

М. С. Прокошин

*аспирант Российской академии
государственной службы при Президенте РФ*

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ БАНКА РОССИИ (ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

Статья содержит научные подходы к овладению искусством управления процессом развития статуса Банка России. В её основе - инновационное, обусловленное интересами правового государства, информационного общества и человеческого капитала развитие прав и обязанностей Центрального банка РФ. Речь идет о совершенствовании правового положения ЦБ

РФ, независимости и единстве его централизованной системы с вертикальной структурой управления, обеспечения верховенства закона в условиях государственной поддержки конкуренции. Значительное внимание уделяется сравнительно правовому анализу качественных преобразований банковских систем различных стран.

M. Prokoshin

DEVELOPMENT STRATEGY OF THE BANK OF RUSSIA (LEGAL ASPECT)

The article delivers the science-based approaches to the art of managing the status development process of the Bank of Russia. It's based on the innovatory development of the rights and obligations of the Central Bank of Russia stemming from the interests of a law-abiding state, and information-driven society. The Central Bank's legal status improvement, its independence and the unity of its

centralized system with the vertical administration structure, the ensuring of the supremacy of law under state support of competition are dealt with. Much attention is paid to the comparative-legal analysis of the qualitative transformations of the banking systems of various countries.

Формирование правового государства сопровождается развитием статуса, принципов организации и деятельности банковской системы, ее структур – Центрального банка Российской Федерации (Банка России), коммерческих банков, а также других кредитных организаций. Единство банковского сектора является необходимой предпосылкой его конкурентоспособности. Нацеленность Банка России на внедрение процедур управления по результатам подчинена повышению эффективности банковского сообщества, содействие которому стало стратегической задачей финансового права.

Конституционное нахождение федеральных банков в ведении государства укрепляет правовое пространство, построенное на нормах публичного и частного права. В институциональной основе финансового и банковского права находится инновационное, обусловленное правовым государством, информационным обществом и человеческим капиталом разви-

тие фундаментальных принципов организации и деятельности Центрального банка РФ. Речь идет о единстве централизованной системы Банка России с вертикальной структурой управления, его независимости от других органов государственной власти, обеспечении верховенства закона и государственной поддержки конкуренции.¹

Инновационность процессов, происходящих в современном обществе, требует не одного лишь обновления устаревших схем банковско-управленческих отношений, которые возникли на пути его постиндустриальной фазы. Не менее необходимо качественное закрепление стратегических положений, функций и процессуальных отношений в банковском праве, способствующее превращению научных знаний в реальный фактор действия права.

Правовая сущность статуса, принципов организации и деятельности Банка России раскрывается в ходе совершенствования банковской деятельности в соот-

¹ См.: Статья 8 Конституции Российской Федерации; Заявление Правительства РФ и ЦБР от 5 апреля 2005 г. №№983п-П13, 01-01/1617 «О Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2008 года» // Вестник Банка России. 2005. №19.

ветствии с Заявлением Правительства РФ и Центрального банка РФ о Стратегии развития банковского сектора на период до 2008 года,² Стратегией развития информационного общества в России (2007 г.)³ и международными нормами, определенными в документе Базельского комитета по банковскому надзору «Основополагающие принципы эффективного банковского надзора».⁴ Рассматриваемые свойства статуса составляют исходные начала для решения задач укрепления правовых механизмов конкуренции, обеспечения стабильности банковского сектора и борьбы с инфляцией. Не менее важна роль права и стратегии управления в упрощении процедур слияния и присоединения кредитных организаций, в действенном использовании кредитных историй и банковской отчетности. Для перехода на инновационный путь развития статуса Банка России и всей финансовой инфраструктуры необходимо широкое применение современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и научных достижений.

Статус, принципы деятельности Банка России по совершенствованию банковского сектора должны быть определены в контексте правового государства и разрабатываемой стратегии развития России до 2020 года⁵ в единстве с юридическими вопросами рефинансирования, административного реформирования, антимонопольного регулирования при поддержке конкуренции на финансовых рынках. Неотложным делом стали снижение административной нагрузки на банки, снятие несвойственных им функций, улучшение корпоративного управления рисками. На современной научной основе предстоит завершение разработки нормативно-правовой базы управления по результатам; внедрение приоритетных стандартов доступных услуг, электронных административных регламентов. Нельзя оставлять без улучшения слабо работающие механизмы досудебного обжалования физическими и юридическими лицами действий банковских органов и должностных лиц, а также связи последних с гражданским обществом.

