
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРИ УЧРЕЖДЕНИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ СИСТЕМ РОССИИ

Евгений Ляхов *

Денис Ляхов **

Алимирзе Алимов ***

Статья посвящена политико-правовым основам учреждения и деятельности национальных и межгосударственных органов борьбы с терроризмом.

Обеспечение безопасности государства и мирового сообщества от криминальных угроз нормами международного права возлагается прежде всего на сами государства. Принцип 36 «Руководящих принципов в области предупреждения и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка» (1985) указывает, что «всем государствам и образованиям следует осуществлять сотрудничество через Организацию Объединенных Наций или иным путем в области предупреждения преступности и борьбы с ней в качестве неотъемлемого элемента содействия укреплению мира и безопасности человечества». В ст. 1 Декларации ООН о преступности и общественной безопасности (от 12 декабря 1996 г.) говорится о том, что государства «стремятся защищать безопасность и благосостояние своих граждан и всех лиц, находящихся под их юрисдикцией, путем принятия эффективных национальных мер по борьбе с опасной транснациональной, в том числе с организованной, преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия, контрабандой незаконных товаров,

организованной торговлей людьми, террористическими преступлениями и отмыванием доходов от опасных преступлений, а также принимают на себя обязательство взаимно сотрудничать в этих усилиях». В преамбуле Декларации принципов и программы действий ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (от 18 декабря 1991 года) отмечается, что главная ответственность за предупреждение преступности и за отправление уголовного правосудия лежит на государствах. Аналогичным образом подчеркивается в Сальвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы (от 21 декабря 2010 г.) и Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (от 17 апреля 2000 г.). Кроме того, в Венской декларации признается необходимость более тесной координации и сотрудничества между государствами в решении мировой проблемы преступности, учитывая, что борьба с ней является общей и совместной обязанностью.

Субъекты, обеспечивающие безопасность государства и мирового сообщества

* Ляхов Евгений Григорьевич, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры международного права Дипломатической академии МИД России

** Ляхов Денис Евгеньевич, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин юридического факультета Российской таможенной академии

*** Алимов Алимирзе Алимович, соискатель кафедры прав человека и международного права Московского университета МВД России

от криминальных угроз, применяют в своей деятельности нормы национального и международного права. Так, в Европейском кодексе полицейской этики (от 19 сентября 2001 г.) указано, что «полицейские операции всегда должны проводиться в соответствии с внутренним законодательством страны и с теми международными нормами, с которыми страна согласилась». Причем последним, включающим в себя и нормы вспомогательного характера, отдается приоритет. В частности, согласно п. 3 вышеуказанной Сальвадорской декларации государства подтвердили ценность и значение стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и стремятся использовать эти стандарты и нормы в качестве руководящих принципов при разработке и осуществлении национальной политики, законов, процедур и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Следует отметить, что ценность норм международного права вспомогательного характера заключается не только в том, что они помогают при разработке национального законодательства, совершенствовании правовых систем и осуществлении международного сотрудничества, но и в их своеобразной юридической «гибкости». Как отметил Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, стандарты и нормы, не имеющие силы закона, сочетают в себе четкость международно-правового документа с гибкостью инструмента, не носящего обязательного характера. Они дают государствам-членам четкое указание на то, что им необходимо сделать для установления и укрепления правопорядка или осуществления важнейших реформ в области уголовного правосудия. Вследствие того, что стандарты и нормы не носят обязательного характера, они также позволяют каждому государству гибко адаптировать их к своим собственным потребностям и правовым и конституционным особенностям. В то же время их необязательный характер облегчает задачу по их разработке и актуализации по сравнению с обязывающими юридическими документами¹.

Многие органы государства вносят свой вклад в обеспечение безопасности государства и мирового сообщества. В частности, МВД России является основным национальным органом РФ, который реализует международно-правовые принципы и нормы, обеспечивающие защиту мирового сообщества от криминальных угроз. МВД РФ является федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному регулированию в сфере внутренних дел. Все основные направления деятельности и задачи МВД России имеют отношение к обеспечению безопасности социальных объектов, включая государство и мировое сообщество. В целом деятельность МВД России по обеспечению безопасности мирового сообщества от криминальных угроз условно можно разделить на два уровня: международный и национальный (внутригосударственный).

