

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ РОССИЙСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

Евгений Павлов*

Статья посвящена исследованию влияния Конституции РФ на развитие конституционализма в мире, на реализацию внешней политики РФ, её конституционно-правовых основ, форм и методов ее осуществления. Автор показывает, что основные цели и задачи российской внешней политики объективируются в деятельности конституционно-правового механизма осуществления внешней политики России. В статье отмечается влияние Конституции России на процесс конституционного развития стран Восточной Европы и на неукоснительное соблюдение норм международного права в международных отношениях.

Российская Конституция, 20-летие которой российское общество празднует 12 декабря 2013 года, является документом не только внутривнутриполитического, но и внешнеполитического значения. Вступление России на путь демократического развития и принятие Конституции РФ 1993 года положило начало коренным переменам в государственной и общественной жизни России. Конституция РФ, принятая на всенародном референдуме, поставила ряд целей и задач в демократическом преобразовании российского общества. Уже в преамбуле Конституция России провозглашает многонациональный народ Российской Федерации частью мирового сообщества. Исходя из признания данного факта в преамбуле Основного Закона России, строятся все остальные прогрессивные демократические положения этого важнейшего документа.

Появление на международной арене России как демократического правового государства, которое в полной мере воплотило в своей Конституции ценности, присущие конституциям других демократических государств, открыло новую эпоху в истории человечества. Конституция РФ 1993 года явилась основой для становления России на международной арене в новом качестве.

Этот процесс обновления государственной и общественной жизни продолжается до сих пор, поскольку демократические преобразования в России в значительной степени зависят от состояния общества, от его готовности воспринять в полной мере передовые демократические ценности, воплотить их в организации государственной власти и в институтах гражданского общества.

Сам факт появления в России первой демократической по своему содержанию Конституции положил начало формированию нового имиджа страны в международном сообществе, постепенному слому стереотипов в мышлении политических кругов иностранных государств в отношении Российской Федерации, которые сложились в мире еще в бытность СССР. Председатель Конституционного суда РФ Зорькин В.Д. в своей статье в Российской газете от 19 ноября 2013 года особо отмечает, что: «Конституция РФ достойно прошла проверку практикой на крутом историческом переломе в жизни страны и, в том числе, обеспечила достойное вхождение России в европейское и мировое правовое пространство» [1].

Конституция РФ 1993 года явилась документом особого внутривнутриполитического и внешнеполитического значения. В ней нашли концентрированное выражение наибо-

* Павлов Евгений Яковлевич, заведующий кафедрой конституционного права МГИМО(У) МИД России, доктор юридических наук, профессор

лее прогрессивные устремления российского общества, нацеленные на масштабные изменения в экономической, социальной и духовной жизни страны.

Важнейшую роль в решении сложнейших конституционных вопросов при разработке проекта Конституции 1993 года и дальнейшем развитии конституционных положений в текущем законодательстве играли нормы международного права, а также опыт конституционного строительства развитых демократических государств. Такой подход при создании проекта ныне действующей Конституции России способствовал воплощению в жизнь решительного курса на глубокую демократизацию конституционного законодательства в нашей стране, совершенствованию государственной жизни в обновленной России и принятию новой демократической Конституции РФ в 1993 году.

Новый основной закон нашего государства заложил фундамент коренных перемен во внутренней политике страны и в международном положении Российской Федерации. Как главное условие на пути глубокой интеграции Российской Федерации в международное сообщество на условиях его равноправного члена, Конституция РФ 1993 года закрепила курс на построение правового государства и формирование гражданского общества в стране.

Глубокая и многосторонняя интеграция России в международное сообщество предполагает не только приведение своего конституционного законодательства в соответствие с общепринятыми в международном сообществе демократическими принципами и нормами, но также и масштабные коренные перемены во внутренней политике страны, многостороннее международное сотрудничество России в самых различных областях государственной и общественной жизни.

Несомненным вкладом ныне действующей Конституции России в развитие конституционного процесса в мире является то, что она способствовала дальнейшему развитию конституционализма в мире. Главным образом это проявляется в том, что Конституция РФ на постсоветском пространстве положила начало тенденции, в соответствии с которой деятельность высших органов государственной власти независимых государств, образовавшихся на пространстве бывшего СССР, постепенно приводится в соответствие с нормами демократического конституционного права.

