

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Евгений Павлов*

Статья посвящена исследованию места и роли Президента РФ в организации и функционировании конституционно-правового механизма осуществления внешней политики РФ. Рассматриваются правовые основы его внешнеполитической деятельности. Автор показывает, что от четкости и слаженности работы этого механизма во многом зависят эффективность внешней политики России, успешная реализация целей и задач РФ в международных отношениях.

В контексте рассматриваемой темы институт президента в России является молодым институтом. Впервые в истории нашей страны институт Президента РФ был учрежден в марте 1991 года на первом референдуме РСФСР и на основании результатов данного референдума Верховным Советом РСФСР был принят Закон «О Президенте РСФСР» от 24 апреля 1991 г. № 1098-1.¹ Однако с принятием новой Конституции РФ в 1993 году правовое и фактическое содержание данного института в России претерпело существенные изменения.

В соответствии с действующей Конституцией РФ Президент Российской Федерации является главой государства и гарантом Конституции РФ, а также гарантом прав и свобод человека и гражданина. Согласно п. 3 ст. 80 Президент РФ в соответствии с Конституцией и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства и представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

Президент Российской Федерации возглавляет организационную структуру конституционно-правового механизма осуществления внешней политики РФ и руководит ее осуществлением. Регулятивную основу внешнеполитической деятельности Президента РФ определяет Конституция РФ, а также другие нормативно-правовые акты.

Российское законодательство пока не детализирует и не развивает конституционные положения, касающиеся компетенции Президента РФ и в том числе его внешнеполитических полномочий. Реальное осуществление полномочий главы государства зависит не только от конституционных установлений, но и от сложившейся практики во внешнеполитической жизни страны.

Анализ внешнеполитических полномочий Президента РФ и его деятельности свидетельствует, что, как конституционные полномочия, так и практическая деятельность Президента РФ охватывают почти всю область внешней политики Российского государства. Фактически большинство государственных органов, наделенных отдельными внешнеполитическими полномочиями и принимающих, в той или иной степени, участие в осуществлении внешней политики страны, находятся в подчиненном положении по отношению к фактической роли Президента РФ во внешней политике государства.

Исключение составляют палаты Федерального Собрания, т.к. законодательная деятельность Федерального Собрания РФ не подконтрольна Президенту РФ и при необходимости палаты могут преодолеть вето Президента, наложенное на закон, регулирующий отношения в области внешней политики. Правовое регулирование и практика внешне-

* Павлов Евгений Яковлевич, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного права МГИМО(У) МИД России

политической жизни России свидетельствует о том, что все внешнеполитические шаги, предпринимаемые Правительством РФ и Министерством иностранных дел, согласуются с Президентом РФ или его администрацией.² В этой связи необходимо отметить тот факт, что особое место среди государственных органов, составляющих организационную основу конституционно-правового механизма осуществления внешней политики РФ, занимает специализированный внешнеполитический государственный орган - Министерство иностранных дел РФ, главной задачей которого является практическая реализация внешнеполитического курса страны. Министерство иностранных дел играет важнейшую роль в обеспечении реализации Президентом РФ его внешнеполитических полномочий.

Дискуссия о месте и роли Президента страны в системе органов исполнительной власти ведется в российских научных кругах с момента учреждения в России института Президента. Особенно активно обсуждался данный вопрос после принятия Конституции РФ 1993 года. Действующая Конституция РФ прямо не относит Президента РФ ни к одной ветви власти. В соответствии с Конституцией Президент в нашей стране наделен широкими полномочиями и в значительной степени самостоятелен в отношении других государственных органов.

Такое положение Президента РФ дает основание ряду авторов утверждать, что в России существует еще одна ветвь власти, - президентская. Так, Чеботарев Г.Н. в своих научных исследованиях по проблематике места и роли президентской власти в системе государственной власти придерживается особой точки зрения и утверждает, что «Наличие чрезвычайно сильной президентской власти, стоящей особняком от всех остальных отраслей государственной власти и доминирующей в системе ее функционирования, дает основания именовать государство с такой президентской властью президентской республикой»³. Такой же или примерно такой же точки зрения придерживаются и некоторые другие авторы.

