

---

# ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА ВЕНЕСУЭЛЫ И ГУБЕРНАТОРОВ ШТАТОВ

Олег Афанасьев\*

*Статья посвящена роли президента Венесуэлы в системе его взаимоотношений с губернаторами венесуэльских штатов. Автор описывает, как президент осуществляет определенный контроль за деятельностью губернаторов и как взаимоотношения президента и глав штатов регулируются специальным законодательством.*

**В** качестве главы государства президент Боливарианской республики Венесуэла осуществляет определенный контроль за деятельностью губернаторов венесуэльских штатов. Взаимоотношения президента и глав штатов (губернаторов) регулируются специальным законодательством. [1]

Законодательство рассматривает губернаторов, в первую очередь, как официальных представителей (агентов) президента в субъектах федерации.

Помимо того, что губернатор – это глава исполнительной власти в штате, он является представителем национальной исполнительной власти. В этом качестве он обязан выполнять и принуждать к выполнению конституции и законов Республики, также как и декреты и решения, принимаемые национальной исполнительной властью. Вся деятельность губернатора должна быть построена на сотрудничестве с национальной исполнительной властью в достижении целей, стоящих перед венесуэльским государством, в координации различных направлений деятельности общенациональных и региональных органов власти, в том числе и в области децентрализации государственного управления, относящейся к сфере его полномочий.

Губернаторы обязаны участвовать в деятельности органов национальной системы планирования и социально-экономического развития страны. Они должны также участвовать в де-

ятельности органов национальной системы административной регионализации, выступать в качестве сторонников процесса регионализации и выполнять другие функции, которые предоставляет им действующее законодательство и распоряжения национальных органов исполнительной власти.

Декреты и постановления, которые губернаторы получают как представители национальной исполнительной власти должны быть подписаны лично президентом и переданы через министра внутренних дел республики. Губернаторы, в свою очередь, должны предоставлять с максимальной тщательностью доклады президенту Республики прямо или посредством соответствующего министра каждый раз, когда президент затребует такие доклады. С целью гарантировать необходимую координацию и надлежащее осуществление планов и программ национальной исполнительной власти и выполнения инструкций, данных для достижения таких целей, губернаторы должны издать приказы и инструкции главам региональных органов власти, имеющих необходимые полномочия в соответствующих субъектах федерации.

Для выполнения поставленных целей должностные лица должны сотрудничать с губернатором, выполнять его приказы и инструкции как представителя национальной исполнительной власти и тщательно готовить документы, которые он может затре-

---

\* Афанасьев Олег Юрьевич,  
соискатель кафедры конституционного права МГИМО(У) МИД РФ

бовать. В каждом субъекте федерации создается комитет по планированию и координации под председательством самого губернатора, в составе высших должностных лиц штата, алькальдов и глав региональных органов, обладающих полномочиями в масштабах штата, с целью гарантировать необходимую координацию, планирования, оценку и контроль программ и действий, осуществляемых в штате.

Губернатор утверждает регламент данного совета, организует его работу, может предусмотреть участие в комитете общенациональных парламентариев и представителей социально-экономических, трудовых и культурных учреждений данного штата. Губернатор штата осуществляет через комитет по планированию и координации работу по оценке плана развития штата, ежегодного плана оперативных действий и ежегодного бюджета, устанавливая определенное взаимодействие и координацию с соответствующими планами на общенациональном уровне.

Решения, которые принимает президент республики в Совете министров и которые относятся к учреждениям федерации, должны быть переданы соответствующим губернаторам. Соответственно, руководители автономных институтов и учреждений штата так же, как и руководители региональных учреждений развития, должны периодически информировать губернатора о своих решениях, приказах и инструкциях, которые они передали главам соответствующих подразделений общенационального уровня. За решения, которые губернатор принимает как представитель исполнительной власти, несет ответственность эта власть, и губернатор, издавая соответствующий акт, должен обязательно указать, что он действует в этом качестве.

В соответствии со статьей 190 Конституции формируется Конвент Губернаторов страны, который должен заседать во второй четверти каждого года, в течение срока и в том месте, которое устанавливает президент своим декретом. Конвент Губернаторов рассматривает и оценивает План координации инвестиций в федеральные предприятия и рассматривает все

остальные вопросы, которые поставлены президентом Республики и губернаторами. Конвент Губернаторов, видимо, по аналогии с постоянной конференцией губернаторов американских штатов, является важнейшим инструментом согласования интересов центра и субъектов федерации, разрешения возможных конфликтов.

Прямое невыполнение декретов и распоряжений президента, направленных в адрес того или иного губернатора, в соответствии со статьей 22 указанного выше закона [2] предусматривает наказание в форме отстранения от должности на основании соответствующего закона. А невыполнение приказов и инструкций губернатора в отношении глав региональных органов с полномочиями в сфере субъекта Федерации в случае, когда губернатор действует как полномочный представитель президента, влечет отстранение от должности данных региональных руководителей. В этом случае губернатор, намеревающийся применить санкции в отношении упомянутых должностных лиц, должен обратиться в соответствующее министерство или к руководителю автономного учреждения субъекта федерации или региональной организации и в течение тридцати дней представить свои рекомендации по данному вопросу.

В случае отсутствия ответа или негативного ответа на данное представление, губернатор обладает полномочиями непосредственно обратиться к президенту республики для окончательного решения данного вопроса.

Таким образом, взаимоотношения губернаторов с президентом могут непосредственно касаться важнейших вопросов развития как субъектов федерации, так и государства в целом. Такие формы отношений президента с губернаторами венесуэльских штатов, когда губернаторы рассматриваются как прямые представители главы государства в субъектах федерации и находятся под непосредственным контролем президента, подчеркивают его решающую роль в системе этих взаимоотношений и в значительной степени укрепляют его позиции в государственном механизме современной Венесуэлы.

## THE RELATIONSHIP BETWEEN THE PRESIDENT OF VENEZUELA AND THE GOVERNORS OF THE STATES

This article analyzes the role of president of Venezuela in the system of his mutual relations with the governors of the Venezuelan states. An author describes how the president carries out certain control of activity of governors and how relation of the president and heads of the states are regulated by the special legislation.

O. Afanasyev  
Research Student, Department of  
Constitutional Law, MGIMO(University)  
under the Ministry for Foreign Affairs of  
Russia

**Ключевые слова:**

губернатор штата, исполнительная  
власть, представитель президента.

**Keywords:**

governor of the state, executive power,  
representative of president.

### Литература:

1. Ley orgánica de descentralización, de limitación y transferencia de competencias del poder público. – Gaceta Oficial. № 37753. 14 de Agosto de 2003.
2. Ley orgánica de descentralización... artículo 22.
3. Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. Gaceta Oficial Extraordinaria № 5.453 de la República Bolivariana de Venezuela. Caracas, 2000.
4. Конституционное право зарубежных стран // Под ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. М., 2010.
5. В.И. Булавин, Э.С. Дабагян, В.Л. Семенов. Венесуэла в поисках альтернативы. М., 2002.
6. Дабагян Э.С. Венесуэла: конституционный процесс и конституция 1999 года // Международное право. 2001. № 4.