

История возникновения социальной политики в современных государствах

Ксения Доренко *

Статья посвящена истории возникновения и развития социальной политики в деятельности современных государств. Особое внимание в статье уделено конституционному закреплению идей социального государства. Прослеживая эволюцию подходов в понимании социального государства, автор подходит к его современному пониманию в условиях развивающегося российского государства.

Социальная политика — одно из главных направлений внутренней политики государства, призванное обеспечить воспроизводство тех социальных ресурсов, из которых оно черпает себе поддержку, создает предпосылки для расширенного воспроизводства и своей деятельности и стабильности общественной системы. Важнейшей задачей социальной политики является достижение определенного уровня равновесия в общественной жизни. Базовыми целями социальной политики являются достижение равновесия, стабильности, целостности и динамизма при наличии материальных ресурсов, соответствующих политических сил и социальной системы.

Несмотря на относительную молодость социальной политики, ее концептуальные основы формировались мыслителями на протяжении многих столетий. Еще с древних времен ученые задумывались о взаимоотношениях человека и общества, гражданина и государства, обращались к проблеме оптимального государственного устройства.

В разные времена многочисленные авторы выражали понимание справедливого общественного устройства через отношение к труду, собственности, к человеку как личности, а также особенности общественного устройства. Все это нашло отражение в социальной политике государств.

Для современных государств приоритет социальной политики очевиден и не вызывает никаких сомнений. Главная задача сегодня уже не территориальная величина государства, внешняя мощь или объем производства и численность армии, а благосостояние общества. В основе всего этого лежит социальная политика.

Социальная политика обеспечивает благосостояние общества, его здоровье, продолжительность жизни граждан, медицинское обеспечение, образование и многое другое.

В современных демократических условиях любая партия, претендующая на лидерство, может получить симпатию и голоса избирателей только в том случае, если его социальная программа

* Доренко Ксения Сергеевна, преподаватель кафедры государственного управления и права МГИМО(У) МИД России

будет более действенной и реализуемой.

1. Формирование принципов современной социальной политики

Современная социальная политика – дитя 20 столетия. К другим существенным достижениям прошлого века относится формирование широкого спектра различных программ и моделей социальной политики. Это модели Швеции и Норвегии, Германии и Франции, Англии и США, Советского Союза и стран бывшего соцлагеря, Канады, модели стран Латинской Америки, Азии и др. Реализация моделей социальной политики на практике зависит от политического устройства страны, уровня экономического развития, отношений собственности, структуры управления, морали, культуры, особенностей традиций и истории того или иного государства.

Несмотря на относительную молодость социальной политики, ее основы закладывались представителями социальной философии – социальными мыслителями на протяжении многих веков. Десятки ученых посвятили свои труды проблемам социального устройства, государства и права. С древних времен люди размышляли о взаимоотношениях человека и общества, гражданина и государства, пытаясь «вывести формулу» оптимального государственного устройства.

Помощь страждущим и неимущим имеет свою многовековую историю. Но только в 18 веке, и особенно в Европе, проблема бедности начинает все больше беспокоить государство. Во многом это происходит из-за боязни социальных протестов. Постепенно необходимость заботы о бедных начинает переходить в сферу деятельности государства.

Огромное значение в развитии социальной политики имело влияние просветительских идей 18 века. В судах все чаще поднимались вопросы, связанные с правами обвиняемых, процедурная справедливость стала приоритетом в законе. Прогрели американская и французская революции, воодушевленные и вдохновленные произведениями, которые легли в основу современных гражданских свобод.

Многие историки и правоведы первопроходцем в области теории и практики социального реформирования

часто называют Великобританию, так как именно в этой стране произошла промышленная революция. А с возникновением индустриального общества государство приступило к формированию социальной политики и ее институтов на принципиально новых принципах.

Говоря о Франции, нельзя не отметить, что история социальной политики в этой стране была определена Великой французской революцией (1789 г.) и Декларацией о правах человека и гражданина. «Общество обязано помогать тем, кто находится в бедственном положении» – на этом мнении сошлись авторы великого документа. Общественное вспомоществование, считали тогда, должно соответствовать «священному долгу».

