

ГЛАВА 1.3

СОВЕТСКАЯ ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА

*Игорь Мелихов**

Коренные социально-политические трансформации, произошедшие вследствие Октябрьской революции 1917 г., введение нового порядка принятия государственных решений, установление коммунистического режима, ставившего целью распространение марксистско-ленинской идеологии в планетарном масштабе – это действительно грандиозная эпоха, прервавшая более, чем на 70 лет естественный ход эволюционной исторической поступи России. В таком контексте происходило глубинное изменение в понимании и определении национально-государственных интересов в области внешней политики и межгосударственных отношений со стороны новой власти. Взятый на вооружение классовый подход, рассматривавший пролетариат как уникальный социальный слой, способный стать в авангарде дальнейшего прогрессивного движения человечества, пронизывал все декреты и официальные решения, а так же практические действия формирования советской власти. Руководящая и направляющая роль, в том числе в сфере формирования внешней политики и её реализации дипломатическими средствами переместилась в центральные органы правящей РКП(б), а затем КПСС. На дипломатическую службу стали выдвигаться не только и даже не столько профессионально подготовленные работники, сколько лица, являвшиеся убеждёнными сторонниками утвердившейся идеологии.

Однако революционный оптимизм начального этапа, свойственный в частности внешней политике и дипломатии стал постепенно вытесняться реалистическими воззрениями, соответствовав-

шими объективным потребностям развития советского государства, которое вынуждено было встраиваться в реальные международные координаты. Здравый прагматизм, являющийся незыблемым качеством государственной внешней политики и дипломатической службы, в полной мере проявился в ходе Второй мировой войны, возобладал на более позднем этапе, известном под названием «холодной войны». Идеологические постулаты, хотя и имели значительные издержки как для Советского Союза, так и его капиталистических противников, в конечном счёте отошли на второй план, и поддержание всеобщего мира и безопасности стало главной задачей советской внешней политики. Сообразно этапам государственного развития и выдвигавшимся внешнеполитическим идеям и задачам строилась и отечественная дипломатическая служба.

Хотя сразу же после революции было формально введено главенство советов в принятии решений по вопросам принципиальной важности, в том числе в сфере внешней политики на практике большевистской партии удалось утвердить свою доминанту. 27 октября (9 ноября) назначенный комиссаром по иностранным делам Л.Д. Троцкий – один из наиболее влиятельных представителей большевистского движения, провёл встречу с коллективом российского МИД, призвав к сотрудничеству с новой властью. Одновременно он заявил, что в отношении нежелающих не будут применяться репрессии, тем не менее попытки саботажа будут жёстко пресекаться. Однако подавляющее большинство дипломатических работников как центрального аппарата, так и загранич-

* Мелихов Игорь Александрович, заведующий кафедрой дипломатии МГИМО(У) МИД России, Чрезвычайный и Полномочный Посол, доктор исторических наук, профессор

реждений отказались сотрудничать. Соответственно все они были уволены.

Формирование Народного комиссариата по иностранным делам (НКВД) практически началось с нуля. Были предприняты интенсивные поиски партийцев и сочувствующих лиц, которые в разное время находились в эмиграции, вследствие чего освоили иностранные языки, познакомились с культурой других народов, получили представление о международной обстановке и внешней политике иностранных государств. В течение двух месяцев удалось скомплектовать штат из 125 сотрудников.

Было образовано 17 структурных подразделений, в том числе Секретариат наркома, Западный, Восточный, Правовой, Шифровальный, Хозяйственный отделы, а также Отделы военнопленных и печати, Регистратура. В подчинении наркома имелись два уполномоченных (заместителя). В марте 1918 г. наркомат наряду с другими правительственными учреждениями переехал из Петрограда в Москву.

