

М.И. КАЦЕВ

АСПИРАНТ КАФЕДРЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА МГИМО(У) МИД РОССИИ,
ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ ПО РАБОТЕ СО СТУДЕНТАМИ
И ВЫПУСКНИКАМИ МГИМО(У) МИД РОССИИ,
ДИРЕКТОР АССОЦИАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ)
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: СТАНОВЛЕНИЕ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Латвийская Республика сегодня – это член Европейского Союза, член НАТО, сосед России, до 40% населения которого – русскоязычное. В этой связи анализ становления государственности и конституционно-правовой системы страны, приведенный в данной статье, представляется весьма актуальным.

Ключевые слова: конституционное право Латвии, Конституция Латвии.

M. KATSEV

APPLICANT, DEPARTMENT OF CONSTITUTIONAL LAW,
MGIMO (UNIVERSITY), STUDENTS AND ALUMNI RELATIONS DEPARTMENT DEPUTY CHIEF,
MGIMO ALUMNI ASSOCIATION DIRECTOR

CONSTITUTIONAL LAW IN LATVIA: RETROSPECTIVE REVIEW AND THE MODERN STATE

Latvian Republic is the EU member state and the NATO member state today, it is a neighboring state of Russia, 40% of its population is Russian-speaking people. In such a context Latvian statehood and constitutional law system development analysis, published in the article, is very topical.

Key words: constitutional law in Latvia, Latvian Constitution.

(Продолжение, начало в номере 1(14) 2010 года)

Начиная с 1988 г. конституционное развитие Латвии приобретает не свойственную предыдущему этапу динамику и резко меняет вектор развития. В государственно-правовой сфере именно балтийских государств, а в Латвии в наиболее выраженной форме прослеживается возврат к собственному конституционному опыту и парламентским традициям досоциалистического периода. В ряде случаев производится прямое использование конкретных законодательных актов, принятых до 1940 г. Так, первые парламентские выборы в Латвии после восстановления независимости были проведены в 1993 г. на основании предписаний Закона от 9 июля 1922 г. Принимаются и законы, принципиально несовместимые с существующей государственной системой. В их ряду Закон 1989 г. «Об экономической самостоятельности Латвийской Республики», предусмотревший многообразие форм собственности; Закон 1990 г. «О предпринимательской деятельности».

Правовые преобразования традиционно для стран Восточной Европы связаны с деидеологизацией Основного закона. В текст Конституции

1978 г., начиная с января 1990 г., практически ежемесячно вносятся изменения. Возникают новые правовые идеи, не все из которых удается реализовать.

В основе политических и социально-экономических преобразований тех лет лежат три ключевых для истории Латвии документа: Декларация Верховного Совета ЛССР от 28 июля 1989 г. «О государственном суверенитете Латвии», Декларация Верховного Совета ЛССР от 4 мая 1990 г. «О восстановлении независимости Латвийской Республики» и Конституционный закон Латвийской Республики от 21 августа 1991 г. «О государственном статусе Латвийской Республики»¹.

Возобновление действия Конституции 1922 г. было провозглашено Декларацией от 4 мая 1990 г. Следует признать, что это был скорее знаковый, символический жест, отражающий требования сложнейшего политического момента. В этом убеждает и последующее содержание Декларации. Ставится задача подготовки новой редакции Конституции 1922 г., до реализации которой действие последней приостанавливается (за исключением ряда статей, определяющих конституционно-правовые основы государства).

Для восстановления государственной власти *de facto* объявлен переходный период и образована конституционная комиссия для выработки новой редакции Конституции. В этот период было признано целесообразным применение норм Конституции ЛССР, поскольку они не противоречили ст. 1, 2, 3 и 6 Конституции 1922 г.

Таким образом, более трех лет (май 1990 г. - июль 1993 г.) в Латвии применялись положения конституций государств различных формаций - Конституция буржуазной Латвии 1922 г. и Конституция советской Латвии 1978 г. Действие Конституции 1922 г. было восстановлено в полном объеме 6 июля 1993 г. В последующие годы в ее текст четырежды вносились изменения.

При анализе действующей Конституции Латвии² необходимо иметь в виду сочетание двух составляющих ее текста: редакция 1922 г. и вторая - изменения, внесенные после 1993 г. При таком подходе можно понять, почему Конституция Латвии типологически весьма отлична от конституций нового поколения большинства государств Восточной Европы.

С точки зрения законодательной техники, прежде всего, привлекает внимание объем и структура Конституции. Ведь даже после изменений, внесенных в ее текст в октябре 1998 г., увеличивших первоначальный объем почти на треть, это достаточно компактный документ.

Действующая редакция Конституции содержит раздел об основных правах человека. При этом вне пределов конституционной регламентации остались вопросы экономической политики государства, внешняя политика, организация местного самоуправления.