Не отставали в проведении своевременных мер по достижению социальной стабильности и благосостояния в своих странах правительства Германии, Франции, Швеции, Норвегии.

Первым германским социальным законом стал Закон о материальной ответственности 1871 г. Этим законом устанавливалась особая ответственность владельцев железнодорожных предприятий за несчастные случаи, которые произошли с рабочими, занятыми в строительстве и обслуживании железной дороги.

Идеологической основой для формирования современных концепций социальной политики государства стали идеи «общественного благоденствия». Формирование данных идей проходило параллельно с развитием социального законодательства в странах Западной Европы и США.

Впервые этот термин появился в общественно-политической мысли Германии в 80-е гг. 19 века. Для ослабления влияния партии социал-демократов, правительство Бисмарка подготовило несколько законов о страховании рабочих промышленных предприятий. Социальная политика была возведена в ранг официальной доктрины Германии. Веймарская конституция 1919 г. стала первой европейской конституцией, которая наделила граждан социальными правами (правами на объединение в профсоюзы, защиту от безработицы, охрану здоровья и трудоспособности и другие).

С конца 19 века отдельные меры в области социальной политики начинают осуществлять и другие государства, однако ее развитие было прервано экономическим кризисом 30-х гг. 20 века.

Что касается социальной политики в нашей стране, до второй мировой войны, то уже к началу 20 столетия, как и в других европейских странах, были сделаны первые попытки становления социального государства. Социальная политика, социальное страхование особенно не отличались от тех, которые формировались в других индустриально развитых странах.

Вместе с тем, рассматриваемый в данной части работы период в истории возникновения и становления социальной политики в России (Советской России, СССР) начинается с 1917 года. Он не очень продолжительный. Он начинается с возникновения Советской России после Октябрьской революции 1917 года и продолжается вплоть до начала второй мировой войны 1 сентября 1939 года.

В указанный период времени были приняты три основных конституции нового государства – Конституция РСФСР 1918 года и Конституции СССР 1924 и 1936 гг. (Сталинская конституция) Конституция 1918 года закрепила диктатуру пролетариата. Лица, жившие на нетрудовые доходы или использовавшие наемный труд были лишены политических прав. Конституция 1918 года стала самой идеологизированной из всех советских конституций.

За данный промежуток времени в политической и экономической системах государства и общества произошли серьезные перемены, которые затронули все стороны общественно-политической жизни. Был установлен «военный коммунизм», проведены индустриализация, коллективизация, развернута и свернута новая экономическая политика (НЭП). В этот период прошли: гражданская война, интервенция, массовые репрессии на фронтах гражданской, последовавшие после нее репрессии внутри молодого советского государства, установление культа личности вождя. Но, несмотря на все сложности, именно в это время были провозглашены абсолютно новые социальные завоевания – всеобщее и равное избирательное право, равенство граждан неза-

висимо от пола, расы, национальности и др. Вместе с тем, социальная политика большевиков, существенно различалась в зависимости от субъектов, на которых она была направлена.

Рассматриваемый период (1917-1939 гг.) можно условно разделить на следующие этапы: политика «военного коммунизма», НЭП, индустриализация, коллективизация. На всех этих этапах Советское государство проводило характерную именно для этих этапов социальную политику.

Эта политика отличалась жесткой централизацией управления, национализацией крупной, средней и частично мелкой промышленности, государственной монополией на хлеб, запретом на частную торговлю и свертыванием товарно-денежных отношений, уравнительностью в распределении продовольствия, натурализацией заработной платы и милитаризацией труда. Все указанные мероприятия были проведены в период «военного коммунизма» (1918-1921 гг.).

Однако, как показало время, политика «военного коммунизма» привела экономику страны к полному развалу. С ее помощью не удалось преодолеть разруху, порожденную 4 годами участия России в первой мировой войне и усугубленную 3 годами Гражданской войны. Параллельно с экономическим кризисом, в стране нарастали социальные проблемы.

На смену «военному коммунизму» пришла эпоха НЭПа – новой экономической политики, проводившейся в Советской России и СССР в 20-е годы.