Актуальность статуса центробанков, информационного и правового развития мирового банковского сообщества была подчеркнута на конференции «Парламенты и центральные банки: развивающиеся отношения» (г. Стокгольм, 8-9 июня 2007 г.).⁶

На конференции присутствовали представители исследовательских и аналитических служб парламентов стран-членов Евросоюза, а также ряда государств Центральной и Восточной Европы, не входящих в ЕС, но активно сотрудничающих с Европейским центральным банком в сфере валютного и финансового

регулирования. В работе принимали участие представители Европейского центрального банка и Центрального банка Швеции.

Основное внимание было сосредоточено на обсуждении целей и задач центральных банков разных стран, методов и эффективности монетарного регулирования. Рассмотрены также информационные механизмы взаимодействия парламентов и правительств различных государств с национальными центральными банками, а также отношения между Европейским Центральным банком как наднациональным институтом и парламентами ЕС. В рамках этих тем затрагивались также вопросы, касающиеся степени открытости и «прозрачности» деятельности центральных банков, возможностей для объективной и гласной оценки результатов их работы. Причем в ходе дискуссии особое внимание обращалось на то, кому подотчетен центральный банк с информационных и правовых позиций и кому подчиняется глава банковской системы. Эти вопросы затрагивались в процессе рассмотрения направлений и методов денежно-кредитного регулирования. В целом всех интересовала проблема, насколько центральный банк самостоятелен по закону и как соблюдается его правовой статус на практике.

Основные выступления были посвящены более подробному рассмотрению опыта работы шведского Риксбанка, Европейского Центрального банка, Государственного банка Англии, а также Центральных банков государств Центральной и Восточной Европы, в том числе России и Украины. Ведь информатизация и ответственность требуют открытого диалога между банками, обществом, их представителями. Независимость центрального банка должна сочетаться с высоким уровнем информационной открытости и ответственности перед обществом. И лучшее место для этого парламент страны или конгресс. Важным элементом реализации таких принципов являются слушания, которые проходят в палатах Федерального Собрания России и в органах парламентов европейских стран. В Англии, кроме того, регулярно публикуются отчеты о совещаниях председателя Банка Англии и лорд-канцлера, и таким образом достигается информированность парламента о деятельности центрального банка.

Обеспечению информатизации Банка России как средства развития конкурентоспособности экономики способствует его деятельность на основе стратегических целей и задач. В частности, по осуществлению Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, проект которой рассмотрен и одобрен Советом Безопасности (июль 2007 года).⁷

² Заявление Правительства РФ и ЦБР от 5 апреля 2005 г. №№ 983п-П13, 01-01/1617 «О Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2008 года» // Вестник Банка России. 13 апреля 2005 г. № 19.

³ Стратегия развития информационного общества в России // Официальный сайт Президента России. <http://kremlin.ru/text/docs/2007/07/138695.shtml>.

⁴ <http://www.cbr.ru/>

⁵ См.: Выступление В.В. Путина на расширенном заседании Государственного совета «О стратегии развития России до 2020 года.» // Российская газета. 2008. 9 февраля.

⁶ См.: Миронова Т.А. О конференции «Парламенты и центральные банки: развивающиеся отношения» // Аналитический вестник Совета Федерации «Тенденции развития банковской системы России и европейских стран». М., 2007. № 15 (332).

⁷ Стратегия развития информационного общества в России // Официальный сайт Президента России. <http://kremlin.ru/text/docs/2007/07/138695.shtml>.

В России принципы организации и деятельности Центробанка независимости, единства централизованной системы с вертикальной структурой управления, обеспечения верховенства закона и другие воплощаются в жизнь посредством правового механизма регулирования банковских отношений, связанных с использованием ИТ-технологий. Настоящий механизм охватывает сущность статуса, принципы и свойства организации и деятельности ЦБ, структурно-функциональный подход к характеристике финансово-банковских органов.

