

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ГЕРМАНИИ: ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

Юрий Лейбо *

В статье рассматриваются особенности избирательной системы Германии. Автор подробно анализирует порядок проведения выборов, основные этапы избирательной кампании. Значительное внимание уделено принципам, порядку и формам голосования. Также подробно анализируются правовые основы избирательной системы.

Федеральный президент назначает день основных выборов (день выборов). В соответствии с официально установленным порядком день выборов в Германии должен приходиться на воскресенье или на установленный законом иной нерабочий день. Решение Федерального президента о назначении дня выборов требует контрасигнации, т. е. скрепления подписью Федерального канцлера по смыслу ст. 58 Основного закона. В Конституции указываются сроки, заключающие выборы в определенные рамки в случае как регулярного, так и досрочного окончания избирательного периода: «Новые выборы проводятся не ранее чем через 45 и не позднее чем через 47 месяцев после начала легислатуры. В случае роспуска Бундестага новые выборы проводятся в течение 60 дней» (абз. 3 п. 1 ст. 39 Основного закона). В силу такого конституционного регулирования возможность правительства манипулировать сроками выборов в интересах проведения своей политики в Германии более ограничена, чем это имеет место в других европейских странах, например в Великобритании. Выборы в Бундестаг проводятся раз в четыре года. С 1949 г. немцы избирали свой парламент 16 раз.

Да и сам порядок проведения выборов четко регламентирован в законе. Он включает в себя три этапа.

На первом этапе осуществляется подготовка к выборам. Сюда входит составление списков избирателей, определение порядка выдвижения кандидатов, их регистрация, порядок внесения земельных списков и их регистрация, определение формы избирательного бюллетеня и др.

Второй этап образуют сами выборы. На этом этапе определяются принципы и порядок голосования, его формы.

Третий этап — это подведение итогов выборов. На этом этапе устанавливаются результаты голосования на избирательном участке, а также голосования по почте; устанавливаются итоги голосования в избирательном округе; подводятся итоги голосования по земельным спискам. Федеральный закон о выборах ограничивает временные рамки этих этапов, что обеспечивает стабильность избирательного процесса и влечет за собой определенные последствия для правовой защиты от незаконных процессуальных действий. Выборы гарантируются не только четко установленными правовыми положениями, но и тем, что их осуществляют специальные независимые избирательные органы.

Пассивным избирательным правом в Германии обладает тот, кто на день выборов является немцем в смысле положений п. 1 ст. 116 Основного закона и достиг 18-летнего возраста.

* Лейбо Юрий Иванович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного права МГИМО(У) МИД России

Согласно п. 2 § 15 Закона о выборах пассивным избирательным правом не обладает тот, кто:

лишен избирательного права в соответствии с § 13 Закона о выборах (основания лишения избирательного права рассмотрены выше);

на основании решения суда лишен пассивного избирательного права или права занимать публичные должности (§ 45 Уголовного кодекса ФРГ предусматривает возможность лишения пассивного избирательного права на срок от двух до пяти лет);

хотя и является немцем по смыслу положений п. 1 ст. 116 Основного закона, тем не менее не обладает германским гражданством и это правовое состояние приобрел в результате утраты германского гражданства по Федеральному закону об урегулировании вопросов гражданства от 22 февраля 1955 г.

Кроме того, на основании ст. 137 Основного закона введено ограничение пассивного избирательного права в отношении всех категорий работников публичной службы: чиновников, государственных служащих, военнослужащих, судей. Подобное ограничение не распространяется на Федерального канцлера и федеральных министров, а также членов правительств земель, которые не являются чиновниками. Чиновники и государственные служащие, избранные депутатами, согласно закону о государственной службе, уходят в отставку или переводятся на пенсию. Однако время пребывания в должности депутата засчитывается в общий трудовой стаж, за ними сохраняется право претендовать по истечении срока мандата на восстановление в прежней должности или по крайней мере в равно оплачиваемой должности.

После того как установлен день выборов, окружные и земельные руководители по проведению выборов посредством публичного объявления призывают к скорейшему выдвижению земельных списков партий, участвующих в выборах, а также кандидатов в избирательных округах. Они сообщают, где и до какого времени должны быть поданы заявления кандидатов и земельные списки и указывают на требования к их содержанию.

Федеральный руководитель по проведению выборов обнародует информацию о том, где, в какой срок и в какой форме может быть объявлено об исключении из связанных списков одной партии.