К середине 1918 г. зримые черты приобрёл государственно-партийный механизм выработки и принятия решений и их реализации дипломатической службой. В первоначальном виде документы готовились НКВД, далее они передавались на рассмотрение в аппарат ЦК РКП(б) и секретариат Совнаркома. При наличии замечаний документы дорабатывались в рамках наркомата и в случае их одобрения на партийном уровне реализовывались дипломатической службой. Сложившаяся система, при которой внешнеполитическое ведомство являлось инициатором, разработчиком, а потом главным исполнителем решений по актуальной проблематике при руководящей роли правящей партии, сохранялась на протяжении всего советского периода.

В соответствии с принятой Конституцией РСФСР 13 сентября 1918 г. была образована первая Коллегия НКВД во главе с Г.В. Чичериным. Штатный состав наркомата в это время достигал 340 человек.

В связи с нарастающей потребностью в профессиональных кадрах на фоне налаживавшихся связей РСФСР с внешним миром были запущены краткосрочные курсы подготовки дипломатических и внешнеторговых работников.

Параллельно возрастало число советских представительств за рубежом. В начале 1922 г. РСФСР имела 17 полномочных представительств, 24 консульства и три делегации в смешанных международных комиссиях. В связи с тем, что после революции гражданские чины, звания и разного рода титулы были отменены глава советского представительства не обладал классностью Посла, а назывался Полномочным представителем (Полпредом). Столкнувшись с возникновением протокольных затруднений из-за отсутствия такого чина в дипломатической практике и попыток принизить положение полпреда, в верительных грамотах стал фиксироваться класс, которому соответствовал советский представитель, включая Посланника и Временного поверенного в делах. Общепринятые названия дипломатических представительств были возвращены лишь в 1941 г.

13 ноября 1923 г. было утверждено новое Положение о НКВД СССР, в котором определялись его основные задачи, функции и организация деятельности. На внешнеполитическое ведомство возлагались защита внешнеполитических и внешнеэкономических интересов СССР, а также находящихся за границей советских граждан; выполнение постановлений о заключении договоров и соглашений с иностранными государствами; руководство реализацией договоров и соглашений и содействие соответствующим союзным и республиканским учреждениям в осуществлении ими прав, установленных этими документами; наблюдение за выполнением соответствующими органами власти договоров, соглашений и актов, заключённых с иностранными государствами.

Вводилась структура Наркоминдел, вершиной пирамиды которой являлись нарком и действующая при нём Коллегия. Создавался секретариат Коллегии, который в свою очередь состоял из секретариатов членов Коллегии, Шифровальной и Секретной службы, а также Общего архива наркомата. К функциональным подразделениям относились Экономическо-правовой Отдел, Отдел печати и Управление делами. Экономическо-правовой отдел состоял из следующих подразделов: Публичного, Частного, Международно-административного права, Консульского и Торговой политики.

В структуре сохранились два территориальных отдела – Запада и Востока. Отдел Запада подразделялся на пять подотделов: Центральной Европы, Англо – романских стран, Прибалтики и Польши, Скандинавских, а также Балканских стран. Отдел Востока состоял из трёх подотделов – Ближнего, Среднего и Дальнего Востока.

Доминантные позиции в наркомате занимала Коллегия, в состав которой входили видные дипломаты, имевшие в ряде случаев тесные личные связи с партийно-государственными руководителями. Истоки этих связей уходили ещё в совместную революционную борьбу, деятельность в подполье и эмиграции. За каждым членом Коллегии была закреплена соответствующая сфера и направление деятельности Наркоминдел. Именно на её заседаниях принимались решения, которые являлись основанием для обращения в Политбюро и Секретариат ЦК ВКП(б). Но статус членов Коллегии был настолько значительным, что он позволял им обращаться в «инстанцию» напрямую, фактически минуя наркома, в том числе по вопросам, не входящим в их компетенцию, что вызывало недовольство Г.В. Чичерина и затрудняло нормальное функционирование ведомства. Особенно напряжённо складывались у него отношения с первым заместителем М.М. Литвиновым, курировавшим страны Запада.