Управленческой практикой востребовано действие норм об информационной открытости банков в интересах борьбы с коррупцией и правовым нигилизмом. Особую актуальность и значимость имеют антикоррупционные мероприятия банковского сообщества в соответствии с федеральной целевой программой «Электронная Россия (2002-2010 годы)». Программа намечает создание единой информационной системы планирования, мониторинга эффективности банковских органов, комплексной оценки их деятельности посредством использования ИТ-технологий и формирования мотивации к инновационному поведению.

Построенный на информатизации и конкуренции, оптимальности и устойчивости Центральный банк РФ рассматривается государством в качестве эффективного инструмента аккумуляции инвестиционных ресурсов, обеспечения экономического роста и выравнивания уровня жизни населения регионов. В свою очередь, усиление стабильности Банка России сопровождается включенностью на банковском рынке действия норм права, принципов саморегуляции, самоуправления, активно используемых Ассоциацией российских банков (АРБ).

В ходе разработки стратегии развития России внимание сосредоточивается на решении комплекса этих и других недостаточно исследованных вопросов финансового права. В центре находится теоретическое обоснование целесообразности и важности углубления информационного и конкурентного содержания статуса Банка России, принципов его организации и деятельности в контексте общества реальных и равных возможностей для людей.

Обосновывая стратегию развития подлинно научных начал правового обеспечения стабильности банковского сектора, необходимо отметить благоприятные условия для упрочения основ банковского права, созданные действием Конституции Российской Федерации 1993 года, «Стратегии развития информационного общества в России» (2007 год), «Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2008 года» и соответствующего Заявления Правительства РФ и Банка России (2005 год). Государственным советом также поставлены в центр стратегических разработок фундаментальные принципы, обусловленные необходимостью правового укрепле-

ния российской банковской системы.

Анализ состояния финансового права убеждает в необходимости структурирования банковских правоотношений на принципиально новых основаниях, обусловленных развитием правового государства, информационно-правовых начал и конкурентоспособности России. Назначение последних видится в повышении эффективности нормативного закрепления и правореализации исходных положений теории организации и функционирования Банка России.

Исходя из интересов правового государства, вряд ли можно признать правомерным одностороннее название главы XIII «Принципы организации Банка России» Федерального закона от 10 июля 2002 г. «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».⁸ По своему предназначению эта глава является основополагающей и должна находиться в начале Федерального закона после главы I «Общие положения», раскрывая единство принципов организации и деятельности Центрального банка РФ.

Организация в данном контексте – внутренняя упорядоченность, согласованность, взаимодействие частей Банка России, обусловленное его строением. Однако не менее важно и то, что Центральный банк РФ осуществляет **целенаправленную деятельность** по организации банковской системы под влиянием стремительного расширения информационного пространства. Актуальным стало действие таких принципов, как независимость Центрального банка России от других органов государственной власти, единство его централизованной системы с вертикальной структурой управления, верховенство закона, равенство всех перед законом, опора в банковских отношениях на информатизацию, конкуренцию и рыночную экономику.

Под современными правовыми банковскими отношениями в Российской Федерации понимается научно и практически развитая совокупность общественных отношений, связанных с деятельностью Банка России, кредитных организаций, банковских групп, холдингов, союзов и ассоциаций, всей инфраструктуры банковского рынка, соответствующей требованиям информационного общества и правового государства. Исследование правоотношений на межгосударственном уровне охватывает, кроме этого, правовые аспекты перехода на международные стандарты финансовой отчетности (МСФО), инновационные средства, например, в форме банковедения (Азербайджан, Венгрия, Литва), банковских систем различных стран.

Надо также учитывать курс на сближение российского банковского законодательства с нормами европейского (международного) права, зафиксированный в правительственной «Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации до 2008 года». В ней указывается на необходимость привести правовые условия функционирования кредитных организаций

⁸ Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. и доп. от 10 января, 23 декабря 2003 г., 29 июня, 29 июля, 23 декабря 2004 г., 18 июня, 18 июля 2005 г., 3 мая, 12 июня, 29 декабря 2006 г.) // Собрание законодательства. 2002. № 28. Ст. 2790.