На международном уровне безопасность в основном обеспечивается посредством двустороннего и многостороннего межгосударственного сотрудничества, в том числе в рамках международных организаций, в котором МВД России и его структурные подразделения принимают активное участие по следующим направлениям: 1) обмен информацией, в том числе оперативной, уголовно-правовой, уголовно-процессуальной, криминалистической; 2) исполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий; 3) оказание правовой помощи по уголовным делам; 4) экстрадиция преступников; 5) заключение и реализация международных договоров в борьбе с преступлениями, представляющими международную опасность; 6) разработка международных норм обязательного или рекомендательного характера в сфере охраны правопорядка и досудебного производства по уголовным делам; 7) признание и исполнение решений компетентных органов иностранных государств по уголовным и административным делам; 8) проведение совместных научных исследований по проблемам борьбы с преступностью, обмен опытом их решения; 9) оказание материальной, технической и экспертной помощи.

Наибольший объем участия МВД России в защите мирового сообщества от криминальных угроз осуществляется на национальном уровне. МВД РФ и его структурные подразделения посредством собственной деятельности, а также посредством межведомственного сотрудничества противодействует как всей преступности, так и отдельным её видам. Тем самым, МВД РФ предотвращает возможность превращения данных явлений в реальные угрозы для безопасности мирового сообщества. Противодействие преступности является основной задачей МВД России, которую непосредственно разрешает полиция и следственные органы МВД РФ.

Согласно ст. 1 Декларации о полиции (от 8 мая 1979 г.) полиция является государственной службой, созданной в соответствии с законом, в обязанности которой входит поддержание и охрана правопорядка. Европейский кодекс полицейской этики (от 19 сентября 2001 г.) определяет, что полиция имеет следующие цели: предупреждение преступности и борьба с ней; выявление преступности; обеспечение общественного спокойствия, соблюдения закона и порядка в обществе; защита и соблюдение основных прав и свобод человека в том виде, в котором они закреплены в Европейской конвенции о правах человека; оказание помощи и услуг населению.

Федеральный закон «О полиции» (от 1 марта 2011 г.) определяет, что полиция предназначена для противодействия преступности и незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных посягательств. Основными направлениями деятельности полиции в сфере противодействия преступности согласно указанному Федеральному закону являются: защита личности, общества, государства от преступных и иных противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений; выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; розыск лиц, совершивших преступление.

Подразделения МВД России в своей деятельности противодействуют всем видам подведомственных им преступлений на стадии предупреждения и непосредственного пресечения и большинству на стадии расследования. В последнем случае соответствующее подразделение МВД России выступает важнейшим элементом системы уголовной юстиции во взаимодействии с органами ФСБ РФ, ФТС РФ, ФСКН РФ, ФСИН РФ, прокуратурой и судами. Наряду с наиболее часто совершаемыми и имеющими самое широкое распространение «традиционными» преступлениями, подразделения МВД РФ осуществляют противодействие традиционным и новым преступлениям, непосредственно затрагивающим безопасность мирового сообщества.

Под международно-правовой защитой находится само человечество, его культурное и природное наследие, а также среда обитания. Поэтому преступными являются такие акты, как геноцид (военные преступления, этнические чистки, преступления против человечности), незаконный оборот культурных ценностей, а также посягательства на

окружающую природную среду и биологическое разнообразие Земли. Сотрудники подразделений МВД России принимают непосредственное участие в противодействии данным криминальным угрозам. При этом они руководствуются национальными правовыми актами и многочисленными актами международного права².

