

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ В СОВЕТСКОМ СОЮЗЕ

Ольга Григорьева *

В статье определены основные этапы становления и развития международной правовой помощи по гражданским делам. В период с 1917 по 1991 гг. выделено шесть этапов формирования данного правового института, обусловленных основными целями и задачами, стоящими перед нашим государством; состоянием его дипломатических отношений; уровнем развития национального законодательства. Показаны тенденции дальнейшего развития международной правовой помощи по гражданским делам с учетом накопленного исторического опыта.

В современных условиях проблема уважения прав и основных свобод человека и гражданина ставится во главу угла и мировым сообществом и российским законодателем. Особую актуальность данная проблема приобретает на фоне укрепления внешнеэкономических связей субъектов предпринимательства, расширения контактов между гражданами разных стран, роста миграции населения, снятия определенных административных барьеров. Перечисленные процессы объективно приводят к тому, что защита прав и свобод человека и гражданина все чаще выходит за рамки юрисдикции одного государства, попадает в зависимость от согласованности и приближенности к мировым стандартам правового межгосударственного сотрудничества. Ее эффективности во многом способствуют механизмы международной правовой помощи по гражданским делам.

Дальнейшее развитие института международной правовой помощи по гражданским делам должно опираться на исторический международный и отечественный правовой опыт, который позволяет увидеть как позитивные, так и негативные моменты формирования и развития международно-правовой политики нашего государства, его правовой системы и отдельных ее элементов.

Октябрь 1917 г. и декабрь 1991 г. в истории нашего государства имеют эпохальное значение. Несмотря на то, что без малого восьмидесятилетний период на фоне всей истории отечественного государства и права может показаться весьма незначительным, вместе с тем он насыщен историческими событиями, в результате которых и сформировался институт международной правовой помощи по гражданским делам. Среди таких событий: социалистическая революция, смена государственного строя, две мировые войны, важнейшие реформы в системе государственного управления и законодательства, перестройка, распад СССР, переход к демократическому и правовому государству, отразившиеся на основных тенденциях формирования института международной правовой помощи по гражданским делам.

1917-1921 гг. - первый этап в становлении международной правовой помощи по гражданским делам. Состояние международных отношений послереволюционного государства было обусловлено разрушением межгосударственных связей Российской Империи, ведением кровопролитной войны, необходимостью удержания полученной в результате революции власти. Задачами внешней политики Советской России явились прекращение

* Григорьева Ольга Геннадьевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры правового обеспечения управленческой деятельности МГИМО(У) МИД России

войны и обеспечение международного мира, которые находят своё отражение в международных договорах.

Начиная с октября 1917 г. активно формируется новое российское законодательство, призванное закрепить завоевания революции и урегулировать кардинально изменившиеся общественные отношения. Конституция РСФСР 1918 г. максимально упростила получение российского гражданства и предоставление убежища, определила центральные органы, компетентные осуществлять сношения с иностранными государствами. Декреты 1917-1921 гг. регулировали отдельные аспекты участия иностранного элемента в гражданских, авторских и семейных правоотношениях¹. Вместе с тем в процессуальном законодательстве норм, посвященных вопросам международной правовой помощи по гражданским делам, не имелось; само судопроизводство велось по правилам судебных уставов 1864 г.

Задачи межгосударственного правового сотрудничества в условиях продолжавшихся Первой мировой и Гражданской войн перед Россией не ставились. Вместе с тем стремление к миру и упрочению позиций на международной арене заложили основу такого сотрудничества в будущем.

Развитие международной правовой помощи по гражданским делам на втором историческом этапе (1921 г. - конец 20-х гг.) проходило на фоне становления принципиально нового государственного строя, политических и международно-правовых идей, активизации дипломатических отношений Советского государства.

В течение третьего десятилетия прошлого века активизация дипломатических отношений Советского государства привела к заключению более сорока двусторонних международных соглашений и договоров, которые, не будучи посвященными собственно вопросам сотрудничества по правовым вопросам, вместе с тем явились предпосылками для дальнейшей конкретизации отдельных направлений внешних сношений СССР, в том числе обусловили становление международной правовой помощи по гражданским делам как самостоятельного института.

С начала 20-х гг. прошлого века на развитие советского законодательства о международной правовой помощи по гражданским делам оказали влияние такие факторы, как образование СССР, укрепление новой власти внутри страны и ее признание международным сообществом.

