
А.А. УЗДЕНОВА

СОИСКАТЕЛЬ КАФЕДРЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕЖДУНАРОДНОГО ИНСТИТУТА УПРАВЛЕНИЯ
МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ)
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РОЛЬ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И ЕГО ЗАДАЧИ

Государство осуществляет свою финансовую политику посредством органов государственного финансового контроля. Государственный финансовый контроль ведется как в масштабе РФ, так и в субъектах РФ. Его осуществляют уполномоченные государственные органы: Счетная палата РФ, Министерство финансов РФ и его подразделения, Министерство по налогам и сборам, Федеральное казначейство и др.

В статье рассмотрены функции, предмет и формы государственного финансового контроля, а также классификация и полномочия органов его осуществляющих.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, органы исполнительной власти, счетная палата, бюджетный процесс, предварительный контроль, текущий контроль, финансовая политика

A. UZDENOVA

RESEARCH STUDENT, DEPARTMENT OF LEGAL SUPPORT FOR ADMINISTRATIVE WORK,
INTERNATIONAL INSTITUTE OF ADMINISTRATION,
MGIMO(UNIVERSITY) UNDER THE MINISTRY FOR FOREIGN AFFAIRS OF RUSSIA

ROLE OF THE FINANCIAL CONTROL AND ITS ISSUES

The government performs its financial policy through the State financial bodies. State financial control is conducted both in the Russian Federation and in subjects of the Russian Federation. It is carried out by the authorised state structures such as: Audit Chamber of the Russian Federation, Ministry of Finance of the Russian Federation and its subdivisions, Ministry of Taxation, Federal Treasury and etc.

This article covers the functions, subject and forms of the state financial control as well classification and powers of authorities which realize such control.

Key words: state financial control, executive authorities, Audit Chamber, budgeting, preliminary control, current control, financial policy.

Свою финансовую политику государство реализует через создаваемую им систему органов государственного финансового контроля. Образованные исполнительной властью и ей подотчетные органы государственного финансового контроля осуществляют внутренний финансовый контроль. Он, безусловно, играет важную роль в обеспечении эффективного государственного управления и проводится ими в рамках исполнительно-распорядительной деятельности.

В правовых демократических государствах с устоявшимся гражданским обществом интересы всего населения выражает законодательный (представительный) орган страны - парламент. Именно он непосредственно и через специально создаваемые им для этой цели органы призван осуществлять контроль за эффективным и целевым использованием средств государственного бюджета, распоряжением государственной собственностью и природными ресурсами. Такой контроль со стороны парламента по сложившейся практике принято называть внешним, поскольку он осуществляется как бы извне по отношению к органам исполнительной власти.¹

Особую роль в обеспечении законности и

дисциплины играет государственный контроль. Контрольная деятельность является важной составляющей частью органов исполнительной власти, государственного управления.

В России существует очень много проблем, которые решаются с использованием механизмов контроля. За последние годы созданы и создаются все новые и новые органы контроля и органы управления с большой долей контрольных функций. Счетная палата выступает номером один в системе контрольных органов. От Счетной палаты России идет мощный импульс развития контрольной деятельности и развития системы государственного контроля, отвечающей текущим и перспективным задачам.

В системах управления механизм контроля представляет собой форму реализации механизма обратной связи. Управлять — значит действовать целеустремленно, стремиться достичь определенной цели. Составной частью механизма управления является обратная связь между объектом и субъектом управления, доводится информация о состоянии объекта управления.

Механизмы контроля действуют и между предприятиями, внутри предприятий, внутри органов управления, между органами управле-

ния, то есть на всех этапах, во всех подсистемах жизни общества. От эффективности действия механизмов контроля во многом зависит эффективность функционирования государства и экономики. Всем этим и определяется ключевое место контроля в системе управления.

В России предпринимаемые меры по созданию системы государственного контроля пока недостаточны.

Эффективный и честный механизм государственного управления — основа для доверия инвесторов, населения. Необходимо качественное повышение эффективности государственного аппарата. Его нынешняя деградация делает критически важным для России создание встроенного механизма перманентного совершенствования системы государственного управления, стержнем которого должна стать созидательная система государственного контроля.

Государственный финансовый контроль ведется как в масштабе РФ, так и в субъектах РФ. Его осуществляют уполномоченные государственные органы: Счетная палата РФ, Министерство финансов РФ и его подразделения, Министерство по налогам и сборам, Федеральное казначейство и др.

К основным задачам государственного финансового контроля относятся: контроль за образованием и использованием государственных средств РФ и ее субъектов; контроль за деятельностью органов исполнительной власти, на которые возложено практическое поведение финансовой, бюджетной, кредитной, денежной, налоговой и валютной политики; контроль законности привлечения и использования средств юридических и физических лиц кредитными учреждениями; улучшение бюджетной и налоговой дисциплины; контроль реализации механизма межбюджетных отношений др.

Основные функции государственного контроля включают в себя: проверку правильности образования государственных средств, их сохранности и целевого использования; контроль правильности и эффективности использования кредитных ресурсов; осуществление обоснованности и правомерности действий кредитных учреждений в части использования средств организаций и физических лиц; контроль государственного внутреннего и внешнего долга.