Нам представляется, что данную проблему следует рассматривать в другой плоскости. Прежде всего заметим, что Президент в нашей стране обладает широкими полномочиями и возможностями оказывать влияние на формирование и осуществление внутренней и внешней государственной политики и функционирование государственных органов. Этот факт не вызывает сомнения. Однако это не может, по нашему мнению, служить основанием для выделения президентской власти в РФ

в отдельную самостоятельную ветвь власти. Широта полномочий главы государства и его влияние на формирование внутривластного и внешнеполитического курсов, а также на осуществление внутренней и внешней политики государства, является характерной особенностью статуса президента при смешанной форме правления. В распоряжении президента в таких государствах имеются довольно важные полномочия, которые дают ему возможность играть, порой, ведущую роль в системе исполнительной ветви власти⁴.

Наглядным примером этому является юридический и фактический статус Президента во Французской Республике. Французские и отечественные юристы сходятся на том, что Президент во Франции является центральной фигурой в государственном механизме страны. Он играет ведущую роль не только во внутренней, но и во внешней политике Франции. Ведущая роль Президента во Франции сформировалась в процессе функционирования института Президента в этой стране. В процессе государственного строительства и функционирования государственного механизма фактически сформировалась доминирующая роль главы государства в системе исполнительной власти и в настоящее время Франция, по признанию юристов и политологов, является государством со смешанной формой правления. По мнению французских и отечественных исследователей, институт Президента во Франции, в процессе своего развития, имея значительные собственные полномочия, фактически присвоил себе полномочия, которые он должен делить с правительством. Данной точки зрения, например, придерживается профессор Университета Париж -2 (Сорбонна) Филипп Ардан,⁵ а также отечественные исследователи М.А. Крутоголов,⁶ А.С. Деев⁷ и др. Глава государства в странах со смешанной формой правления традиционно, фактически, возглавляет исполнительную ветвь власти и направляет деятельность правительства, опираясь на имеющиеся у него собственные конституционные полномочия. Однако, принимая во внимание особенности правового регулирования статуса президента в каждой отдельной стране со смешанной формой правления, необходимо иметь в виду, что фактическое положение главы государства, его подконтрольность обществу и эффективность механизма сдержек в отношении президентской власти зависит во многом от состояния общества и зрелости его политической системы. В условиях эффективного функционирования институтов гражданского общества и сложившейся зрелой по-

литической системы глава государства даже с обширными полномочиями находится под контролем общества, и возможность узурпации исполнительной власти главой государства сведена к минимуму.

Российские реалии говорят об обратном, у нас слабо развиты институты гражданского общества, имеет место неразвитая и неэффективная политическая система. В дополнение к этому кризисное состояние экономики, центробежные процессы в федерации и многое другое явились в свое время основой для фактического усиления института Президента в РФ и определили его отношения с Правительством. В этих условиях неизбежно усиление исполнительной власти, т.к. в обществе нет силы, способной ее ограничить.

Доминирование главы государства по отношению к правительству и фактическое подчинение исполнительной ветви власти главе государства в странах со смешанной формой правления характерно для государств, проходящих период стабилизации политической и экономической систем общества в переходный критический период развития. Так, усилению власти Президента в период правления Де Голля во Франции и формированию нынешней модели президентской власти предшествовали кризисы государственной власти в стране в конце 40-х и начале 50-х годов XX века⁸.

Несмотря на то, что Франция в настоящее время является благополучным во многих отношениях государством, данная модель президентской власти прижилась в стране и не отвергается ведущими политическими силами общества, т.к. оказалась вполне эффективной в новых условиях. Ведущее место президента при смешанных формах государственного правления в полной мере распространяется и на область внешней политики государства.

