
ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЫ В РОССИИ

Петр Меньшиков*

DOI 10.24833/2073-8420-2018-3-48-35-43



***Введение.** В статье анализируется эволюция приоритетных направлений и основных методик нормативно-правового регулирования информационной сферы в современной России. Основной акцент делается на специфике регулирования государственной информационной политики в России в условиях новой политической реальности, сложившейся после 2014 г. Рассматриваются основные критерии совершенствования информационного законодательства с целью повышения эффективности форм и методов осуществления коммуникационной политики как управленческой функции современного государства.*

***Материалы и методы.** Компаративный анализ нормативно-правового регулирования информационной сферы как одного из главных инструментов государственной власти применительно к ее медийной политике в качестве управленческой функции современного государства позволяет провести комплексное междисциплинарное исследование современной практики имплементации реализации государственной информационной политики органами государственной власти и управления Российской Федерации. А также в работе использованы общенаучные и специальные методы познания правовых явлений и процессов в сфере российского информационного законодательства: метод системно-структурного анализа, сравнительно-правовой и формально-логический методы.*

***Результаты исследования.** Формирование и совершенствование законодательной базы для развития информационного общества выступает в качестве приоритетного направления государственной информационной политики. К настоящему времени в России создана и успешно функционирует целостная система национального законодательства в области информации как отдельная самостоятельная отрасль российского права. Базис информационной политики, как и политики в целом, составляют совокупность норм права и механизмы их реализации.*

***Обсуждение и заключение.** Информационное законодательство является одним из главных условий разработки и реализации государственной информационной политики. Оно создает правовую базу регулирования рынка информационной продукции и услуг, а также развития всего комплекса средств массовой коммуникации, информатизации и связи. Практическая реализация государственной информационной политики во всех ее функциональных и временных аспектах предусматривает постоянное развитие информационного законодательства как системы взаимосвязанных правовых норм, базирующейся на конституционных принципах федеративного устройства российского государства, разделения властей, разграничения предметов ведения и полномочий и построения единой системы российского законодательства.*

* **Меньшиков Петр Витальевич**, кандидат исторических наук, доцент кафедры регионального управления и национальной политики, Ученый секретарь, координатор научной работы Одинцовского филиала МГИМО МИД России.

p.menshikov@odin.mgimo.ru.

ORCID ID: 0000-0001-6547-6032

Введение

В современной международной практике правовое регулирование информационно-коммуникационной сферы распространяется на область обеспечения права на доступ к информации, юридическую защиту авторских и смежных прав в целом и прав на компьютерные программы и базы данных в частности; защиту персональной информации; процессуальное законодательство; юридическую силу и применение электронного, компьютерного и телекоммуникационного документооборота; электронные контракты и электронный обмен данными; борьбу с компьютерными преступлениями; законодательство о телекоммуникациях.

Исследование

В России право на информацию отнесено к категории конституционных прав. Впервые понятие правовой нормы свободы слова наряду с другими свободами было зафиксировано в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. В принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации изложен последовательный ряд основополагающих принципов, создающих базовые конституционно-правовые законодательные рамки и определяющих политическую направленность информационной политики России¹.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные

лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Каждому гарантируется свобода мысли и слова. Не допускается пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

Следует подчеркнуть, что согласно статье 56 Основного Закона РФ, в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Однако не подлежат ограничению, в частности, такие закрепленные в Конституции права и свободы, как право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Информация и связь находятся в ведении Российской Федерации, т.е. в ее исключительном, а не совместном с субъектами Российской Федерации, ведении. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. В сложившейся в России практике правовое регулирование информационно-коммуникационной сферы России в соответствии с закрепленными в Основном Законе России нормами осуществляется на основе федеральных законов, имеющих равную юридическую силу на всей территории страны.

¹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Официальный сайт Президента России. URL: <http://constitution.kremlin.ru>.

Наряду с Федеральными Законами, вопросы функционирования в стране информационно-коммуникационной сферы регулируются также на общенациональном уровне Указами Президента России и другими нормативными правовыми актами. В своей совокупности они формируют единую федеральную правовую базу для функционирования всего информационно-коммуникационного сектора страны и проведения государственной информационной политики, на основе которой в т.ч. происходит развитие нормативной правовой базы субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Принятие федеральных конституционных законов в сфере государственной информационной политики носит, как показывает правовая практика, скорее исключительный характер. В частности, согласно пунктам «б» статьи 12 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ и подпункта 14 пункта 2 статьи 7 ФКЗ от 30.01.2002 № 1-ФКЗ ограничение в стране свободы печати и других средств массовой информации допускается в условиях чрезвычайного и военного положения, что соответствует статье 56 Конституции РФ.