в соответствие с международными нормами, определенными, в частности, в документе Базельского комитета по банковскому надзору «Основополагающие принципы эффективного банковского надзора».

Внедрение международно признанных норм и опыта разных стран с учетом особенностей информационно-правовой организации и функционирования российского рынка банковских услуг – таков основной принцип совершенствования системы регулирования банковской деятельности и банковского надзора.

Ведь стратегическими целями деятельности Банка России, непосредственно связанными с его правовым статусом, являются публичная защита и обеспечение устойчивости рубля; развитие и укрепление банковской системы; обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования платежной системы.

В информационном обществе Центральный банк, выполняя на основе фундаментальных принципов функции государства, определенные конституционным строем, не только защищает устойчивость рубля, развивает и укрепляет банковскую систему РФ, но и обеспечивает стратегическое управление процессом реализации банковской политики. Эти направления деятельности, охватывающие значительную часть функций государства, подчеркивают важность правового статуса Центробанка России.

Рассмотрение статуса, общих принципов функционирования банковских микро- и макросистем (самостоятельности, независимости, верховенства закона и др.) приводит к выводу, что ни одна из этих систем не основывается на принципах в их неизменном виде. Это обусловлено многообразием информационных потоков, ситуаций и политических процессов, в которых взаимосвязаны принципы с функциями, формами, методами деятельности банков.

Так банковская политика государств в информационном обществе охватывает: 1) информационные отношения в банковской сфере; 2) информационно-финансовую деятельность; 3) информационно-банковские институты и организации, имеющие отношения к деятельности Банка России; 4) правовое сознание субъектов финансово-банковских отношений. Данные подсистемы действуют в соответствии с конституционным принципом независимости Центрального банка Российской Федерации от других органов государственной власти. Настоящий принцип опирается на основные черты Банка России: наличие самостоятельного конституционного статуса, невключенность ни в одну из ветвей государственной власти; осуществление особых по своей правовой природе функций власти. Органы государственного управления не должны вмешиваться в правореализацию законодательно определенных принципов и функций Центрального банка Российской Федерации. Исключаются с их стороны какие-либо «сдержки и противовесы», волонтаризм, бюрократизм и коррупция.

Аналогичный статус, с информационной и нацио-

нальной спецификой, просматривается на примерах центральных банков западно-европейских государств, Австралии, Канады, США, Чили, ЮАР, Японии и др. В соответствии с групповой классификацией нормативных актов, по степени независимости центральных банков, государства можно распределить на четыре вида, в которых центральный банк обладает:

а) наивысшей степенью независимости (Австрия, ФРГ, Швейцария);

б) средней степенью независимости (США, Япония, Россия);

в) достаточно низкой степенью независимости (Франция, Бельгия, Великобритания, Дания, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Швеция);

г) самой низкой степенью независимости, т.е. ЦБ является зависимым (Австралия, Италия).

В результате исследования общих свойств принципа независимости в финансово-банковских отношениях (объективная обусловленность, демократичность, время действия, авторитетность, научная обоснованность, процессуальный аспект, эффективность) не исключаются критические высказывания относительно ч. 1 ст. 5 Федерального закона о Банке России.⁹ В ней закреплён принцип подотчётности Банка России Государственной Думе. Соответствующая норма сформулирована в столь общем виде, что в практике правоприменения невозможно установить, в чем выражается подотчётность Банка России перед Государственной Думой: то ли в предоставлении информации о своей работе, то ли в периодических заслушивании информации, то ли в первом и втором случаях вместе взятых. Последующие положения ст. 5 по сути указывают лишь общие формы взаимодействия Банка России и Государственной Думы, основанные на принципе равенства всех перед законом.

В процессе устранения алогизмов, «белых пятен», нечеткостей в законодательстве трудно обойтись без введения процедуры общественной экспертизы нормативных актов, закрепляющих статус и принципы банковской системы. В частности, важны мнения Государственного совета, Общественной палаты, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и др. Экспертиза должна включать социально-экономическую, лингвистическую, антикоррупционную и иные профессиональные оценки банковских законов.

