

# МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРОЕКТНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

*Андрей Харитоненков\**

**В**зятый государством курс на многоаспектную модернизацию государственного управления, затрагивает различные отрасли и сферы деятельности, в которые все активнее начинают проникать новые методы управления, в т.ч. не характерные для старого качества системы управления социально-экономическим развитием.

При применении и новых подходов, методов и форм государственного управления следует обратить особое внимание на:

1. Необходимость учета международного и странового опыта государственного управления в связи с изменением качества содержания и организационно-правовых основ государственного управления, основанном, в свою очередь, на изменении качества общественных отношений в Российской Федерации. Прежде всего это касается новых подходов к измерению эффективности государственного управления, в т.ч. задействованных в нем государственных ресурсов;

2. Переход от отраслевого государственного планирования к межотраслевому планированию с формированием соответствующих показателей эффективности;

3. Внедрение проектного подхода в государственное управление, который предопределяет особенности административно-правового регулирования реализации национальных проектов и государственных программ. Причем в межотраслевой сфере, согласно общей теории управления, возможно внедрение проектного подхода относительно мегапроектов, формирующихся по территориальному, кластерному и т.п. признакам;

4. Анализ уже существующего опыта реализации крупных государственных проектов – национальных проектов, которые фактически сформировали новый этап государственного стратегического планирования, отличающийся по качеству от предыдущих, связанных с реализацией отраслевых программ и др.

Уже сейчас можно проследить взаимосвязь модернизации и проектно-ориентированного подхода в государственном управлении. Особенно в связи с тем, что при проведении политики модернизации государство фактически выделяет «точки роста», для которых разрабатываются проекты и программы развития различного уровня, часто различающиеся по качеству нормативного правового регулирования, организационные формы, характеристики межотраслевого и отраслевого взаимодействия и др.

Такие проекты осуществляются в различных сферах: от оборонно-промышленного комплекса до развития спортивных кластеров. При этом следует отметить, что пока не существует единообразия в применении проектно-ориентированного подхода, что, в свою очередь, обусловлено целым рядом причин.

В современной юридической науке отсутствуют углубленные исследования, касающиеся требуемого качества административно-правового механизма, необходимого для эффективной реализации национальных и подобных им проектов, т.е. новой формы государственной деятельности, основанной не на регулярном управлении, а на проектном подходе к решению актуальных задач социально-экономической модернизации.

---

\* Харитоненков Андрей Сергеевич, соискатель кафедры государственного управления и права Международного института управления МГИМО(У) МИД РФ

В основном доминирует экономический подход и чистый менеджеризм к проектному проектированию, что для мегапроектов приводит к неправильной расстановке акцентов. Происходит не реализация нового качества общественных отношений в сфере управления на основе социальности и права, а все больше закрепляется ситуация, когда принятое экономическое решение в срочном порядке поддерживается скоропалительно принимаемыми нормативными правовыми актами различного уровня.

Последнее обуславливает все большую индивидуализацию отраслевого законодательства, возникновение различных видов правовых коллизий, невозможность создания оптимальных механизмов отраслевого управления, которые можно было бы сравнить по критериям эффективности и вкладу в социально-экономическое развитие страны и т.п.

В Российской Федерации уже существует опыт реализации мегапроектов. Он связан, в частности, и с реализацией приоритетных национальных социальных проектов (ПНП), взявших старт в 2005 году. Изучение теоретических аспектов и практики реализации ПНП может стать значимой информационно-аналитической базой для выявления возможных подходов к совершенствованию нормативного правового и организаци-

онного обеспечения административно-правового механизма реализации государственных проектов и программ.

По итогам первых этапов реализации ПНП выявлены следующие проблемы, требующие немедленного решения, особенно в связи с необходимостью создания действенного государственного механизма управления проектами: перестройка государственного механизма средне- и долгосрочного планирования; внедрение целевых показателей различного уровня в межотраслевое и отраслевое управление; создание условий для развития частно-государственного партнерства при реализации государственных проектов и программ в условиях дефицита государственных ресурсов; новое качество фондирования проектной деятельности, в т.ч. за счет создания новых государственных финансовых институтов – специализированных фондов и др.

Все это должно привести к созданию действенного государственного механизма управления проектами, интегрирующего в себя и сочетающего лучшие стороны административно-правового и экономического механизмов управления, а также позволяющего за счет решения проектных задач привести к достижению нового уровня социально-экономического развития страны.