Правом выдвижения кандидатов на выборах могут обладать организованные группы, такие как политические партии, или так называемые избирательные объединения;

это могут быть созданные специально для этой цели группы избирателей. Партии, представленные без перерыва со времени последних выборов в Бундестаге или в одном из ландтагов не менее чем пятью депутатами, выдвинутыми не по предложению этих партий, могут выдвигать кандидатов только в том случае, если не позднее чем на 90-й день до дня выборов обратятся с письменным заявлением к Федеральному руководителю по проведению выборов о своем намерении участвовать в выборах и если Федеральная комиссия по выборам признает, что они действительно являются партиями. В заявлении должно быть указано, под каким названием партия хочет участвовать в выборах. Заявление должно быть подписано собственноручно не менее чем тремя членами федерального правления данной партии. К заявлению должны быть приложены в письменном виде устав и программа партии, а также документ, удостоверяющий образование правления в соответствии с ее уставом.

Поданные заявления Федеральный руководитель по проведению выборов должен рассмотреть незамедлительно. Он отмечает на каждом заявлении день его поступления и проверяет, соответствует ли оно требованиям Закона о выборах. При этом он должен указать на то, что:

после истечения срока на подачу заявлений могут быть устранены недостатки только правильных в своей основе заявлений;

после вынесения решения о признании объединения партией на время выборов исключено любое устранение недостатков;

правление партии может обратиться в Федеральную комиссию по выборам по поводу решения Федерального руководителя по проведению выборов о порядке устранения недостатков.

Заявление считается недействительным, если: не соблюдена форма или нарушен срок подачи заявления; отсутствует название партии; отсутствуют требуемые подписи и обязательные приложения; отсутствуют достаточно четкие сведения о членах правления, не позволяющие установить их личности.

Затем Федеральный руководитель по проведению выборов приглашает объединения, которые подали заявления на участие в выборах, на заседание Федеральной комиссии по выборам, где решается вопрос об их признании в качестве партии на время выборов. Он представляет комиссии поданные заявления и докладывает о результатах предварительной проверки. Перед вынесением решения присутствующим членам соответствующих

объединений предоставляется возможность выступить.

В своем решении, которое должно быть вынесено не позднее 72-го дня до дня выборов, Федеральная комиссия по выборам определяет: партии, которые без перерыва были представлены не менее пятью депутатами в Бундестаге или в одном из ландтагов с момента последних выборов на основе собственных предложений; объединения, которые она признала партиями на время выборов на основе поданных ими заявлений.

Отказ в признании соответствующего объединения партией должен приниматься большинством в 2/3 голосов членов Федеральной избирательной комиссии. Допущенные к участию в выборах партии могут подавать заявления о выдвижении кандидатов окружному руководителю по проведению выборов. Заявления подаются в письменном виде. Кандидат должен дать согласие на выдвижение. Крайний срок подачи заявлений — не позднее 18 час. 66-го дня до дня выборов.

Заявление о выдвижении кандидата по избирательному округу должно содержать:

фамилию, имя, профессию либо звание, дату рождения и адрес постоянного места жительства кандидата;

название выдвигающей кандидата партии и, если она употребляет сокращенное обозначение, также и его.

Заявление также должно содержать имена и адреса доверенного лица и его заместителя.

Заявление о выдвижении кандидата от партии должно быть подписано от имени правления ее земельной организации или если партия не имеет земельной организации, то от имени правления партийной организации более низкого уровня. Заявления о выдвижении кандидатов партий, представленных в Бундестаге или в одном из ландтагов не менее чем пятью депутатами, выдвинутыми не по предложению этих партий, должны быть подписаны не менее чем 200 избирателями, обладающими активным избирательным правом на момент подписания заявления. Требование о 200 подписях не относится к партиям национальных меньшинств.

В заявлении о выдвижении кандидатом от партии может быть названо только лицо, избранное таковым на партийном собрании либо на специально созванном для выборов кандидата в избирательном округе особом или общем собрании. Партийное собрание для выдвижения кандидата в избирательном округе — это собрание членов партии, обладающих активным избирательным правом по выборам в Бундестаг. Особым собранием явля-

ется собрание представителей членов партии, избранных на вышеупомянутом партийном собрании из числа его участников. Общим собранием представителей является собрание, состоящее из части участников собрания членов партии по выдвижению кандидатов, которое уполномочено специально обсудить вопросы предстоящих выборов.