Экономическими и социальными последствиями введения политики НЭПа стали значительные темпы роста экономики, которые были достигнуты лишь за счёт возвращения в строй довоенных мощностей, ведь Россия лишь к 1926/1927 году достигла экономических показателей довоенных лет. Потенциал для дальнейшего роста экономики оказался крайне низким. Простой народ не допускался на «командные высоты в экономике», иностранные инвестиции в экономику не приветствовались. Советы же были неспособны только из своих средств производить долгосрочные капиталоемкие инвестиции. Не менее противоречивой была

ситуация и в деревне, где открыто притеснялись «кулаки».

Социальная политика СССР перед войной была обусловлена нуждами обороны. В 1940 г. принимается программа развития государственных трудовых резервов. Она предусматривала создание широкой сети школ фабрично-заводского обучения (ФЗО) и ремесленных училищ для подготовки молодежи к трудовой деятельности. В 1940 г. происходит переход на 8-часовой рабочий день и 7-дневную рабочую неделю. Принимается закон о судебной ответственности (вплоть до тюремного заключения) за самовольное увольнение, прогулы и опоздания на работу. Экономика тех лет была ориентирована не на повышение уровня жизни населения, а на достижение количественного роста ради него самого (то есть 60-70% продукции добывающих и перерабатывающих отраслей использовалось для добычи и переработки новых объемов сырья).

Идейной же сущностью сталинизма, как указывает Земцов Б.Н. «стала антигуманистическая, волюнтаристская идеология бюрократической элиты, абсолютизовавшей насилие. Сущностью социально-политических отношений была не диктатура пролетариата и даже не диктатура партии, а безграничная власть бюрократии и Вождя».¹

1.2. Социализация государств. Первый этап.

Социальная политика, безусловно, тесно связана с понятием и системой социального государства.

Если до второй мировой войны социальные, экономические и культурные права и свободы человека и гражданина находили отражение прежде всего, в конституциях РСФСР, СССР, Монголии (МНР), а также, как исключение, отдельных капиталистических стран (Мексики, Германии и др.), то после войны внимание к конституционному регулированию прав и свобод человека резко возросло. Теоретическое законодательное закрепление социальных государств происходит в ряде западных стран в послевоенный период.

В новейших демократических конституциях, как пишут Ёнгибарян Р.В. и Тадевосян Э.В., «этим вопросам неред-

ко уделяется самое пристальное внимание, в связи с чем в них специально выделяются соответствующие главы и разделы. После второй мировой войны 1939-1945 гг., в конституциях ряда западных государств (Италия, Франция, ФРГ), а также в философской, правовой, социологической литературе появляется и находит свое оформление концепция «социального государства»².

Основные принципы, определившие содержание понятия «социальное государство», сформированы в ряде документов, признанных мировым сообществом и Россией. К ним относятся: Всеобщая декларация прав человека (1948), принятая ООН, конвенции и рекомендации Международной организации труда; декларация и программа действий, принятые на Копенгагенском социальном саммите в 1995 г. и др.

Баглай М.В. дает следующее определение понятию «социальное государство» - «это государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности. Это государство не стремится к уравниловке за счет отказа от свободы, как это делало социалистическое государство. Напротив, оно увязывает свободу и социальную защиту социально слабых слоев (безработных, нетрудоспособных, инвалидов и т. д.), поскольку между этими целями существует определенное противоречие. Социальное государство как бы исправляет формализм понятий «свобода» и «равенство», помогая людям непредприимчивым и бедным»³.

После появления в конституциях западноевропейских стран понятия «социальное государство» (Италия, ФРГ, Франция), теоретики права считали, что обязанность такого государства - провозглашение социально-экономических прав граждан (право на труд, на отдых, социальное обеспечение и т.д.). Однако, по истечении времени, стало ясно, что социальное государство имеет более широкие рамки, что это государство, которое призвано создавать условия для обеспечения граждан работой, перераспределять доходы через государственный бюджет, охранять наемный труд, обеспечивать людям прожиточный минимум, заботиться об образовании, семье и здравоохранении,

культуре, регулярно улучшать социальное обеспечение и др.