Однако, в этой связи, уместно напомнить, что конституции многих государств со смешанной формой правления весьма лаконично определяют внешнеполитические полномочия главы государства. В ст. 52 Конституции Франции говорится, что «Президент Республики ведет переговоры о заключении договоров и ратифицирует их», а также Президент Франции является гарантом соблюдения соглашений Сообщества и международных договоров Франции (ст. 5), назначает послов и чрезвычайных посланников в иностранных державах, при нем аккредитуются послы и чрезвычайные посланники иностранных государств (ст. 14).⁹ В ст. 120 Конституции Португальской республики говорится, что Президент республики представляет Португальскую Республику, а в ст. 135 посвященной

полномочиям Президента в международных отношениях закреплено, что Президент назначает послов и чрезвычайных посланников по предложению Правительства, а также при Президенте аккредитуются иностранные дипломатические представители. В этой же статье Конституции Португальской Республики за Президентом закреплено право ратифицировать международные договоры, а также право объявлять войну в случае агрессии или ее угрозы.¹⁰ Однако главным в положении президента в странах со смешанной формой правления является то, что президент играет ведущую роль в проведении внешнеполитического курса страны, в отличие от государств с парламентарной формой правления. Возможности главы государства в области осуществления внешней политики в этих странах значительно шире тех полномочий, которые закреплены законодательно.

Часто конституции государств со смешанной формой правления определяют только в общих чертах внешнеполитические прерогативы президента и не детализируют его внешнеполитические полномочия. Можно предположить, что лаконичность конституционного регулирования внешнеполитической деятельности главы государства, в упомянутых выше странах, обусловлена практическими соображениями. Эта обусловленность основана, видимо на том, что президент как институт представляющий государство в международных отношениях не должен быть связан в своих действиях на международной арене детальным закреплением его внешнеполитических полномочий, которые будут ограничивать его инициативу и тем самым являться препятствием при оперативном решении неотложных внешнеполитических вопросов. Однако, несмотря на широту и одновременно расплывчатость и неконкретность внешнеполитических прерогатив президента в ряде демократических государств со смешанной формой правления, они ограничены полномочиями других высших государственных органов. Объем внешнеполитических полномочий президента в республиках со смешанной формой правления во многом зависит от конкретного воплощения принципа разделения властей в государственном механизме, а также от особенностей правового регулирования внешнеполитической деятельности главы государства.

Конституция РФ закрепляет следующие внешнеполитические полномочия Президента РФ: Президент РФ как глава государства представляет РФ в международных отношениях; определяет основные направления

внешней политики государства; назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях; обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями, в том числе, об основных направлениях внешней политики государства; осуществляет руководство внешней политикой РФ; ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Конституционное право Президента РФ на осуществление общего руководства внешней политикой находит свое выражение в том, что Президенту РФ непосредственно подчинены все государственные органы, наделенные полномочиями в области внешней политики. Так, глава государства осуществляет непосредственное руководство внешнеполитической деятельностью МИД России, ФСБ России, Службы внешней разведки, Министерства обороны, Совета Безопасности Российской Федерации. Формы такого руководства весьма разнообразны. Это регулярные доклады руководителей данных ведомств об их деятельности в решении, в том числе, и вопросов внешней политики, в ходе которых глава государства дает поручения и определяет сроки их исполнения. Периодически Президент РФ выступает на совещаниях руководящего состава этих ведомств, на которых определяются задачи и направления, в том числе и их внешнеполитической деятельности.

Особое место среди этих органов занимает Министерство иностранных дел Российской Федерации, которое является специализированным исполнительным государственным органом в области внешней политики. Более подробно о месте и роли данного органа в конституционно-правовом механизме осуществления внешней политики РФ будет сказано ниже.

Утверждая указом положения об этих органах исполнительной власти, Президент РФ определяет объем их внешнеполитических полномочий, задачи и функции этих органов в области осуществления внешней политики.

Непосредственное подчинение упомянутых выше государственных органов вытекает из конституционного права Президента РФ на руководство внешней политикой страны, а также ст. 32 Федерального конституционного закона о Правительстве РФ¹¹. Такой порядок

обусловлен прерогативами Президента РФ представлять государство в международных отношениях. Эти прерогативы предполагают согласованное функционирование всего конституционно-правового механизма осуществления внешней политики страны под руководством главы государства.