Тот факт, что Г.В. Чичерин не входил в высшую партийную прослойку, подрывал авторитет наркомата, осложнял отстаивание прагматической внешнеполитической линии, направленной на укрепление позиций молодого советского государства и ослабление идеологической составляющей во внешней политике. Наркому приходилось вступать в конфликтные отношения с влиятельным Коминтерном, продолжавшим вынашивать идеи «мировой революции». Г.В. Чичерин противился принятию этим органом важных решений без какого-либо согласования в Наркоминдел. Он предлагал вывести из состава Коминтерна партийных и советских руководителей с тем, чтобы принимавшиеся решения не ассоциировались с официальным внешнеполитическим курсом страны. Чичерин настаивал, чтобы высшее партийное руководство ограничило свои функции в плане вмешательства во

внешнюю политику и дипломатическую службу.

Пытался он оградить НКИД и от вмешательства в сферу его деятельности ВЧК – ведомства, занимавшегося контрразведкой. Столкновения между двумя этими государственными структурами возникали постоянно. Политбюро вынуждено было даже создавать комиссии для разрешения споров.

В 1930 г. М.М. Литвинов сменил Г.В. Чичерина на посту наркома, уход которого объяснялся и его болезненным состоянием, и всё более пробуксовывавшей идеей советско-германского сотрудничества, и несогласием присоединяться к пакту Бриана-Келлога, и неготовностью наладить взаимодействие с Лигой наций. Тем временем Советский Союз был уже органически вплетён в систему международных отношений. Дипломатическая служба всё более ориентировалась не на идеологические постулаты и логику классовой борьбы, а соображения реальной политики.

В 1936 г. Наркомат по иностранным делам был переименован в Наркомат иностранных дел (аббревиатура НКИД осталась прежней). К этому времени он представлял собой вполне сложившееся как в профессиональном, так и структурном отношении внешнеполитическое и дипломатическое ведомство. В 1934 г. СССР имел дипломатические отношения с 27 государствами. Советский Союз вступил в Лигу наций и стал проводить на международной арене линию на то, чтобы не допустить создание антисоветской коалиции, способствовать формированию системы коллективной безопасности в связи с нарастающей угрозой фашистской агрессии. Важнейшей задачей дипломатической службы было обеспечение максимальных возможностей для внешнеполитического маневрирования. Однако усилия советской дипломатии добиться эффективного взаимодействия для недопущения фашистской военно-политической экспансии не получили адекватной поддержки со стороны западных государств. Необходимо было проводить глубинную корректировку внешнеполитической линии. М.М. Литвинов был отправлен в отставку, а вместо него наркомом иностранных дел по совместительству был назначен в мае 1939 г. Председатель Совнаркома В.М. Молотов.

В конце 30-х г.г. на дипломатическую службу обрушились репрессии, проходившие в стране повсеместно. Если М.М. Литвинов пытался хоть как-то противиться этому процессу, то при Молотове "чистки" усилились. Были буквально сметены руководящие кадры как в центральном аппарате, так и в загранучреждениях. Их замещали лица, определявшиеся на дипломатическую службу по партийному призыву. Чаще всего они не имели ни соответствующего образования, ни необходимого опыта работы.

Сложившаяся критическая ситуация подвигла руководство Наркоминдел обратить особое внимание повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников. Было в срочном порядке введено изучение иностранных языков без отрыва от служебной деятельности. В 1939 г. была образована Высшая дипломатическая школа, в рамках которой функционировали трёхгодичное восточное и двухгодичное западное отделения.

22 июня 1939г. Коллегия утвердила новую структуру НКВД, где ещё большее закрепление получила региональная специализация подразделений. Так в Первый Западный Отдел входили Франция, Бельгия, Люксембург, Испания, Португалия, Швейцария. Второй Западный Отдел включал Великобританию с её доминионами и протекторатами. Третий Западный Отдел курировал Италию, Югославию, Албанию. Отдел Центральной Европы был представлен Германией, Чехословакией, Венгрией. Отдел стран Восточной Европы занимался Польшей, Румынией. Был образован Отдел Скандинавских стран, к которому относилась также Голландия. Весьма обширным был Отдел Американских стран (США, Центральная и Южная Америка), который возглавил А.А. Громыко. Ближневосточный отдел состоял из Турции, Болгарии, Греции и Аравии. Помимо этого существовал Средневосточный отдел (Афганистан, Иран). На дальневосточном направлении продолжали действовать три отдела: Первый Дальневосточный (Китай), Второй (Япония, Маньчжурия), Третий (МНР, Тува, Синьцзян). Внутри отделов впервые были созданы секретные части, что упорядочивало их работу, делало её более защищённой и в то же время оперативной.

