

---

**С.Д. Степаков**

*аспирант кафедры государственного управления и права  
Международного Института Управления МГИМО (У) МИД РФ*

## **ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА**

**Миграция населения** – это добровольное перемещение, переселение жителей в пределах страны из одного региона в другой регион (**внутренняя миграция**), или же переселение из одного государства в другую страну (**международная миграция**). Трудовая миграция – это перемещение людей в рамках страны, а также за ее пределы с целью осуществления оплачиваемой деятельностью.

**Ключевые слова:** миграция, правовое регулирование, население, трудовые ресурсы, трудовая миграция, Иностранцы мигранты, безработица, трудящиеся-мигранты резервы рабочей силы трудовых ресурсах трудовое право, мобильность рабочей силы.

---

S. Stepakov

*applicant, Department of Public Administration and Law,  
MGIMO (University) under the Ministry of Foreign Affairs of Russia.*

## **LABOUR MIGRATION IN THE RUSSIAN FEDERATION DURING GLOBAL ECONOMIC CRISES**

Population migration means voluntary relocation or resettlement of people within a country from one region to another (in-migration) or resettlement from one country to another (international migration). Labour migration (labour force migration) means regional migration of people within a country from as well as migration abroad to engage in paid activities.

**Key words:** migration, legal regulation, population, labour resources, labour migration, foreign migrants, unemployment, working migrants.

---

Трудящиеся-мигранты направляют свои навыки, труд, знания и инициативу на пользу стран проживания. Они вносят серьезный вклад в улучшение человеческих ресурсов и развитие экономики стран происхождения путем пересылки денежных переводов и привнесения новых профессиональных знаний. Трудовая миграция стала основным способом, позволяющим индустриальным странам решать возника-

ющие проблемы в экономике в условиях глобальной экономики и трудностей нынешнего финансово-экономического кризиса.

Миграция служит инструментом регулирования профессионального, возрастного и отраслевого состава национального и регионального рынков труда. Она является ответом на быстро меняющиеся потребности в трудовых ресурсах вследствие технологического прогресса, дина-

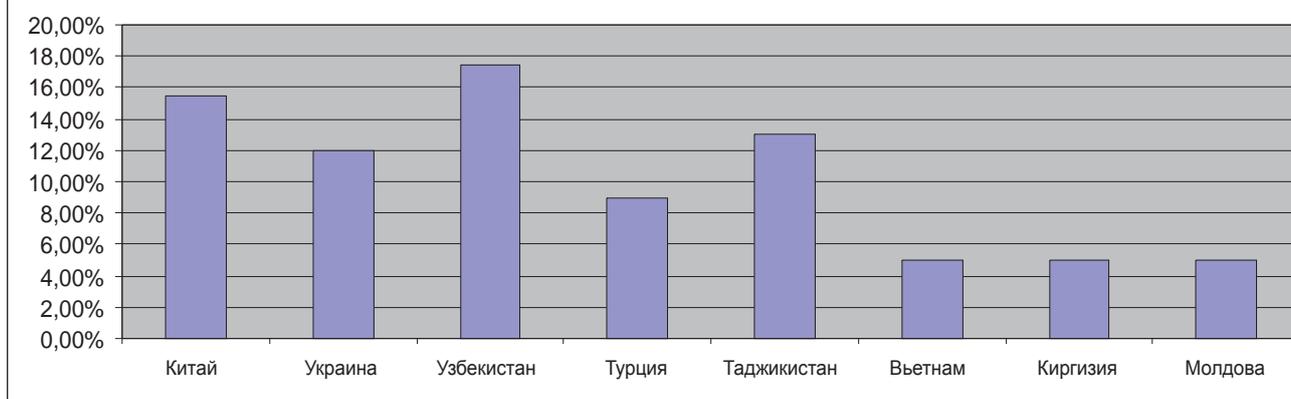
мике изменений, происходящих в условиях рынка, а также промышленной трансформации. Странам со стареющим населением миграция предоставляет возможность пополнить недостающие резервы рабочей силы, привлечь молодых работников и повысить динамизм, потенциал и мобильность рабочей силы.