Кандидаты в депутаты и члены партии, направляемые на собрание представителей, избираются тайным голосованием. Каждый участник собрания, обладающий правом голоса, имеет право на внесение предложений. Кандидаты в депутаты должны иметь возможность представить собранию свою программу. Выборы кандидатов должны проводиться не ранее чем через 32 месяца, а собрания по выборам представителей — не ранее чем через 23 месяца (до начала работы Бундестага 15-го созыва — 29 месяцев) после начала очередной легислатуры Бундестага. Это положение не действует, если легислатура заканчивается досрочно.

Более подробный порядок избрания представителей, правила о созыве и кворуме партийных собраний и собраний представителей, а также порядок выборов кандидата устанавливаются партиями в своих уставах.

Заявление о выдвижении может содержать только фамилию одного кандидата. Каждый кандидат может быть номинирован только в одном избирательном округе и только в одном заявлении о выдвижении. Одновременное соискание депутатского кресла по земельному листу не требуется, однако допустимо и на практике широко распространено.

Для номинирования кандидата, который не является выдвиженцем от партии, а предлагается избирателями или группами избирателей, Закон о выборах не содержит никаких особых предписаний. Не требуются проведения собраний избирателей и тайное голосование для выдвижения кандидата. Достаточно имени кандидата и сбора в его поддержку 200 подписей избирателей данного округа, обладающих удостоверенным активным избирательным правом по выборам в Бундестаг.

Окружной руководитель по проведению выборов отмечает на каждом заявлении о выдвижении кандидатов день, а при поступлении в последний день срока выдвижения кандидатов также и час их поступлений и пересылает их по одной копии земельному и Федеральному руководителям по проведению выборов.

До принятия решения о регистрации заявления о выдвижении кандидата в избирательном округе оно может быть отозвано

совместным письменным заявлением доверенного лица и его заместителя. Заявление о выдвижении кандидата от не менее чем 200 лиц, обладающих активным избирательным правом, может быть отозвано большинством его подписавших, представивших соответствующее заявление, подписанное ими собственноручно.

По истечении срока подачи заявлений о выдвижении кандидатов по избирательному округу уже поданное заявление может быть изменено совместным письменным заявлением доверенного лица и его заместителя только в том случае, если кандидат умер или утратил пассивное избирательное право. После принятия решения о допуске представленных заявлений о выдвижении кандидатов по избирательному округу какие-либо изменения в заявление не могут вноситься.

Не позднее, чем за 58 дней до дня выборов окружная комиссия по выборам принимает решение о регистрации заявлений о выдвижении кандидатов по избирательному округу. Окружной руководитель по проведению выборов приглашает доверенных лиц на заседание комиссии, где решается вопрос о регистрации. Он представляет окружной комиссии по выборам все поступившие заявления о выдвижении кандидатов по избирательному округу и докладывает о результатах предварительной проверки. Окружная комиссия по выборам проверяет поступившие заявления о выдвижении кандидатов по избирательному округу и принимает решение об их регистрации или отказе в регистрации. Перед принятием решения присутствующему доверенному лицу по рассматриваемому заявлению должна быть предоставлена возможность высказать свои соображения.

Окружная комиссия по выборам обязана отклонить заявление о выдвижении кандидата по избирательному округу, если это заявление: подано после истечения срока представления заявлений; не удовлетворяет требованиям, установленным Законом о выборах и Положением о порядке проведения выборов.

Окружной руководитель по проведению выборов объявляет решение окружной комиссии по выборам с краткой мотивировкой принятого решения и допустимых средств правовой защиты. Окружной руководитель по проведению выборов должен огласить зарегистрированные заявления о выдвижении кандидатов по избирательному округу не позднее 48-го дня до дня выборов.

Земельные списки могут представляться только партиями. В отношении партий, которые ко времени последних выборов были

представлены в Бундестаге или в одном из ландтагов депутатами, выдвинутыми не по предложениям этих партий, кроме того, необходимы собственноручные подписи одной тысячной части избирателей, участвовавших в земле на последних выборах в Бундестаг, но не более 2 тыс. избирателей, при этом каждый из подписавших должен представить доказательство наличия активного избирательного права, требование о сборе подписей не распространяется на партии национальных меньшинств.

Федеральный конституционный суд признал допустимость регулирования землями количества подписей и постановил, что подобное регулирование не является нарушением принципа равенства, но содержит соединимые с этим принципом ограничения в допуске заявлений о выдвижении кандидатов (по земельным спискам).

