

ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНСТИТУТА СОВЕТСКИХ ЗАРУБЕЖНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ПО ТОРГОВЫМ И ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ (1917-1940 гг.)

Татьяна Амплеева*

DOI 10.24833/2073-8420-2019-1-50-32-41



Введение. После прихода к власти большевиков в октябре 1917 г. внешне-политические приоритеты советского государства стала определять революционная идеология. Это обстоятельство не только нарушало стабильность всей международной системы, но и создавало значительные трудности для Советской России. После принятия Декрета о мире и попытке его реализации в ходе сепаратных переговоров о мире с Германией, Советское государство оказалось в полной политической и экономической изоляции. Заключение Брест-Литовского мира привело к разрыву дипломатических отношений между Россией и бывшими союзниками.

В условиях начавшейся гражданской войны и иностранной интервенции большевики вынуждены были искать любые возможности налаживания международных контактов и связей. Важнейшую роль в активизации данного рода деятельности на протяжении первых двух десятилетий советской власти играли торговые представительства, которые в условиях дипломатического вакуума выполняли некоторые функции официальных представительств советского правительства за рубежом. Правовой статус советских торговых представительств с момента их становления и до начала Второй Мировой Войны, их полномочия по защите политических, экономических и правовых интересов государства исследуются в данной статье.

Материалы и методы. Методологической основой исследования является диалектический метод познания явлений во взаимосвязи и взаимной обусловленности с использованием совокупности обще- и частнонаучных способов познания политико-правовых явлений, в том числе историко-правовой метод; метод системного структурного анализа, метод актуализации; формально-логический метод.

Результаты исследования. В результате проведенного исследования автором были проанализированы правовые аспекты организации торговых представительств, их образования и деятельности. Было установлено, что торговые представительства в иностранных государствах создавались на основании соответствующих распорядительных актов советского правительства и имели на первоначальном этапе своей деятельности широкий спектр полномочий: право на заключение гражданско-правовых сделок, выдачу различных гарантий на обеспечение их выполнения, процессуальные функции, касающиеся третейского и судебного рассмотрения споров, в том числе заключение мировых соглашений и мн. др., что наглядно свидетельствует о совмещении

* Амплеева Татьяна Юрьевна, доктор юридических наук, профессор кафедры правовых основ управления МГИМО МИД России.
e-mail: tampley@mail.ru
ORCID ID: 0000-0001-5111-9544

у торговых представительств и дипломатических, и торговых, и правовых функций.

***Обсуждение и заключение.** Показана эволюция правовой природы советских торговых представительств за рубежом вплоть до начала Второй мировой войны. Аргументировано, что процесс формирования и развития полномочий торговых представительств по защите интересов советского государства на международной арене в экономической и правовой сфере, определялся действующей на тот момент политической конъюнктурой. Исследован процесс формирования и развития полномочий торговых представительств по защите интересов советского государства на международной арене в экономической и правовой сфере.*

Показаны роль и значение истории торговых представительств для развития современной системы зарубежных органов Российской Федерации, призванных осуществлять экономическое сотрудничество.

Определяющую роль в становлении принципов и методов ведения внешней политики сыграл принятый 26 октября 1917 г. II Всероссийским съездом Советов ленинский Декрет о мире, провозгласивший самоопределение наций, открытую дипломатию и отказ от секретных переговоров. Всем воюющим государствам предложено прекратить военные действия и немедленно начать переговоры о демократическом мире без аннексий и контрибуций, опираясь на принцип самоопределения наций. При этом радикальный характер предложений, выдвинутых правительством большевиков, свидетельствовал об их установке на разжигание мировой революции и революционный выход из войны всех народов. Следует подчеркнуть, что революционная идеология в первые годы советской власти полностью определяла внешнеполитические приоритеты государства.

Утверждение революционной власти сопровождалось кардинальным изменением экономической политики государства. Первые декреты советской власти установили монополию внешней торговли, вытеснив частное начало из внутренней торговли. Так, 23 января 1918 г. был принят Декрет «О национализации торгового флота», а 22 апреля 1918 г. вышел Декрет «О национализации внешней торговли». Согласно этому Декрету была установлена монополия государства на внешнюю торговлю. Именно для осуществления на практике этой монополии и были созданы специальные органы внешних сношений – торговые представительства (торгпредства). С момента своего образования торговые представительства, порожденные перестройкой принципов

внешнеторговых связей, выполняли важнейшие экономические и политические задачи, включая ликвидацию изоляции советской России на международной арене. До момента дипломатического признания СССР в ряде зарубежных стран «торговые делегации» были единственными официальными представительствами советского правительства. Представительства имели двойственную структуру, включавшую торговое и общепредставительское (дипломатическое) подразделения.

