

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ АНТИКРИЗИСНЫМ РАЗВИТИЕМ ЭКОНОМИКИ

Сергей Ермаков*

В последнее время проблемы устойчивого функционирования и стабильного развития экономики приобретают особую актуальность. Исторические перемены конца 80 - начала 90-х годов XX века принесли странам Европы и России не только новые политические свободы, но и глубокие экономические изменения. В этот период происходила перестройка финансовых отношений между хозяйствующими субъектами и, как следствие этого, волна банковских и финансовых кризисов¹. Чуть ли не обыденным стало банкротство различных экономических структур, в том числе финансовых институтов. Банкротства последних могут дестабилизировать национальную экономику куда в большей и опасной степени, чем несостоятельность предприятий и даже целых промышленных холдингов.

В условиях финансового кризиса обеспечение финансовой стабильности, в том числе в банковской системе, является прерогативой государства. В связи с этим для минимизации последствий банковского и финансового кризисов Правительство Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации (Банком России) предприняли ряд активных действий по развитию и повышению устойчивости банковского сектора, усилению защиты прав вкладчиков и кредиторов банков, созданию более цивилизованной конкурентной среды и транспарентности в банковской сфере.

Банком России нормативно закрепили подходы к оценке финансовой устойчивости кредитных организаций, в основу которых легли зарубежные методики оценки финансовой устойчивости.

Но, несмотря на этот факт, в российских банковских нормативных актах применяемые методики значительно разнятся, что требует выработки единого методологического подхода к анализу финансового состояния кредитных организаций.

Наряду с этим в большинстве случаев при выборе контрагента инвестору необходим не только анализ деятельности, проведенный уполномоченным на то государственным надзорным органом, но и оценка независимых экспертов, роль которых играют рейтинговые агентства. В настоящее время в России нет единого рейтингового пространства, что приводит многих потенциальных потребителей рейтинговых продуктов к получению необъективной информации о своих партнерах и контрагентах. Хотя необходимо отметить, что на сегодняшний день, в условиях кризиса, сектор банковских рейтингов является наиболее востребованным рейтинговым продуктом. Это объясняется тем, что государственные надзорные органы не в полной мере используют для анализа деятельности банков данные рейтинговых агентств. По сути, в настоящее время только начинается нормативное регулирование практики использования рейтингов для оценки кредитоспособности банков.

В российском законодательстве понятийно также определены аудиторские проверки, но их задача сводится к оценке текущего и «прошлого» состояния коммерческих банков, а задача надзора состоит в оценке их текущего и будущего состояния. Кроме того, необходимо отметить, что результаты аудиторских проверок не применяются для целей банковского надзора, т.е. органы

* Ермаков Сергей Львович,
кандидат экономических наук, доцент заместитель заведующего кафедрой банковского права
Института банковского права МГЮА

банковского надзора не могут применять полученную в ходе этих проверок информацию для оценки финансовой устойчивости банка и эффективного государственного контроля за банковской системой в целом. Этот недочет можно и нужно оперативно исправить, тем более что по ст. 73 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации» проверки могут осуществляться уполномоченными представителями (служащими) Банка России в порядке, установленном Советом директоров Банка России или по поручению Совета директоров Банка России – аудиторскими организациями. Однако в настоящее время механизм привлечения аудиторских организаций, который был бы закреплён в законодательных и нормативных актах, отсутствует.

В связи с изложенным, рассмотрение вопроса о государственном контроле как элементе антикризисного управления банковской системы должно включать в себя анализ общетеоретических и кон-

цептуальных основ развития банковского дела, а также практических вопросов функционирования банковской системы, в том числе действий Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств, Банка России в условиях экономической нестабильности.

Сейчас настала острая необходимость переосмысления роли государственного контроля, его возможностей для быстрого и четкого предотвращения последствий экономического кризиса, обеспечения более прозрачного взаимодействия как между всеми структурами, осуществляющими государственный контроль, так и между аудиторскими организациями, проводящими независимые экспертизы, оценки и проверки. Это особенно актуально в настоящее время, когда необходимы быстрые меры по минимизации последствий глобального кризиса в условиях очевидного ослабления развития отечественных отраслей промышленности.

Литература:

¹ В качестве примеров можно вспомнить первопричины кризисов 1983 г. в Испании, 1985 г. в Швеции, начала 90-х г. в Германии, кризис 1997 г. в Болгарии, а также кризисы 1994, 1995, 1996, 1998 и 2004 гг. в России.