В последнее время все более актуальный характер для безопасности мирового сообщества ввиду масштабности последствий приобретают такие криминальные угрозы, как терроризм, транснациональная преступность, киберпреступность, незаконный оборот наркотиков и оружия, коррупция и др. Исполнительный директор управления ООН по наркотикам и преступности Антонио Мария Коста подчеркивает, что организованная преступность превратилась в бизнес макроэкономических масштабов, доходы которого сравнимы с национальным доходом многих стран и товарооборотом крупнейших корпораций мира. Он также отмечает, что вследствие масштабов и методов осуществления своих операций организованная преступность превратилась в угрозу для безопасности, поэтому Совет Безопасности ООН неоднократно рассматривал вопрос о последствиях организованной преступности и предлагал ЮНОДК представить Совету Безопасности соответствующие данные³. В Докладе XI Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию отмечается, что транснациональная преступность не только «создает серьезную угрозу для национальной безопасности», но и «представляет собой один из самых серьезных вызовов для безопасности международного сообщества». В этом же докладе терроризм «сочтен одной из наиболее серьезных угроз свободе, демократии, правам человека, международному миру, и безопасности, и человечеству»⁴.

Несмотря на имеющиеся в современном международном праве основы противодействия данным криминальным угрозам, экспертами отмечается необходимость как скорейшей разработки новых международных соглашений, так и эффективного осуществления действующих международных документов. МВД России вносит свой значительный вклад в противодействие данным криминальным угрозам. В частности, значителен вклад в противодействие такой угрозе, как терроризм, возникновение и распространение которого в России, согласно Концепции противодействия терроризму в РФ, имеет определенные исторические

предпосылки и связано с различными внутренними и внешними противоречиями, «в том числе общими для всего мирового сообщества террористическими угрозами»⁵. Как справедливо отмечается в теоретических разработках Е.Г. Ляхова, К.С. Родионова и других отечественных и зарубежных исследователей, на практике сотрудники подразделений МВД России зачастую первыми встречают террористическую угрозу социальным объектам безопасности.

На МВД России возложено обеспечение участия органов внутренних дел и внутренних войск в мероприятиях по противодействию терроризму, обеспечение правового режима контртеррористической операции, защита потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также проведение экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов⁶.

Ныне существующая российская система противодействия терроризму, правовой основой которой является Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», включает в себя Национальный антитеррористический комитет (НАК), антитеррористические комиссии в субъектах РФ (АТК), образованный в составе НАК Федеральный оперативный штаб (ФОШ), образованные в составе АТК оперативные штабы и оперативный штаб в Чеченской Республике. В Концепции противодействия терроризму в РФ отмечается, что данные органы обеспечивают координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями⁷.

Согласно Указу Президента РФ Национальный антитеррористический комитет (НАК) является органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющим подготовку соответствующих предложений Президенту РФ. Антитеррористические комиссии в субъектах РФ (АТК) образованы для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и ор-

ганов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Федеральный оперативный штаб и оперативные штабы в составе АТК созданы в целях организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями. По решению руководителя контртеррористической операции в состав создаваемых группировок сил и средств для проведения контртеррористических операций могут включаться подразделения МВД России (ст. 15 Федерального закона «О противодействии терроризму»).

МВД РФ занимало и занимает в настоящее время своё место в НАК, АТК, Федеральном оперативном штабе и оперативных штабах. В частности, в НАК входят представители 17 государственных структур, министерств и ведомств. При этом Министр внутренних дел РФ является заместителем председателя НАК, а также заместителем начальника Федерального оперативного штаба (ФОШ), образованного в составе АТК. Заместитель Министра внутренних дел является заместителем руководителя оперативного штаба в Чеченской Республике, а начальники территориальных органов МВД РФ в обязательном порядке входят в состав АТК и являются заместителями руководителей оперативных штабов АТК в субъектах Российской Федерации.

Подчеркнем, что МВД России и самостоятельно, и в рамках НАК принимает участие в международном сотрудничестве по противодействию терроризму и международному терроризму, в том числе посредством подготовки и заключения международных договоров. К примеру, согласно Положению о МВД РФ Министр внутренних дел России вправе заключать межведомственные соглашения и международные договоры РФ межведомственного характера в сфере внутренних дел.