Прообразом большевистских торгпредств стали созданные в 1912 г. правительством Николая II агентства, представлявшие Министерство промышленности и торговли России за рубежом. Однако перед этими учреждениями никогда не стояла задача непосредственного проведения торговых операций. Им вменялось в обязанность лишь изучение иностранных рынков и условий торговли, а также содействие русским торговцам за рубежом. Россия поощряла внешнеторговые сделки, предусматривая специальные вывозные премии для предпринимателей, возвращая им налоги с товаров, предназначенных на экспорт. Страна активно импортировала промышленное оборудование (станки, машины), сырье (металлы, хлопок, шерсть), чай, химические товары. Развивались иностранные инвестиции в российскую экономику.

Безусловно, развитие внешнего товарообмена в Российской Империи не могло не отразиться на задачах, стоящих перед русскими консулами. [3] Так, ст. 88 Консульского устава 1883 г. гласила: «Консул должен стараться об усилении, облегчении и распространении торговых сношений своей стра-

ны с тою, в которой он имеет пребывание; с этой целью он должен представлять на рассмотрение Министерства Иностранных Дел все замечания и соображения относительно мореплавания и торговли, которые может извлечь из своих наблюдений и опыта во время возложенных на него обязанностей».

Двусторонние консульские конвенции и соглашения России, трактаты о торговле и мореплавании аналогичным образом определяли обязанности консулов в сфере внешней торговли. Последний имперский Консульский устав 1904 г. так же определял функции консулов по защите интересов государства и российских подданных в международных торговых отношениях. Так, одной из обязанностей консула был контроль выполнения россиянами обязательств перед иностранными торговыми партнерами.[3] В то же время ст. 3 Устава запрещала консулу «принимать прямое или косвенное участие в каком бы то ни было торговом деле».

Вместе с тем, пример российско-норвежских отношений того периода наглядно свидетельствует о том, что большинство российских консулов сами были бизнесменами. Они использовали свое служебное положение не только для защиты интересов страны и ее граждан, но и в личных коммерческих целях. Почти все вице-консулы обеих стран являлись акционерами и даже владельцами предприятий и торговых фирм.[1] В немалой степени тому способствовал тот факт, что российские вице-консулы могли быть и иностранными подданными.

Торговые представительства как государственный институт зародились в России после Октябрьской революции 1917 г. Они не просто продолжили внешнеэкономическую политику Российской Империи, но стали абсолютно новым явлением в практике международных отношений.

Исследование

Появление торговых представительств было связано с введением советским правительством принципа государственной монополии на внешнюю торговлю, а также с тем фактом, что процесс восстановления отношений Советской России с западными странами начался с развития торговых связей. Восстановление торговых отношений между РСФСР и зарубежными странами

шло под руководством наркома торговли и промышленности РСФСР Л. Б. Красина. В условиях экономической блокады большевики вынуждены были вести свою внешнеполитическую деятельность под прикрытием торговых операций потребительской кооперации. Так как страны Антанты не признавали советскую власть, то они выразили готовность вести обмен товарами с «русским народом», но не с Советским государством. Пришлось срочно реанимировать чудом сохранившийся еще с дореволюционных времен Центральный союз потребительских обществ (Центросоюз).

Основными задачами торгового представительства в то время были: проведение анализа экономической ситуации, содействие в заключении торговых сделок, контроль над изменениями в международном праве, решение торговых конфликтов, составление базы перспективных поставщиков.

Так, Декрет СНК РСФСР от 22 апреля 1918 г. «О национализации внешней торговли» устанавливал следующие позиции:

«Вся внешняя торговля национализуется. Торговые сделки по покупке и продаже всякого рода продуктов (добывающей, обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и пр.) с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями за границей производятся от лица Российской Республики специально на то уполномоченными органами. Помимо этих органов всякие торговые сделки с заграницей для ввоза и вывоза воспрещаются»¹.