Федеральное законодательство, регулирующее вопросы информационно-коммуникационной сферы, начало формироваться фактически непосредственно с обретением Россией государственного суверенитета после прекращения существования Союза ССР. Разработка концептуальных основ проведения в стране комплексной информационной политики всегда основывалась на уже имевшем место правовом фундаменте с учетом состояния развития национального федерального законодательства, адекватного потребностям каждого конкретного периода в истории современной России, и существовавшим в то время внешним и внутренним условиям развития российского общества и государства.

27 декабря 1991 г. Верховный Совет РФ в окончательном чтении принял основополагающий Федеральный закон № 2124-1 «О средствах массовой информации», который в его нынешней редакции от 29 июля 2017 г. продолжает действовать в настоящее время. 28 июня 1993 г. Указом президента РФ Б.Н. Ельцина № 966В была утверждена Концепция правовой информатизации России (впоследствии переработанная и дополненная в редакциях Указов Президента России от 19 ноября 2003 г. № 1365 и от 22.03.2005 г. № 329). Она заложила основу для последующего принятия Концепции формирования и развития единого информационного про-

странства России и соответствующих государственных информационных ресурсов.

Разработаны и вступили в силу принятые Государственной Думой Федеральные законы от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», действующий в редакции от 8 марта 2015 г. по настоящее время; 25 января 1995 г. «Об информации, информатизации и защите информации», который с изменениями, внесенными в него 10 января 2003 г. действовал вплоть до принятия 27 июля 2006 г. действующего в настоящее время ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» № 149-ФЗ. Был принят также ряд других документов, в частности, одобренные руководством Министерства обороны России «Основные направления информатизации Вооруженных Сил Российской Федерации», Концепция создания информационно-телекоммуникационной системы специального назначения (ИТКС) ФАПСИ, Концепция создания единой телекоммуникационной системы Минобороны России «Широта».

В первое десятилетие существования современного российского государства в целом был сформирован большой массив законодательства в области регулирования информационных отношений, включивший в себя принятие Конституции, 18-ти различных Кодексов, более 120-ти законов федерального уровня и свыше 100 законов субъектов Российской Федерации, которые в той или степени касаются реализации информационных прав и свобод, формирования и вовлечения информационных ресурсов в экономический оборот и систему государственного и муниципального управления.

Подготовка и принятие подзаконных нормативных правовых актов как форма регулирования деятельности государственных органов и специализированных организаций в области информационной деятельности, оформления отдельных направлений государственной информационной политики осуществлялось посредством принятия актов Президента и Правительства, а также нормативно-правовых актов министерств и ведомств, в компетенцию которых входят проблемы информации и информатизации. За период 1993-1999 гг. было издано более десяти специальных актов по проблеме правовой информатизации, в результате реализации которых были решены многие вопросы организации правовой информации и ее распространения через специализированные системы «Консультант плюс», «Кодекс», «Гарант», «Система» и др.

4 июля 1996 г. вступает в силу Федеральный Закон «Об участии в международном информационном обмене» № 85-ФЗ, с принятием которого в стране в целом завершается в общих чертах оформление законодательной основы, необходимой для разработки первой в истории современной России Концепции государственной информационной политики. Концепция была утверждена в 1998 г., когда в законодательном плане в России практически уже в целом сформировались основы правового регулирования информационно-коммуникационной сферы страны и проведения государственной информационной политики.

В настоящее время законодательную базу Российской Федерации в информационно-коммуникационной сфере образуют 25 действующих Федеральных законов, полный перечень которых содержится в разделе «Правовая информация» Роскомнадзора². Наряду с Федеральным конституционным законом и Федеральными законами, на сайте Роскомнадзора содержится также полный перечень регулирующих отечественную информационно-коммуникационную сферу подзаконных и ведомственных нормативных актов.

