

А. Н. Павленко

*начальник управления водных ресурсов департамента
природо-ресурсного регулирования и развития нефтегазового
комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа*

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА С ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТЬЮ

Автор анализирует, как органам государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа путем заключения Договора удалось разра-

ботать оптимальный механизм, обеспечивающий всестороннее и полное согласование интересов автономных округов, в частности Ямало-Ненецкого автономного округа и Тюменской области.

A. Pavlenko

LEGAL ASPECTS OF RELATIONS BETWEEN THE YAMALO-NENETS AUTONOMOUS AREA AND THE TYUMEN REGION

The author analyzes the ways how the public authorities of the Tyumen region, Khanty-Mansi autonomous area - Yugra and Yamalo-Nenets autonomous areas by concluding a treaty managed to develop the

optimum mechanism, providing comprehensive and entire harmonization of interests among these autonomous areas in particular between the Yamalo-Nenets autonomous area and the Tyumen region.

Нормативную основу взаимоотношений Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа составляют Конституция Российской Федерации¹, Постановление Конституционного Суда РФ о толковании ч.4 ст. 66 Конституции РФ², устав Ямало-Ненецкого автономного округа и заключенный между ними договор.

Из содержания ч.4 ст. 66 Конституции Российской Федерации о вхождении автономного округа в состав края, области, следует, что автономные округа, не изменившие своего статуса, по-прежнему входят в состав края, области.

Вхождение Ямало-Ненецкого автономного округа в состав Тюменской области было регламентировано Законом РСФСР от 20 ноября 1980 года № 24 «Об автономных округах РСФСР»³.

Согласно Конституции Российской Федерации и пункта 1 статьи 1 Устава (Основного закона) автономного округа⁴ Ямало-Ненецкий автономный округ является равноправным субъектом Российской Федерации.

Следует отметить, что Устав (Основной закон) автономного округа не содержит нормы, устанавливающей факт вхождения автономного округа в состав Тюменской области. Вхождение автономного округа в состав Тюменской области установлено в Уставе Тюменской области⁵.

Правовые основы отношений автономного округа с Тюменской областью определены ст. 86 Устава (Основного закона) автономного округа, согласно которой:

- Отношения автономного округа с Тюменской

¹ Конституция Российской Федерации (с изм. от 25.03.2004) Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. М.: Омега-Л, 2004. 40 с.

² По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области: Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.1997 № 12-П // ВКС РФ. 1997. № 4

³ Об автономных округах РСФСР: Закон РСФСР от 20.11.1980 № 24 [Справочная правовая система Консультант Плюс].-М.: Компания «Консультант Плюс», 2005.

⁴ Устав (Основной Закон) Ямало-Ненецкого автономного округа (Принят Государственной Думой ЯНАО 27.12.1998 года) (ред. от 06.10.2006) [Справочная правовая система Консультант Плюс].-М.: Компания «Консультант Плюс», 2007.

⁵ Устав Тюменской области (принят Тюменской областной Думой 15.06.1995 года) (ред. от 21.02.2007) [Справочная правовая система Консультант Плюс].-М.: Компания «Консультант Плюс», 2007.

областью, а также условия вхождения в нее могут регулироваться федеральным законом и договорами между органами государственной власти автономного округа и органами государственной власти области.

- Орган исполнительной власти автономного округа может передавать области осуществление части своих полномочий на добровольной основе по договору, заключенному Губернатором автономного округа и Губернатором области, который вступает в действие после его утверждения Государственной Думой автономного округа.

- Орган исполнительной власти автономного округа может принимать от органа исполнительной власти области осуществление части его полномочий на добровольной основе по договору, заключенному Губернатором автономного округа и Губернатором области, который вступает в действие после его утверждения Государственной Думой автономного округа.

- Условия и порядок формирования органов государственной власти области с участием населения автономного округа могут конкретизироваться с помощью договора между органами государственной власти автономного округа и органами государственной власти области.

- Выборы в органы государственной власти области на территории автономного округа осуществляются в порядке, установленном законами автономного округа.

Практика договорных отношений Тюменской области, Ханты - Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа получила развитие в 1992 году, когда было подписано Соглашение о разграничении полномочий между Тюменскими областными, Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецкими окружными органами представительной и исполнительной власти в сфере экономических отношений⁶.

В соответствии с Соглашением стороны договорились совместно осуществлять меры по формированию рыночных отношений, социальной защите населения, повышению и выравниванию уровня социально - экономического развития территории.