Конституция СССР 1924 г. к союзной компетенции отнесла дипломатические сно-

шения, ратификацию международных договоров. Активно развивается регулирование цивилистических отношений, осложненных иностранным элементом. Серьезный шаг в своем развитии сделало гражданское и арбитражное процессуальное законодательство, закрепив возможность применения судами норм иностранного права и исполнение решений иностранных судов, установив дипломатический порядок сношения по данным вопросам.

Третий этап в формировании международной правовой помощи по гражданским делам (конец 20-х – 1941 гг.) характеризуется признанием СССР другими государствами, укреплением и расширением его дипломатических отношений, стабилизацией внутригосударственных политических и законодательных процессов на основе «сталинской» Конституции 1936 г., которая предоставила союзным республикам право заключать международные соглашения, обмениваться дипломатическими и консульскими представителями с иностранными государствами, а также гарантировавшая политические, экономические, социальные и культурные права советских граждан².

В данный исторический период происходит становление института международной правовой помощи по гражданским делам, о чем свидетельствует, во-первых, заключение СССР ряда соглашений и договоров, специально посвященных вопросам международной правовой помощи по гражданским делам (хотя объем такой правовой помощи еще не значителен); во-вторых, появление в советском законодательстве норм, специально посвященных данным вопросам; в-третьих, определение компетентных государственных органов, полномочных осуществлять внешние сношения по правовым вопросам; в-четвертых, становлением форм международной правовой помощи по гражданским делам.

Четвертый этап (1941 – первая половина 1945 гг.) характеризуется перерывом в развитии международной правовой помощи по гражданским делам ввиду переориентации всего государственного механизма, усилий советской дипломатии из сфер правового, экономического, культурного международного сотрудничества в сферу ведения войны.

Следующий этап развития международной правовой помощи по гражданским делам – со второй половины 1945 по конец 50-х гг. прошлого века.

1945 г. ознаменован эпохальными историческими событиями, в числе которых: победа над фашизмом, создание Организации Объ-

диненных Наций, утверждение СССР в качестве ведущей мировой державы, расширение географии его дипломатических отношений. В результате активизировалось международное правотворчество в сфере правовой помощи по гражданским делам, проходившее уже в условиях нового мирового порядка, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Начиная со второй половины 1945 г. именно дипломатические отношения Советского Союза, закрепленные в соответствующем двустороннем договоре, обуславливали возможность оказания международной правовой помощи по гражданским делам.

На развитие советского законодательства о международной правовой помощи по гражданским делам со второй половины 1945 г. прошлого века существенное влияние оказала политика дружбы и сотрудничества СССР с другими государствами. В этот период, не внося кардинальных изменений в действующее законодательство, Президиум Верховного Совета СССР своими Указами регулировал оказание международной правовой помощи по гражданским делам: определял порядок сношений с государственными органами иностранных государств, процедуру рассмотрения обращений таких органов, устанавливал ответственность за нарушения в данной сфере.

Конституционное, цивилистическое и процессуальное законодательство в исследуемой сфере существенных изменений не претерпело.

Шестой этап (конец 50-х гг. - 1991г.) характеризуется активизацией международного и внутригосударственного правотворчества в сфере международной правовой помощи по гражданским делам; переходом от дипломатического способа к сношению через центральные уполномоченные учреждения (учреждения юстиции). Прогресс в развитии данного правового института обусловлен изменениями в политической, экономической, социальной жизни советского общества, смещением акцентов в первоочередных задачах, стоящих перед мировым сообществом, и усилением международной интеграции.

Можно с уверенностью утверждать, что в данный исторический период в отечественном праве сформировался самостоятельный межотраслевой институт в международной правовой помощи по гражданским делам, о чем свидетельствуют: закрепление в законодательстве права граждан и организаций на международную правовую помощь по гражданским делам, правовые и организационные

гарантии осуществления данного права, соответствующая правовая база, наличие в механизме государства органов, полномочных осуществлять правоприменение в сфере международной правовой помощи по гражданским делам.

Актуализация в СССР вопросов международной правовой помощи по гражданским делам обусловила новые подходы в развитии международных правовых основ данного института. Так, с конца 50-х гг. XX в. Советский Союз переходит к заключению специальных двусторонних договоров о международной правовой помощи по гражданским делам³, а в 1966 г. ратифицирует Гаагскую Конвенцию по вопросам гражданского процесса 1954 года.