В данной связи целесообразно упомянуть, в частности, Постановление Правительства РФ от 12.02.2003 № 98 (в редакции от 26.11.2008) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти». В Постановлении определен полный Перечень сведений о деятельности правительства российской федерации и федеральных органов исполнительной власти, обязательных для размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Созданная система законов является правовой основой деятельности по реализации информационной политики России в соответствии с основными нормами, установленными Конституцией Российской Федерации и осуществляемой в рамках действующего российского законодательства. Их нарушение со стороны любого актора информационно-коммуникационной сферы преследуется по закону и предусматривает соответствующее административное или уголовное наказание.

Президент России В.В. Путин, выступая в августе 2017 г. на Всероссийском молодёжном образовательном форуме «Таврида» подчеркнул: «...должно быть запрещено то, что в законе запрещено, везде: и в интернете, и на телевидении, и в других средствах массовой информации. Всё другое, на мой взгляд, может быть осуществлено только одним способом, эта фильтрация, – с помощью самого творческого сообщества. Если само сообщество выработает систему морально-этических фильтров, вот это было бы правильно, с тем чтобы если не исключить, то минимизировать, а лучше – исключить влияние на этот процесс со стороны государства» [1].

В международном праве положения о возможности ограничения в известных случаях прав и свобод гражданина, включая право на свободу слова и информации, в разных формах содержатся в т.ч. в принятой 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав и свобод человека (Статья 12, 29), в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Статья 10), в Международном пакте о гражданских и политических правах (Статьи 19, 20).

19 апреля 2001 г. Конституционный Суд РФ выносит определение № 70-О. КС установил, что исходя из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина (статья 2 Конституции), как и иных защищаемых Конституцией Российской Федерации ценностей, является обязанностью государства, федеральный законодатель вправе осуществлять надлежащее правовое регулирование, обеспечивающее соблюдение правопорядка, в том числе предусматривать административную ответственность за противоправные деяния³. При этом допустимые ограничения прав и свобод строго очерчены Конституцией Российской Федерации, из предписаний которых, в частности, следует, что свобода слова и свобода массовой информации не должны использоваться во вред основам конституционного строя, нравственности, правам и законным интересам других лиц, безопасности государства.

Впоследствии принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации были закреплены в Федеральном законе «Об информации, информационных

² Правовая информация. Федеральные законы. // Официальный сайт Роскомнадзор. URL: <https://rkn.gov.ru>.

³ Определение Конституционного Суда РФ «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Гребневой Ирины Георгиевны на нарушение ее конституционных прав статьей 158 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях» от 19.04.2001 № 70-О. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31683.

технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 № 149-ФЗ. В целях ограничения доступа к сайтам в интернете, содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, законом предусмотрено создание единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Определен порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав, с нарушением закона, а также порядок ограничения доступа к информационному ресурсу организатора распространения информации в сети «Интернет», обрабатываемой с нарушением российского законодательства в области персональных данных, обрабатываемой с нарушением законодательства РФ в области персональных данных.

Федеральными законами от 05.05.2014 N 97-ФЗ и от 13.07.2015 № 264-ФЗ в ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» были внесены, в частности, дополнения касательно определения особенностей распространения блогером общедоступной информации и обязанностей оператора поисковой системы.

6 июля 2016 г. вступил в силу Федеральный закон № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности». Закон вносит изменения в значительное число действующих Федеральных законов и Кодексов в целях выстраивания эффективной комплексной национальной правовой основы для масштабной деятельности по противодействию терроризму. В Законе впервые раскрывается понятие миссионерской деятельности и излагаются ее допустимые и недопустимые в России формы.

18 июня 2017 г. в силу вступает Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в редакции от 1 мая 2017 № 87-ФЗ. В нем в полной мере учтены все требования Федерального закона № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия

терроризму и обеспечения общественной безопасности». Закон обязывает организаторов распространения информации в сети «Интернет» хранить на территории Российской Федерации: 1) информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и информацию об этих пользователях в течение одного года с момента окончания осуществления таких действий (требование вступает в силу с 1 июля 2018 г.); 2) текстовые сообщения пользователей сети «Интернет», голосовую информацию, изображения, звуки, видео-, иные электронные сообщения пользователей сети «Интернет» до шести месяцев с момента окончания их приема, передачи, доставки и (или) обработки (порядок, сроки и объем хранения указанной информации устанавливаются Правительством РФ).

