

А. А. Ковалев

заведующий кафедрой международного права Дипломатической академии МИД России, доктор юридических наук, профессор, заместитель председателя Комитета ООН против пыток

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Шумилов В. М. Международное право: Учебник. М.: Велби, 2007. 486 с.

В ряду двух десятков имеющихся в России учебников по международному праву (далее также — МП) появился новый оригинальный, не похожий на другие учебник. Он заметно выделяется как концептуально и содержательно, так и по структуре построения, форме подачи материала; в нем поднимаются вопросы международного права и международно-правовой науки, которые оказались либо забытыми, либо незамеченными. Учебник имеет четкую практическую направленность, может служить российским государственным и частным интересам.

Выделим несколько наиболее значимых особенностей и интересных сторон данной книги.

Во-первых, автор с самого начала вводит в учебный оборот понятие «международная система», которое давно было предложено наукой, но почти не используется в учебном процессе. Более того, это понятие превращается в учебнике в рамочное, оно задает направление всему последующему материалу.

При этом автор как бы «расслаивает» международную систему на несколько подсистем — военно-политическую, экономическую и социально-культурную. Отсюда следует особенность структурного построения учебника: в Особенной его части представлены традиционные отрасли международного права, но они не следуют одна за другой, а сгруппированы вокруг выделенных «подсистем».

Такой подход позволил автору и, соответственно, преподавателям международного права сбалансированно подойти к выбору и подаче материала. Ведь если по традиционному учебнику международного права такая отрасль, как международное экономическое право, обычно отправляется на «второй план» учебника, что само по себе не отражает реалий XXI в., то при авторском подходе международное экономическое право превращается в одну из определяющих отраслей международного права, поскольку регулирует отношения в международной экономической системе (подсистеме).

Во-вторых, в учебнике применена активно внедряющаяся в настоящее время в общественные, гуманитарные науки концепция цивилизационного подхода к типологии государств и к миру вообще.

Привычное деление государств на исторически формационные типы рабовладельческих,

феодалных, капиталистических и социалистических, конечно же, — не отбрасывается. Но за основу принят другой взгляд на государства — цивилизационный. Собственно, на практике (в юриспруденции, политологии, экономике) этот взгляд во многих случаях тоже уже вошел в привычный обиход. Стало привычным деление государств на развитые и развивающиеся, а что это, если не одна из классификаций, в основе которой лежат цивилизационные критерии? Таких классификаций может быть множество: все зависит от того, какой критерий выбирается.

В-третьих, в учебнике в качестве методологического отсчета используются две наслаивающиеся друг на друга классификации — деление государств на «доиндустриальные-индустриальные-постиндустриальные», а также на «западные-восточные-смешанные». Наряду с этим, по мере необходимости, автор использует и другие типологии, например, деление государств на цивилизационные группы: арабская, латиноамериканская, европейская, англо-саксонская, китайская, русская и другие цивилизации.

В результате этого многоцветия и переплетения цивилизационных интересов мир — сообщество государств и народов — предстает как сложное многогранное явление, в котором имеют место две линии поведения — противоречиво развивающееся сотрудничество и соперничество (конкуренция) различных цивилизационных центров. Государства устремились в постиндустриальную эру, и важно встроить свои интересы в складывающийся баланс сил, новое соотношение цивилизационных интересов.

В-четвертых, в учебнике продолжается разработка проблематики *системы международного права*. Так, например, выдвигается гипотеза о существовании или формировании ряда отраслей и комплексных институтов международного права — международного административного права, международного военного права, международного космического права, международного экологического права, энергетической дипломатии и др. Это направление международно-правовой мысли в настоящее время актуально, поскольку постоянно рождаются предложения и выводы о существовании все новых и новых отраслей МП. Следует либо согласиться с тем, что круг отраслей будет множиться, либо найти какие-то критерии

для системного научно обоснованного ограничения этого процесса. В конце концов, во внутреннем праве государств с развитыми правовыми системами увеличение отраслей права практически прекратилось; рождение новых норм/институтов/подотраслей так или иначе укладывается в уже существующие отрасли.