Дальнейшее становление в указанных странах социальных государств привело к значительному расширению конституционного регулирования главных принципов социальной жизни и социальной политики. Современное государство берет на себя решение еще большего количества социальных задач.

Важнейшими объектами социального воздействия государства в рассматриваемый период становятся: семья, которая принадлежит к главным общественным ценностям; здравоохранение и социальное обеспечение; экология; занятость; межнациональные отношения и др.

Исходя из того, что семья является важнейшей социальной ячейкой общества, конституции многих стран обращают особенно серьезное внимание на охрану семьи, брака, материнства, детства, равноправия мужа и жены и др. Например, Основной закон ФРГ (ст. 6) гласит, что «брак и семья находятся под особой защитой государства. Деятельность родителей осуществляется под наблюдением государства... Каждая мать имеет право на защиту и поддержку общества. Внебрачным детям обеспечиваются в законодательном порядке условия для физического и умственного развития, а также гарантируется положение в обществе наравне с детьми, родившимися в браке». Конституция Греции (ст. 21) называет семью фундаментом сохранения и развития нации. Ирландская Конституция (ст. 41) «признает семью как естественный первоисточник и объединяющую основу, а также, как нравственный институт, обладающий неотъемлемыми и неотчуждаемыми правами, предшествующими всякому позитивному праву и высшими по отношению к нему; государство гарантирует защиту семьи, ее организацию и авторитет как необходимую основу социального порядка, незаменимую для процветания народа и государства».

Говоря об экологии, заметим, что современные конституции большинства стран в последние два десятилетия 20 века стали активно закреплять общие принципы экологической политики. Обеспечение сохранения и улучшения окружающей среды провозглашаются

государствами важнейшими направлениями деятельности государств. Довольно часто, в конституциях, вопросы экологии регулируются именно в разделе прав человека и гражданина. Конституции (например, ст. 24 Конституции Греции 1975 г.; ст. 21 Конституции Нидерландов 1983 г.; ст. 9 и 66 Конституции Португалии 1976 г. и др.) включают положения о том, что охрана природы является обязанностью государства и одновременно всех граждан. В частности, Конституция Испании 1978 г. (ст. 45) устанавливает, что «все имеют право на благоприятную для развития человека окружающую среду и обязаны ее сохранять, а органы власти следят за рациональным использованием всех природных ресурсов в целях сохранения и улучшения качества жизни». Конституция Португалии (ст. 66) указывает на тот факт, что «все имеют право жить в здоровой среде, в условиях экологического равновесия и обязаны защищать эту среду».

Здравоохранение — отрасль деятельности государства, целью которой является организация и обеспечение доступного медицинского обслуживания населения. Здравоохранение — это система организационных, социально-экономических и медицинских мероприятий, направленных на сохранение и повышение уровня здоровья населения. Охрана здоровья граждан — это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление здоровья человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Закрепляя право на охрану здоровья, конституции многих стран определяют и задачи государства в этой области. В Испанской Конституции, например, признается право на охрану здоровья и устанавливается, что к ведению органов власти относятся организация и руководство общественным здравоохранением. Конституция Италии охраняет здоровье человека как основное право личности и основной общественный интерес и гарантирует бесплатное лечение для неимущих.

В современном обществе независимо от его устройства всегда есть люди, которые не могут собственными усилиями обеспечить источник средств своего достойного существования. Это в первую очередь дети, старики и инвалиды. Для этого и существует социальное обеспечение — особая форма выражения социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определенной категории граждан из средств государственного бюджета.