Начавшаяся вскоре Вторая мировая война повлекла за собой соответствующие структурные изменения НКВД. Отпала необходимость существования Отдела стран Восточной Европы и Отдела Прибалтийских стран. Был создан отдел Балканских стран, а Первый и Третий Западные отделы объединены.

Повышению уровня представительности советской дипломатической службы, устранению протокольной дискриминации отечественных дипломатов способствовал Указ Президента Верховного Совета СССР от 9 мая 1941г., в соответствии с которым упразднялось прежнее название «Полномочного представителя» и вводились общепринятые классы «Чрезвычайного и Полномочного Посла», «Чрезвычайного и Полномочного Посланника», а также «Поверенного в делах».

На кадровую систематизацию дипломатической службы был направлен и другой Указ Президиума Верховного Совета СССР от 28 мая 1943г., предусматривавший введение дипломатических рангов для сотрудников центрального аппарата Наркоминдел, дипломатических работников посольств и миссий за границей, а именно: Чрезвычайный и Полномочный Посол, Чрезвычайный и Полномочный Посланник (I и II классов), советник, первый и второй секретари (все двух классов), третий секретарь и атташе. Три высших дипломатических ранга (Посла и Посланников) присваивались Указом Президиума Верховного Совета, а остальные приказом министра по наркомату. Одновременно вводилась соответствующая форма одежды с погонами. В 1954г. она была отменена. Сохранялась только парадная форма для Чрезвычайных и Полномочных Послов и Посланников, которая одевалась по особым случаям, в частности, при вручении верительных грамот, на государственных приёмах.

В связи с началом Великой Отечественной войны НКВД вместе с другими наркоматами был эвакуирован в г. Куйбышев (ныне Самара). Однако В.М. Молотов с небольшой группой дипломатов продолжал работать в Кремле. В августе 1943г. Аппарат НКВД был возвращён в Москву.

Сотрудники НКВД добровольцами уходили на фронт. В народном ополче-

нии оказались все слушатели Высшей дипломатической школы.

Война поставила перед дипломатической службой задачи принципиальной важности, имевшие судьбоносное значение для советского народа и его государства. Они были сфокусированы прежде всего на использовании внешних возможностей для противодействия агрессии, ослаблении фашистской коалиции, поиск союзников и партнёров и налаживание с ними эффективного взаимодействия, выработку оптимальных параметров послевоенного устройства.

На НКИД была возложена также задача по налаживанию информационной работы как для советского народа, так и для международного потребления о происходивших военных событиях на восточном фронте. Наркомат оказывал эффективное содействие созданной новой структуре Совинформбюро. Характерно, что именно нарком иностранных дел В.М. Молотов выступил с первым официальным обращением к советскому народу в связи с началом войны. Стали бессмертными его слова: «Наше дело правое. Враг будет разбит. Победа будет за нами».

За время войны дважды проводилась реорганизация НКИД, диктовавшаяся реальными потребностями менявшегося военно-политического положения. Введённый 13 ноября 1941г. временный штат действовал до 1944г.

За стойкость и мужество, проявленное в годы Отечественной войны на дипломатическом поприще были награждены 10 человек орденом Ленина, 21 – орденом Отечественной войны 1-ой степени, 19 - орденом Отечественной войны 2-ой степени, 83 – орденом Трудового Красного Знамени. И это не считая тех дипломатов, кто получил государственные награды, сражаясь в рядах Советской Армии.