С 1992 года вся деятельность органов государственной власти регионов, входящих в Тюменскую область, построена на договорных отношениях.

В декабре 1994 года для координации сотрудничества законодательных (представительных) органов государственной власти трех субъектов был создан Совет Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа (Совет трех Дум).

Объективным фактором, обуславливающим целе-

сообразность осуществления взаимодействия Дум, является наличие совместных государственных интересов в интересах своих избирателей, в создании партнерских (сбалансированных) отношений между ними, обусловленных общей территорией и единым экономическим пространством.

В апреле 1997 года Административный совет Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, созданный в 1991 году, переименован в Совет Губернаторов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа.

Совет Губернаторов по рассматриваемым вопросам принимает постановления, которые подписываются тремя Губернаторами и вступают в силу с момента их подписания, если иное не определено в самом постановлении.

Решения, принятые Советом Дум (совещательным органом), принимают законную силу после ратификации в каждом субъекте федерации в отдельности.

В 1994 году между органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа и Ямало-Ненецкого автономного округа было подписано Соглашение о долгосрочном сотрудничестве⁷.

Предметом Соглашения стали основы сотрудничества по экономическому и рациональному использованию финансовых, материальных, природных и иных ресурсов, объединение научно - технических, информационных и иных потенциалов и возможностей в условиях становления рыночного хозяйства, а также координация деятельности исполнительных органов государственной власти в решении социально - экономических задач.

В 1995 году (27 сентября) был подписан Договор об отношениях органов исполнительной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа⁸.

Договор имел три приложения:

1. Положение об Административном совете Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа.

2. Положение о порядке формирования, управления и финансирования общеобластных программ.

3. Положение о Региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа.

10 апреля 1997 года был подписан Договор органов государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа⁹.

⁶ Соглашение о разграничении полномочий между Тюменскими областными, Ханты-Мансийскими и Ямало-Ненецкими окружными органами представительной и исполнительной власти в сфере экономических отношений (подписано 1992) [Справочная правовая система Консультант Плюс]. -М.: Компания «Консультант Плюс», 2005.

⁷ Соглашение о долгосрочном сотрудничестве между органами государственной власти Ханты - Мансийского автономного округа и Ямало - Ненецкого автономного округа (подписано 01.06.1994) [Справочная правовая система Консультант Плюс]. -М.: Компания «Консультант Плюс», 2005.

⁸ Договор от 27.09.1995 «Об отношениях органов исполнительной власти Тюменской области, Ханты - Мансийского автономного округа, Ямало - Ненецкого автономного округа»// Государственная Дума ЯНАО.

⁹ Договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты - Мансийского автономного округа, Ямало - Ненецкого автономного округа (подписан 10.04.1997)// Государственная Дума ЯНАО.

Механизмом реализации Договора (в соответствии со статьей 3, пункт 3) стали отраслевые соглашения между структурными подразделениями исполнительных органов государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа.

15 сентября 1998 года подписано Соглашение органов представительной власти о порядке разработки согласованных проектов законодательных актов, регулирующих общие интересы¹⁰.

В апреле 2002 года был заключен, а затем пролонгирован договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов¹¹, способствующий совместному созданию условий гарантированного обеспечения конституционных прав и свобод граждан, интересов населения, объединения усилий в реализации конституционных полномочий Участников Договора. Это исключает возможность принятия одним из субъектов в одностороннем порядке решений, отрицательно сказывающихся на взаимодействии трех субъектов РФ.

Кроме того, на протяжении всего периода с 1992 года между субъектами РФ, входящими в состав Тюменской области, заключены соглашения о взаимодействии в вопросах образования, воспитания, высшей школы и науки, вопросах физкультуры и спорта, в вопросах управления трудом, занятостью и миграционными процессами, в вопросах культуры, ценовой политики, и т.д. С 1993 года осуществляется реализация общеобластных программ. Созданы координационные советы по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по экологической политике, по социальной политике, по регулированию продовольственного рынка, по транспорту и связи, по налоговой политике и т.д.

Принятие Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» с 1 января 2005 года могло коренным образом изменить сложившуюся систему отношений автономного округа с Тюменской областью и федеральными органами государственной власти. Новая редакция Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» предполагает передачу большинства полномочий автономных округов краям, областям, в состав которых они входят. При этом, учитывая разные возможности регионов, в Феде-

ральном законе содержится норма, предусматривающая «сложносоставным» субъектам федерации заключать договоры о перераспределении полномочий.