Организатор распространения информации в сети «Интернет» обязан также предоставлять указанную информацию уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами.

В качестве еще одной обязанности организатором распространения информации в сети «Интернет» названо обеспечение реализации установленных федеральным органом исполнительной власти в области связи по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, требований к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым указанным организатором в эксплуатируемых им информационных системах, для проведения этими органами в случаях, установленных федеральными законами, мероприятий в целях реализации возложенных на них задач, а также принятие мер по недопущению раскрытия организационных и тактических приемов проведения данных мероприятий.

Организатор распространения информации в сети «Интернет» обязан при использовании для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» дополнительного кодирования электронных сообщений и (или) при предоставлении пользователям сети «Интернет» возможности дополнительного кодирования электронных сообщений

представлять в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности информацию, необходимую для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений.

1 августа 2017 г. в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» с целью формирования в России информационного пространства, учитывающего потребности граждан, были внесены дополнительные изменения, направленные против анонимности в сети интернета и регулирующие такие аналогичные со СМИ сервисы, как новостные агрегаторы, социальные сети, мессенджеры и сайты в сети интернет.

К числу законов, регулирующих национальный сегмент интернет, следует отнести также Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» от 3 июля 2016 № 244-ФЗ. С 1 января 2017 г. налогом облагаются онлайн-услуги (программы для ПК, игры, музыку, базы данных, CRM, поисковые сервисы, сервисы статистики, рекламные услуги, домены, услуги хостинга, книги, видео, изображения и др.). Занятые в данном сегменте иностранные компании должны встать на налоговый учет в ИФНС России, платить соответствующий налог с помощью электронного взаимодействия с российской налоговой службой и предоставлять ей на постоянной основе реестры операций.

Законодательно с 1 января 2017 г. крупные новостные интернет-сервисы приравнены к СМИ. Предусмотрено создание специального реестра новостных агрегаторов, ведение которого поручено Роскомнадзору. Агрегатор, посещаемость которого составляет более миллиона человек в сутки, обязан проверять достоверность общественно значимой информации до ее распространения, а также удалять недостоверные данные по предписанию Роскомнадзора. Новостным агрегаторам запрещается использовать для разглашения сведений, составляющих государственную тайну, распространять призывы к терроризму или допускать публичное оправдание терроризма, а также материалы, пропагандирующие порнографию, культ насилия, жестокость и содержащие нецензурную брань, порочащую информацию.

Новостным агрегаторам вменяется в обязанность соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные российским законодательством о выборах. Предполагается, что они должны будут хранить в течение шести меся-

цев опубликованную ими новостную информацию, сведения об источнике ее получения и о сроках распространения. В случае нарушения требований закона на владельца агрегатора может быть наложен штраф на сумму до трех млн. рублей. Доля иностранного финансирования таких интернет-ресурсов не должна превышать 20%. Согласно предписанию Роскомнадзора, иностранные компании, которые работают на территории РФ как новостные агрегаторы, должны зарегистрировать российское юридическое лицо в течение трёх первых месяцев 2017 г. В случае отказа от исполнения предписаний, надзорные ведомства в праве заблокировать нарушающие своей деятельностью положения закона новостные ресурсы.

1 мая 2017 г. силу федерального закона обрели нормы, согласно которым иностранным лицам, на территории России запрещается владеть более чем 20% в российских аудиовизуальных сервисах. При этом российскими считаются онлайн-кинотеатры, более 50-ти проц. аудитории которых составляют жители нашей страны. С 1 июля 2017 г. работа незарегистрированных Роскомнадзором российских сервисов, российских дочек иностранных сервисов запрещается и подлежит блокировке. Аудиовизуальные сервисы не имеют права распространять незарегистрированные в РФ телеканалы и передачи, материалы с экстремистским содержанием, пропагандирующие порнографию, содержащие нецензурную брань. Зарегистрированные аудиовизуальные сервисы так же, как ранее новостные агрегаторы, обязаны соблюдать требования российского законодательства о распространении массовой информации, информации неприемлемой для детей, законов о выборах и референдумах и другие российские нормы.

Ранее, в октябре 2014 г., были введены законодательные ограничения максимально возможной доли иностранцев и граждан РФ с двойным гражданством в СМИ также до 20-ти процентов. 1 сентября 2015 г. вступил в силу закон о локализации персональных данных, который обязал все иностранные компании перенести персональные данные всех граждан России на российские серверы.