Как указывают Енгибарян Р.В. и Тадевосян Э.В., «в большинстве современных демократических конституций фиксируется право на социальное обеспечение и задача помощи и защиты слабых общественных групп. Еще в действующей преамбуле Конституции Франции 1946 г. говорилось, что «всякое человеческое существо, которое по возрасту, физическому или умственному состоянию, экономическому положению неспособно работать, имеет право получить от общества средства, необходимые для своего существования». Исходя из этого, конституции многих стран закрепляют место и роль государства в этой области. Конституция Испании (ст. 41) определяет, что органы власти поддерживают государственную систему социального страхования, обеспечивающую всем гражданам необходимую помощь и социальные услуги, прежде всего при безработице. Статья 38 Конституции Италии, в частности, указывает, что каждый гражданин, неспособный к труду и лишенный необходимых средств к существованию, имеет право на поддержку и социальное обеспечение; трудящиеся имеют право на то, чтобы для них были предусмотрены и обеспечены средства, соответствующие их жизненным потребностям, на случай несчастья, болезни, инвалидности, старости и независимой от них безработицы»⁴.

Как известно, социальная структура — совокупность взаимосвязанных элементов, составляющих внутреннее строение общества. Социальная система — целостная структура, основным элементом которой являются люди, их взаимодействия, отношения и связи. Говоря о социальной структуре, отметим, что в конституциях демократических стран она не закрепляется. В конституциях не указаны привилегии какого-

то класса или иной части общества, а имеется общий подход ко всем трудящимся, ко всем потребителям, ко всем гражданам страны. Имея ориентацию на объединение, сплочение и достижение социального согласия в обществе, эти конституции опираются на «средний класс». В частности, в конституциях Бельгии, Дании, Финляндии, Ирландии, Люксембурга и др. заявляется, что в государстве нет никаких сословных различий.

Видное место во многих конституциях, прежде всего многонациональных стран, в том числе и России, занимает проблема регулирования межнациональных отношений и статуса национальных меньшинств.

В конституциях многонациональных стран основное значение отводится полному и последовательному гражданскому и национальному равноправию, свободному развитию разных народов и их языков, национальных меньшинств. Например, в Конституции Финляндии, где шведы составляют около пяти процентов населения, государственными языками признается не только финский, но и шведский языки и обеспечивается забота о том, чтобы права как финского, так и шведского населения защищались в одинаковой мере. Конституция Австрии устанавливает, что признание немецкого языка государственным языком республики не должно ущемлять права языковых меньшинств, предоставленные им федеральным законодательством. Конституция Швеции указывает на поощрение этнических, языковых и религиозных меньшинств сохранять и развивать собственную культурную и общественную жизнь.

В ряде стран (России, Бельгии, Швейцарии, Индии, Канаде) в государственном строительстве используется принцип национально-территориального федерализма, который позволяет гармонизировать интересы страны в целом и входящих в нее народов.

В Конституции Бельгии (ст. 1-5), указывают Енгибарян Р.В. и Тадевосян Э.В., говорится, что «Бельгия как федеративное государство состоит из трех сообществ (Французское, Фламандское и Германоязычное) и трех регионов (Валлонский, Фламандский и Брюссельский), а также из четырех лингви-

стических регионов (французского языка, нидерландского языка, двуязычного (Брюссель — столица) и немецкого языка). Статья 11 при этом устанавливает, что пользование правами и свободами, признанными за бельгийцами, должно быть обеспечено без дискриминации, а ст. 30 — что употребление принятых в Бельгии языков носит необязательный характер; оно может регулироваться лишь законом и только в отношении актов органов государственной власти и для судопроизводства. В свое время принцип национально-территориального федерализма закреплялся в конституциях бывших СССР, Югославии и Чехословакии»⁵.

Говоря о социальной политике в СССР в рассматриваемый период времени, следует заметить, что особенно с момента так называемой «хрущевской оттепели», после смерти Сталина в 1953 году, она характеризуется термином «политика десталинизации».

Экономическая политика постсталинского руководства, при Н.С. Хрущеве, носила ярко выраженную социальную направленность. Регулярно повышались оклады, доходы рабочих и служащих выросли на 60%, колхозников — на 90%. Был принят закон о пенсиях по возрасту, по которому их размер увеличивался, а возраст выхода на пенсию снижался. Была отменена плата за обучение, сократилась рабочая неделя с 48 до 46 часов. Важнейшим завоеванием социальной политики в общем русле десталинизации стало жилищное строительство (новоселами стали почти 54 млн. человек). Для подростков устанавливался 6-часовой рабочий день.