На основании инициированного органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа Соглашения от 26 сентября 2003 года¹² для выработки механизма делегирования полномочий органов государственной власти Тюменской области органам государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, предусмотренных Федеральным законом 184-ФЗ, создана рабочая группа из представителей законодательных и исполнительных органов государственной власти трех субъектов Российской Федерации, составляющих Тюменскую область.

Разработанный Договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа¹³ (далее Договор) подписан Председателями Государственных Дум и Губернаторами Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов в 2004 году.

Согласно п.2 ст.1 Договора с 1 января 2005 года органы государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляют на территории Ямало-Ненецкого автономного округа полномочия органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, установленные пунктом 17 статьи 1 (в части дополнения Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» пунктом 2 статьи 26-3 и пунктом 3 статьи 26-6) Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации».

Органы государственной власти Тюменской области вправе участвовать в осуществлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа областных программ по следующим вопросам:

- Социальная поддержка отдельных категорий населения в рамках внутриобластных миграционных процессов, а также оказания услуг всему населению Тюменской области, в том числе населению Ханты-Мансийского автономного округа Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа в областных организациях социальной направленности.

- Строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация дорог регионального значения (по отдельному

¹⁰ Соглашение органов представительной власти о порядке разработки согласованных проектов законодательных актов, регулирующих общие интересы (подписано 15.09.1998) // Государственная Дума ЯНАО.

¹¹ Договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа (подписан 11.04.2002) // Ведомости Государственной Думы ЯНАО, 2003. № 2.

¹² См. О деятельности рабочей группы по выработке механизма делегирования полномочий органами государственной власти Тюменской области, органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа: Постановление Государственной Думы ЯНАО от 23.03.2004 N 1232 // Ведомости Государственной Думы ЯНАО. 2004. № 3/1.

¹³ О договоре между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (принят Государственной Думой ЯНАО 28.09.2004): Закон ЯНАО от 18.10.2004 № 38-ЗАО // Ведомости Государственной Думы ЯНАО. 2004. № 6/1.

списку).

-Организация и осуществление проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, имеющих региональное значение.

-Создание и обеспечение охраны государственных природных заказников и памятников природы регионального значения.

-Организация транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом, в том числе путем поддержки транспортных организаций (в части маршрутов, соединяющих южные и северные районы области).

-Поддержка сельскохозяйственного производства в части развития внутриобластной кооперации и повышения конкурентоспособности региональных производителей сельскохозяйственной продукции.

-Организация, осуществление и поддержка инвестиционных проектов областного значения. Строительство и реконструкция объектов социальной сферы, обеспечивающих оказание услуг всему населению Тюменской области, в том числе населению Ханты-Мансийского автономного округа Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

-Предоставление профессионального образования в части мероприятий, предусмотренных областной программой.

-Организация и осуществление программ и проектов в области физической культуры и спорта в части областных мероприятий.

-Предупреждения чрезвычайных ситуаций регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, имеющих областное значение.

-Организация оказания специализированной медицинской помощи в областных учреждениях и организациях.

Средства на финансирование областных программ ежегодно предусматриваются в законе Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Налоговые доходы от федеральных регулирующих налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законодательством и собираемым на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, зачисляются в бюджет Ямало-Ненецкого автономного округа, за исключением зачисляемых в бюджет Тюменской области налоговых доходов от налога на прибыль организаций по нормативу в размере 29,5 % для целевого финансирования областных программ и от налоговых доходов по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья по нормативу в размере 100 % для обеспечения компенсации выпадающих доходов.

Помимо мер, указанных выше, Стороны признали целесообразность продолжения сложившейся практики совместного принятия и реализации региональных программ и пришли к согласию в вопросах о том, что:

- координацию деятельности по разработке и руководство реализацией региональных программ осуществляет Совет Губернаторов;

- финансирование региональных программ осуществляется за счет бюджетных средств всех трех субъектов, выделяемых на паритетных началах, которые предусматриваются в законах субъектов о бюджетах на очередной финансовый год.

Стороны берут обязательства осуществлять в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе Югре и Ямало-Ненецком автономном округе единое государственное регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию.

Договор вступил в силу со дня подписания Сторонами и действует по 31 декабря 2010 года.

Заключение данного Договора получило одобрение федеральных органов государственной власти, поскольку в соответствии с полученным ответом из Министерства финансов РФ, а также на основании Федеральных законов «О федеральном бюджете на 2005 год» и «О федеральном бюджете на 2006 год» факт заключения Договора учтен при формировании консолидированного бюджета РФ на 2005 год и последующие годы.