Наряду с тем, центральное место в методологии банковского права отводится основополагающим началам: альтернативности, гуманизму, приоритету общечеловеческих ценностей, демократизму, гласности. Они эффективны во взаимодействии с принципами социальной справедливости и правовой защищенности граждан, свободы экономической деятельности и конкуренции.

В любом случае независимость обусловлена политической и экономической самостоятельностью статуса Центрального банка РФ. Последняя определяется

⁹ Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. и доп. от 10 января, 23 декабря 2003 г., 29 июня, 29 июля, 23 декабря 2004 г., 18 июня, 18 июля 2005 г., 3 мая, 12 июня, 29 декабря 2006 г.) // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.

наличием единой государственной денежно-кредитной политики, направленной на исключение проявлений неправового лоббизма и конфликта интересов. В соответствии с этим курсом Банк России не обязан автоматически выдавать денежные средства Правительству РФ для финансирования государственных расходов и оказывать ему предпочтения в предоставлении кредитов. Разумеется, все это не ослабляет действие принципов взаимоинформированности, консолидации, взаимосогласованности в отношениях Банка России с Правительством РФ, Министерством финансов РФ, Министерством экономического развития и торговли РФ и др. Однако этим взаимоотношения Центробанка с исполнительными органами государственной власти не ограничиваются. С одной стороны, эффективность (либо неэффективность) его работы отражается на работе всего государственного аппарата. Последнее обстоятельство объясняется тем, что деятельность Центрального Банка находится в сфере денежно-кредитной политики, которую он разрабатывает и проводит от имени государства. С другой стороны, денежно-кредитная политика затрагивает содержание работы не только органов государственной власти, но и органов местного самоуправления, а в определенной мере и общественных организаций.

Уникальность положения ЦБР состоит в том, что его никак нельзя отнести ни к законодательным органам, в законодательном процессе он не принимает непосредственного участия, ни к судебным органам, ибо осуществление правосудия не входит в его компетенцию, ни, тем более, к исполнительным органам.

Любые изменения в статус Банка могут быть внесены только федеральным законом, равно как и ликвидация Центробанка может быть осуществлена только на основании соответствующего федерального закона. Сложная и строго регламентированная процедура принятия федеральных законов защищает от принятия необдуманных решений по изменению статуса Банка России.

Дальнейшая жизнедеятельность российской банковской системы на основе инновационного содержания ее статуса и принципов нуждается в кодификации тех документов, которые составляют правовую основу функционирования системы финансов и кредита. Например, в разработке Банковского кодекса.

Стратегические аспекты правового обеспечения независимости Центрального банка РФ заметны на опыте его работы по повышению государственных требований к владельцам и руководителям кредитных организаций, по недопущению установления контроля над ними недобросовестных лиц и организаций сомнительной репутации.

Сопряжение информационного и правового аспектов в содержании принципа независимости Центрального банка рассматривается в числе стратегических условий проведения денежно-кредитной политики, снижения текущей инфляции, использования потенциала ИКТ для укрепления банковской системы.

Решению не менее актуальных задач подчинено

правовое действие принципа единства централизованной системы с вертикальной структурой управления в организации и деятельности Банка России. В ходе выработки стратегии развития банковского сектора внимание концентрируется на внутреннем строении Центрального банка РФ, статусе составляющих его звеньев, их соотношении и действии в информационном пространстве.

В результате рассмотрения статуса Банка России, роли принципа единства централизованной системы выявлены средства обогащения этого принципа правовым содержанием, а именно:

а) принцип воздействует на банковские отношения в интересах стабилизации денежного обращения, укрепления национальной валюты и совершенствования платежного механизма;

б) происходят инновационные изменения в содержании данного принципа. В том числе: расширение осведомленности Банка России о деятельности банковских холдингов, получение от них исчерпывающей информации, раскрытие средств обеспечения устойчивости банковской системы, конкурентной среды и капитализации фондового рынка;

в) формируются направления банковской работы по более полному и четкому использованию в правовом пространстве возможностей публичного и частного права для преодоления недостатков в банковском управлении и их последствий. Речь идет о причинах неудовлетворительного состояния руководства в ряде банков, их ориентации на оказание сомнительных услуг, о фиктивном характере значительной части банковского капитала, снижающего уровень доверия населения к банкам.