Российская Федерация, по данным различных международных организаций<sup>1</sup>, занимает второе место в мире по количеству мигрантов. Первое и третье места занимают США и Германия соответственно.

В настоящее время в Российской Федерации

работают граждане почти 100 государств. Самые масштабные миграционные потоки в Россию – из государств-участников СНГ. На их долю приходится 53% всей привлеченной иностранной силы. При этом выделяется ряд стран, наиболее активно поставляющих работников на российский рынок труда. В 2007 году насчитывалось 29 таких стран<sup>2</sup>. На долю восьми из них пришлось более 80% иностранных работников: Китай – 15,5%, Украина – 12%, Узбекистан – 17,5%, Турция – 9%, Таджикистан – 13%, Вьетнам – 5%, Киргизия – 5%, Молдова – 5%<sup>3</sup>.

### Страны-лидеры по поставкам иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию в 2007 году



Опыт последнего времени свидетельствует, что миграция играла, играет и будет играть важную роль в жизни нашей страны. Но помимо положительных сторон, миграция населения имеет также и не менее серьезные отрицательные стороны:

иностранцы, особенно из стран, сильно отличающихся от нас в плане культуры, языка, традиций, религии и других факторов создают дискомфорт в российском обществе и вызывают недоверие со стороны наших граждан;

иностранцы, в большинстве своем, – это люди невысокой квалификации или не имеющие образования вообще, поэтому они согласны на любую работу, не предполагающую больших квалификационных знаний, умений и навыков;

так как иностранные мигранты зачастую не обладают профессиональной квалификацией, то многие российские работодатели охотно берут их на работу, платят низкую заработную плату, на которую не согласны идти граждане России, тем самым, уменьшая затраты компании-работодателя и вызывая зависть, недоверие, а порой и конфликтный настрой со стороны принимающего сообщества;

ориентируясь на возможность сэкономить материально-финансовые ресурсы путем привлечения иностранных работников, многие работодатели стараются взять в штат иностранных работников, а не граждан Российской Федерации. Делая это вопреки Федеральному закону «О правовом положении иностранных граждан», согласно которому приоритет должен отдавать-

<sup>1</sup> Самыми крупными международными организациями, занимающимися исследованиями в области миграции людей, являются Международная организация по миграции, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

<sup>2</sup> См.: Хабриева Т.Я. Миграционное право России: теория и практика – М.: Юридическая фирма «Контракт», 2008 г., стр. 114

<sup>3</sup> См.: Официальные данные ФМС РФ за 2007 год.

ся гражданам страны;

так как иностранные работники (особенно те, кто находятся на территории Российской Федерации нелегально) согласны на любую работу, даже с самым низким уровнем оплаты труда, в нашей стране сложились целые отрасли, где заняты преимущественно иностранные трудовые мигранты, которые не обладают практически никакими правами, а имеют лишь целый ряд обязательств перед своим работодателем.

Если сопоставить количество иностранных мигрантов, находящихся в Российской Федерации, с количеством трудоспособного населения

нашей страны, то получится, что количество мигрантов составляет порядка 14 % от общей численности трудоспособного населения страны. Данный показатель – мировой рекорд<sup>4</sup>. Ни одна индустриально развитая страна не вышла на столь высокий показатель. В странах Евросоюза этот показатель в среднем составляет 5 – 7%, то есть в два-три раза ниже, чем в России, что в свою очередь, не может не сказаться на уровне безработицы среди самих россиян. Достаточно четкое представление об уровне безработицы в нашей стране за весь постсоветский период дает следующая таблица:

**Уровень безработицы в РФ, 1992 – 2007<sup>5</sup>**

	1992	1995	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Численность безработных, тыс. человек	3888,6	6684,3	7059,1	6154,7	5683,3	5775,2	5208,3	4998,7	4232,5
По данным Федеральной службы по труду и занятости (на конец года)									
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости, тыс. человек	577,7	2327,0	1037,0	1499,7	1638,9	1920,3	1830,1	1742,0	1553,0