Суть конституционных изменений, произведенных в 1994-1998 гг., заключается в следующем: снижен возраст активного избирательного права с 21 года до 18 лет; как было отмечено ранее, введен институт конституционного контроля; наиболее многочисленные поправки внесены в декабре 1997 г. Изменены шесть статей Конституции, касающихся некоторых элементов статуса Президента, парламента и судей. 15 октября 1998 г. был принят Закон, предусматривший, кроме уже упомянутого раздела о правах человека, и конституционное закрепление провозглашенных на уровне обычных законов положений о государственном языке и системе судебных органов.

Принятием в октябре 1998 г. поправок к Основному закону, по мнению большинства аналитиков, был завершён этап кардинальной реформы латвийской Конституции.

Сегодня текст Конституции Латвии состоит из 116 статей, объединенных в восьми главах, весьма различных по объему. Наиболее значительны Главы 2 «Сейм» и 5 «Законодательство»,

дающие в совокупности развернутую характеристику статуса парламента.

Провозглашая Латвию независимой демократической республикой, Конституция вполне традиционно формулирует принцип народного суверенитета: «суверенная власть принадлежит латышскому народу» (ст. 2). Именно народ и является основой представительного правления. Как и большинство западноевропейских конституций, Конституция Латвии не упоминает принцип разделения властей, исходя из него при определении конкретных механизмов взаимодействия между государственными органами и их компетенции.

По форме правления Латвия - парламентарная республика. Характер отношений исполнительной и законодательной властей определен принципом ответственности правительства перед Сеймом, а также избранием Президента непосредственно парламентом.

Каждый новый состав правительства должен получить вотум доверия со стороны Сейма. При выражении парламентом недоверия главе правительства в отставку должен уйти весь Кабинет Министров (ст. 59). Парламент активно использует предоставленные Конституцией инструменты контроля за правительством, в числе которых наиболее эффективными можно назвать депутатские вопросы и интерpellации (ст. 27). По требованию не менее 1/3 депутатов Сейм создает следственные комиссии для рассмотрения конкретного вопроса.

Конституция не предусматривает возможности самороспуска Сейма. Роспуск парламента может быть инициирован только Президентом Республики. Однако характер взаимоотношений этих органов по Конституции таков, что эта процедура имеет обоюдоострый характер и может стоить Президенту его поста. В полном соответствии с главенствующей ролью парламента вопрос о его роспуске может быть решен только избравшим его народом.

Президент Республики не входит в систему исполнительной власти Латвии и рассматривается Конституцией как глава государства, наделенный традиционными полномочиями представительства государства в международных отношениях, в области обороны. В современных реалиях Латвии особенно важна роль Президента как гаранта согласия в обществе и третьей стороны в политических конфликтах.

Согласно Конституции, высшим органом исполнительной власти является Кабинет Министров. Он состоит из Президента Министров и «приглашенных им министров». Согласно ст. 56, «Кабинет Министров составляется лицом, призванным к этому Президентом Республики».

Вопросам судебной системы посвящен специальный раздел Конституции. В соответствии с демократическими принципами осуществления правосудия закреплена независимость судей и подчинение их только закону. Судьи утверждаются парламентом и несменяемы.

Институт конституционного контроля построен по европейской модели, предполагающей создание специализированного органа. Правовой статус Конституционного суда Латвии также определен ст. 85 Главы 6 «Суд».

Заключительный раздел Конституции после 1998 г. содержит регламентацию одного из важнейших элементов взаимоотношений государства и общества – института прав и свобод.

Общий перечень прав, установленных Конституцией, широк и гарантирует всем равенство перед законом и судом, презумпцию невиновности, право на жизнь, свободу и неприкосновенность личности, защиту чести и достоинства, право на свободу мысли, совести и религиозных убеждений, право на обращение в государственные и местные учреждения с заявлениями, право на социальное обеспечение. Государство гарантирует каждому минимум медицинской помощи, бесплатное основное образование, яв-

ляющееся обязательным, и защищает право на жизнь в благоприятной среде. Государство принимает на себя защиту основных прав, установленных как Конституцией, так и законами, а также международными договорами. Декларируются важнейшие принципы отделения церкви от государства и право каждого на собственность.

Таким образом, в XX в. Латвия проделала длительный путь конституционно-правового становления. На протяжении этого времени на разных этапах в стране действовали пять конституций разных типов (буржуазных и социалистических).

Сегодня Латвия подвержена значительному влиянию стран Запада и прежде всего Европейского Союза, членом которого она является. Предпринимаются попытки переставить акценты в угоду новым стратегическим партнерам, в том числе и в контексте конституционно-правовой истории страны. Однако, несмотря ни на что, можно утверждать, что путь к современной конституционно-правовой системе, который проделала Латвия, неразрывно связан с ее крупнейшим соседом – Россией, ее законодательным опытом и традициями.

¹ Митюков М.А. Конституционные суды на постсоветском пространстве. М., 1999.

² Текст действующей Конституции приводится на сайте Кабинета министров Латвийской Республики <http://www.mk.gov.lv/>