Значительна роль в противодействии терроризму специализированных подразделений МВД РФ, в частности Главного управления по противодействию экстремизму МВД России (ГУПЭ) и Центров (групп) по противодействию экстремизму (Центры «Э»). Главное управление по противодействию экстремизму МВД России (ГУПЭ) является головным оперативным подразделением Министерства внутренних дел РФ в сфере противодействия экстремистской

деятельности и терроризму. В пределах своей компетенции ГУЭП осуществляет функции МВД РФ по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также правоприменительные полномочия в области противодействия экстремистской деятельности и терроризму. На ГУЭП возложены следующие задачи: организация борьбы с преступлениями экстремистской и террористической направленности; участие в формировании государственной политики в установленной области деятельности; участие в совершенствовании нормативного правового регулирования в установленной области деятельности; организационно-методическое руководство подразделениями по противодействию экстремизму.

ГУЭП имеет достаточно широкий круг функций, среди которых можно отметить следующие: организация выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений экстремистской направленности, в том числе носящих межрегиональный, международный характер, а также преступлений, вызывающих большой общественный резонанс; участие в координации и обеспечении международного сотрудничества с правоохранительными и контролирующими органами иностранных государств и международных организаций в установленной области деятельности; разработка приоритетных направлений международного сотрудничества по вопросам, относящимся к компетенции ГУЭП; организация взаимодействия с подразделениями органов ФСБ в целях осуществления согласованной анти-террористической деятельности; разработка либо участие в разработке проектов международных договоров РФ, межведомственных соглашений, отзывов и заключений по проектам законодательных и иных нормативных правовых актов РФ в установленной области деятельности.

Центры «Э» являются самостоятельными оперативными подразделениями территориальных органов МВД России на уровне субъектов РФ, в пределах компетенции реализующими функции в области противодействия экстремизму и терроризму. В состав Центров входят отделы, отделения, группы и иные подразделения, осуществляющие реализацию возложенных на них функций. Основными задачами Центров «Э» являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений экстремистской направленности, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, со-

вершающих или совершивших; проведение оперативно-розыскных, профилактических и иных мероприятий, направленных на защиту законных интересов личности, общества и государства в области противодействия экстремизму.

Основными функциями Центров «Э» являются: организация и непосредственное проведение оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности, а также выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление в пределах компетенции мер по предупреждению и пресечению деятельности организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций) экстремистской направленности; рассмотрение писем, заявлений и обращений граждан, публикаций и сообщений в СМИ по вопросам, отнесенным к компетенции подразделений по противодействию экстремизму, проведение проверочных мероприятий и принятие по ним решений в установленном законодательством порядке; подготовка и представление руководству аналитических и информационно-справочных материалов в установленной области деятельности и отчетов по итогам своей оперативно-служебной деятельности; оперативно-розыскное сопровождение уголовных дел экстремистской направленности; участие в формировании и ведении информационных баз данных; участие в разработке и выполнении программ, комплексных планов, проведении целевых операций и других мер, направленных на совершенствование деятельности по противодействию экстремизму; выявление потребностей и внесение руководству предложений о мерах по материально-техническому оснащению, ресурсному, финансовому и иному обеспечению подразделений по противодействию экстремизму⁸.

Особое место в борьбе с терроризмом занимают Внутренние войска МВД России (ВВ), в частности, в борьбе с экстремизмом и незаконными вооруженными формированиями. Согласно ст. 1 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» (1997) внутренние войска входят в систему МВД России и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств. В соответствии со

ст. 2 данного Федерального закона наряду с другими, основными общими задачами внутренних войск является участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, охрана важных государственных объектов и специальных грузов, участие в территориальной обороне РФ, оказание содействия пограничным органам ФСБ России по охране Государственной границы РФ. Конкретные задачи, связанные с противодействием терроризму, возложены на соединения и воинские части специального и оперативного назначения, а также на специальные моторизованные соединения и воинские части.