Национализация внешней торговли передавалась в ведение Народного Комиссариата Торговли и Промышленности, при котором для организации вывоза и ввоза учреждался Совет Внешней Торговли. В число задач Совета Внешней Торговли вошли: «1) учет спроса и предложения вывозимых и ввозимых продуктов; 2) организации заготовки и закупки при посредстве соответственных центров отдельных отраслей промышленности (Главный Сахарный Комитет (Главсахар), Главный Комиссар над нефтяной промышленностью (Главнефть) и т.д.), а при их отсутствии - при посредстве кооперативов, собственных агентур и торговых фирм; 3) организация закупки за границей при посредстве государственных закупочных комиссий и агентов, кооперативных организаций и торговых фирм; 4) установление цены вывозимых и ввозимых товаров».

¹ О национализации внешней торговли: Декрет СНК РСФСР от 22 апреля 1918 г. // СУ РСФСР. 1918. № 33. Ст. 432.

Таким образом, был установлен разрешительный порядок ввоза и вывоза товаров.

Согласно Декрету СНК РСФСР от 18 октября 1918 г.² «Об организации консульств» в странах, «с которыми Российская Республика и ее граждане состоят в деловых сношениях, учреждались консульства РСФСР, к числу обязанностей которых, помимо прочего, относились «организация и ведение торговых, промышленных, финансовых и социальных сношений между данной страной и Российской Республикой».

Новый этап в развитии торговых представительств за рубежом связан с началом 20-х гг. В середине января 1920 г. Верховный совет Антанты принял решение отменить в отношении России экономическую блокаду. Начались первые экономические переговоры России с западными странами по линии Всероссийского центрального совета потребительских обществ, делегации которого посетили Эстонию, Данию, Швецию и Великобританию. Для восстановления народного хозяйства Советскому государству как воздух было необходимо возобновление торговых отношений с зарубежными государствами [7. С. 142].

Несмотря на то, что доктринальные идеи внешней политики Советского государства не способствовали конструктивному сотрудничеству с ведущими мировыми державами, без помощи западных стран Россия не могла справиться с разрушительными последствиями Гражданской войны. Стороны активно обсуждали вопросы экспорта российского хлеба, сырья и золота. В мае-июне 1920 г. экономические вопросы обсуждались на неофициальных переговорах в Лондоне между советским торговым представителем Л.Б. Красиным и британским премьером Ллойд Джорджем [7. С. 150].

После снятия экономической блокады в 1920 г. и образования СССР, торговые представительства получили новые полномочия и функции. В стране началось восстановление народного хозяйства. Восстанавливались товарно-денежные и хозяйственные отношения, а значит, требовалось более широкое использование экономических связей с капиталистическими государствами. Постановлением СНК от 11 июня 1920 г. «Об организации внешней торговли и товарообмена

РСФСР» были установлены организационно-правовые формы внешней торговли³.

Народный комиссариат торговли и промышленности был переименован в Народный комиссариат Внешней торговли (Далее – НКВТ) и получил исключительное право вести через торговые представительства внешнеторговые операции с зарубежными странами, связанные с импортом и экспортом товаров. Данным актом конкретизировались общие основания внешней торговли и товарообмена в стране и учреждался Совет внешней торговли при Народном комиссариате внешней торговли «для составления общего плана внешнего товарообмена и разрешения всех общих и частных вопросов».

Ввиду перехода на принципиально иную идеологию хозяйствования при советской власти торговые представительства в своей деятельности в коммерческой сфере приобрели коренные отличия от консульств царской России. Сотрудники советских торговых представительств должны были иметь советское гражданство.^[5] Их обязанностью стало обеспечение экономических интересов исключительно государства без права коммерческой деятельности в личных целях. Наряду с этим сохранились традиционные задачи, состоящие в изучении состояния экономики страны пребывания, ее внутренней и внешней торговли, валютно-финансового положения, надежности и возможностей отдельных фирм, а также в установлении деловых контактов, в которых были заинтересованы отечественные организации [6. С. 27].

«Общее положение о советских органах за границей»⁴, утвержденное СНК РСФСР 26 мая 1921 г. конкретизировало и расширило функции внешнеполитических органов советского государства за рубежом. В соответствии с данным Положением представлять интересы государства «при наличии нормальных внешних отношений с иностранными державами имели право: полномочное представительство РСФСР, консульские представительства и торговые представительства». Задачи российских торговых представительств определялись ст. 17 данного акта следующим образом: « а) обследование рынков, экономического поло-

² Об организации консульств: Декрет СНК РСФСР от 18 октября 1918 г. // СУ. 1918. № 78. Ст. 823.

³ Об организации внешней торговли и товарообмена РСФСР: Постановление СНК от 11 июня 1920 г. // СУ. 1920. № 53. Ст. 235.