С конца 1960-х гг. — начала 1980-х гг., при Л.И. Брежневем, основой проводимого в социальной сфере курса была положена задача максимального повышения материального уровня граждан. Базой для её решения служил в то время стабильный рост национального дохода, который позволял всё большие средства выделять не только на цели развития, но и на цели потребления. Важным результатом социальной политики СССР стали более высокие темпы роста доходов в менее обеспеченных семьях. Это привело к постепенному выравниванию уровня жизни различных слоёв советского общества. В 1978 году была принята Конституция СССР, ко-

торая была названа Конституцией общенародного государства.

Во времена политики так называемой «перестройки», при М.С. Горбачеве (1985-1991) в стране был взят курс на обновление общества и государства, под лозунгами «перестройки», «гласности», «ускорения», что в своей совокупности именовались политикой «нового мышления».

Подводя итог по данному периоду, необходимо отметить, что происходит «социализация» ведущих европейских держав, прежде всего, континентальных (Италия, Франция, ФРГ). Конституции прямо провозглашают социальный характер государства, который реализует закреплением целого ряда экономических, социальных и культурных прав и свобод человека и гражданина, при одновременной обязанности защиты, охраны и гарантии этих прав со стороны государства. Постепенно утверждается понимание того, что социальное государство призвано создавать условия для обеспечения граждан работой, обеспечивать людям прожиточный минимум, заботиться об образовании, культуре, семье и здравоохранении и др.

3. Социализация государств. Современный этап.

На современном этапе правоведы, государствоведы и социологи почти единодушны в том, что современные государства уже не только обязаны, но и фактически вынуждены под давлением общества заниматься социальной поддержкой граждан, когда люди не в состоянии своими силами обеспечивать себе минимальный прожиточный уровень.

Данная обязанность фиксируется в большинстве современных конституциях и закреплена законодательством. Правда, с одним условием: главная обязанность обеспечивать свое существование лежит на самом трудоспособном человеке. Ответственность государства наступает лишь тогда, когда человек оказался в статусе вынужденного безработного или по другим причинам ему не удается удовлетворить свои насущные потребности.

Редкая из современных конституций не декларирует в общем виде то, что предусмотрено ст. 45 Конституции Ирландии: «Государство обязывается

при помощи специальных мер охранять экономические интересы слабых слоев общества, и когда необходимо, участвовать в поддержке слабых, вдовых, сирот и пожилых...» или, Венгерской Конституцией, которая закрепляет следующее положение: «Венгерская Республика проявляет заботу о нуждающихся через развитую систему социальных мероприятий».

Особенности социальной политики государства зависят от степени его вмешательства в управление социальными процессами. В этой связи все сложившиеся на сегодня типы государственной социальной политики можно разделить на две группы. Первую назовем остаточной. Такая социальная политика выполняет функции, которые не в состоянии осуществить рынок. Это ограниченная по своим масштабам и охватываемому контингенту социальная политика, преимущественно пассивная и имеющая компенсационный характер. Ее основы формируются под воздействием идей консерватизма. Типичный представитель этого варианта - американская модель социального государства. Вторая группа - институциональная. Данная социальная политика играет значительную роль в обеспечении населения социальными услугами и рассматривается в качестве более эффективного в социально-экономическом и политическом смысла средства, чем система частных институтов. Типичный представитель - «шведский социализм».

Социальная политика во всех остальных странах мира, можно сказать, находится в диапазоне между этими двумя группами.

На безусловный прогресс социальной ответственности в обществе 21 века указывает тот факт, что о социальном государстве уже «говорят» конституции не только западноевропейских, но и многих восточноевропейских, ряда азиатских (Турция), латиноамериканских и других стран. Целый ряд конституций (ст. 1 конституций Украины, Белоруссии, Казахстана, Армении и др.) прямо провозглашает государство социальным.

Вместе с тем, как отмечает Т.Ю. Сидорина, многозначность термина «социальный» и трактовки социальности государства (при общности изначального посыла) привела к тому, что в на-

стоящее время существуют серьезные расхождения в определении понятия «социальное государство», перечне функций этого государства, его социальных обязательств, приоритетов и т.д.⁶

В целом, суть государственной политики социального развития в промышленно развитых странах заключается в том, что она направлена не просто на защиту человека от социальных рисков, а на недопущение резкого материального и социального неравенства, обеспечение достаточно высокого уровня социальной поддержки и помощи нуждающимся слоям населения, предоставление гражданам доступа к качественным здравоохранению и образованию.