Согласно ст. 18 Федерального закона о внутренних войсках МВД РФ задачами их соединений и воинских частей оперативного назначения, специальных моторизованных соединений и воинских частей являются: участие совместно с органами внутренних дел в локализации и блокировании районов вооруженных конфликтов, пресечении в указанных районах вооруженных столкновений и разъединении противоборствующих сторон, в изъятии оружия у населения, в проведении мероприятий по разоружению незаконных вооруженных формирований, а в случае оказания ими вооруженного сопротивления - в их ликвидации; участие совместно с органами внутренних дел в принятии мер по усилению охраны общественного порядка и общественной безопасности в районах, примыкающих к районам вооруженных конфликтов; участие совместно с органами внутренних дел в борьбе с преступностью; выделение пограничным органам ФСБ сил и средств для участия в пограничных поисках и операциях в порядке, определяемом совместными решениями Министра внутренних дел РФ и Директора ФСБ РФ.

Согласно ст. 23 Федерального закона о внутренних войсках МВД РФ задачами их воинских частей (подразделений) специального назначения являются: участие в разоружении и ликвидации незаконных вооруженных формирований, организованных преступных групп, изъятии у населения незаконно хранящегося оружия; непосредственное участие в пресечении актов терроризма; участие в обезвреживании лиц, захвативших заложников, важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, а также здания органов государственной власти; участие в обеспечении безопасности должностных

лиц и отдельных граждан РФ в соответствии с законодательством РФ.

Следует отметить, что после ратификации конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма (2005), а также после принятия Федерального закона «О противодействии терроризму» был дополнен ст. 23.1 Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», согласно которой «соединения и воинские части (подразделения) внутренних войск в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации участвуют в контртеррористической операции и обеспечении правового режима контртеррористической операции».

Обязательным элементом противодействия терроризму является международное сотрудничество. В Концепции противодействия терроризму в РФ справедливо отмечается, что международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и должно осуществляться на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права. В этой связи на твердой правовой основе организуется информационное и иные формы международного сотрудничества МВД России и других федеральных правоохранительных органов с Интерполом, Европолом, ШОС, СНГ и другими международными органами и организациями в сфере борьбы с терроризмом.

Согласно Концепции противодействия терроризму в РФ основные усилия в рамках международного антитеррористического сотрудничества сосредоточены на следующих направлениях: а) выявление и устранение пробелов в международном праве в части, касающейся регламентации сотрудничества государств в области борьбы с терроризмом; б) продвижение российских международных инициатив в области противодействия терроризму, включая Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма и Стратегию партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму; в) обеспечение эффективной работы механизмов как многостороннего (в формате СНГ, ШОС, ОДКБ и других международных организаций), так и двустороннего взаимодействия с партнерами по антитеррористической коалиции; г) осуществление практических мероприятий: по перекрытию каналов финансирования террористических организаций; пресечение незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых

веществ; недопущение передвижения субъектов террористической деятельности через государственные границы; противодействие распространению террористической пропаганды и идеологии; оказание содействия жертвам терроризма).

Анализируя в целом историю становления и развития системы противодействия терроризму в Российской Федерации, можно отметить, что МВД России занимало в ней не только ведущую роль, но и, порой, главенствующее место.

Противодействие криминальным угрозам безопасности мирового сообщества требует участия, наряду с соответствующими правоохранительными национальными органами, также элементов мирового сообщества. В Венской декларации о преступности и правосудии (2000) подчеркивается, что эффективные действия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия требуют участия в качестве партнеров и субъектов: правительств; национальных, региональных, межрегиональных и международных учреждений; межправительственных и неправительственных организаций; различных сегментов гражданского общества, в том числе средств массовой информации и частного сектора.

Значительна роль в процессе противодействия криминальным угрозам безопасности мирового сообщества национальных гражданских обществ. В международных и национальных правовых актах говорится о подотчётности полиции гражданскому обществу и её ответственности перед ним. Гражданское общество выступает активным участником правоохранительной деятельности, сотрудничая с полицией. Пунктом 18 Европейского кодекса полицейской этики рекомендовано развивать нормальные отношения с населением, а при необходимости реально сотрудничать с организациями, органами местного самоуправления, неправительственными организациями и другими представителями населения, включая этнические меньшинства. Согласно ст. 10 Федерального закона «О полиции» при осуществлении своей деятельности полиция должна взаимодействовать с общественными объединениями, организациями и гражданами и при необходимости использует их возможности.