⁴ Общее положение о советских органах за границей: Декрет СНК РСФСР от 26 мая 1921 г. // СУ РСФСР. 1921. № 49. Ст. 261.

жения и торговли Иностранных Государств, соответствующая информация Народного Комиссариата Внешней Торговли и ознакомление иностранных правительственных и промышленных кругов с экономическим и торговым положением Республики, с условиями торговли с ней, б) наблюдение за осуществлением внешней торговли и товарообмена между РСФСР и иностранными Государствами и в) осуществление всех операций по импортной и экспортной торговле, производство всех складочных, досмотровых, контрольных и учетных операций с товарами, заведывание перевозкой товаров и производство всех связанных с торговлей финансовых, расчетных и страховых операций».

Торговые представительства в иностранных государствах имели следующую структуру:

- а) генеральные торговые агентства;
- б) местные торговые агентства;
- в) торговые субагентства.

Учреждение Российских торговых представительств, определение места их пребывания и района деятельности, назначение соответствующих представителей производилось Народным Комиссариатом Внешней торговли по соглашению с Народным Комиссариатом по Иностранным Дела. Материальное обеспечение торговых представительств относилось на смету Народного Комиссариата Внешней Торговли.

Функции торговых представительств уложились и детально регулировались. Так, Декрет СНК РСФСР от 17 января 1921 г.⁵ «О воздушных передвижениях» в случае полета иностранных воздушных судов предусматривал подачу соответствующего заявления «дипломатическому, а при отсутствии такового - торговому или иному полномочному представителю Республики в той стране, откуда предполагается совершить полет».

Декрет СНК РСФСР от 14 июня 1921 г.⁶ «О порядке приобретения и распределения заграничной литературы» регламентировал организацию закупочных агентур и контор за границей при полномочных и торговых представительствах.

Декреты СНК РСФСР от 10 августа 1921 г. и от 1 февраля 1923 г.⁷ «О порядке выдачи дипломатических паспортов» регламентировали порядок выдачи таких документов членам торговых представительств.

Декрет ВЦИК РСФСР 1922 г.⁸ «О внешней торговле» и аналогичное Постановление СНК РСФСР от 16 октября 1922 г.⁹ «в целях дальнейшего урегулирования внешней торговли РСФСР и облегчения торговых операций важнейших государственных хозяйственных учреждений и организаций и удовлетворения их нужд и потребностей в области экономических сношений с заграницей» постановили, что «Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли осуществляет свою деятельность за границей через посредство торговых представительств РСФСР, образующих неперемennую составную часть полномочного представительства РСФСР в каждой отдельной стране. Все коммерческие оперативные органы, а также отдельные представители народных комиссариатов, ведомств и учреждений, направляющиеся за границу для осуществления торговых операций, действуют под непосредственным руководством и контролем торговых представителей в данной стране». У торгового представителя имелось право «наложить запрещение на любую торговую операцию по соображениям коммерческой невыгодности или по политическим соображениям, или вследствие несоответствия данной операции с общегосударственным планом».

16 октября 1922 г. вступил в силу Декрет СНК РСФСР, утверждавший «Инструкцию о порядке заключения торговых сделок с за границей», в соответствии с которой все российские хозяйственные органы в обязательном порядке должны были извещать торговые представительства о намерении «произвести с заграницей ту или иную торговую операцию», ее характере, времени выполнения и содержании; предполагаемых переговорах с заграничными фирмами; намерении командировать за границу своих представителей, и др.

12 апреля 1923 г. СНК РСФСР «в целях укрепления государственной монополии

⁵ О воздушных передвижениях : Декрет СНК РСФСР от 17 января 1921 г. // СУ РСФСР. 1921. № 6. Ст. 40.

⁶ О порядке приобретения и распределения заграничной литературы : Декрет СНК РСФСР от 14 июня 1921 г. // СУ РСФСР. 1921. № 51. Ст. 285.

⁷ О порядке выдачи дипломатических паспортов : Декрет СНК РСФСР от 1 февраля 1923 г. // СУ РСФСР. 1923. № 14. Ст. 175.

⁸ О внешней торговле : Декрет ВЦИК РСФСР 1922 г. // СУ РСФСР. 1922. № 24. Ст. 266.

⁹ О внешней торговле : Постановление СНК РСФСР от 16 октября 1922 г. // СУ РСФСР. 1922. № 65. Ст. 846.