Отдельный раздел анализируемой Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы посвящен перечню мероприятий на международном уровне, необходимых для развития сети «Интернет» и информационной инфраструктуры Российской Федерации. Акцент сделан на приоритете отстаивания суверен-

ного права государства определять информационную, технологическую и экономическую политику в национальном сегменте сети «Интернет»⁴. Подчеркнута важность проведения работы, направленной против использования сети «Интернет» в военных целях и на развитие ее гуманитарного значения, разработку норм международно-правового регулирования, касающихся безопасного и устойчивого функционирования и развития сети «Интернет», включая вопросы юрисдикции и определения субъектов правоотношений на основе равноправного участия членов мирового сообщества в управлении глобальной информационной сетью и ее ресурсами с учетом уникальности данной сферы.

Результаты исследования

Выстроенная в России система правового регулирования информационно-коммуникационной сферы в целом и государственной информационной политики, в частности, характеризуется, соответственно, такими основными принципами как преемственность и последовательность при непреложном условии верховенства Конституции и уважения общепринятых норм международного права. В последнее время наиболее актуальной тенденцией развития в стране национального информационного законодательства в разрезе государственной информационной политики, как и приоритетным направлением государственной информационной политики, безусловно, является разработка и принятие комплекса законов и подзаконных нормативных актов, направленных на обеспечение информационного суверенитета и защиту национальных интересов России в информационно-коммуникационной сфере, включая национальный сегмент Интернета.

Принципы историзма и следования причинно-следственным взаимосвязям составляют методологическую основу эволюции информационного законодательства в современной России. Вопрос о его совершенствовании в направлении усиления защиты информационного суверенитета и информационной безопасности России отнюдь не является новшеством последних лет. Работа в этом стратегически важном для страны направлении правовой защиты информации и обеспечения, тем самым, ее информационной безопасности и

национальных интересов, ведется перманентно и целеустремленно, адекватно, как уже не раз подчеркивалось выше, требованиям конкретных внешних и внутренних условий различных этапов развития современного российского общества и государства.

Исходя из глобального характера вызовов и угроз современной как мировой, так и национальным информационно-коммуникационным сферам, Россия является участницей большинства международных договоров по борьбе с терроризмом, содержащих общепризнанные принципы и нормы международного права в сфере пресечения пропаганды терроризма и насильственного экстремизма, связанных с использованием глобальных информационных систем.

Заключение

Нормативно-правовые документы, регламентирующие информационную сферу, ввиду значительно возросших угроз и вызовов информационному суверенитету и национальной безопасности России в т.ч. в информационно-коммуникационной сфере, преимущественно носят ограничительный характер. Иными словами, речь идет о соотношении декларируемых Конституцией России прав граждан на информацию, о конституционных гарантиях свободы СМИ и запрете цензуры, с одной стороны, и имеющей место практике усиления контрольно-регулирующих функций современной государственной информационной политики России с точки зрения расширения правового инструментария в интересах недопущения и противодействия использования Интернета в противоправных целях, главным образом, террористической и экстремистской направленности.

Отмеченная тенденция имеет непосредственное отношение к процессам развития национальной системы управления российским сегментом «Интернет» в контексте обеспечения информационной безопасности как части системы обеспечения национальной безопасности страны на основе сочетания законодательной, правоприменительной, правоохранительной, судебной, контрольной и других форм деятельности государственных органов во взаимодействии с органами местного самоуправления, организациями и гражданами России⁵.

⁴ Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы. // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru>.

⁵ Доктрина информационной безопасности Российской Федерации // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru>.

Литература:

1. Владимир Путин в ходе рабочей поездки в Республику Крым посетил Всероссийский молодёжный образовательный форум «Таврида» // Официальный сайт Президента России www.kremlin.ru. 2017. 20 авг. URL: <http://www.kremlin.ru>.
2. Енгибарян Р.В. Время выбирает нас, мы - свои цивилизационные приоритеты // Право и управление. XXI век. № 2 (35). 2015.
3. Енгибарян Р.В., Караулова Ю.А., Селезнева В.В. Многоликая демократия - время переоценки ценностей // Право и управление. XXI век. № 1 (42). 2017.
4. Blanke, Hermann-Josef, Perlingeiro, Ricardo (Eds.) The Right of Access to Public Information. An International Comparative Legal Survey. Library of Congress. Berlin: Springer-Verlag, 2018.
5. Worthy Ben. The Politics of Freedom of Information: How and Why Governments Pass Laws That Threaten Their Power Hardcover. Library of Congress. Manchester University Press, 2017.