Земельные списки выдвигаются согласно установленному образцу.

Земельный руководитель по проведению выборов отмечает на каждом земельном списке день, а при поступлении их в последний день срока выдвижения также и час их поступления. Он незамедлительно пересылает копии списков Федеральному руководителю по проведению выборов. Он также проверяет, являются ли поступившие земельные списки полными и соответствуют ли они требованиям Закона о выборах и Положения о порядке проведения федеральных выборов.

После этого земельная комиссия по выборам принимает решение о регистрации земельных списков партии. Такое решение она должна принять за 58 дней до дня выборов. Решение оформляется протоколом, который подписывается всеми членами земельной комиссии по выборам. К протоколу прилагаются допущенные земельные списки в редакции, установленной земельной комиссией. Земельный руководитель по проведению выборов незамедлительно пересылает копию протокола и приложений к нему Федеральному руководителю по проведению выборов.

Земельная комиссия по выборам обязана отклонить те земельные списки, которые поданы с опозданием или не удовлетворяют требованиям, предъявляемым Законом о выборах и Положением о порядке проведения федеральных выборов. Если эти требования не выполнены только в отношении отдельных кандидатов, то их фамилии вычеркиваются из земельных списков, решение об этом оглашается на заседании земельной комиссии по выборам.

Если земельная комиссия по выборам от-

клоняет земельный список полностью или частично, то в течение трех дней после оглашения это решение может быть обжаловано в федеральную комиссию по выборам. Правом обжалования обладает доверенное лицо земельного списка и земельный руководитель по проведению выборов. Земельный руководитель имеет право также обжаловать решение о регистрации земельного списка. Явившиеся стороны должны быть заслушаны Федеральной комиссией по выборам при рассмотрении жалобы. Решение по жалобе должно быть принято не позднее 52-го дня до дня выборов.

Зарегистрированные земельные списки обнародуются земельным руководителем по проведению выборов не позднее чем на 48-й день до дня выборов.

После официального представления партийных списков и регистрации кандидатов партии могут начинать предвыборную агитацию. На период избирательной кампании каждая партия создает специальный разветвленный аппарат, который действует на трех уровнях. На федеральном центральные органы партий вырабатывают и реализуют общий план проведения избирательной кампании. На уровне земель действуют земельные правления партий, которые выполняют функции координаторов, посредников между федеральными и окружными органами, готовят собственные и распределяют полученные из центра пропагандистские материалы. На уровне округов создаются специальные бюро по агитации за тех или иных кандидатов.

Принцип свободных выборов не только гарантирует избирателю свободу осуществления своей воли на выборах; этой цели служит, как будет показано далее, также принцип тайных выборов, точнее, тайна голосования, которая затрагивает в определенной степени также процесс формирования воли избирателя. Между тем законный интерес политических партий кандидатов состоит в том, чтобы склонить граждан по возможности на свою сторону.

Важное значение на этом этапе приобретает равное отношение к политическим партиям. Проблема с обеспечением такого равенства возникает в связи с предоставлением времени на предвыборную агитацию на двух самоуправляющихся, но государственных теле-, радиоканалах. Строгое соблюдение принципа равенства требует одинакового отношения к партиям, независимо от их масштабов и влияния. Это означает предоставление равного доступа и равного времени в эфире. ФКС ограничил возможность государственных теле-,

радиостанций не принимать к трансляции предвыборные материалы даже при наличии враждебных Конституции высказываний, руководствуясь тем, что к обязанности радиостанций относится «объективно информировать круг своих слушателей о соотношении сил между влиятельными политическими и общественными группами». Необходима веская причина, чтобы оправдать неодинаковое отношение к политическим партиям. При непредвзятом подходе формальное равенство всех партий — претендентов в предвыборной борьбе, выражающееся в абсолютно одинаковом предоставлении эфирного вещания, идеальным образом соответствовало бы смыслу конституционного принципа равенства. ФКС указывал, что «для обеспечения одинаковых шансов в предвыборной борьбе государственные теле-, радиостанции обязаны вести себя нейтрально в отношении участвующих в этой борьбе политических партий».