внешней торговли» принял новый Декрет «О внешней торговле»¹⁰, установивший, что «основными торговыми органами Р.С.Ф.С.Р. за границей являются торговые представительства Р.С.Ф.С.Р.».

Декрет также запретил совершение самостоятельных импортных операций торговыми государственными органами, передав данные полномочия в ведение торговых представительств. Одновременно предписывалось «Народному Комиссариату Юстиции и его органам усилить репрессии в отношении нарушителей интересов государства в области монополии внешней торговли», а торговые представительства за границей обязывались «возбуждать уголовное преследование против российских граждан, как частных, так и должностных лиц, за нарушение узаконений о внешней торговле». Полномочия торговых представительств при применении названного Декрета подробно регламентировались в утвержденной 18 апреля 1923 года Советом труда и обороны Инструкции.

С подписанием 30 декабря 1922 г. Договора об образовании Союза ССР и принятием 31 января 1924 г. Конституции СССР внешнеторговая деятельность была отнесена к компетенции Союза. Соответственно в числе десяти наркоматов был создан общесоюзный Наркомат внешней торговли СССР. Существенно расширились функции торговых представительств за рубежом. Постановление СНК СССР от 7 августа 1923 г.¹¹ «О порядке хранения иностранной валюты за границей» определило порядок открытия торговыми представительствами текущих счетов у заграничных корреспондентов Государственного Банка.

12 ноября 1923 г.¹² ЦИК СССР принял Постановление, которым утверждалось «Положение о Народном Комиссариате Внешней Торговли СССР», действовавшее на протяжении последующего десятилетия. Второй раздел Положения был посвящен созданию и деятельности торговых предста-

вительств и торговых агентств Союза ССР за границей.

В частности, устанавливалось, что торговые представительства СССР являлись органами Народного Комиссариата Внешней Торговли, одновременно они составляли «часть соответствующих полномочных представительств Союза С.С.Р. за границей». Также регулировался порядок назначения и отзыва торговых представителей СССР за границей; структура и деятельность аппарата торгпредства.

В число задач торговых представительств по регулирующей части вошли:

«а) выяснение общей экономической обстановки страны их пребывания;

б) изучение условий местного рынка и информация;

в) контроль над деятельностью смешанных обществ за границей;

г) наблюдение за исполнением существующих между Союзом С.С.Р. и данным государством торговых договоров и соглашений и участие в выработке новых договоров и соглашений;

д) надзор за торговой деятельностью в данной стране всех органов, учреждений и граждан Союза С.С.Р., в том числе и коммерческой части торговых представительств».

Задачами коммерческой части торговых представительств стали выполнение плановых заданий советских государственных органов, проведение торгово-комиссионных операций.

Постановление СНК СССР от 11 ноября 1924 г.¹³ «Об учете и регистрации находящихся за границей имуществ, принадлежащих или подлежащих передаче государственным и кооперативным органам Союза СССР и Союзных Республик и порядке совершения сделок на земельные участки и строения, находящиеся за границей» осуществление перечисленных действий возлагало на торговые представительства СССР. Постановление Совета труда и обороны РСФСР от 29 сентября 1922 г.¹⁴ «О порядке

¹⁰ О внешней торговле: Декрет СНК РСФСР от 12 апреля 1923 г. // СУ РСФСР. 1923. № 31. Ст. 343.

¹¹ О порядке хранения иностранной валюты за границей : Постановление СНК СССР от 7 августа 1923 г. // Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР. 1923. № 13. Ст. 353.

¹² Положение о Народном Комиссариате Внешней Торговли СССР : Постановление ЦИК СССР от 12 ноября 1923 г. // СУ РСФСР. 1923. № 108. Ст. 1035.

¹³ Об учете и регистрации находящихся за границей имуществ, принадлежащих или подлежащих передаче государственным и кооперативным органам Союза СССР и Союзных Республик и порядке совершения сделок на земельные участки и строения, находящиеся за границей: Постановление СНК СССР от 11 ноября 1924 г. // СЗ СССР. 1924, № 26, ст. 226.

¹⁴ О порядке выдачи лицензий для закупок и продажи за границей : Постановление СТИО РСФСР от 29 сентября 1922 г. // СУ РСФСР. 1922, № 63, ст. 815.

выдачи лицензий для закупок и продажи за границей» возложило на торговые представительства право выдачи соответствующих разрешений.