FEATURES OF LEGAL REGULATION OF THE INFORMATION SPHERE OF RUSSIA

Introduction. *The article analyzes the evolution of priority directions and main methods of legal regulation of the information sphere in modern Russia. The main focus is on the specifics of the regulation of the state information policy in Russia in the new political reality that emerged after 2014. The article explores the basic criteria for the improvement of information legislation with the aim of increasing the efficiency of forms and methods of implementation of the communication policy as a management function of the modern state.*

Materials and methods. *Comparative analysis of the legal regulation of the information sphere as one of the main tools of state power in relation to media policy as a management function of the modern state allows conducting a comprehensive interdisciplinary study of the modern practice of implementation of state information policy by public authorities and management of the Russian Federation. The article also uses general scientific and special methods of cognition of legal phenomena and processes in the sphere of Russian information legislation: the method of systemic structural analysis, comparative-legal and formal-logical methods.*

Results. *The formation and improvement of the legal framework for the development of the information society acts as a priority direction of the state information policy. To date, Russia has established and successfully operates an integrated system of*

national legislation in the field of information as a separate independent branch of Russian law. The basis of information policy, as well as policy in General, constitute a set of rules of law and mechanisms for their implementation.

Discussion and Conclusion. *Information legislation is one of the main conditions for the development and implementation of the state information policy. It creates a legal basis for the regulation of the market of information products and services, as well as the development of the entire complex of mass communication, information and communication. The practical implementation of the state information policy in all its functional and temporary aspects provides for the constant development of information legislation as a system of interrelated legal norms based on the constitutional principles of the Federal structure of the Russian state, the separation of powers, the delimitation of the subjects of jurisdiction and authority and the construction of a unified system of Russian legislation.*

Petr W. Menshikov,
Candidate of Science (General history),
Associate Professor, Department for regional
management and national policy, Academic
Secretary, Coordinator of science policy,
Odintsovo Branch of MGIMO University
under the MFA of Russia.

Ключевые слова:

Информационная политика России, информационно-коммуникационная сфера, информационное общество, государство, информационное законодательство, российский сегмент интернет, Конституция, Конституционный суд, информационная безопасность, информационный суверенитет, социальные сети, киберпреступность

Keywords:

Information policy of Russia, information and communication sphere, information society, state, information legislation, Russian segment of Internet, Constitution, constitutional court, information security, information sovereignty, social networks, cybercrime

References:

1. Vladimir Putin v khode rabochey poezdki v Respubliku Krym posetil Vserossiyskiy molodezhnyy obrazovatel'nyy forum «Tavrida» [Vladimir Putin, during his working visit to the Republic of Crimea, visited the All-Russian Youth Educational Forum "Tavrida"]. *Ofitsial'nyy sayt Prezidenta Rossii www.kremlin.ru*. 2017. 20 avg. [Official site of the President of Russia *www.kremlin.ru*]. URL: <http://www.kremlin.ru>.
2. Yengibaryan R.V., 2015. Vremja vybiraet nas, my - svoi civilizacionnye priority [Times chooses us, we choose our civilizational Priorities]. *Pravo i upravlenie. XXI vek [Journal of Law and Administration]*. № 2 (35).
3. Yengibaryan R.V., Karaulova J.A., Selesneva V.V. R.V. Mnogolikaja demokratija - vremja pereocenki cennostej [Multifaceted Democracy - It's Time to Re-Evaluate Values]. *Pravo i upravlenie. XXI vek [Journal of Law and Administration]*. № 1 (42). 2017.
4. Blanke, Hermann-Josef, Perlingeiro, Ricardo (Eds.), 2018. The Right of Access to Public Information. An International Comparative Legal Survey. Library of Congress. Berlin: Springer-Verlag.
5. Worthy Ben, 2017. The Politics of Freedom of Information: How and Why Governments Pass Laws That Threaten Their Power Hardcover. Library of Congress. Manchester University Press.