Этой нейтральности отвечает предоставление формально равных квот вещания «неравным партиям». Учитывая, однако, что только парламентские партии имеют своих представителей в Советах по надзору за теле-, радиоккомпаниями, а также в наблюдательных советах самих компаний, этот принцип на практике постоянно нарушается. И ФКС по существу поддерживает это нарушение принципа равенства, постановляя в своих решениях, что «по особо важным причинам дифференциация при распределении времени вещания является оправданной».

Что касается частного радиовещания, то здесь речь может идти лишь о том, что всем партиям должен быть гарантирован шанс заключить договоры на предвыборную агитацию; существующий правовой порядок не может затруднять заключение подобных договоров в ущерб каким-либо партиям. В связи с этим ФКС сформулировал важную правовую позицию: «основной принцип равенства шансов не требует, чтобы различия между партиями, проистекающие из различной величины, силы и различий в политических установках, выравнивались за счет вмешательства верховной власти». Под основным принципом равенства шансов подразумевается фактически нежелание государства «выравнивать» неравное положение, возникшее в силу различий величины и влияния партий и прочих факторов, определяющих их поведение в условиях рынка. ФКС в этой связи признает, что партии в ситуации с частными средствами вещания прибегают к помощи радиоагитации в различной степени, смотря по их финансовым и иным возможностям, тем не менее ФКС приходит к

неожиданному выводу, что это не нарушает принцип равенства шансов в предвыборной борьбе и этот принцип вопреки очевидному сохранен.

В условиях продолжительной политической борьбы избиратели находятся под постоянным воздействием конкурирующих политических сил, которые пытаются оказать воздействие на волеизъявление граждан на выборах. С учетом этого обстоятельства необходимо различать законное и незаконное влияние на избирателя. В Германии говорят об официальном и неофициальном влиянии на избирателя. К последней ситуации относится влияние через политические партии, через влиятельные социальные союзы, а также церковь, общественные организации частных лиц. Оказание такого неофициального влияния в принципе допустимо и может нарушить свободу выбора лишь в том случае, если имеет место целенаправленное принуждение. Однако ФКС принимает спорные решения, например такое, когда угроза предпринимателя о проведении увольнений и отказе в приеме учеников в случае, если они не проголосуют определенным образом, признается судом допустимой.

Напротив, оказание официального влияния нарушает принцип свободы выборов. Государство, легитимация которого как раз и осуществляется в избирательном процессе, не вправе влиять на нее. Речь идет, по сути, о государственной предвыборной рекламе, которая должна быть запрещена.

Но с другой стороны, поскольку государственные органы не должны «умолкать» во время предвыборной борьбы и поскольку должностные лица также могут становиться кандидатами и заниматься предвыборной агитацией, то ФКС провел различия между допустимой публичной работой правительства и запрещенной предвыборной рекламой, а для «горячего периода» предвыборной борьбы установил весьма строгие требования деятельности правительства. Свобода выбора предполагает также свободу выдвижения кандидатов и наличия избирательной альтернативы. Однако эта свобода не отменяет фиксированные списки кандидатов, что подтверждено решением ФКС.

Какие-то ограничения в отношении агитационной деятельности партий в законодательстве практически отсутствуют. Действует лишь запрет агитации во время голосования. Во время выборов в здании, где проходит голосование, а также на подходах к нему запрещено оказывать влияние на избирателей каким бы то ни было способом: устно и письменно,

воздействием посредством музыки или с помощью изобразительных средств; запрещается также сбор подписей. Опубликование результатов опросов избирателей о том, за кого они отдали свои голоса, до окончания выборов не допускается (§ 32 Закона о выборах).

Свои особенности имеют и процедуры голосования и подведения итогов выборов.

Голосование на избирательных участках обычно начинается в 8 час. и продолжается до 18 час. В исключительных случаях, если того требуют особые причины, земельный руководитель по проведению выборов может установить более раннее начало голосования. По возможности общины предоставляют помещение для голосования в здании местной администрации. В каждом помещении для голосования администрация общины устанавливает одну или несколько избирательных кабин. Избирательные кабины должны быть обозреваемы со стола правления избирательного участка. В кабине должны находиться карандаш либо шариковая ручка.

Администрация общины должна позаботиться о наличии необходимого количества избирательных урн и их соответствии установленным нормативам. Стол, за которым располагается правление избирательного участка, должен быть доступен со всех сторон. Избирательная урна устанавливается рядом со столом либо на нем.

