

---

**С. А. Трыканова**

*кандидат исторических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин и менеджмента Рязанского государственного университета им. С.А.Есенина*

## **ТЕНДЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС**

---

S. Trykanova

### **ACTUAL TENDENCIES IN THE LEGAL REGULATION OF MIGRATION POLICY OF THE EU**

It is underlined in the article that the analysis of events in France and in other countries of the European Union shows, that perfection of legal base of migratory policy became a great problem of maintenance of the European security. Besides at present time there is no uniform policy in the field of regulation of migratory processes in the European

Union. The author considers a complex of political and legal problems which determs the decision process of optimization of migratory policy of the EU. In the conclusion it is marked, that Lissabon agreement gives great volume of organizational-legal resource in the regulation of migratory policy of the EU

---

Лиссабонский договор является новой вехой в развитии европейской интеграции. Данный документ даёт новый импульс для решения актуальных проблем Европейского Союза.

Анализ событий во Франции и в других странах Европейского Союза показывает, что совершенствование правовой базы миграционной политики стало первостепенной задачей обеспечения европейской безопасности.

На современном этапе в Европейском Союзе отсутствует единая политика в области регулирования миграционных процессов.

В последние годы вопрос гармонизации миграционной политики все чаще поднимается на форумах ЕС. Так, на саммитах в Тампере (Финляндия) в 1999 году и в Брюсселе (Бельгия) в 2004 г. отмечалось, что вопросы о предоставлении убежища и о регулировании миграции требуют развития единой политики ЕС.

Миграционная политика ЕС в настоящее время остаётся в компетенции национальных правительств, которые в большинстве случаев начинают усиленно разрабатывать программы привлечения иммигрантов, а также всеобъемлющие программы сотрудничества со странами традиционными экспортёрами трудовых ресурсов в Европу. Примером этого может послужить программа «Green Card» в Германии, процедура ускоренного приема на работу определенных категорий трудовых ресурсов из третьих стран в

Великобритании или соглашение о приеме рабочей силы, подписанное в апреле 2001 года между Испанией и Марокко.

Каждая страна устанавливает свои собственные критерии приема, зачастую государства с обширным колониальным опытом выдвигают более мягкие условия для граждан своих бывших колоний (Франция, Испания, Великобритания), чем для граждан других развивающихся государств.

В результате страны, в наибольшей степени подвергающиеся наплыву иммигрантов, принимают новые более жесткие иммиграционные законы, учитывающие в основном их национальные, а не коммунитарные интересы.

Правовое регулирование миграционной политики в ЕС осуществляется на двух уровнях: законодательство стран, входящих в состав ЕС и нормативные документы ЕС.

Правовое и политические регулирование вопросов миграции в ЕС подчиняется принципу субсидиарности. Правовое обеспечение миграционной политики ЕС: международные договоры директивы и рамочные соглашения

(«модельные» и обязательно имплементативные нормы права для гармонизации законодательства в странах ЕС), законодательство национальных государств.

Следует выделять два вида миграционных потоков в ЕС: миграция граждан ЕС и миграция

граждан третьих стран по территории Сообщества.

Законодательный статус миграционная политика ЕС по отношению к гражданам третьих стран получила после провозглашения Амстердамского договора 1997 г., в который был включён раздел IV «Визы, убежище, иммиграция и другие направления политики, связанные с свободным перемещением лиц». Данная сфера так же регулируется Шенгенским соглашением, принятым 1990 г., вступившим в силу в 1995 г.

Следует отметить, что правовое регулирование миграции граждан третьих стран на территории ЕС долгое время отсутствовало. Объем прав и обязанностей граждан конкретной третьей страны регулировался на основе международных соглашений между ЕС и этой страной.

В последние годы Союзом были предприняты усилия по гармонизации режима свободного передвижения и проживания граждан третьих стран на территории государств-членов.

Результатом проведенной работы стали Директива Совета 2003/109/ЕС от 25 ноября 2003 г. о статусе граждан третьих стран, проживающих на долгосрочной основе, и Директива Совета 2003/86/ЕС от 22 сентября 2003 г. о праве на семейное воссоединение. Вместе с тем статус члена семьи гражданина Союза, которые являются гражданами третьих стран, определяется Директивой 2004/38/ЕС.

Вместе с тем, в настоящее время государственные органы и население стран ЕС столкнулись с целым рядом очень серьезных проблем, от решения которых в определенной степени зависит будущее Европейского союза, которые требуют правового регулирования. К таким проблемам нужно отнести следующие:

- отсутствие единого определения понятия «мигрант». Так, в одних странах (Германия и страны Южной Европы) в первую очередь при определении гражданства мигранта принимают во внимание его национальность, и главную

роль при этом играют доказательства его происхождения от той или иной этнической группы (принцип *jus sanguinis*). В то же время, например, Франция и Великобритания при определении гражданства лица первоочередное значение придают месту его рождения (принцип *jus solis*);

- неразработанность унифицированной правовой базы по обеспечению статуса иностранцев, приезжающих в шенгенские государства на долгосрочный период (более трёх месяцев) или постоянно в них проживающих;

- малые полномочия Европейского Союза в сфере контроля за передвижением людей по территории Союза, отсутствие единого механизма реагирования на угрозы иммиграции, т.к. до сих пор существовали лишь системы договоров между странами внутри и вне ЕС;

- нефункционирование системы регулирования иммиграционных потоков, которые из эпизодического явления превращаются в ЕС в постоянный фактор;

- недостаточная степень адаптированности к современным условиям правовой базы, касающейся нелегальных иммигрантов и беженцев;

- несовершенство законодательства и мер по адаптации иммигрантов к условиям труда, быта и культуры страны их пребывания.

Таким образом, можно сделать вывод, что в начале XXI в. миграция становится главным аспектом европейской безопасности.

Лиссабонский договор даёт большой объём наднационального организационно-правового ресурса в регулировании миграционной политики ЕС.

В заключение, следует отметить, что выстраивая эффективную миграционную политику надо придти к осознанию того, что это задача комплексная, требующая взаимодействия всех уровней власти и стратегического мышления, тактическими задачами или недолговременными решениями здесь руководствоваться нельзя.