По мысли автора, для завершения аналогичного процесса в международном праве системе МП не хватает еще одной-двух отраслей, в частности, международного административного права. И затем можно все нарождающиеся нормы, институты и подотрасли относить к уже имеющимся отраслям МП. В частности, в систему международного административного права в таком случае должно входить множество институтов: международное таможенное право, международное атомное право и т. п.

В учебнике отдельно выделено в качестве самостоятельного нормативного блока Общей части МП *право интеграции*. Четко обозначено и научно обосновано деление МП на материальное и процессуальное право.

В-пятых, автор, похоже, сознательно и вполне оправданно не стал включать в учебник все достижения международно-правовой мысли, отказался от сложных научных деталей, от концепции учебника-монографии (каковыми в своем большинстве, по словам автора, являются существующие учебники). Позиция автора — учебник должен учить тому, что может понадобиться специалисту на практике. Научные изыски и тонкости следует оставлять магистрантам и аспирантам. Не надо «вталакивать» в учебник все, что важно для науки МП, с научной точки зрения. Именно такой критерий заложен в учебники за рубежом. И с этим можно согласиться.

В то же время в книге много относительно новых «заострений». Включена тема государственных интересов, акцентируется внимание на информационно-идеологическом обеспечении формирования международно-правовых норм, обоснована идея функциональных принципов МП. По-новому подается вопрос о методах МП. Да и сам предмет МП «раздваивается» на две группы отношений.

Автором выдвигается прогнозная модель Глобального права, в контексте которой, собственно, и выстроен весь учебник. Подобная идея, в основе которой лежит взаимозависимость и единство мира, думается, может существенно помочь науке и практике «сработать на опережение», четче представить процессы и тенденции в правовой надстройке в период глобализации и отстаивать свои государственные интересы в Глобальном праве. При этом международное право, по мнению автора, делает «разворот» от права сотрудничества к **праву экономического сотрудничества и развития** (что приближает человечество к более справедливой организации).

Интересно, что впервые для класса подобных учебников автор публикует перечень рекомендуемых тем кандидатских и магистерских диссертаций, что, безусловно, будет важным подспорьем для потенциальных ученых. Впервые также приводятся положения, иллюстрирующие зарубежные концепции МП (итальянскую, германскую, американскую). В работе четко просматривается сравнительно-правовой подход.

И, наконец, обращает на себя внимание внутренний стиль текста. Автор стремится сложные для понимания конструкции выражать негромоздкими, ясными, емкими и образными фразами и сюжетами. Видна авторская работа с языком, со словами, с помощью которых мысль должна стать доступна студенту.

Материал учебника разбит на небольшие тексты, обозначенные сквозной нумерацией, что делает учебник логически понятным и последовательным, близким сознанию современного студента. В книге также присутствует множество примеров и «словесных зарисовок», облегчающих восприятие текста.

Несомненной заслугой автора является посвящение целой главы учебника вопросам, связанным с правом международной ответственности государств. Решение этих вопросов, кодификация которых закончилась принятием Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 59/589 от 12 декабря 2001 г. «Ответственность государств за международно-противоправные деяния», играет сегодня важную роль в обеспечении международного правопорядка. В указанном документе практически закреплена новая функция международного права, означающая выдвижение на первый план защиты прав и законных интересов человека, тогда как в прошлом, как известно, международное право представляло только интересы государств и, как справедливо отмечал И. И. Лукашук, «все права были на стороне государства, а все обязанности — на стороне индивида»¹.

Автор четко обозначает свою позицию по отношению к ведущим государствам западного цивилизационного типа, о чем свидетельствует, например, пассаж под заголовком «США как угроза миру». Общий идеологический настрой учебника исходит из необходимости жесткого отпора со стороны России западным государствам, стремящимся обеспечить свои интересы за счет нашей страны.

Конечно, в учебнике имеются положения, которые можно считать спорными (например, в части построения *систем* МП, классификации международно-правовых норм и др.). Но, на наш взгляд, даже спорные положения, в конечном счете, должны стимулировать в международном праве научную и методическую мысль.

Полагаем, что с появлением очередного учебника профессора В. М. Шумилова международное право как наука и учебная дисциплина делает серьезный шаг к своему дальнейшему развитию.

¹ Лукашук И. И. Право международной ответственности. М., 2004. С. 17.