Особое значение ныне действующей Конституции России для международного сообщества заключается в том, что впервые в истории такой, значимой для всего мира, страны формируется общественно-политическая система, основанная на конституционных методах правления, а также на неукоснительном соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина. Конституция вменяет в обязанность государственных структур всемерно содействовать и гарантировать человеку их наиболее полную реализацию в повседневной жизни. Гуманистическая направленность Конституции РФ особенно ярко проявляется в первых двух главах Основного закона России. В ст. 2 Конституции говорится, что "человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства".

Провозглашение в ч. 4 ст. 15 Конституции России положения, в соответствии с которым общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы свидетельствует о том, что Российское государство в конституционном порядке возлагает на себя обязанности неукоснительно соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права.

Исчезновение с международной арены Союза ССР и содружества социалистических государств коренным образом изменило соотношение сил в мире, и не в лучшую сторону. В мировой политике в 90-х годах XX века установилась однополярность, которая не способствовала стабильности в мире и господству норм международного права в межгосударственных отношениях. Однако появление в начале XXI века на международной арене обновленной демократической России и постепенная ее консолидация с другими странами, отстаивающими незыблемость основополагающих принципов и норм международного права в межгосударственных отношениях, способствовало постепенному изменению соотношения сил в мировой политике. В этих условиях возрастание авторитета и влияния России, как государства, вступившего на путь демократического развития, оказало благотворное влияние и на международные отношения в мире.

Внешняя политика России, основанная на положениях Конституции РФ, вносит позитивный вклад в решении острых

проблем современного мира. Решительная приверженность России неуклонному соблюдению норм международного права в решении острых международных проблем в различных регионах планеты, как например, на Ближнем Востоке в настоящее время, является основным препятствием на пути произвола и беззакония в международных отношениях.

В настоящее время последовательные успешные усилия нашего государства по защите и сохранению мироустройства, основанного на приоритете и неукоснительном соблюдении норм международного права и укреплении международной безопасности, стали возможными, в том числе и благодаря приверженности нашей страны демократическим принципам, закрепленным в Конституции России. В результате возрастающего авторитета нашей страны на международной арене и её усиливающегося влияния на международные процессы в мире, стало возможным более эффективное обеспечение международным сообществом мира и безопасности на нашей планете. Истоки влияния и авторитета России в мире вытекают, в том числе, и из сущности нашего демократического государства, основанного на современной демократической Конституции.

Российское государство, руководствуясь положениями Конституции РФ и последовательно проводя скоординированную внешнюю политику, осуществляет широкое международное сотрудничество. Руководство страны строго придерживается общепризнанных принципов международного права в международных отношениях. Принципы и нормы международного права составляют ядро внешней политики Российской Федерации и основу деятельности ее государственных органов, наделенных внешнеполитическими полномочиями. Главной целью основных направлений внешней политики РФ является создание благоприятного международного климата для улучшения жизни каждого конкретного человека в российском обществе и успешного развития всей страны в целом.

Концепция внешней политики России, утверждённая Президентом РФ Путиным В.В. 12 февраля 2013 года и берущая свое начало из положений Конституции РФ, содержит комплекс новых предложений по оздоровлению современной международной обстановки и созданию благоприятных внешних условий для формирования стабильного, справедливого и демокра-

тического миропорядка, строящегося на общепризнанных нормах международного права. Новая Концепция внешней политики исходит из того, что ведущую роль в этом процессе должны играть, прежде всего, цели и принципы Устава ООН.

В частности, в концепции говорится, что в число приоритетных задач российской внешней политики входит «активное продвижение курса на всемерное укрепление международного мира, всеобщей безопасности и стабильности в целях утверждения справедливой и демократической международной системы, основанной на коллективных началах в решении международных проблем, на верховенстве международного права, прежде всего, на положениях Устава ООН, а также на равноправных и партнерских отношениях между государствами при центральной координирующей роли ООН как основной организации, регулирующей международные отношения» [2].

