

ЧТО ЖДАТЬ РОССИЯНАМ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ В НАСТУПИВШЕМ ГОДУ?

ОДИННАДЦАТЫЙ ВАРИАНТ...¹

Юрий Краснов*

В статье рассматриваются важные инициативы, озвученные в Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию 4 декабря 2014 года, оценивается их реалистичность в условиях современной России, переживающей экономический кризис и попытки ее изоляции на международной арене.

Ежегодные Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ предусмотрены Конституцией РФ. Ст. 84 Основного закона устанавливает, что Президент РФ обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики.

В совокупности с ч. 3 ст. 80 Конституции РФ, согласно которой Президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, Послания позволяют Президенту РФ намечать основные параметры государственного строительства на среднесрочную перспективу, проводить свою линию.

В жизни страны одиннадцатому посланию предшествовал ряд тенденций, которые вызывают растущее беспокойство в обществе.

Прежде всего, это положение в экономике. Фактическая остановка экономического роста и угроза рецессии с первого квартала 2015 года, высокие инфляцион-

ные и пессимистичные деловые ожидания стали реальностью. Тревогу вызывают существенное снижение цен на нефть, девальвация рубля, значительный рост цен на товары и услуги. Рубль оказался самой обесценившейся за год валютой мира, обогнав даже украинскую гривну.

Беспокоит страну ситуация на Украине, проблемы решения гуманитарной катастрофы в Донбассе, сложность переговорного процесса, гнетущее ощущение тупика в этой области.

Несомненно, серьезной угрозой для нашей страны являются международные санкции против России, давление на нас США и ЕС и стремление изолировать нашу страну.

В связи с этим от Президента ждали ответа на вопрос: как власть собирается решать эти проблемы?

Выступление Президента В.В. Путина перед Федеральным Собранием, а несколько дней спустя его ответы на пресс-конференции перед журналистским корпусом, несмотря на оптимизм Президента, не устранили обеспокоенность в обществе.

* Краснов Юрий Константинович, доктор юридических наук, профессор кафедры правового обеспечения управленческой деятельности МГИМО(У) МИД России

¹ 4 декабря 2014 года в Георгиевском зале Кремля Президент России Владимир Путин зачитал одиннадцатое по счету Послание Федеральному Собранию Российской Федерации

Первая причина этого – заметное нежелание Президента открыто признать кризисное состояние экономики и ответственность в первую очередь власти за такое положение дел. Судя по всему, Президента успокаивают некоторые статистические данные о состоянии экономического развития, приведенные им на пресс-конференции 18 декабря 2014 г. Рост валового внутреннего продукта за 10 месяцев 2014 года составил 0,7 процента. Сальдо торгового баланса выросло на 13,3 миллиарда долларов и составило 148,4 миллиарда долларов.

Немного ускорилось промышленное производство. За январь–октябрь 2014 года прирост составил 1,7 процента. На низких значениях находится и уровень безработицы. Он у нас около 5 процентов.

Продолжает развиваться агропромышленный комплекс. По результатам 2014 года его рост составил 3,3 процента. Получен рекордный урожай зерна – 104 миллиона тонн.

Несмотря на все турбулентности на финансовом рынке, федеральный бюджет в 2014 году свёрстан с профицитом, то есть доходы превысили расходы на 1,2 триллиона рублей, это примерно 1,9 процента ВВП. Между тем эти цифры совсем не характеризуют реального положения дел и не могут скрыть очень серьезных проблем в нашей экономике.

Для того чтобы погасить валютный кризис, ЦБ с 16 декабря поднял ключевую ставку с 10,5% до 17%. Пожар на валютном рынке был остановлен. Но при этом кредитный рынок был «заморожен»: ставки по кредитам предприятиям зашкаливают за 30%. При таких ставках ни о каких инвестициях не может быть и речи. Высокие процентные ставки способствуют замедлению экономического роста. А рецессия сопряжена с ростом безработицы.

К тому же даже столь радикальное ужесточение денежно-кредитной политики не остановило рост инфляции. В 2014 году она достигла двузначного уровня и составила 11,4%.

