Право и управление. XXI век». 2009. № 2
8. Институты финансового права. – М., 2009
9. Ковалева Т.М. Бюджетная политика и бюджетное планирование в Российской Федерации. – М., 2009
10. Крашенинников П.В. Федеральный законотворческий процесс. – М., 2009