В данном документе защита интересов личности, общества и государства объявляется высшими приоритетами внешнеполитического курса нашей страны и воплощению в жизнь этих приоритетных направлений внешней политики России подчинены её цели и задачи.

Возводя общепризнанные международным сообществом подходы в области соблюдения прав и основных свобод человека, РФ вносит свой вклад в совершенствование международного механизма их соблюдения и защиты.

Конституция РФ закрепляет основы функционирования конституционно-правового механизма осуществления внешней политики России. Развивая международные отношения в самых различных областях жизни, Российское государство в лице наделенных внешнеполитическими полномочиями государственных органов, опираясь на Конституцию, реализует упомянутую выше Концепцию внешней политики РФ.

Основные цели и задачи российской внешней политики объективируются в деятельности конституционно-правового механизма осуществления внешней политики РФ, а именно в лице его государственных органов, наделенных соответствующими внешнеполитическими полномочиями. Одной из важнейших задач конституционно-правового механизма осуществления внешней политики России, является обеспечение надежной безопасности страны, сохранение и укрепление ее

суверенитета и территориальной целостности [2]. В свете достижения целей и одной из важнейших задач российской внешней политики, является недопущение международных конфликтов и борьба с международным терроризмом.

Министр иностранных дел России Лавров С.В. в своём интервью Российской газете 20 ноября 2013 года напомнил о том, что фактор силы в последние десятилетия применялся неоднократно не только террористами, но и некоторым государствами в отношении других суверенных государств для решения различных задач своей внешней политики. В частности, он заметил, что: «У террористов «Аль-Каиды», без сомнения, есть реальные планы захватить весь мир, создать халифат». В своём интервью он также подчеркнул: «Главное, чтобы этот фактор силы в международных делах

был изолирован. Чтобы великие державы не уподоблялись экстремистам и всё-таки уважали те ограничения, которые на применение силы накладывает Устав ООН» [3].

В заключение необходимо отметить, что концептуальные основы внешней политики Российского государства, берущие начало в Конституции РФ, отражают современный этап в развитии международных отношений. Само содержание Концепции внешней политики РФ и ее основных направлений, которые учитывают качественно новую расстановку сил на мировой арене, были бы невозможны без Конституции РФ 1993 г., которая своим демократическим содержанием оказывает решающее воздействие на российскую внешнюю политику и через неё на международные отношения в мире.

Литература:

1. Зорькин В.Д. Конституционный вектор России//Российская газета. 2013. 19 ноября.
2. Концепция внешней политики Российской Федерации // Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г. // www.kremlin.ru
3. Лавров С.В. Спецназ для посольства // Российская газета. 2013. 20 ноября.

THE INTERNATIONAL SIGNIFICANCE OF THE RUSSIAN CONSTITUTION

The article deals with the research of the impact of the Russian Federation Constitution on the constitutional development in the world, the implementation of the RF foreign policy, the constitutional legal basis of the RF foreign policy, the forms and methods of its implementation. The author demonstrates that the principal objectives of the Russian foreign policy are exercised through the constitutional legal mechanism of the Russian external

policy. The author highlights the impact of the Russian Constitution on the constitutional development in the Eastern Europe as well as on the strict observance of international law in the international relations.

Yevgeny Y. Pavlov, Head, Department of constitutional development, MGIMO(University) under the MFA of Russia, Doctor of Science (Law), Professor

Ключевые слова:

конституционализм, внешнеполитические полномочия, конституционно-правовой механизм, концепция внешней политики, приоритеты внешней политики.

Keywords:

constitutionalism, foreign policy authority, constitutional legal mechanism, foreign policy concept, foreign policy priorities.

References:

1. Zorkin, V.D. Konstitucionnyj vektor Rossii [Constitutional vector of Russia] // Rossijskaja gazeta. 2013. 19. 11.
2. Konceptcija vneshnej politiki Rossijskoj Federacii [The concept of the Russian Federation's foreign policy] // Utverzhdena Prezidentom Rossijskoj Federacii V.V. Putinyim 12.02. 2013 [Approved by the President of the Russian Federation V.V. Putin on 12 February 2013] // www.kremlin.ru
3. Lavrov S.V. Specnaz dlja posolstva [A special task force for the embassy] // Rossijskaja gazeta. 2013. 20. 11.