Председатель правления объявляет голосование открытым и напоминает членам правления об их обязанности соблюдать беспристрастность и конфиденциальность при осуществлении своих полномочий. Перед началом голосования председатель правления (он же руководитель проведения выборов по избирательному участку) вносит исправления в список избирателей данного участка согласно перечню выданных после его закрытия укрепительных удостоверений. Затем правление избирательного участка убеждается в том, что избирательная урна пуста, председатель правления закрывает урну крышкой. Избирательная урна не должна быть открыта до окончания голосования.

Выборы проводятся публично. Во время голосования, а также в ходе установления результатов выборов, каждый имеет доступ в помещение для голосования, если это не мешает проведению выборов. Правление избирательного участка может удалить из помещения для голосования лиц, нарушающих порядок и спокойствие.

Когда избиратель входит в помещение для голосования, ему вручают избирательный бюллетень и конверт для вложения бюллетеня.

После этого он направляется в избирательную кабину. Закон о выборах требует соблюдения тайны голосования. Правление избирательного участка должно принять необходимые меры, чтобы заполнение избирателем избирательного бюллетеня и вложение его в конверт осуществлялось без риска наблюдения за этим. Конверты с бюллетенями должны опускаться в избирательные урны, гарантирующие сохранение тайны выборов. Если избиратель не умеет читать или вследствие своих физических недостатков не в состоянии самостоятельно заполнить бюллетень, вложить его в конверт и передать его руководителю по проведению выборов или лично опустить конверт в урну, он может воспользоваться помощью другого лица. В остальных случаях в избирательной кабине всегда должен находиться только один избиратель и столько времени, сколько ему необходимо для заполнения избирательного бюллетеня.

После заполнения избирательного бюллетеня избиратель подходит к столу, где размещается правление избирательного участка, и отдает свое извещение о выборах. Если таковое отсутствует, его просят предъявить документ, удостоверяющий его личность. Как только секретарь правления найдет фамилию избирателя в списке избирателей и будет установлено наличие права голоса у данного избирателя и отсутствие оснований к отказу в голосовании, председатель правления позволяет избирателю подойти к урне и опустить конверт с избирательным бюллетенем. Секретарь правления отмечает подачу голоса данным избирателем в списке избирателей.

Правление избирательного участка обязано не допускать к голосованию избирателя, который: не внесен в списки избирателей и не имеет открепительного удостоверения; не предъявит открепительное удостоверение, хотя в списке избирателей против его фамилии стоит отметка, что он голосует по откре-

пительному удостоверению; уже имеет отметку о подаче голоса в списке избирателей, если только он не докажет, что еще не голосовал; пометил свой бюллетень или положил его в конверт вне избирательной кабины; вложил свой избирательный бюллетень не в официальный конверт для бюллетеней или в официальный конверт, который, однако, в силу различных изображений явно отличается от остальных таким образом, что это может повредить принципу тайного голосования, или который содержит явно осязаемый предмет.

Если избиратель испортил свой избирательный бюллетень, по недосмотру сделал его или конверт непригодным, по требованию ему должен быть вручен новый избирательный бюллетень и при необходимости новый конверт для голосования.

Лицо, имеющее открепительное удостоверение, называет свою фамилию, предъявляет документ, удостоверяющий его личность, и передает открепительное удостоверение председателю правления избирательного участка. Последний проверяет открепительное удостоверение. В случае возникновения сомнения в действительности удостоверения либо в законном владении им правление избирательного участка по возможности проясняет возникшие сомнения и принимает решение о допуске либо об отказе в допуске к голосованию предъявителя открепительного удостоверения. Данная процедура подлежит внесению в протокол о проведении выборов. Председатель правления оставляет у себя открепительное удостоверение даже в случае отказа избирателю в голосовании.

Сразу же после окончания голосования правление избирательного участка устанавливает результаты выборов в данном избирательном участке. А далее по процедуре подводятся итоги голосования в целом и в установленном порядке обнародуются.

ELECTION SYSTEM IN GERMANY: PREPARING AND HOLDING ELECTIONS

The paper explores the specific features of the election system of Germany. The author explores in depth the procedure of holding elections, the main stages of the election campaign. Much attention is paid to the principles, manner and forms of balloting. The legal grounds of the election system are analyzed.

Yury Leybo,
Doctor of Sciences (Law), Professor, PhD,
Head, Department of Constitutional Law, MGIMO
(University) under the Ministry for Foreign Affairs
of Russia

Ключевые слова:
выборы, избирательная система, Германия.

Keywords:
elections, election system, Germany