По мере сокращения военных успехов возрастал международный авторитет Советского Союза, расширялись его дипломатические отношения. В мае 1945г. СССР поддерживал дипломатические отношения с 41 государством, а штатный состав НКИД достиг 756 человек. Количество заместителей наркома увеличилось с трёх (1941г.) до восьми человек. Началось разукрупнение отделов, которые были сконсолидированы в более широких рамках в годы войны. Из Первого Европейско-

го Отдела выделился Пятый Европейский Отдел – Швеция, Норвегия, Финляндия, Дания. Американский Отдел разделился на Отдел США и Отдел Латиноамериканских государств. Был образован Экономический Отдел.

В этих условиях остро вставал вопрос о подготовке квалифицированных кадров для дипломатической службы. В 1943г. В составе МГУ им. М.В.Ломоносова был образован факультет международных отношений. А год спустя 14 октября 1944г. председатель Совнаркома В.М. Молотов подписал постановление «О преобразовании факультета международных отношений Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова в Институт международных отношений». Впоследствии в состав МГИМО влились Московский институт востоковедения и Институт внешней торговли, в результате чего он стал монополистом в подготовке специалистов-международников. В течение многих лет МГИМО оставался закрытым, сугубо ведомственным заведением, являясь учебной структурой внешнеполитического ведомства.

Главными задачами в первый период после Великой Отечественной войны советская дипломатия видела в том, чтобы закрепить завоёванные позиции на международной арене, не допустить возрождение нацизма, создать вдоль новых границ защитный пояс дружественных государств, укрепить международную безопасность в целом. Были восстановлены дипломатические отношения с бывшими союзниками Германии и открыты представительства в Венгрии, Болгарии, Румынии, Финляндии и Италии. Всего же по состоянию на 1 января 1946г. Советский Союз имел посольства и миссии в 44 странах. Было открыто Постоянное представительство СССР при Организации Объединённых Наций, учредителем которой он являлся.

21 марта 1946г. Народный комиссариат иностранных дел был переименован в Министерство иностранных дел СССР в связи с преобразованием Совета народных комиссаров в Совет министров СССР. Была образована комиссия по реорганизации основных подразделений ведомства. Суть предложений сводилась к тому, чтобы рационализировать структуру территориальных и функциональных подразделений министерства, а также их штатное расписание. В

отделах, занимавшихся одной страной (например Отдел США), вводилась внутренняя специализация по соответствующим направлениям – внутренняя политика, внешняя политика, экономика, двусторонние отношения. В отделах же, ведавших несколькими странами, сотрудники распределялись по странам, а не по направлениям.

Новая штатная структура была введена 25 июля 1946г. Руководящее звено было представлено министром и четырьмя заместителями, Коллегией, группой советников министра, а также Секретариатом министра и его заместителей.

Сформированы следующие территориальные отделы: Первый, Второй, Третий, Четвёртый, Пятый и Шестой, Европейские Отделы, Отдел Балканских стран, Ближневосточный и Средневосточный Отделы, Первый и Второй Дальневосточные Отделы, Отдел Юго-Восточной Азии, Отдел США и Отдел Латиноамериканских государств.

Функциональные подразделения: Отдел по делам ООН, Экономический Отдел, Отдел печати, Договорно – правовое Управление, Архивное Управление, Консульское Управление, Протокольный Отдел.

Помимо этого в структуру МИД входили административно-хозяйственные и вспомогательные подразделения, включая Управление кадров, Десятый Отдел (шифрсвязь) и др.