По мнению экспертов, макроэкономическая ситуация в России в 2015 году еще существенно ухудшится в связи с ускорением инфляции на фоне роста цен, связанного с изменением курса рубля, падением на этой основе потребления и объема инвестиций, а также сокращение экспорта.

Второе обстоятельство некоторого разочарования от Послания Президента связано с декларативным и технократическим подхо-

дом власти к решению проблем, которые Путин признает и о которых он подробно говорит.

В современном мире ответ на вызовы эпохи дешевоющих углеводородов и четвертой индустриальной революции не может быть административно-бюрократическим. Он может быть только системным.

Между тем, главные инициативы Президента в этой области – обязательство неувеличения налогов до 2018 года и амнистия репатриированных капиталов, хотя давно ожидаемы и, безусловно, абсолютно правильны, сформулированы не очень конкретно и не являются элементами продуманной антикризисной стратегии. Понятны причины их появления. Отток капитала остается наиболее существенной проблемой экономики РФ, особенно после инвестиционного обвала 2013 года. Однако успех любых экономических преобразований определяется продуманностью механизма их реализации и системностью других мер в сфере экономики. Без этого гарантировать, что эти инициативы будут надлежащим образом реализованы, как показывает прошлый опыт, просто невозможно. Инициатива Владимира Путина об ограничении проверок бизнеса также лишена важных деталей: упомянут лишь трехлетний иммунитет от проверок для компаний. При этом ограничение обставлено оговоркой, делающей такой иммунитет фикцией. Он предоставляется только компаниям, у которых ранее не обнаружено нарушений. Вы можете себе представить, сколько в нашей экономике таких компаний? Вопрос же о физическом ограничении общего числа проверок бизнеса вообще не поставлен. Декларативной является и идея поддержки несырьевого экспорта, и об «инвестлифте» для компаний.

Интересными, но разрозненными технократическими идеями, не складывающимися в продуманную экономическую политику, являются и некоторые другие экономические предложения Президента.

К 2018 году он предлагает довести годовой уровень инвестиций в основной капитал до 25% от ВВП страны. Реально ли добиться этой цели, если, по данным Росстата, эта доля составила в 2013 году немногим более 20%? А в 2014 году за границу были вывезены десятки миллиардов рублей.

Также не реалистично, без указания механизма реализации сформулировано предложение за 3 года увеличить российский экспорт продукции высокой степени

переработки в полтора раза. Как это планируется сделать? Неясно.

Президент предлагает также реализовать долгосрочную прорывную программу под названием «Национальная технологическая инициатива». Речь идет о революционной смене технологического уклада страны, осуществлении «четвертой промышленной революции». Первые три промышленных революции: механизация, электрификация и компьютеризация производства - в развитых странах завершаются. В настоящее время внедрение в производственную сферу цифровых и информационно-коммуникационных технологий, уникальных новых материалов и робототехники открывает эру четвертой промышленной революции. Реалистично ли это в нашей стране на данном этапе в условиях разрухи в отечественном машиностроении и перекрытых санкциями каналов взаимодействия с развитыми странами?

Третья причина некоторой неудовлетворенности рядом положений Послания связана с заявленной приверженностью Путина либеральным ценностям в экономической сфере при очевидном провале этой политики. При признаваемой многими экономистами неспособности Правительства, в первую очередь его экономического блока, реализовать либеральные ценности без катастрофических последствий для большинства населения страны. При раздоре в самом лагере либералов, занимающих высокие государственные посты. Они никак не могут договориться даже по поводу того, какой должна быть экономическая политика властей в условиях кризиса.

Что означает, например, тот факт, что руководство Центробанка и члены правительства нередко занимают противоположные позиции по ключевым вопросам, а те члены правительства, которые готовы признать кризисное, даже катастрофическое положение в экономике не предлагают ничего внятного, кроме набивших оскомину разговоров о необходимости структурных реформ. Кто мешал Правительству за время пребывания у власти осуществить эти реформы? Почему никто во власти не говорит об ответственности правительства, конкретных министров, Центробанка за эту недееспособность? Может быть, Президенту надо было сказать некоторым из них: а вы, друзья, как не садитесь, все в музыканты не годитесь?