Масштабы и формы участия государства в обеспечении социального развития, отражаются, в том числе и на характере модели налоговой политики: либеральной; социально-ориентированной; максимальных налогов; социальной направленности налогов и политике «разумных налогов». Именно поэтому, много внимания современные государства уделяют социализации налоговой политики.

Что касается современной России, то отсчет рассматриваемого в данной части статьи периода можно условно начинать с принятия новой российской конституции - Конституции Российской Федерации (России) от 12 декабря 1993 года⁷, закрепившей рыночные принципы в экономике и политическую систему, основанную на доктрине «разделения властей». Российская Федерация провозглашается социальным государством, главная задача которого - достижение такого общественного развития, который основывается на закрепленных правом принципах социальной справедливости, всеобщей солидарности и взаимной ответственности.

Важнейшие вопросы, связанные с содержанием и осуществлением социальной политики нашей страны, решаются Конституцией Российской Федерации, которая создала правовую основу для проведения этой политики. В их число входят: охрана труда и здоровья людей; установление гарантированного минимального размера оплаты труда; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;

развитие системы социального обслуживания; установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Помимо Конституции в современной России был принят ряд нормативно-правовых актов, в которых отражена социальная политика. Это нормативно-правовые акты в здравоохранении, образовании и науке, жилищном законодательстве, охране труда и занятости населения, семейном праве. Перечислять их нет смысла. Они действительно работают.

Достаточно привести в пример ряд недавних законодательных актов, направленных на поддержку семей с детьми: это и Федеральная Программа «Молодой семье – доступное жилье», и Материнский капитал на рождение второго ребенка (на данный момент 360 тыс. руб.) и недавний Закон РФ⁸ о наделении многодетных семей в России бесплатными земельными участками.

Таким образом, мы приходим к выводу, что современное социальное государство – политическая система, перераспределяющая материальные блага в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином

достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся. Упоминание о социальном государстве содержится в конституциях и других высших законодательных актах многих стран. Международно-правовые документы (Всеобщая Декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Европейская социальная хартия и др.), конституции многих стран определяют социальную деятельность государств – как попечение государства о том, чтобы каждый человек имел жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи.

Социальная политика Российской Федерации находится свое выражение посредством закрепления в конституции (ст. 7) принципа, согласно которому Россия – это социальное государство. Сегодня направления социальной деятельности российского государства, которая включает, в частности, и такие меры, как бесплатное обеспечение малоимущих жильем, предоставление различных компенсационных выплат и др. конкретизируются и развиваются в целой серии специальных федеральных законов.

HISTORY OF EMERGENCE OF SOCIAL POLICY IN MODERN STATES.

The paper deals with the emergence and development of social policy in present-day states. Special emphasis is placed upon constitutional consolidation of the ideas of a social state. Analyzing the evolution of approaches to a social state the author comes to its modern interpretation as applied to the developing Russian state.

K. Dorenko, Lecturer,
Department of State Administration and
Law, International Institute of Administration,
MGIMO(University) under the Ministry for
Foreign Affairs of Russia

Ключевые слова:

Социальная политика, история возникновения социальной политики, социальное государство, социализация государства.

Keywords:

social policy, history of emergence of social policy, social state, socialization of a state.

Литература:

- ¹ Земцов Б.Н. История государства и права России: Учебное пособие. М., 2008. С. 248-249.
- ² Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. Конституционное право: Учебник. М., 2000. С. 102.
- ³ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для юридических вузов и факультетов. 6-е издание. М., 2007. С. 130-131.
- ⁴ Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. Конституционное право: Учебник. М., 2000. С. 63-68.
- ⁵ Там же.
- ⁶ Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. М., 2005. С. 169.
- ⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
- ⁸ Закон дополняет Земельный кодекс РФ новой статьей.