В середине 50-х годов произошли коренные изменения во внешнеполитической доктрине СССР: утвердилось понимание отсутствия в условиях нового соотношения сил фатальной неизбежности войны. Соответственно тезис о мирном сосуществовании социалистической и капиталистической систем стал главным внешнеполитическим и дипломатическим принципом Советского Союза. В Москве начало расти понимание необходимости корректировки внешнеполитического курса и дипломатических подходов с целью снижения международной напряжённости. Параллельно начался распад колониальной системы. Новообразованные развивающиеся страны охотно шли на установление дипломатических отношений с СССР и налаживание с ним широкого многопрофильного сотрудничества. Складывавшиеся реалии вызывали необходи-

мость осуществления соответствующих изменений в структуре министерства для решения новых долговременных и текущих задач. Формировавшаяся в то время внутренняя организация МИД сохраняла основные параметры до начала перестройки (1985г.). Принципиальная схема выглядела следующим образом: в руководящее звено помимо министра входили его первые заместители (один – два), а также заместители министра (пять – семь). При министре действовала группа советников из числа опытных послов. Помимо этого имелись помощники министра. Совещательные функции принадлежали Коллегии во главе с министром, назначавшейся Советом министров СССР. В случае несогласия с министром каждый член Коллегии имел право напрямую обращаться в Совет министров, отстаивая своё мнение. Министр также был обязан информировать Совмин, если он действовал вопреки решению Коллегии.

В 1957г. создано новое крупное подразделение – Генеральный секретариат, которому вменялось в обязанности выполнять функции контроля за прохождением и исполнением служебных документов, совершенствования внутриведомственной и межведомственной координации. Важной задачей Генсекретариата стало регулярное оперативное информирование дипломатических представительств СССР по актуальной проблематике, прежде всего внешнеполитического характера, а также по важным событиям, происходившим внутри Советского Союза.

Сохранялась система организационно-административного деления МИД на территориальные и функциональные отделы с корректировкой их специализации и количественного состава. В 1957г. существовали пять европейских отделов, Отделы Скандинавских стран, стран Америки, Ближнего востока, Среднего Востока, Дальневосточный Отдел и Отдел Юго-Восточной Азии.

Функциональными подразделениями являлись Консульское Управление, Отдел международных организаций, Отдел международных экономических организаций, Отдел печати, Архивное Управление, Протокольный и Договорно-правовой Отделы.

Помимо этого МИД СССР стал открывать дипагентства в районах прожи-

вания значительного числа иностранцев (например, в Ленинграде, Одессе, Забайкальске).

В 1958г. дополнительно был образован Отдел стран Африки, который два года спустя разделился на Первый и Второй Африканские Отделы. А в 1965г. возник Третий Африканский Отдел.

Отдел Юго-Восточной Азии также разделился надвое. Стал функционировать Отдел Южной Азии, к ведению которого были отнесены Индия, Пакистан, Непал, Цейлон и Бирма. Отдел стран Америки был вновь переименован в Отдел США. В контексте интенсифицировавшихся связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, важности развития отношений СССР со своими восточными соседями были созданы Первый и Второй Дальневосточные Отделы.

В результате число территориальных отделов МИД с 1957г. по 1975г. возросло с 10-ти до 17-ти.

Эти изменения адекватно отражали расширение географии и связей СССР с внешним миром. За период 1957-1975гг. Советский Союз установил дипломатические отношения с 60 государствами, восстановил прерванные ранее отношения с 5 странами, нормализовал отношения с 3 государствами, миссии были преобразованы в посольства. За это же время было открыто 39 консульских заграничных учреждений.

В 1957г. министром иностранных дел СССР был назначен А.А. Громыко, который занимал эту должность до июля 1985г. Видными дипломатами этого периода были, в частности, А.Ф. Добрынин, О.А. Трояновский, В.В. Кузнецов, В.А. Зорин, Г.М. Корниенко, В.С. Семёнов, Л.Ф. Ильичёв, М.С. Капица и др.

Важное значение для регламентации деятельности МИД являлось принятие в 1977г. Конституции СССР, в которой закреплялся принцип его определяющей роли в координации отношений союзных республик с иностранными государствами

Роль дипломатической службы возрастала и в связи с субъективным фактором – избранием в 1973г. А.А. Громыко членом Политбюро ЦК КПСС. С этого времени снизился контроль МИДа со стороны Международного Отдела ЦК КПСС, министр эффективно охранял

внешнеполитическое ведомство от идеологического прессинга со стороны партийного руководства. Тем не менее приоритетная роль КПСС в определении внешнеполитической линии Советского Союза закреплялась в шестой статье принятой Конституции.

