

ПОСТОЯНСТВО ПЕРЕМЕН

Юрий Краснов *

В статье анализируются проблемы, существующие в нашей стране в начале 2013 года, и их влияние на перспективы развития государства.

Самая главная проблема 2013 года в нашей стране это - растущая неопределенность будущего.

Признаем, усилия власти обеспечить стабильность и поступательное движение страны по всем направлениям от экономики до духовной сферы очевидны. Президент РФ В.В. Путин постоянно подчеркивает: за первые 12 лет нового века сделано немало. Огромный по важности этап восстановления и укрепления страны пройден. В результате целенаправленных действий в сфере бюджетной политики в последние годы удалось решить ряд существенных задач. Полностью выполнены принятые социальные обязательства государства. Создание Резервного фонда и Фонда национального благосостояния позволило пройти период мирового кризиса без снижения уровня жизни граждан, поддержать финансовую инфраструктуру и реальный сектор экономики. Удалось снизить и удержать государственный долг на приемлемо низком уровне даже в условиях мирового кризиса. Осмотрительная бюджетная политика стала существенным фактором устойчивого снижения инфляции.

В 2012 году были сформулированы и планы руководства страны на ближайшую и среднесрочную перспективу. Это касалось всех направлений нашей жизни: и экономики, и социальной сферы, и внутренней политики, и международных дел, и вопросов безо-

пасности. В этих предвыборных документах Президента РФ подробным образом, иногда с цифрами, со сроками, изложена программа действий федеральной власти по улучшению жизни в России, решению острейших и неотложных проблем.

В 2012 году и в первые месяцы 2013 года предприняты и некоторые конкретные шаги.

В политической сфере парламентарии ускорили ввод в действие новых норм закона о партиях. В результате более 50 партий уже зарегистрированы, еще 150 оргкомитетов ждут регистрации.

Весной был принят закон о выборах руководителей регионов.

В ходе осенней сессии Государственной Думы законодательно закреплён новый порядок формирования Совета Федерации.

Были найдены новые направления совместной деятельности с регионами. 13 декабря прошло заседание Совета законодателей при Федеральном Собрании, посвященное стратегическим целям социально-экономического развития. Завершена работа над пакетом законов о контроле за соответствием расходов и доходов. Продолжаются следственные действия в отношении высокопоставленных коррупционеров. Начались их отставки и даже аресты.

В 2012 году были внесены серьезные изменения в гражданское законодательство, которое является фунда-

* Краснов Юрий Константинович, профессор кафедры правового обеспечения управленческой деятельности МГИМО(У) МИД России

ментом хозяйственной деятельности в стране. Различным аспектам этой работы и посвящены многие статьи данного номера нашего журнала. Однако почему же так беспокоит на душе? Дело в том, что мало кого обманывает в России это внешнее благополучие.

Наш прошлый опыт наглядно свидетельствует: благими намерениями вымощена дорога в ад. Декларации власти и реальная ситуация в стране, увы, далеко не всегда совпадают. Верно ли это в отношении современной России?

К сожалению, верно. 2012 и начало 2013 года показали: волна критических настроений в обществе, связанная с обвинениями оппозиции в адрес власти, нелюбимыми оценками парламента, никуда не исчезла, потому, что никуда не исчезли и реальные общественные проблемы, питающие такие настроения в обществе. И прежде всего это проблемы в экономике и социальной сфере.

Бюджетная система Российской Федерации находится в высокой степени зависимости от ситуации на мировых сырьевых рынках. Из-за этого ограничены возможности для бюджетного маневра в целях существенного увеличения бюджетных расходов по направлениям, обуславливающим экономическое развитие страны, даже при понимании объективной необходимости этих расходов. При этом принятые бюджетные обязательства не могут быть существенно сокращены вследствие социальной направленности значительной их части.

Структура бюджетных расходов не является оптимальной для стимулирования экономического развития. Направляемых из бюджета средств на реализацию отвечающих потребностям экономического развития инфраструктурных проектов, проектов в сфере образования и науки, то есть в сферы, определяющие перспективный облик российской экономики, явно недостаточно.

Зачастую эффективность осуществляемых бюджетных расходов низка, получаемый социально-экономический эффект несоизмерен объему израсходованных на те или иные цели средств.

Продолжается практика постоян-

ных фрагментарных изменений налогового законодательства. Даже при улучшении условий налогообложения для ведения предпринимательской деятельности это обуславливает необходимость постоянного отслеживания изменений и внесения корректив в планы финансовой деятельности, что вызывает дополнительные затраты, особенно у субъектов малого и среднего предпринимательства. Постоянное ожидание таких изменений препятствует реализации долгосрочных инвестиционных проектов по причине низкой предсказуемости налоговых издержек при разработке бизнес-планов.

Глобальное развитие становится всё более неравномерным. Вызревает почва для новых конфликтов экономического, геополитического, этнического характера. Ужесточается конкуренция за ресурсы. Причём, не только за металлы, нефть и газ, а прежде всего за человеческие ресурсы, за интеллект.

Мировой опыт показывает: рост потребления, расширение жизненных и культурных возможностей для населения возможен в современном мире только с выходом на новый технологический уклад. Страна, которая не сможет пробиться в круг создателей новых, новаторских технологий, не просто обречена на зависимое положение. Доля глобального «пирога», которая достанется её предприятиям, жителям этих стран, будет на порядок меньше, чем у лидеров (15 процентов к 75–80).

К сожалению, для решения всех этих и многих других проблем, вполне, впрочем, осознаваемых властью, делается явно недостаточно.

Итак, что же нам ждать от 2013 года – стабильности или перемен?

С точки зрения астрологов, политический 2013 год обещает быть бурным, поскольку это год Змеи. На годы Змеи, в частности, пришлось революции в России 1905 и 1917 годов, биржевой крах и начало Великой депрессии в 1929 году, начало Великой Отечественной в 1941 году, события в Китае на площади Тяньаньмэнь в 1989 году, крушение башен-близнецов в Нью-Йорке в 2001-м...

Впрочем, и без астрологии ясно: перемены в 2013-м году могут случиться неожиданные и масштабные, поскольку становится все более очевид-

но, что не удастся добиться прогресса в социально-экономическом развитии, если политическая система не станет более открытой и подотчетной россиянам. Общество развивается: благополучные потребители превращаются в граждан. От того, как будут идти эти процессы, и будут зависеть перспективы 2013 года и нашего будущего в

целом. Но об этом в наших следующих номерах...

От редакции: Тема, затронутая в статье, нашла горячий отклик и у других авторов нашего журнала. На страницах издания представлены их точки зрения на указанную проблему.

CONSISTENCY OF CHANGE

The paper analyzes the problems existing in this country at the beginning of 2013 and their impact on the development of Russia.

Yury Krasnov,
Professor, Department of State Support for
Administrative Work, MGIMO (University)
under the Ministry for Foreign Affairs of
Russia

Ключевые слова:

стабильность, перспективы развития,
общественные проблемы, оппозиция,
парламент, президент, общественные
настроения

Keywords:

stability, prospects of development, social
problems, opposition, parliament, president,
public mood