С конца 50-х гг. XX в. в советском законодательстве произошли кардинальные изменения, приведшие к завершению формирования международной правовой помощи по гражданским делам в качестве комплексного межотраслевого института

Конституционные основы международной правовой помощи по гражданским делам претерпели серьезные изменения. Конституция «развитого социализма» 1977 г. закрепила «широкое международное сотрудничество» на основе уважения прав человека и основных свобод, сотрудничества между государствами, добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров. Конституция РФ 1993 г. в этом отношении шагнула еще дальше, установив приоритет положений международных договоров перед нормами национального законодательства в случае их противоречия; гарантировав право на судебную защиту и получение квалифицированной юридической помощи; предоставив национальный режим иностранным лицам.

Прогрессивным было и развитие гражданского и арбитражного процессуального законодательства о международной правовой помощи по гражданским делам. С конца 50-х гг. прошлого века на фоне действия процессуальных законов СССР, принятых еще в довоенные годы, активизировалась деятельность Пленума Верховного Суда СССР, который принял ряд постановлений, специально посвященных вопросам международной правовой помощи по гражданским делам. Пленум не только толковал действующее процессуальное законодательство, но и самостоятельно устанавливал отдельные правила судопроизводства в обозначенной сфере, в частности: предоставил иностранным лицам национальный режим в сфере гражданского судопроизводства, определил формы международной правовой помощи по гражданским делам, по-

рядок сношений государственных органов. В ходе правовых реформ 60-х гг. XX в. данные Постановления Пленума явились основой для формулирования соответствующих разделов в Основах законодательства о судостроительстве Союза ССР, Союзных и Автономных республик 1958 г., Основах гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик 1961 г., Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье 1968 г., ГПК РСФСР и ГК РСФСР 1964 г., кодексах союзных республик.

После завершения распада СССР в 1991 году Российская Федерация приняла на себя

международные обязательства государства-правопредшественника, в том числе и относительно оказания международной правовой помощи по гражданским делам.

Обращение к истории международной правовой помощи по гражданским делам с точки зрения становления и развития основных ее составляющих элементов, может содействовать совершенствованию российского гражданского, наследственного, семейного, гражданского процессуального и арбитражного законодательства, и в целом - эффективной защите прав и свобод человека и гражданина.

DEVELOPMENT OF GOVERNMENT AND INTERNATIONAL TOOLS FOR LEGAL AID IN CIVIL CASES IN THE SOVIET UNION

The paper identifies the key stages in the development of international legal aid in civil cases.. The author points out six stages of the formation of this legal institution during the period from 1917 to 1991 linked to the basic goals and tasks, the state of diplomatic relations, the level of development of national legislation that the Soviet Union had in that period. The trends of further development of

international legal aid in civil cases in the light of historical experience are shown.

Olga Grigorieva, Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Department of Legal Support for Administrative Work, MGIMO (University) under the Ministry for Foreign Affairs of Russia

Ключевые слова:

международная правовая помощь по гражданским делам; международный договор СССР; дипломатические отношения; конституция; советское законодательство.

Keywords:

international legal aid in civil cases, the international treaty of the Soviet Union, diplomatic relations, constitution, Soviet legislation.

Литература:

¹ О порядке вывоза и перевода за границу валютных ценностей: Декрет ВЦИК СНК РСФСР от 19 апреля 1923 г. // Собр.Узак. РСФСР. 1923. № 32. Ст. 360; О порядке приобретения кредитными учреждениями акций иностранных банков: Постановление СНК СССР от 29 сентября 1925 г. // СЗ СССР. 1925. № 69. Ст. 514; О введении в действие Гражданского кодекса Р.С.Ф.С.Р.: Постановление ВЦИК от 11 ноября 1922 года // Собр. Узак. РСФСР. 1922. № 71. Ст. 904 и др.

² Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории Советской Конституции. М., 1987. С. 53.

³ Договор об оказании правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам между СССР и Коре́йской Народно-Демократической Респу́бликой // Ведомости ВС СССР. 1958. № 5. Ст. 93; Договор между СССР и Польской Народной Респу́бликой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам // Ведомости ВС СССР. 1980. № 50. Ст. 1075; Договор между СССР и Федеративной Народно́й Респу́бликой Югосла́вией о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам // Ведомости ВС СССР. 1963. № 21. Ст. 236 и др.