Правовые начала развития статуса Центрального банка непосредственно связаны с обеспечением верховенства закона, эффективности взаимодействия Банка России с кредитными организациями в новых условиях.

Статья 8 Конституции Российской Федерации, гарантируя не только свободное перемещение финансовых средств, но и поддержку конкуренции, обогащает статус, правовое содержание принципов организации и деятельности Банка России. Отсюда берут свое начало способы защиты и обеспечения устойчивости рубля на мировом финансовом рынке, создания в Российской Федерации единого мощного профессионального сообщества банков по типу развитых зарубежных стран. В этой связи стратегическому развитию подлежат инструменты конкурентной денежно-кредитной политики Банка России. Среди них процентные ставки по операциям Банка России; нормативы обязательных резервов, депонируемых в Банке России (резервные требования); операции на открытом рынке; рефинансирование банков; валютные интервенции; установление ориентиров роста денежной массы; прямые количественные ограничения.

Расширению конкурентоспособности банковского сектора может содействовать внесение изменений и дополнений в Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации

(Банке России)». А именно:

а) включение понятия «конкурентоспособная банковская группа» и критериев существенного влияния, оказываемого юридическими и физическими лицами на поддержку конкурентоспособности дочерних организаций;

б) законодательное закрепление права Банка России оценивать конкурентоспособность кредитных организаций и принимать решения надзорного характера о влиянии банков на реальный сектор экономики; о конкуренции с иностранными банками; о качестве корпоративного управления;

в) уточнение полномочий Банка России в области рассмотрения дел об административных правонарушениях в банковской сфере в соответствии с его функциями и полномочиями как органа надзора. В частности, установление административной ответственности должностных лиц кредитной организации за нарушения, связанные с недобросовестной конкуренцией;

г) «очищение» российской банковской системы от излишнего количества мелких организаций.

Определение конкурентной деятельности Банка России как целенаправленной работы по проведению финансовой стратегии и оказанию услуг, связанных с повышением конкурентоспособности банковской системы, основывается на осуществлении всего комплекса принципов в единстве с перспективными функциями и статусом Банка в целом. Среди них следует отметить особо создание условий для конкуренции на рынке банковских услуг; антимонопольное регулирование в процессе реализации требований МСФО; публикация Банком России ежегодного отчета об эффективности банковского сектора, включая банки, своевременно раскрывающие в сети Интернет информацию о своей работе.

Чем более прозрачны, конкурентоспособны органы Банка России, тем лучше они соответствуют требованиям правовых принципов федерализма, законности, юридической регламентации и упорядоченности его отношений с гражданским обществом и государством. Чем плодотворнее действие правовых принципов обеспечения конкуренции, единства информационного, экономического и правового пространства, свободного перемещения финансовых средств, тем социально эффективнее результаты конкурентоспособной деятельности банков. Ибо основополагающие начала, правила и требования, выражающие наиболее существенные черты и особенности статуса Банка России, его целенаправленность, во многом определяют темпы роста финансовых резервов и конкурентоспособности национальной банковской системы.

Центральный банк РФ призван на консолидированных основаниях активно взаимодействовать со всем государственным аппаратом. Это обязывает Банк России систематически информировать соответствующие органы власти и граждан о состоянии эмиссии, денежного обращения, хранения золотовалютных резервов государства. Данной обязанности соответствует его право на издание в соответствии с действу-

ющим законодательством нормативных актов как источников информации, обязательных для федеральных, региональных и муниципальных органов власти, всех физических и юридических лиц (в форме указаний, положений, инструкций и др.).

При этом нельзя упустить из виду решение перспективных вопросов: о систематизации и кодификации нормативных документов, вплоть до разработки Банковского кодекса России; о включении Центрального банка РФ в круг субъектов права законодательной инициативы; о возможном пересмотре статуса Банка России и как органа банковского регулирования, и как органа надзора за деятельностью кредитных организаций. Целесообразно включить в систему методов деятельности Центрального банка РФ не только запрещения, дозволения, но и современные информационные свойства этой деятельности, консолидацию, согласования, рекомендации, координацию, поощрения.