По состоянию на начало 1984г. СССР имел дипломатические отношения с 132 государствами, из которых в 117 странах функционировали дипломатические представительства. В восьми странах были аккредитованы послы по совместительству. Помимо этого за границей действовали 72 генконсульства и консульства (1988г.). В тоже время в Москве находились посольства 111 стран, а также представительство ООП.

С приходом к власти в 1985г. М.С. Горбачёва в период перестройки была выдвинута в сфере внешней политики концепция противоречивого, но взаимосвязанного и целостного мира. Международная безопасность рассматривалась как равная для всех и всеобщая. Центральным принципом мышления в области внешней политики провозглашался приоритет общечеловеческих ценностей. Для проведения нового курса и руководства дипломатической службой нужны были новые люди. Вместо А.А. Громыко министром иностранных дел был назначен бывший руководитель компартии Грузии Э.А. Шеварнадзе, не имевший какого-либо опыта в международных делах и по сути не соприкасавшийся ранее с дипломатической деятельностью. Главные задачи МИД СССР в условиях перестройки были определены в мае 1986г. На совещании руководящих сотрудников министерства и советских послов за рубежом, на котором прозвучали призывы отхода от косности и консерватизма, поиска новых подходов к развязке международных проблем, достижения компромиссов. Была развёрнута масштабная работа в разоруженческой сфере, по обеспечению стратегической стабильности, развитию общеевропейского процесса, урегулированию региональных конфликтов.

Началась реорганизация и административно-структурной системы министерства. В первый год пребывания Э.А. Шеварнадзе в МИДе многие отделы были преобразованы в управления, которые в свою очередь делились на сектора. Были образованы некоторые новые

подразделения – Управление социальных стран Европы, Управление оценок и планирования, Управление по работе с совпосольствами, Отдел по вопросам мирного использования ядерной энергии и космоса и др. С целью внедрения научных разработок и рекомендаций, налаживания более тесных связей МИДа с научными кругами был создан Научно-координационный центр, а в 1989г. – Научный совет МИД СССР.

По состоянию на 1990г. штатная схема аппарата МИД СССР была представлена министром, при котором действовала Коллегия в качестве совещательного органа, первые заместители министра, заместители министра, помощник министра, начальники управлений, заместители начальников управлений, ведущие секторами.

Что касается структурной архитектуры министерства, то она выглядела следующим образом: Общий секретариат, Группа послов по особым поручениям, Группа советников при Министерстве, Управление по работе с совпосольствами, Отдел по связям с Верховным Советом СССР и международному сотрудничеству, Управление по союзным республикам, Первое Европейское Управление, Второе Европейское Управление, Третье Европейское Управление, Управление социалистических стран Европы, Управление США и Канады, Управление Латиноамериканских стран, Управление стран Ближнего Востока и Северной Африки, Управление стран Африки, Управление стран Дальнего Востока и Индокитая, Управление стран Востока, Управление стран Тихого океана и Юго-Восточной Азии, Управление общих проблем Азиатско-Тихоокеанского региона, Секретариат Комиссии СССР по делам ЮНЕСКО, Управление международных организаций, Управление международных экономических организаций, Управление по безопасности и сотрудничеству в Европе, Управление по вопросам международного научно-технического сотрудничества, Международно-правовое Управление, Управление государственного протокола, Управление оценок и планирования, Управление по проблемам ограничения вооружения и разоружения, Главное Управление кадров и учебных заведений МИД СССР, Управление по культурным связям, Управле-

ние по международному гуманитарному сотрудничеству и правам человека, Управление информации, Историко-документальное Управление, Консульское Управление, Отдел информатики и организации труда, Спецотдел, Отдел дипломатическо- курьерской связи, Управление связи, Валютно-финансовое Управление, Управление капитального строительства, Управление делами.