По меткому замечанию Р.В. Енгибаряна, вся деятельность государственных органов и даже международные отношения всегда строятся в соответствии с мировоззрением правителя.[4] В политическом докладе И.В. Сталина на XIV съезде ВКП(б) в 1925г. подчёркивалось, что в отношениях между Советской страной и капиталистическими государствами установилось равновесие сил, в основе которого лежали внутренняя слабость мирового капитализма и рост революционного движения во всём мире. Подобное «равновесие сил» способствовало налаживанию международного сотрудничества СССР по самым различным направлениям, в том числе и в правовой сфере[2].

Важнейшей целью внешней политики СССР на данном историческом этапе стало укрепление международного авторитета страны, налаживание прочных дипломатических и экономических связей с капиталистическими странами. В советской России экспорт и импорт стали прерогативой государства или организаций, имевших специальные лицензии. Для контроля за всеми коммерческими и финансовыми операциями страны за границей специально создавались торговые представительства.

В 1926 г. вступил в силу Консульский устав СССР¹⁵. Декретом СНК РСФСР от 17 мая 1926 г.¹⁶ «Об утверждении перечня узаконений, утративших силу с введением в действие Консульского устава Союза С.С.Р.» признаны утратившими силу названные выше Декрет от 18 октября 1918 г. «Об организации консульств», а также Общее положение о советских органах за границей от 26 мая 1921 г.

Также устанавливалось, что «заграничные сделки» обязательны только для тех государственных, центральных и местных хозяйственных органов, которые подписали эти сделки. Их ответственность ограничивалась пределами принадлежащего им имущества. При этом «государство, народные комиссариаты и отдельные ведомства, которым данные хозяйственные органы подведомственны», не несли иму-

щественной ответственности по таким сделкам.

Поскольку Постановление 1923 г. в 30-е гг. уже не охватывало весь спектр значительно расширившейся к этому времени деятельности торговых представительств, оно было отменено Постановлением ЦИК СССР и СНК СССР от 13 сентября 1933 г.¹⁷, утвердившим новое «Положение о торговых представительствах и торговых агентствах Союза ССР за границей». Положение 1933 г. устанавливало, что торговые представительства Союза ССР в иностранных государствах «являются органами Союза ССР, осуществляющими за границей права Союза ССР в области принадлежащей ему монополии внешней торговли».

На торгпредства возлагались следующие задачи:

- представление интересов Союза ССР в области внешней торговли, содействие развитию торговых и иных хозяйственных отношений Союза ССР со страной пребывания торгового представительства;
- регулирование и осуществление внешней торговли СССР со страной пребывания торгового представительства.

Торговые представительства, являясь составной частью соответствующих полномочных представительств Союза ССР за границей и пользуясь преимуществами последних, одновременно подчинялись Народному комиссариату внешней торговли.

Для реализации указанных задач торгпредства наделялись следующими полномочиями: «от имени Союза ССР совершать всякого рода договоры и сделки, выдавать обязательства, в том числе вексельные, и поручительства, заключать соглашения о передаче споров на разрешение третейских судов, вступать в мировые соглашения и вообще совершать все юридические действия, необходимые для осуществления задач, возложенных на торговые представительства законами Союза ССР, в том числе выступать перед иностранными судебными органами в качестве истца; в качестве ответчика торговые представительства могут выступать перед иностранными судебными органами лишь по спорам, вытекающим из торговых сделок, заключенных торговым представительством в данной стране, и притом толь-

¹⁵ Консульский устав СССР // СУ РСФСР. 1926, № 10, ст. 77.

¹⁶ Об утверждении перечня узаконений, утративших силу с введением в действие Консульского устава Союза ССР : Декрет СНК РСФСР от 17 мая 1926 г. // СУ РСФСР. 1926, № 30, ст. 229.

¹⁷ Положение о торговых представительствах и торговых агентствах Союза ССР за границей : Постановлением ЦИК СССР и СНК СССР от 13 сентября 1933 г. // СЗ СССР. 1933. № 59. Ст. 354.

ко в тех государствах, в отношении которых правительство Союза ССР путем международного договора или путем одностороннего заявления, доведенного до сведения правительства данного государства, выразило согласие на подчинение торгового представительства местному суду по означенным спорам».

Кроме того, Положение определяло и внутреннюю структуру торговых представительств. Относительно тех государств, в которых не имелось торговых представительств Союза ССР, «а также в отдельных районах страны пребывания торгового представительства» в случае необходимости предусматривалось учреждение «самостоятельных торговых агентств Союза ССР», которые непосредственно подчинялись Народному комиссариату внешней торговли. На торговые агентства возлагалось выполнение отдельных задач торговых представительств.