Таким образом, уровень безработицы в нашей стране неуклонно снижался вплоть до середины 2008 года, когда он составлял 4,2 млн. человек – один из самых низких показателей за весь постсоветский период и сейчас начал расти. Как показывает практика, при поиске нового места работы население нашей страны все меньше и меньше пользуется услугами традиционных центров занятости населения, используя взамен более современные инструменты (в первую очередь Интернет). В настоящее время практически все компании имеют свой Интернет-сайт, на котором могут размещать любую информацию о своей деятельности об имеющихся вакансиях. Главное преимущество Интернета – постоянный доступ к информации из любой точки планеты. В последнее время помимо государственных центров занятости населения появилось большое количество частных кадровых

агентств<sup>6</sup>, которые предлагают те же самые услуги, что и центры занятости, но обладают большим количеством вакансий, а порой даже имеют договора о сотрудничестве с целым рядом компаний, в которые поставляют успешно прошедших конкурс работников и получают взамен определенные материальные ресурсы.

Так как вся собственность в нашей стране долгое время принадлежала исключительно государству, то доверие к государственным органам управления всегда было больше. Но в свободном бизнесе данный стереотип не действует. Сразу возникает вопрос – в чем отличие государственных центров занятости от частных кадровых агентств? Чтобы встать на учет в центре занятости, необходимо предоставить целый ряд документов – от трудовой книжки, подтверждающий то, что вы в настоящее время нигде не работаете<sup>7</sup>, вплоть до справок о доходах на последнем месте

<sup>4</sup> См.: Исключение составляют некоторые микросоюдаства ЕС, например, Люксембург, население которого составляет 473 тыс. человек и 60% которого – иностранцы.

<sup>5</sup> Источник – Госкомстат РФ

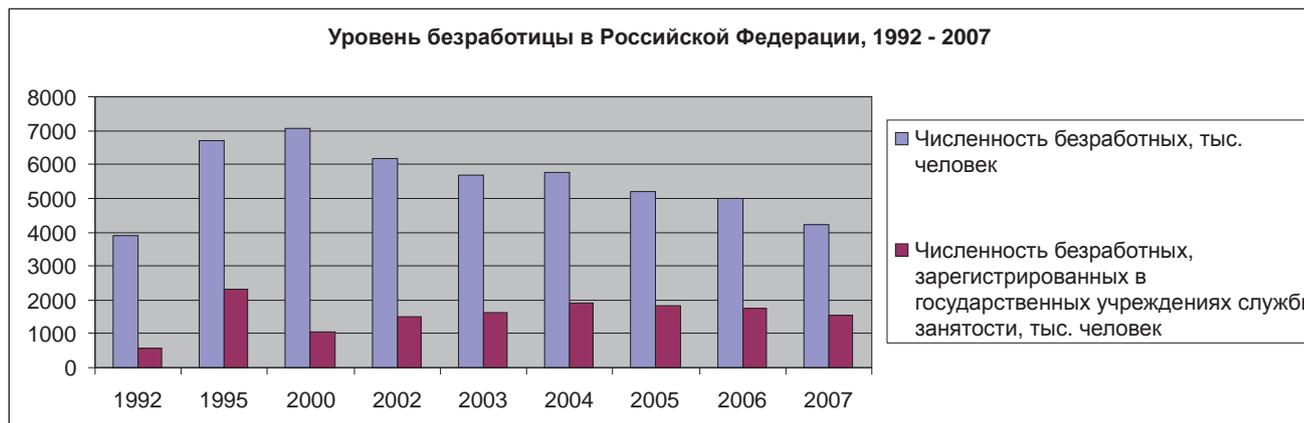
<sup>6</sup> ЧАЗ – частное агентство занятости. А 19 июня 1997 года в штаб-квартире Международной организации труда в Женеве была принята Конвенция МОТ №181 «О частных агентствах занятости».

<sup>7</sup> Хотя в целом ряде компаний сотрудники работают без трудовой книжки.