Необходимо отметить, что структурные изменения в системе МИД СССР в период перестройки не всегда носили обоснованный характер, являлись импульсивной реакцией на происходившие события, как на международной арене, так и внутри страны. Создаваемые громоздкие подразделения не в полной мере отвечали задачам оперативного управления. В последующем часть их была упразднена и реорганизована.

В январе 1991г. министром иностранных дел СССР был назначен А.А.Бессмертных, которого после августовских событий того же года сменил на этом посту Б.Д. Панкин.

В ноябре 1991г. была предпринята попытка кардинальной реформы дипломатической службы. Смысл её сводился к необходимости усиления координации и распределения компетенции между МИД СССР и внешнеполитическими ведомствами суверенных республик. Эта функция должна была быть возложена на «Совет министров иностранных дел СССР и суверенных республик». Одновременно было признано целесообразным сосредоточить в рамках одного государственного органа управление проведением единой внешней и внешне-экономической политики. В результате 14 ноября 1991г. Государственный совет СССР принял решение об образовании Министерства внешних сношений СССР (МВС) на базе МИД СССР с передачей ему части функций Министерства внешних экономических связей СССР. Статус нового ведомства определялся как союзно-республиканский. МВС должно было работать под непосредственным руководством Президента СССР и Государственного совета СССР и проводить согласованную внешнюю политику от имени Союза и входящих в него суверенных республик. При распределении функций между МВС СССР и республиканскими МИДами имелось в виду оставить в ведении Центра ключевые, гло-

бальные международно-политические проблемы. Численность центрального аппарата МВС должна была составить 2700 человек, тогда как только в МИД СССР она достигала 3 тыс. чел., а в МВЭС – примерно 2 тыс. чел. Имелось в виду также провести сокращение и реорганизацию заграничного аппарата.

Предусматривавшиеся преобразования отражали усиливавшиеся центробежные процессы в Советском Союзе и означали по сути децентрализацию союзной внешней политики, ослабление дипломатической службы.

Однако упомянутые решения на практике остались нереализованными в связи с распадом СССР.

Таким образом, советская дипломатическая служба прошла сложный эволюционный путь развития как в идейно-политическом, так и организационном отношении. Октябрьская революция, прервавшая естественный ход отечественной истории, практически уничтожила прежнее дипломатическое ведомство и выдвинула принципиально новые внешнеполитические лозунги, которые быстро вошли в противоречие с объективными потребностями развития советского государства и международными реалиями. В таком контексте отечественная дипломатическая служба вынуждена была перестроиться, чтобы эффективно отстаивать национально-государственные интересы.

В условиях отсутствия достаточного количества квалифицированных кадров

советскому руководству удалось в относительно короткие сроки создать НКВД, а затем МИД СССР, которые проявили себя как дееспособные государственные органы управления в сфере внешней политики. Дипломатическая служба достойно и эффективно действовала в период «полосы международного признания» СССР и в сложной предвоенной обстановке, и в период Великой Отечественной войны, и в условиях «холодной войны», а затем международной разрядки. Трудности периода перестройки определялись общей сменой мировоззренческих координат, а также факторами субъективного порядка.

Характерной особенностью деятельности советского внешнеполитического ведомства являлась его двойственность – с одной стороны, оно было государственным органом, участвовавшим в разработке и практическом осуществлении внешнеполитического курса, а с другой – представляло, как бы, аппарат правящей партии, определявшей основные направления внешней политики. Партийная доминанта сказывалась и на кадровом комплектовании МИД СССР, все ответственные сотрудники которого должны были состоять в рядах КПСС.

В целом в советский период был заложен прочный кадровый и административно-структурный фундамент дипломатической службы, которая, преодолев трудности 1990-х годов, надёжно отстаивает интересы Российской Федерации на международной арене.

THE SOVIET DIPLOMATIC SERVICE

Igor A. Melikhov,
Head, Department of Diplomacy,
MGIMO(University) under the Ministry for

Foreign Affairs of Russia, Extraordinary and
Plenipotentiary Ambassador, Doctor of Science
(History), Professor, PhD.