Следует отметить, что в принимаемых международных документах делается все больший акцент не столько на участие гражданского общества в борьбе с криминальными угрозами, сколько на необходимость

укрепления существующих связей и вовлечения новых участников. Государства, применившие подобные рекомендации, добились определенного успеха в борьбе с преступностью. В контексте рассматриваемого вопроса следует отметить, что в международных документах, посвященных противодействию криминальным угрозам, большое внимание уделено мерам, предпринимаемым на уровне общин. В справочном документе по участию общин в предупреждении преступности отмечается, что термин «община» может означать географическое место, например, район острой криминогенной обстановки или городской район; равным образом термин «община» может означать более или менее структурированную общность лиц, образующих отдельную группу, например, компактно проживающих лиц определенного этнического и культурного происхождения. Согласно документу, под общиной можно также понимать международное сообщество (например, заинтересованные правительства), если речь идет о трансграничной преступности. Меры на уровне общины означают деятельность определенных структур, иногда специализированных, созданных в общинах для организации предупреждения преступлений⁹.

В настоящее время в международных документах широко признается необходимость партнерства или межучрежденческого сотрудничества в сфере предупреждения преступности на уровне общин. Отмечается, что к выводу о необходимости вкладывать средства в развитие неофициальных механизмов социального контроля пришли не только государства, опирающиеся на возможности общины по противодействию совершению правонарушений её членами, но и страны, традиционно полагающиеся на «официальную» систему уголовного правосудия в целях предупреждения преступности¹⁰. Более того, принцип участия общин в предупреждении преступности закреплён в конституциях ряда государств¹¹, чего, к сожалению, нельзя сказать о Конституции РФ, учитывая многонациональность нашего государства.

По мнению экспертов, успешному осуществлению программ в области предупреждения преступности с участием общин способствуют такие факторы как: просвещение; практические меры по укреплению взаимосвязи различных социальных структур; разработка механизмов планирования, оценки и поддержки программ в области предупреждения преступности; обмен информацией

и опытом в области предупреждения преступности; укрепление механизмов посредничества и неформального урегулирования конфликтов; наличие постоянного координатора и др. При этом пристальное внимание следует уделять новым неординарным инициативам в области предупреждения преступности, в целях внедрения таких стратегий и мер по предупреждению преступности, которые идут в ногу с новейшими достижениями, учитывают культурные особенности, являются эффективными с точки зрения затрат и способствуют активному участию различных секторов общества.

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы:

1. МВД России является участником правотворческого процесса по созданию международно-правовых норм, регулирующих защиту мирового сообщества от криминальных угроз. В частности, научные работники МВД России в указанной сфере проводят научно-теоретические исследования, обеспечивают вклад юридико-доктринального характера, а также влияют на формирование юридической политики.

2. МВД России является субъектом правотворческого процесса и принимает непосредственное участие в создании международно-правовых актов, направленных на противодействие криминальным угрозам. В частности, МВД России осуществляет подготовку проектов международных договоров и международных документов, заключаемых (подписываемых) от имени Российской Федерации или Правительства. Кроме того, само МВД России в рамках установленной компетенции заключает международные договоры и подписывает международные документы. Правом подписания международного документа также обладают соответствующие структурные подразделения МВД России.

3. МВД России является одним из основных национальных органов, обеспечивающих защиту мирового сообщества от криминальных угроз, зафиксированных в международном и национальном праве. В частности, МВД РФ реализует принципы и нормы, обеспечивающие защиту мирового сообщества от криминальных угроз посредством деятельности собственных структурных подразделений, а также межведомственного сотрудничества на национальном и международном уровнях.