работы. Все это создает серьезные неудобства. Центр занятости занимается поиском работы для соискателя, исходя из его квалификации и опыта работы. Как только что-то подходящее удается найти, соискатель ставится об этом в известность и обязан прибыть на предприятие, в котором имеется данная вакансия. Причем независимо от того, устраивает эта вакансия его или нет. В случае если вакансия подходит, его трудоустривают,

в случае, если не подходит – отдел кадров предприятия должен в письменной форме сообщить соискателю, что он им не подходит и поставить печать предприятия<sup>8</sup>.

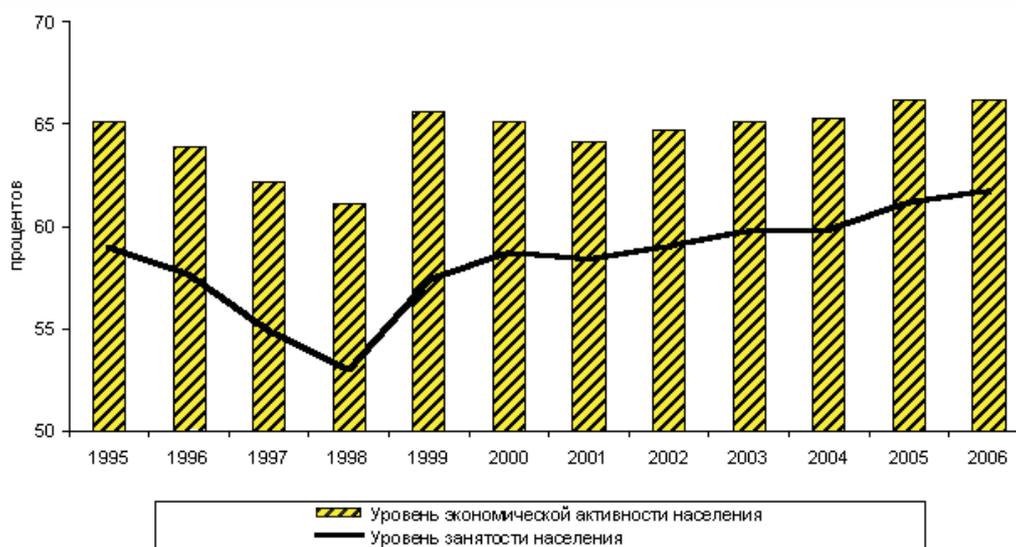
В подтверждение вышесказанного приведем официальную статистику Госкомстата России об уровне безработицы в стране и о случаях обращения граждан РФ в органы занятости населения.



Теперь рассмотрим динамику активного населения Российской Федерации и уровень безработицы в нашей стране в последние годы, ссылаясь опять-таки на официальные данные Госкомстата России. Как видно на диаграмме, уровень экономически активного населения в нашей стране держится на уровне 65% от общей численности населения страны, т.е. две трети населения.

Если учесть, что в настоящее время все миро-

вое сообщество переживает далеко не самые лучшие времена в экономическом плане, то нетрудно представить, с какими трудностями предстоит справиться экономически активному населению нашей страны. И далеко не последнюю роль здесь играет трудовая миграция, особенно нелегальная, которая, по словам директора ФМС, К. О. Ромодановского, составляет примерно столько же, сколько и легальная.