В соответствии с Договором разработана областная целевая программа «Сотрудничество» (далее Программа). Основанием для разработки Программы явились Договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа № 150 от 16.08.2004, постановление Совета Губернаторов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа от 13.10.2004¹⁴.

Во исполнение постановления Совета Губернаторов от 14 декабря 2004 г. № 140-СГ «О механизме реализации мероприятий областной программы «Сотрудничество»¹⁵ органами исполнительной власти Тюменской области и автономных округов были заключены соглашения о взаимодействии, которыми регламентировались процесс реализации программных мероприятий, порядок передачи части функций государственных заказчиков окружным ведомствам, контроль за целевым использованием средств областного бюджета.

Основной целью Программы является дальнейшее развитие интеграционных процессов в экономике и социальной сфере региона на основе наличия общих интересов и общей задачи обеспечения достойной жизни граждан, формирование и реализация планов социально-экономического развития Тюменской

¹⁴ См. Постановление Совета Губернаторов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа от 13.10.2004 № 137/СГ «Об областной целевой программе по реализации статьи 2 договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа -Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа №150 от 16.08.2004 года на 2005-2009 годы [www.duma.72.ru]

¹⁵ См. Постановление Совета Губернаторов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа от 14.12.2004 года №140/СГ «О механизме реализации мероприятий областной программы «Сотрудничество» на 2005 год» [www.duma.72.ru]

области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа в интересах всего населения, проживающего на территории области.

Программа состоит из 11 разделов, содержащих конкретные мероприятия, которые охватывают практически все сферы общественной жизни и экономических процессов: от социальной поддержки населения и строительства дорог до охраны окружающей среды и предоставления профессионального образования.

Управление реализацией программы осуществляется органами исполнительной власти Тюменской области - Заказчиками программы и органами исполнительной власти автономных округов - Заказчиками программы от автономных округов - по 11 направлениям.

Реализация мероприятий программы осуществляется на основании механизма реализации программы и порядка взаимодействия органов исполнительной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа при заключении Соглашений о реализации мероприятий областной целевой программы «Сотрудничество», согласованного Координаторами Программы и утвержденного Губернаторами Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Программа финансируется за счет средств областного бюджета. Источниками финансирования Программы являются средства, в виде налоговых доходов от налога на прибыль организаций по нормативу в размере 29,5 % и от налоговых доходов по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья по нормативу в размере 100 %, собираемых на территории Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов и зачисляемых в областной бюджет, а также доходы областного бюджета. Конкретный механизм финансирования ежегодно определяется при принятии закона об областном бюджете на очередной финансовый год.

Общая потребность в финансовых средствах на реализацию Программы, рассчитанная на период 2005-2009 гг., превышает 104,5 млрд. рублей¹⁶, в 2005 - 2006 годах объем финансирования Программы составил свыше 68 млрд. рублей, из них более 4 млрд. рублей составляет резервный фонд, в том числе:

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра - 33 млрд. рублей;

Ямало-Ненецкий автономный округ 11.0 млрд. рублей.

Тюменская область 24.2 млрд. рублей.¹⁷

Наибольший объем затрат (более 50%) занимает строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация дорог регионального значения. На территории Ямало-Ненецкого автономного округа запланировано строительство новых и реконструкция действующих

транспортных коридоров г. Тюмень - г. Тобольск - г. Сургут - г. Ноябрьск - г. Новый Уренгой - г. Надым с последующим его продолжением до г. Салехарда и Урал Промышленный Урал Полярный.

Одним из основных и важнейших направлений реализации областной целевой программы по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество» является финансирование мероприятий в сфере социального развития, направленных на обеспечение достойного уровня жизни жителей всех трех субъектов РФ, удовлетворение потребностей населения в медицинских и образовательных услугах

Из 11 разделов перечня мероприятий программы выраженную социальную направленность имеют следующие:

1. Социальная поддержка отдельных категорий населения в рамках внутриобластных миграционных процессов, а также оказания услуг всему населению Тюменской области в областных организациях социальной направленности. В рамках данного направления предоставлялись меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в населенных пунктах юга Тюменской области и имеющим определенный стаж работы на территории автономного округа (такие, например как доплаты к пенсии с учетом северных льгот и надбавок, строительство социального дома на 100 квартир в г. Тюмень для одиноких и пожилых граждан, выехавших из автономного округа на юг области), были организованы отдых детей из ЯНАО в оздоровительных центрах юга Тюменской области (в 2005 году более 4 тыс. детей) и обслуживание одиноких пенсионеров и инвалидов в домах-интернатах юга Тюменской области, предоставлялись жилищные субсидии жителям Ямало-Ненецкого автономного округа, выезжающим на постоянное место жительства на юг области;