Право представлять государство в международных отношениях традиционно принадлежит главе государства во многих странах мира. Традиционная принадлежность представительских полномочий единоличному главе государства объясняется характерными особенностями международных отношений, которые строятся, в том числе, и на доверии сторон друг к другу. В процессе установления и последующего поддержания отношений между договаривающимися сторонами очень важную роль играет высшее должностное лицо, законно представляющее государство в международных отношениях. Единоличный представитель государства - это то лицо, с которым в первую очередь решаются все актуальные вопросы текущих международных отношений и которое, наряду с государством в целом, несет персональную ответственность за несоблюдение или ненадлежащее соблюдение договорных обязательств.

В практике международной деятельности Президента РФ реализация его внешнеполитических полномочий представлена достаточно широко и внешнеполитическая деятельность Президента РФ весьма насыщена. Помимо повседневной работы главы государства по вопросам внешней политики, его внешнеполитические полномочия реализуются также во время официальных и рабочих визитов самого Президента РФ в иностранные государства, а также во время визитов глав иностранных государств и других официальных представителей иностранных государств в Россию.

В ходе официальных и рабочих визитов официальных представителей иностранных государств в РФ и Президента РФ в иностранные государства, наряду с протокольными мероприятиями, как правило, имеют место рабочие встречи, на которых также рассматриваются актуальные вопросы двустороннего сотрудничества и обсуждаются злободневные проблемы международной жизни.

Значительное место во внешнеполитической деятельности Президента РФ занимают также телефонные разговоры с главами иностранных государств, в ходе которых оперативно согласуются точки зрения и позиции по неотложным вопросам международной политики и межгосударственных отношений.

Полномочия Президента РФ по определению основных направлений внешней политики государства, несмотря на их конституционное закрепление за главой государства, не являются по сложившейся практике его абсолютной прерогативой. Определенное влияние на выработку основных направлений внешней политики России оказывают палаты Федерального Собрания РФ. Совет Федерации и Государственная Дума не только высказывают собственное мнение по поводу внешнеполитической части программы вновь сформированного Правительства, но и делают заявления по поводу актуальных текущих проблем международной политики России. В выработке внешнеполитического курса принимает непосредственное участие Правительство РФ, Министерство иностранных дел РФ, Совет безопасности РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Администрация Президента РФ. Сложившаяся практика обусловлена тем, что выработка внешнеполитического курса такой страны как Россия, во всем многообразии проявлений ее внешней политики, невозможна без учета мнения других государственных органов, в той или иной мере принимающих участие в реализации внешнеполитического курса. Разумеется, решающее слово в деле определения основных направлений внешней политики России остается за Президентом РФ, т.к. данная прерогатива закреплена за ним Конституцией РФ.

В соответствии с п. «м» ст. 83 Конституции РФ Президент РФ после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания РФ осуществляет назначение и отзыв дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях.

Конституционное право обращаться с ежегодными посланиями о положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики государства является средством, позволяющим довести до сведения парламентариев и широкой общественности цели, задачи и конкретное содержание внешнеполитической деятельности Президента РФ, Правительства РФ и других государственных органов, наделенных внешнеполитическими полномочиями. Обращение главы государства с ежегодными посланиями позволяет не только подвести итоги развития российского общества и государства за минувший год, но и позволяет мобилизовать ведущие политические силы общества и государственные органы на достижение поставленных в послании целей, в том числе и в области внешней политики. С помощью послания может быть оказана

но влияние и на международные отношения в целом и на политику отдельных зарубежных государств по отношению к России. Это выражается в том, что Президент РФ может в своем послании обозначить позицию российского руководства в отношении конкретных международных событий или тенденций мирового развития, а также выразить точку зрения по политике отдельных государств в отношении России.