Более того, главные тезисы Послания-2014 напомнили многим первое Послание

Путина, тогда поразившее мир своим либерализмом. В то время это прозвучало обнадеживающе. С тех прошло 14 лет, но опора на столь блестящую систему ценностей так и не помогла России решить насущные экономические проблемы: обеспечить структурную перестройку экономики, решить проблемы ее эффективности, роста производительности труда, создать правовое, социальное государство. Возвращаясь к данной системе ценностей, Президент, однако не объяснил обществу, почему до сих пор на этой базе удалось добиться так мало позитивного. Дело ли в характере этих ценностей или в неумелом и частичном их применении? А может быть, и здесь дело в отсутствии продуманной стратегии, в слепой вере всех либералов в автоматическое действие рыночных законов, в невидимую руку рынка?

Однако практический результат этого автоматизма обескураживает, подрывая веру и в либеральные идеи, и в их приверженцев. В ходе двух десятилетий рыночных реформ в России возник не развитый, демократический капитализм, а огромный раздувшийся паразит на почве теневого бизнеса, существующий за счет вывоза ресурсов за границу и перераспределения рентного капитала, в условиях которого нет ни классов, ни политической борьбы, ни реально влиятельных партий, ни защищающих интересы работников профсоюзов, ни других структур гражданского общества. Девяносто пять процентов населения в России работает по найму, и лишь один миллион человек являются работодателями. Семьдесят пять процентов национального богатства России посредством юридической техники присвоено двадцатью пятью олигархами. К чему может привести страну еще одно возвращение в культу либеральных ценностей в экономике?

Нам, конечно, не привыкать к многообещающим, но невыполняемым декларациям власти, их обещаниям за несколько лет создать нам, если не рай на земле, то хотя бы существенно улучшить условия жизни рядовых граждан, но сейчас не обещают даже этого. Нам говорят, год, два надо подождать, пока все образуется, Впрочем, нам не привыкать и к этому. Но все же, но все же...

Может быть, все-таки пора призвать к ответственности весьма конкретных лиц, ответственных за нарастающий кризис в стране, тогда, когда мир в целом и развитые страны, в частности, выходят на траекто-

рию роста. Доказательством чему — прогноз Мирового банка.

Всемирный банк прогнозирует в 2015 году рост мировой экономики до 3 процентов, что на 0,4 процента больше, чем по итогам прошлого года. По оценкам экспертов, в 2016 можно ждать прироста на 3,3, а в 2017 году — на 3,2 процента. Экономический рост в еврозоне, по мнению аналитиков банка, составит в 2015 году 1,1 процента ВВП после 0,8 процента в 2014 году. Ожи-

дается, что в 2016 и 2017 годах темпы роста увеличатся до 1,6 процента.

По прогнозам экспертов организации, развивающиеся страны в 2015 году должны будут также ощутить ускорение темпов экономического роста, Рост их экономик ускорится с 4,4 процента до 4,8 процента.

При этом по России на 2015 год Банк предсказывает падение ВВП на 2,9 процента. Поистине, цифры не правят миром, но показывают как он управляется.

WHAT ARE THE RUSSIANS TO EXPECT IN THE NEW YEAR FROM THE PRESIDENT'S ADDRESS TO THE FEDERAL ASSEMBLY? THE ELEVENTH VERSION...

This article discusses important initiatives announced in the Address of the President of the Russian Federation Putin to the Federal Assembly on December 4th 2014, analyzes feasibility of these plans in modern Russia in conditions of the economic crisis and the attempts of its isolation in the international arena.

Yuri Krasnov,
Doctor of Science (Law), professor,
Department of Legal Support for
Administrative Work, MGIMO (University)
under the MFA of Russia

Ключевые слова:

Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, экономический кризис, рыночные реформы, экономические санкции

Keywords:

The President of the Russian Federation, Federal Assembly of the Russian Federation, economic crisis, market reforms, economic sanctions