Указанное Положение действовало на протяжении полувека, и было заменено новым Положением «О торговых представительствах СССР за границей» лишь 29 сентября 1982 года¹⁸.

К середине 30-х гг., в процессе ускоренной индустриализации, Советское государство сумело достичь значительной экономической независимости от капиталистических стран. В этих условиях произошли важные организационные изменения во внешней торговле СССР: внешнеторговые операции и операции, связанные с их выполнением, были перенесены из-за границы на территорию советского государства. Соответственно, Постановлением СНК СССР от 27 июля 1935 г. в систему регулирования внешней торговли были внесены коренные изменения. Союзным экспортным и импортным объединениям было предоставлено право непосредственного заключения внешнеторговых сделок с иностранными фирмами как на территории СССР, так и за рубежом. Соответственно было кардинально сокращено непосредственное осуществление внешнеторговых операций с иностранными фирмами, что привело к ликвидации большинства зарубежных торговых представительств.

Результаты исследования

Проведенное исследование позволило сделать вывод о том, что с самых первых

лет советской власти Россия, стремившаяся найти выход из политической и экономической изоляции, пыталась решить эти задачи путем создания специальных зарубежных учреждений – торговых представительств. Наиболее активный период по созданию нормативной правовой базы деятельности торговых представительств – 1918 г.-1923 г., когда было принято порядка полтора десятков декретов и постановлений, регламентирующих их деятельность. На первоначальном этапе для торговых представительств было характерно совмещение дипломатических, торговых и правовых функций, что предполагало реализацию ими широкого спектра полномочий – от договорной работы в рамках действовавшего на тот период гражданского законодательства, до судебно-представительской работы по торговым и гражданским делам в третейских и судебных органах.

Наиболее активным правовое регулирование деятельности торговых представительств за рубежом было в период НЭПа. Именно в это время налаживались активные экономические, дипломатические и культурные связи советского государства с капиталистическими странами, формировался внешнеполитический имидж советской страны. На последующих исторических этапах правовая база и, соответственно, полномочия торговых представительств, продолжали совершенствоваться, что в конечном итоге предопределило современную систему российских органов за рубежом, нацеленных на реализацию торгово-экономического сотрудничества.

Заключение

За историю существования представительств по торгово-экономическим вопросам в различные годы было принято несколько положений об их статусе, которые отражали меняющиеся реалии международных экономических отношений и задачи в области внешнеэкономических связей нашей страны.

Современная система российских зарубежных представительств по торгово-экономическим связям сформирована исходя из сложившейся в предыдущие десятилетия практики. В то же время в ходе проведения рыночных реформ в России не прекращается поиск новых форм и методов работы

¹⁸ О торговых представительствах СССР за границей: Положение от 29 сентября 1982 г. // Ведомости ВС СССР. 1982. № 40. Ст. 769.

представительств по торгово-экономическим вопросам, а также самой роли, которую

они могут играть в современной экономике страны.

Литература:

1. Григорьева О.Г. Осуществление и защита гражданских прав механизмами международного правового сотрудничества: исторический опыт, пути совершенствования законодательства. // Международное право и международные организации. 2017. № 1.
2. Григорьева О.Г. Международная правовая помощь по гражданским делам в советском праве: историко-правовое исследование. М.: МГИМО. 2013.
3. Елизаров Н.М. Консульская служба России. К 200-летию консульского департамента МИД России // www.riatr.ru.
4. Енгибарян Р.В. Возвращаясь к 100-летию октябрьского переворота... // Право и управление. XXI век. 2017. № 3.
5. Енгибарян Р.В. Дипломатическая служба // Право и управление. XXI век. 2011. № 9.
6. Никульшина О.Г. Международная правовая помощь по гражданским и семейным делам: вопросы теории, международные соглашения, российское законодательство: Монография. М., 2006.
7. Системная история международных отношений в двух томах Т. I. События 1918-1945 годов. Изд. 2-е. М., 2009.

THE LEGAL STATUS OF THE INSTITUTION OF SOVIET FOREIGN MISSIONS FOR COMMERCIAL AND CIVIL ISSUES (1917-1940)

Introduction. After the Bolsheviks came to power in October 1917, the revolutionary policy of the Soviet state began to determine the foreign policy priorities of the Soviet state. This circumstance not only violated the stability of the entire international system, but also created significant difficulties for Soviet Russia. After the adoption of the Decree on Peace and the attempt to implement it during the separate peace negotiations with Germany, the Soviet state found itself in complete political and economic isolation. The conclusion of the Brest-Litovsk peace treaty led to the rupture of diplomatic relations between Russia and the former allies.