Полномочия по ведению переговоров и подписанию международных договоров, закрепленные в ст. 86 Конституции РФ, являются логическим продолжением вышеупомянутых конституционных полномочий главы государства. Президент может лично возглавлять переговоры с российской стороны или может поручить ведение переговоров с иностранными делегациями по вопросам внешней политики Председателю Правительства РФ, Министру иностранных дел РФ или другому должностному лицу.

Исходя из смысла данной статьи Конституции РФ, Президенту РФ не требуется каких-либо дополнительных полномочий для ведения переговоров и подписания международных договоров. Однако упомянутые полномочия ограничены необходимостью ратификации межгосударственных международных договоров в Государственной Думе. Закон о ратификации международного договора в обязательном порядке подлежит одобрению в Совете Федерации (ст. 106 Конституции РФ). Следовательно, от подписания международного договора до вступления его в силу он проходит довольно длительную процедуру согласования в парламенте.

Подписание ратификационных грамот является традиционной прерогативой главы государства во многих странах мира. Полномочия Президента РФ в данной сфере внешней политики государства носят чисто формальный характер и вытекают из требований Федерального Закона «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 года. Так, в ст. 18 Закона говорится, что на основании федерального закона о ратификации международного договора РФ Президентом РФ подписывается ратификационная грамота, которая скрепляется его печатью и подписью Министра иностранных дел РФ¹².

Конституционные полномочия, закрепляющие за Президентом РФ право принимать верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей иностранных государств, также являются логическим продолжением содержания международно-правовых норм. В соот-

ветствии с законодательством и сложившейся практикой в государстве пребывания верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств принимает глава государства. Однако это не просто протокольное мероприятие, которое заключается в передаче верительных грамот. На вручении этих грамот Президент РФ часто выступает с речью, в которой высказывает точку зрения руководства России по актуальным международным проблемам.

Решение вопросов гражданства и предоставления политического убежища также представляется возможным отнести к внешнеполитической сфере деятельности Президента РФ (п. «а» ст. 89 Конституции РФ), т.к. в решении этих вопросов присутствует иностранный элемент внешнеполитического свойства. В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» 2002 года¹³.

В соответствии с ч. 1 ст. 29 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» 2002 года, Президент РФ решает следующие относящиеся к гражданству вопросы: а) прием в гражданство РФ в общем порядке в соответствии со статьей 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»; б) восстановление в гражданстве РФ в общем порядке в соответствии со ст. 15 упомянутого федерального закона; в) выход из гражданства РФ в общем порядке в соответствии с частью первой статьи 19 и частью первой статьи 26 Федерального закона; г) отмена решений по вопросам гражданства РФ в соответствии со статьей 23 Федерального закона.

В соответствии с ч.ч. 2 и 3 Закона Президент РФ утверждает положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, а также обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие полномочных органов, ведающих делами о гражданстве РФ.

Конституционное право Президента РФ на предоставление политического убежища получило свое развитие в «Положении о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища» утвержденного Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746. В соответствии с п. 3 Положения предоставление политического убежища производится указом Президента РФ на основании письменного ходатайства лица, желающего получить политическое убежище, в Министерство внутренних дел РФ. В соответствии с п. 10 Положения, Министерство внутренних дел РФ, рассматривая поступившие ходатайства, запрашивает заключения, МИД РФ, ФСБ

РФ и затем направляет все материалы в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ со своим заключением. Предложения о предоставлении убежища вносит Президенту РФ Комиссия по вопросам гражданства для принятия им решения.¹⁴

Рассматривая конституционную компетенцию Президента РФ в области внешней политики, необходимо отметить, что некоторые внешнеполитические полномочия главы государства, закрепленные в гл. 4 Конституции РФ могут иметь сложную структуру и предполагают целый ряд производных полномочий Президента РФ в области внешней политики. Например, право представлять РФ в международных отношениях (ст. 80 Конституции РФ) предполагает и такие полномочия главы государства, как право на заявления и обращения Президента РФ в средствах массовой информации по актуальным вопросам международных отношений. В этих заявлениях формулируется официальная позиция российского руководства относительно определенных событий в жизни мирового сообщества.