Принципы, формы и методы, свойственные российской системе банков, развиваются на конкурентной основе параллельно с моделями государственного управления банков различных стран. Одни государства (Австралия, Германия, Канада) придерживаются политики «принцип рыночной экономики должен быть взаимосвязан с принципом поддержания социальной гармонии». Другие страны, например США, проводят в жизнь общие начала политики менее активного вмешательства государства и высокой степени децентрализации в регулировании банковских отношений. Государства Юго-Восточной Азии используют банковские структуры, основанные на принципах восточной этики с ее гармоничностью сотрудничества государства и бизнеса.

Процесс жизнедеятельности российского и зарубежных центробанков строится на основе неукоснительного исполнения всеми без исключения, в том числе банковскими должностными лицами, равенства всех перед законом. В центре внимания незыблемость свободы личности, ее прав и интересов, чести и достоинства; взаимная ответственность государства, банков и гражданина; осуществление судебного контроля и надзора за выполнением нормативно-правовых актов банками; улучшение качества законов о банках.

Для повышения уровня информационности и конкурентоспособности банковской системы страны одинаково вредны крайности. В том числе: правовой нигилизм, преуменьшение значения закона, преувеличение роли правовой формы и гипертрофирование воздействия инструкций на жизнедеятельность банков.

Использование инновационных технологий в борьбе с этими негативными явлениями целесообразно вести посредством:

- 1) регулирования банковских отношений, связанных с поиском, получением, передачей и распространением информации на базе современных технологий (информатизации), исходя из принципов, установленных федеральным законодательством;
- 2) развития ИКТ для обеспечения граждан, организаций, государственных и муниципальных органов

банковской информацией;

3) создания условий для эффективного использования Банком России IT-технологий, поддержки инициативы и инноваций.

В этом убеждает вся практика действия основополагающих принципов эффективного банковского надзора, принятых Базельским комитетом, положений Окинавской хартии глобального информационного общества, а также документов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (2003-2005 гг., Женева, Тунис).

На базе норм международного права и российского законодательства следует ускоренно вести разработку, в соответствии с действующими принципами, измеримых показателей эффективности банковских структур и достижения верховенства закона. Надо внедрять инновационные основы учета, статистики и информатики в соответствии с поставленными задачами роста производительности труда; улучшать контроль и экспертное сопровождение действия инновационных рычагов оптимизации функций органов Банка России.

Остро ощущается необходимость внедрения системы рейтингов качества управления в Центральном банке РФ и создания базы данных об использовании успешного опыта банковских служащих (стимулирование новых методов работы, введение института кураторов кредитных организаций, повышение персональной ответственности и др.). Речь идет о правовом обеспечении эффективности правореализации основополагающих требований Центрального банка РФ и АРБ к кредитным организациям, в том числе саморегулирования, упорядоченности банковских отношений. Важную роль здесь будет играть участие банков России в формировании новых центров социально-

экономического развития: в Поволжье, на Урале, Юге России, в Сибири и на Дальнем Востоке, а также в создании сети инновационных территориальных производственных комплексов.

При этом важно обеспечить консенсус, консолидацию и сотрудничество банковских структур Российского государства с гражданским обществом и международным сообществом банков при соблюдении приоритета защиты прав и свобод человека и гражданина. В конечном счёте это будет способствовать формированию в России одного из мировых финансовых центров.

Развивая и улучшая содержание принципа интеграции банковской системы России в мировую банковскую систему, надо учитывать факторы, обостряющие угрозы финансовой безопасности. Это новый виток гонки вооружений в мире, навязывание России нечестной конкуренции, неэффективность экономики страны, проявления неуправляемости в банковской системе и др.

Дискуссия вокруг построения статуса банковской системы на принципах децентрализации, дерегулирования, самоуправления и саморегулирования позволит эффективно использовать и развивать принцип оптимизации взаимодействия Банка России и ассоциаций кредитных организаций.

Таким образом, необходимо законодательно определить, на основе каких инновационных изменений в содержании статуса Банка России должна осуществляться самостоятельная деятельность последнего, а также стратегия его взаимодействия с обществом, органами управления и кредитными организациями для правового обеспечения эффективности банковского сектора страны.