2. Предоставление профессионального образования. В рамках данного направления предоставлялась адресная помощь студентам и учащимся из автономного округа, обучающимся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования юга Тюменской области (330 учащихся из числа жителей Ямало-Ненецкого автономного округа), в том числе полная или частичная оплата расходов по обучению, осуществляется строительство в г. Салехарде Ямальского многопрофильного колледжа профессионального учебного заведения на 1200 мест, объединяющего в единый современный образовательный комплекс 4 ныне действующие учреждения начального и среднего профессионального образования;

3. Оказание специализированной медицинской помощи. В рамках данного направления в лечебно-профилактических учреждениях юга Тюменской области были организованы бесплатное медицинское

¹⁶ См. Постановление администрации Тюменской области от 25.10.2004 № 136-пк "Об утверждении областной целевой программы по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от 16.08.2004 N 150 "Сотрудничество" (в редакции от 04.04.2006) [http://www.duma.72.ru] (12.12.2006)

¹⁷ См. Информация о реализации областной целевой программы «Сотрудничество» в 2005-2006 гг. [http://www.duma.72.ru] (12.12.2006)

обследование и лечение жителей Ямало-Ненецкого автономного округа, нуждающихся в высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи, возможность получения которой на территории автономного округа отсутствует. Были существенно расширены возможности доступа к наиболее востребованным среди населения Крайнего Севера медицинским услугам противотуберкулезного, кардиологического, и онкологического профиля, за счет средств областного бюджета компенсировались расходы по проезду к месту лечения.

Кроме того, хотелось бы отметить выделение бюджетных субсидий авиакомпаниям, которые позволили почти на 30 % снизить стоимость авиабилетов на наиболее значимые региональные авиарейсы.

Если учитывать полное соответствие мероприятий программы «Сотрудничество» содержанию национальных проектов «Здоровье», «Образование» и «Жилище», программа стала одним из базовых инструментов выполнения президентских инициатив.

Исходя из необходимости реализации приоритетных Национальных проектов был сформирован перечень программных мероприятий на 2006 год. Это обусловило переход от принципа «точечного» финансирования отдельных объектов, имеющих общеобластное значение (например, Ямальского многопрофильного колледжа), к принципу отраслевого финансирования с концентрацией финансовых ресурсов на приоритетных направлениях. К примеру, в 2006 году в рамках проекта «Здоровье» приступили к строительству противотуберкулезных диспансеров окружного значения в промышленной части округа (г. Тарко-Сале) и западной части округа (пос. Харп), реконструкции окружных лечебно-профилактических учреждений на юге Тюменской области.

Результаты реализации Программы в 2005-2006 годах¹⁸ свидетельствует о взаимовыгодном характере предпринимаемых в рамках программы мер, что выражается, с одной стороны, в расширении спектра социальных услуг, доступных населению округа, с другой стороны, в притоке дополнительных финансовых ресурсов в бюджетную сферу юга Тюменской области, увеличении инвестиций в жилищное строительство, укреплении материально-технической базы образовательных и медицинских учреждений.

Как отметил в своем интервью председатель Государственной Думы Тюменской области С. Корепанов, «Программа «Сотрудничество» - уникальная схема взаимодействия трех субъектов Федерации. Подписав трехсторонний договор, органы государственной власти нашли оптимальный выход из сложившейся ситуации, сохранив на территории нашей области значительную часть финансов. Если бы мы не достигли такой договоренности, то все средства от налогов на прибыль организаций и предприятий транзитом уходили бы в федеральный бюджет»¹⁹.

Таким образом, органам государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа путем заключения Договора удалось разработать оптимальный механизм, обеспечивающий всестороннее и полное согласование интересов автономных округов, в частности Ямало-Ненецкого автономного округа, и Тюменской области.

Учитывая наличие мощного нефтегазового комплекса на территории автономного округа, не менее важными представляются проблемы компетенции Ямало-Ненецкого автономного округа в вопросах правового регулирования в сфере недропользования.

¹⁸ См. Информация о реализации областной целевой программы «Сотрудничество» в 2005-2006 гг. [<http://www.duma.72.ru>] (12.12.2006)

¹⁹ См. текст интервью на сайте <http://www.duma.72.ru>