4. МВД России, действуя на основе соответствующих национальных и международных правовых актов, противодействует криминальным угрозам, посягающим на находящиеся под международно-правовой защитой человечество, его культурное и природное наследие, а также среду обитания. Кроме того, МВД России обеспечивает безопасность мирового сообщества, противодействуя как всей национальной преступности, так и отдельным новым и наиболее опасным видам преступлений, носящим актуальный характер для безопасности мирового сообщества. К примеру, МВД России является одним из основных элементов системы противодействия терроризму в Российской Федерации

5. Вклад в обеспечение безопасности мирового сообщества от криминальных угроз вносят элементы мирового сообщества. В международных правовых актах они рассматриваются как акторы (участники) предупреждения криминальных угроз. Кроме того, в настоящее время в международных правовых актах подчеркивается необходимость как привлечения новых элементов мирового сообщества для противодействия криминальным угрозам, так и усиления существующих форм их взаимодействия, в том числе с полицейскими органами.

INTEROPERABILITY OF INTERNATIONAL AND NATIONAL POLITICAL AND LEGAL FOUNDATIONS IN ESTABLISHMENT AND WORK OF RUSSIA'S INSTITUTIONAL ANTI-TERROR SYSTEMS.

The article addresses political and legal foundations of establishment and operations of national and interstate anti-terror agencies.

Evgeny Lyakhov, Doctor of Science (Law), Professor, Merited Lawyer of the

Russian Federation, Professor, Department of International Law, Diplomatic Academy under the Ministry for Foreign Affairs of Russia;

Denis Lyakhov, Candidate of Science (Law), Senior Lecture, Department of Criminal Law

Disciplines, Law Faculty, Customs Academy of
Russia.

Alimirze Alimov, Postgraduate
Researcher, Department of Human Rights
and International Law, RF Interior Ministry
Moscow University

Ключевые слова:

государство, мировое сообщество, политика,
право, преступность, угрозы, обеспечение
безопасности.

Keywords:

state, world community, policy, law, crime,
threats, security provision.

Литература:

¹ См.: Использование и применение стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Доклад Генерального секретаря ООН на XII сессии Комиссии по предупреждению и уголовному правосудию. Вена, 17-19.05.2012 / Сайт ООН // <http://daccess-dds-ny.un.org>.

² В данном случае имеются в виду следующие правовые акты: Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (1970); Конвенция о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях (1995); Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000); Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (1968); Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948); Принципы международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечества (1973); Всемирная хартия природы (1982); Конвенция о биологическом разнообразии (1992); Кархтенский протокол по биобезопасности (2000); Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973); Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря (1958); Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (1979); Международное соглашение по тропической древесине (2006); Принципы лесоводства (1992); Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (1993); Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (1995).

³ См.: Доклад XII Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (С. 32-33, 35)/ Сайт ООН // <http://www.un.org>.

⁴ См.: Доклад XI Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (пункты 111, 120, 133) / Сайт ООН // <https://www.un.org>.

⁵ См.: Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (п. 2): Утв. Президентом РФ 05.10.2009 г. // Российская газета. 20. 10. 2009 г. № 198.

⁶ См.: Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: Утв. указом Президента РФ от 01.03.2011 № 248 / Сайт «Консультант Плюс» // <http://base.consultant.ru>

⁷ См.: Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (п. 8): Утв. Президентом РФ 05.10.2009 г. // Российская газета. 20. 10. 2009 г. № 198.

⁸ См.: Типовое положение о Центрах (Группах) по противодействию экстремизму МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации и примерной модели организационного построения Центров по противодействию МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации. Утв. Приказом МВД РФ от 31.10.2008 г. № 942.

⁹ См.: Участие общин в предупреждении преступности. Справочный документ к семинару-практикуму по участию общин в предупреждении преступности (п. 47)/ Сайт ООН // <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/V99/910/92/PDF/V9991092.pdf?OpenElement>

¹⁰ См.: Доклад X Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (п. 104). Вена, 17.04.2000 / Сайт ООН // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/vendec.shtml

¹¹ См.: Доклад Африканского регионального подготовительного совещания к X Конгрессу ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (п. 62). Кампала, 09.12. 1998 / Сайт ООН // <http://daccess-dds-ny.un.org>.