Непосредственным предметом государственного финансового контроля выступают все этапы бюджетного процесса, поступление налогов и других платежей в бюджет; отчисления во внебюджетные фонды, целевые бюджетные фонды, дотации, субсидии и др.

Законодательные и представительные органы государственной власти, представительные органы местного самоуправления осуществляют

следующие формы финансового контроля:²

1) предварительный контроль — в ходе обсуждения и утверждения проектов законов о бюджете и других проектов законов по бюджетно-финансовым вопросам;

2) текущий контроль — в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных органов государственной власти, представительных органов местного самоуправления в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами;

3) последующий контроль — в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов.

Контроль законодательных органов государственной власти, представительных органов местного самоуправления предоставляет соответствующим законодательным органам государственной власти, представительным органам местного самоуправления право на:

получение от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления необходимых материалов при утверждении бюджета;

получение от органов, исполняющих бюджеты, оперативной информации об их исполнении;

утверждение отчета об исполнении бюджета;

создание собственных контрольных органов, контрольные палаты, другие органы законодательных и представительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления для проведения внешнего аудита бюджетов;

вынесение оценки деятельности органов, исполняющих бюджеты.

Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления предоставляют информацию, необходимую для осуществления парламентского контроля, законодательным органам государственной власти, представительным органам местного самоуправления в пределах их компетенции по бюджетным вопросам.³

Финансовый контроль, производимый органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, осуществляют:

Министерство финансов РФ;

Федеральное казначейство;

финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований;

главные распорядители;

распорядители бюджетных средств.

Федеральное казначейство осуществляет предварительный и текущий контроль за ведением операций с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, кредитных организаций, других участников бюджетного про-

цесса по исполняемым бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов, взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти в процессе осуществления контроля и координирует их работу.

Министерство финансов РФ проводит внутренний контроль за использованием бюджетных средств главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств. Минфин РФ может также осуществлять финансовый контроль за исполнением бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Он также организует финансовый контроль, проверки и ревизии юридических лиц – получателей гарантий Правительства РФ, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций.

Главные распорядители, распорядители бюджетных средств осуществляют финансовый контроль за использованием бюджетных средств получателями бюджетных средств в части обеспечения целевого использования и своевременного возврата бюджетных средств, а также представления отчетности и внесения платы за пользование бюджетными средствами.

Главные распорядители бюджетных средств проводят проверки подведомственных государственных и муниципальных предприятий, бюджетных учреждений.

Финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований при самостоятельном исполнении бюджетов осуществляют финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, кредитных организаций, других участников бюджетного процесса.

При передаче исполнения бюджета органам Федерального казначейства финансовые органы осуществляют финансовый контроль за соблюдением главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств условий выделения, распределения, получения, целевого использования и возврата бюджетных кредитов, бюджетных ссуд, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий.⁴

Отчет об исполнении бюджета готовит орган, исполняющий бюджет, на основании отчетов главных распорядителей, распорядителей и

получателей бюджетных средств. При рассмотрении отчета об исполнении бюджета в органе исполнительной власти субъекта РФ или органе местного самоуправления может быть назначена внутренняя проверка отчета, осуществляемая органами Министерства финансов РФ в соответствии с заключенными соглашениями между органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления и Министерством финансов РФ.

Отчет об исполнении бюджета представляется в соответствующий представительный орган в форме закона вместе с поясняющими документами и материалами. Он должен быть составлен в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при его утверждении. До начала рассмотрения отчета об исполнении бюджета представительным органом проводится внешняя проверка отчета.

Представительный орган принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки отчета, проведенной соответствующими контрольными органами. Он имеет право обратиться в органы прокуратуры для проверки обстоятельств несоответствия исполнения бюджета принятому закону о бюджете в случае превышения прав, предоставленных органу, исполняющему бюджет по сокращению расходов, перемещению ассигнований и блокировке расходов и привлечения к ответственности виновных должностных лиц.⁵

Если в ходе проверки бюджета выявлено несоответствие исполнения бюджета утвержденному закону о бюджете в случае, если не вводился режим сокращения и блокировки расходов, соответствующий представительный орган принимает решение об отклонении отчета об исполнении бюджета.

В соответствии с законодательством субъекта РФ и уставом муниципального образования законодательный орган субъекта РФ, орган местного самоуправления вправе возбудить процедуру выражения недоверия соответствующему органу исполнительной власти и его должностным лицам, отзыва выборных должностных лиц субъектов РФ, органов местного самоуправления, привлечения к различным формам ответственности исполнительного органа либо его должностных лиц.

¹ Степашин С.В. Аудит эффективности как важнейшая форма государственного финансового контроля: Доклад на «круглом столе» «Аудит эффективности государственных расходов: опыт, проблемы, перспективы». М., 2007.

² Степашин С.В. Аудит эффективности как важнейшая форма государственного финансового контроля: Доклад на «круглом столе» «Аудит эффективности государственных расходов: опыт, проблемы, перспективы». М., 2007.

³ Финансы, денежное обращение и кредит / Под ред. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова, М.: «Проспект», 2006

⁴ Финансы. Учебное пособие / Под ред. А.М.Ковалевой. М.: Финансы и статистика, 2009.

⁵ Материалы Российско-Канадского семинара «Аудит эффективности использования государственных средств» - СПб., 2008.