In the conditions of the beginning of the civil war and foreign intervention, the Bolsheviks were forced to look for any possibilities of establishing international contacts and connections. The most important role in the revitalization of this type of activity during the first two decades of the Soviet government was played by the trade missions, which in a diplomatic vacuum performed certain functions of the official representative offices of the Soviet government abroad. The legal status of the Soviet trade missions from the moment of their formation until the beginning of the Second World War, their powers to protect the political, economic and legal interests of the state are explored in this article.

Materials and methods. The methodological basis of the study is the dialectical method of cognition of phenomena in their relationship and mutual conditionality, general and particular scientific

methods of cognition, including the historical and legal method; the method of system structural analysis; the method of actualization; formal-logical and other methods.

Results. The author analyzed the legal aspects of the establishment, organizational structure and activities of trade missions. It was found that trade missions in foreign countries were established on the basis of the relevant regulatory acts of the Soviet government, and at the initial stage of their activities had a wide range of powers: the right to conclude civil transactions, the issuance of various guarantees to ensure their implementation, procedural functions relating to arbitration and judicial review of disputes, including the conclusion of settlement agreements, etc., which clearly demonstrates that trade missions performed diplomatic, trade and legal functions.

Discussion and Conclusions. The evolution of the legal nature of Soviet trade missions abroad up to the beginning of the Second World War is described. It is argued that the process of forming and developing the powers of trade missions to protect the interests of the Soviet state in the international arena in the economic and legal sphere was shaped by the political situation at the time. The formation and development of the powers of trade missions to protect the interests of the Soviet state in the international arena in the economic and legal sphere is researched.

The role and importance of the history of trade missions for the development of the modern sys-

tem of foreign missions of the Russian Federation, designed to carry out economic cooperation is shown.

Tatyana Yu. Ampleeva,
Doctor of Sciences (Law), Professor with
the Department of Legal Basics of Governance,
MGIMO (University) under the MFA of Russia

Ключевые слова:

СССР; торговое представительство;
международное экономическое
сотрудничество; международное правовое
сотрудничество; дипломатические
отношения; международные обязательства;
договаривающиеся государства

Keywords:

USSR; trade representation; international
economic cooperation; international legal
cooperation; diplomatic relations; international
obligations; contracting states

References:

1. Grigorieva O.G., 2017. Osushestvlenie i zashita gragdanskich prav mekhanizmami megdunarodnogo pravovogo sotrudnichestva: istoricheskiy opit, puti soverchenstvovaniya zakonodatelstva [Implementation and protection of civil rights by mechanisms of international legal cooperation: historical experience, ways to improve legislation]. *Megdunarodnoe parvo i megdunarodnie organizacii [International law and international organizations]*. № 1.
2. Grigorieva O.G., 2013. Megdunarodnaya pravovaya pomosh po gragdanskim delam v sovetskom prave: istoriko-pravovoe issledovanie [International legal assistance in civil cases in Soviet law: historical and legal research]. Moscow.
3. Elizarov N.M. Konsulskaya slugba Rossii. K 200-letiyu konsulskogo departamenta MID Rossii [Consular service of Russia. On the 200th anniversary of the consular Department of the Russian foreign Ministry]. URL: www.riatr.ru.
4. Engibaryan R.V., 2017. Vozvrachayas k 100-letiyu oktyabrskogo perevorota ... [Returning to the 100th anniversary of the October revolution...]. *Pravo i upravlenie. XXI vek [Journal of Law and Administration]*. № 3.
5. Engibaryan R.V., 2011. Diplomaticheskaya slugba [Diplomatic service]. *Pravo i upravlenie. XXI vek [Journal of Law and Administration]*. № 1.
6. Nikulshina O.G., 2006. Megdunarodnaya pravovaya pomosh po gragdanskim i semeinim delam : voprosi teorii, megdunarodnie soglacheniyz, rossiyskoe zakonodatelstvo [International legal assistance in civil and family Affairs: theoretical issues, international agreements, Russian legislation]. Moscow.
7. Systemnaya istoriea megdunarodnyh otnosheniy. T. 1. Sobytiy 1918-1945 godov. [History of international relations in two volumes. Volume one. The events of 1918-1945]. Moscow, 2009.