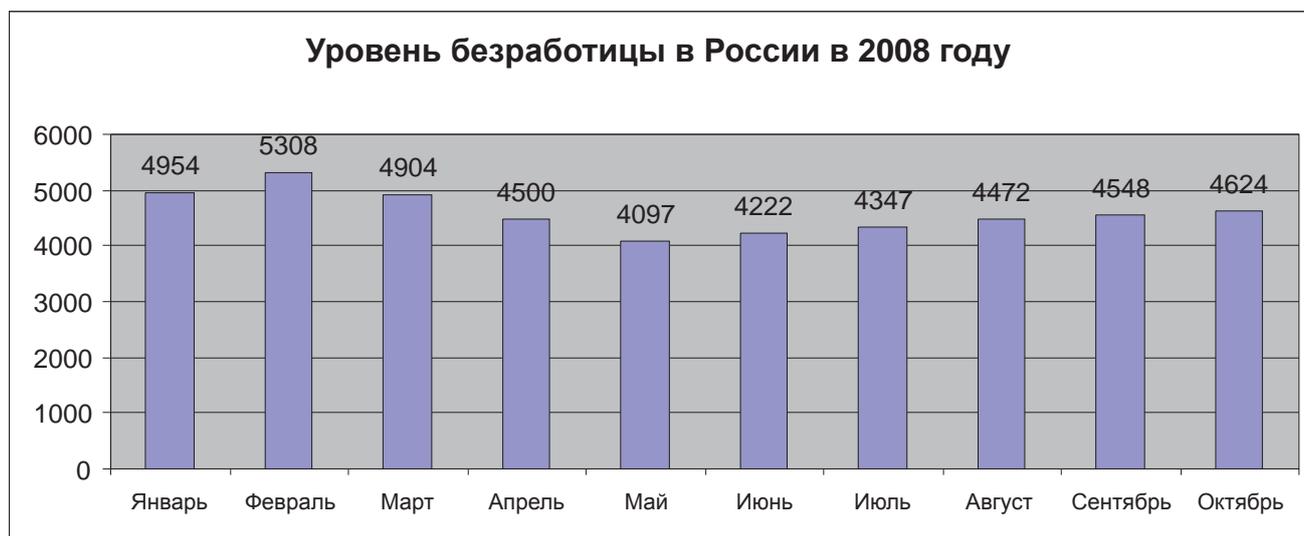


<sup>8</sup> Даже в том случае, если вакансия полностью подходит для соискателя и такой сотрудник требуется предприятию, но сам соискатель не изъявляет желания работать на нем.

Ежегодно Правительство РФ определяет квоту на привлечение в Российскую Федерацию иностранной рабочей силы<sup>9</sup>. Минздравсоцразвития России в качестве одной из основных задач в области трудовой миграции рассматривает задачу привлечения в Российскую Федерацию из-за рубежа квалифицированной рабочей силы, обеспечивающей интенсивное развитие экономики Российской Федерации. На 2008 год потребность в привлечении иностранных работников в целом по Российской Федерации составляет 1 828 245 человек, из них посредством выдачи иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности составляет 672 304 единицы, а посредством выдачи разрешений на работу иностранным гражданам, прибывшим

в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы составляет 1 155 941 единицу. Квоты на привлечение мигрантов формируются по заявкам региональных органов исполнительной власти на основе принципа приоритетного использования национальных трудовых ресурсов и с учетом ситуации на рынке труда.

Что же касается 2008 года, то, ссылаясь опять-таки на официальные данные Государственного комитета статистики РФ, можно с уверенностью сказать, что уровень занятости населения страны был одним из самых высоких, а уровень безработицы – одним из самых низких (особенно в летний период) за всю новейшую историю страны. Но, начиная с осени, количество безработных в РФ начало расти, о чем свидетельствует приведенная ниже диаграмма.



Учитывая достаточно сложную ситуацию, сложившуюся на российском рынке труда из-за мирового экономического кризиса Правительство РФ заявило об уменьшении квот на привлечение иностранной рабочей силы в РФ в 2009 году на 50 %. Дословно Председатель Правительства РФ, отвечая на вопросы населения страны 4 декабря 2008 года, заявил буквально следующее: «...проблема такая существует, она связана с тем, что у нас со странами СНГ практически нет границ, у нас безвизовый режим и въезжать на территорию Российской Федерации весьма просто, это не представляет особого труда. Даже тог-

да, когда мы вводим определенные ограничения, они легко обходятся... Действительно, количество сейчас эта заявка сформирована. Помоему, она свыше 3 млн. человек. На самом деле граждан иностранных государств, работающих в Российской Федерации и находящихся на территории России, значительно больше. По нашим подсчетам это свыше 10 млн. человек. Разумеется, и в регионах Российской Федерации, и на правительственном уровне мы должны думать, как регулировать эти вопросы... В создавшихся условиях, считаю, что вопрос Вами поставлен правильно. Хотя многие региональные руководите-