Другой формой являются также выступления главы государства по злободневным вопросам международных отношений. Выступления по международным вопросам являются важнейшим средством проведения в жизнь внешнеполитического курса страны. По вопросам внешней политики государства и международных отношений Президент РФ выступает как на совещаниях и заседаниях различных государственных органов, так и во время визитов в иностранные государства.

Важнейшей формой внешнеполитической деятельности Президента РФ являются совещания по вопросам внешней политики под его председательством.

На основании вышеизложенного представляется возможным сделать вывод, что институт Президента России является главной организационной структурой конституционно-правового механизма осуществления внешней политики РФ. Внешнеполитическая компетенция Президента РФ, закрепленная в Конституции РФ и получившая свое развитие в текущем законодательстве, воплощается в практической реализации полномочий президента во внешнеполитическом процессе в РФ. Проведенный выше анализ внешнеполитической компетенции Президента РФ свидетельствует о том, что данный государственный орган концентрирует в своих руках осуществление внешней политики РФ как в широком понимании содержания данного термина, так и осуществление собственно внешнеполитических отношений России с другими

субъектами международных отношений. Особо следует отметить координирующую роль института Президента РФ в осуществлении внешней политики России, т.к. внешнеполитическая деятельность всех государственных органов наделенных полномочиями в области осуществления внешней политики должна быть согласована с основными направлениями внешней политики, выработанными Президентом РФ. Институт Президента РФ как ядро конституционно-правового механизма осуществления внешней политики России приобретает все большее значение в процессе определения направлений внешней полити-

ки страны и ее непосредственной реализации. В условиях интенсификации международного сотрудничества в современном мире и появления новых задач, вызывающих необходимость такого сотрудничества, возрастает и роль главы государства, как главного звена конституционно-правового механизма осуществления внешней политики страны. Это в свою очередь выдвигает на первый план задачу совершенствования правовой основы внешнеполитической деятельности Президента РФ и усиления роли институтов гражданского общества во влиянии на внешнеполитический процесс.

RUSSIAN PRESIDENT'S FOREIGN POLICY POWERS AND THEIR REALIZATION IN PRESENT DAY CONDITIONS

The paper explores the place and the role of the RF President in the organization and operation of the constitutional-legal mechanism of the RF external policy. The legal basis of the foreign policy activity of the President is analyzed. The author demonstrates that the effectiveness of Russia's external policy, the successful achievement of Russia's goals and objectives in the international relations depend

largely on the accurate and smooth operation of this mechanism.

Evgeny Pavlov,
Doctor of Sciences (Law), Professor,
Department of Constitutional Law, MGIMO
(University) under the Ministry for Foreign Affairs
of Russia

Ключевые слова:

глава государства, конституционно-правовой механизм, внешняя политика, внешние функции государства.

Keywords:

head of state, constitutional-legal mechanism, external policy, external functions of the state.

Литература:

- ¹ См.: Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1991. № 17. Ст. 513.
- ² См.: Окуньков Л.А. Правительство и Президент (границы взаимодействия) // Журнал российского права. 1998. № 9. С. 83-84.
- ³ См.: Чеботарев Г.Н. Президентская власть в системе государственной власти Российской Федерации // Российский юридический журнал. 1977. № 4. С. 94-95.
- ⁴ См.: Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. М., 1994. С. 25-27.
- ⁵ См.: Ардан Ф. Франция: государственная система. М., 1994. С. 60-72.
- ⁶ См. подробнее: Крутоголов М.А. Президент Французской Республики. М., 1980, С. 42.
- ⁷ См.: Деев А.С. Современная Франция: механизм формирования внешней политики. М., 1985. С. 5-8.
- ⁸ См.: Ардан Ф. Франция: государственная система. М., 1994. С. 10-11.
- ⁹ См.: Конституции государств Европейского Союза. 1997. С. 655-686.
- ¹⁰ См.: Конституции государств Европейского Союза. 1997. С. 509-600.
- ¹¹ СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.
- ¹² СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 2757.
- ¹³ СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.
- ¹⁴ СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3601.