<sup>9</sup> На основании Указа Президента РФ от 16 декабря 1993 г. № 2146 «О привлечении и использовании иностранной рабочей силы» (с изменениями от 05.10.2002 N 1129). Привлечение и использование иностранной рабочей силы осуществляется по квоте, ежегодно утверждаемой Постановлением Правительства РФ. Порядок ее формирования регламентирован Постановлением Минтруда от 29 апреля 2003 г. № 23 "Об утверждении Порядка подготовки и рассмотрения предложений по определению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности"

ли и руководители предприятий ссылаются на то, что при отказе в принятии на работу иностранной рабочей силы, несмотря на сокращение на российском рынке труда, граждан Российской Федерации на освобождаемые иностранцами места все равно не найти. Наши граждане не идут на ту работу, на которую наши предприятия нанимают иностранную рабочую силу. Тем не менее, имея в виду весьма непростую ситуацию на рынке труда, считаю, что вопрос Вами поставлен правильно. Мы еще эти квоты не утвердили, они только сформированы. Полагаю обоснованным сократить представленные заявки как минимум на 50 %.<sup>10</sup>

На следующий день В.В. Путин поручил ФМС и Минздравсоцразвития срочно разработать проект постановления правительства для уменьшения квот на привлечение иностранной рабочей силы. "Сегодня мы просто не имеем возможности предоставить им так же много рабочих мест, как прежде. Для защиты интересов граждан России на рынке труда мы вынуждены пойти на уменьшение квот, которые даются регионам на привлечение иностранной рабочей силы. Это решение носит временный характер. Россия в долгосрочной перспективе заинтересована в притоке трудящихся мигрантов", - сказал В.Путин на совещании по экономическим вопросам.

Таким образом, преимущество граждан России перед иностранными рабочими в плане трудоустройства было подтверждено на высоком государственном уровне. Цель: недопущение высокого уровня безработицы в стране.

В сложившейся в стране тяжелой экономической ситуации от действий Правительства РФ зависит то, насколько быстро наша страна сможет выбрать из кризиса. Первое и, пожалуй, самое важное решение уже было принято – сокращение на половину числа иностранных трудовых мигрантов на будущий 2009 год. Сократив поставки иностранной рабочей силы, Правительство создает условия для трудоустройства безработных граждан своей страны. Считаю данное решение абсолютно правильным. Возможно, даже стоит рассмотреть вопрос о еще большем сокращении квоты

Вторым важным шагом на пути преодоления роста безработицы считаю создание электронного каталога вакансий, имеющихся в государственных центрах занятости. Подобно тому, как действуют частные кадровые агентства, размещая у себя на сайте информацию об имеющихся вакансиях в той или иной отрасли, соискатели могут отправить на нее свое резюме, после чего их пригласят на собеседование.

По итогам собеседования агентство принимает решение о направлении сотрудника в эту компанию или на другие вакансии. Точно так же можно было бы поступить в госсекторе. Создав такой каталог вакансий, любой желающий мог бы зайти на него и подобрать что-то подходящее для себя.

Третий шаг - все частные компании обязаны подавать информацию об уволенных сотрудниках, а также об имеющихся у них вакансиях в центр занятости населения, чтобы Минздравсоцразвития располагал полной информацией о реальном уровне безработицы в стране (регионе, городе) и содействовать более быстрому трудоустройству людей.

Четвертый шаг - ограничение доступа иностранных трудящихся-мигрантов на стратегически важные предприятия, в частности, в транспортный сектор, в котором на сегодняшний день занято огромное количество иностранцев, зачастую имеющих низкий уровень квалификации или вообще не имеющих никакой квалификации. По причине трудоустройства неквалифицированных рабочих в подобных секторах промышленности ежегодно страдает, становятся инвалидами или даже гибнет большое число людей.

Таким образом, трудящиеся-мигранты играют огромную роль на рынке труда любой страны и России, как страны с ее особой историей и географическим положением. В условиях мирового экономического кризиса Правительство должно разработать и принять целый ряд мер, направленных на защиту прав и интересов собственного населения, поставив миграционные процессы, происходящие в стране, под свой жесткий контроль.

<sup>10</sup> Разговор с Владимиром Путиным 4 декабря 2008 года