

## ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ НАУКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В ГЕРМАНИИ

Виктория Малиновская\*

DOI 10.24833/2073-8420-2017-1-42-51-58

**Введение.** В статье рассматриваются особенности становления и развития науки административного права в Германии. Согласно немецкой правовой доктрине автор раскрывает понятие публичного управления и понятие немецкого административного права. В статье дается характеристика системы органов публичной администрации, осуществляющих публичное управление в Германии. В настоящей статье автор анализирует некоторые современные проблемы науки административного права Германии.

**Материалы и методы.** Материалом для исследования послужили труды немецких и российских исследователей в области немецкого административного права, а также современное административное законодательство Германии. Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы познания (диалектический метод, методы анализа и синтеза, дедукции и индукции, сравнительно-правовой и историко-правовой методы).

**Результаты исследования.** В ходе проведенного исследования автор формулирует понятия, разработанные немецкими правоведом и изложенными в немецкой административно-правовой литературе: административное право как отрасль публичного права, публичное управление в Германии. Автор рассматривает научную классификацию источников административного права Германии. В статье автор предлагает заимствовать немецкий опыт в сфере правового регулирования административной деятельности российскому законодателю.

**Обсуждение и заключения.** В настоящей статье автор обращает внимание на особенности становления и развития науки административного права в Германии. В статье рассматриваются дефиниции публичного управления, административного права как отрасли публичного права. Деятельность, связанная с публичным управлением, раскрывается через систему органов публичной администрации Германии. Опираясь на немецкую юридическую доктрину, автор характеризует систему административного права и систему источников административного права Германии.

### Введение

Возникновение административного права в Германии как самостоятельной отрасли публичного права немецкие правоведы относят к первой половине XIX века. Его возникновение и развитие

было обусловлено не только необходимостью регламентации деятельности органов публичного управления, но и защитой благополучия частных лиц. Наука административного права сформировалась на основе полицейского права, а полицейское право взяло свое начало из камеральных наук - ка-

---

\* Малиновская Виктория Михайловна, кандидат юридических наук, доцент кафедры теории права и сравнительного правоведения МГИМО МИД России.

мералистики (науки о финансах, экономике, хозяйстве и управлении, появившейся в Германии в XVIII веке).

### Становление и развитие науки административного права в Германии

Наука административного права является наиболее молодой из фундаментальных юридических наук в Германии. Значительный вклад в становление полицейского права внесли немецкие юристы И. Юсти, Й. Зонненфельд, Г. Берг и Р. Моля. В 1765 году профессор Венского университета Йозеф фон Зонненфельс издал книгу «Grundsätze der Polizei-Handlungs und Finanzwissenschaft», собственно учебник по камеральным наукам – «Основы учения о полиции, торговле и финансах». Эта книга выдержала 8 изданий и была переведена на русский язык в 1787 году под названием «Начальные основания полиции, или благочиния». В частности по этому учебнику в ряде российских университетов преподавали курс полицейского права. По мнению профессора Зонненфельса, предмет полицейской науки ограничивался установлением и охраной внутренней безопасности, среди которых были и меры, касающиеся духовного благосостояния (попечение об образовании, об исправлении нравов).

Существенно пересмотрел предмет полицейского права немецкий правовед Роберт фон Моля. В своей книге «Наука о полиции как учение о правовом государстве» («Polizeiwissenschaft nach den Grundsätzen des Rechtsstaat»), изданной в 1832 году, профессор Моля объяснил необходимость пересмотра термина «полицейское право» и замены его термином «административное право» в связи с переходом от «полицейского государства» к «правовому государству». Сочинение Р. Моля коренным образом повлияло на развитие науки полицейского права. В России сочинение Р. Моля было опубликовано на русском языке в 1871 году под названием «Наука полиции по началам юридического государства». В Энциклопедическом словаре Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона (1890) было отмечено, что сочинение Р. фон Моля «Polizeiwissenschaft nach den Grundsätzen des Rechtsstaat» составило эпоху в истории полицейского права.

Важную роль в завершении реформы науки полицейского права и переходе к науке административного права сыграли немецкие юристы Л. Штейн и О. Майер. Лоренц фон Штейн написал книгу в 7 томах «Учение

об управлении» («Die Verwaltungslehre»). В своем семитомном сочинении, изданном в 1865-1868 годах, Л. Штейн изложил основы теории о государственном управлении, используя термин Р. фон Моля «административное право». Отто Майер в своей работе «Немецкое административное право» («Deutsches Verwaltungsrecht», 1895-96) окончательно отграничивает право управления от учения об управлении. По его мнению, право управления или, что одно и то же, право государственного управления образует предмет науки административного права. При этом Майер подразделяет государственную деятельность на законодательную, управленческую и судебную, утверждая, что государственное управление есть административная деятельность государства, основанная на юридических нормах.

Современное административное право Германии тесно связано, прежде всего, с понятием «публичного управления». Большинство немецких ученых – правоведов считают невозможным выражение публичного управления в одной дефиниции. Это объясняется многообразием видов управленческой деятельности, осуществляемой органами государства. Традиционно выделяют три значения понятия «публичного управления»:

а) в организационном смысле - это собственно субъекты публичного управления и их иерархия;

б) в материальном смысле – это деятельность государства по осуществлению его целей, за исключением законотворчества и судопроизводства;

в) в формальном смысле – это вся деятельность, осуществляемая органами публичного управления, независимо от того, является ли она управлением в материальном смысле.

В связи с вышеизложенными подходами под публичным управлением в Германии понимается деятельность по выполнению задач, связанных с организацией управления обществом и его членами через специально уполномоченных для этого органов и их должностных лиц, носителей административной власти. В качестве носителя административной власти рассматриваются все организации, в деятельности которых прямо или косвенно участвует государство. Носителями административной власти, прежде всего, являются органы государственной власти; муниципальные органы и общины; юридические лица публичного права, за исключением тех, которые работают в сфере

общественной деятельности; юридические лица частного права, участниками которых являются одно или несколько юридических лиц публичного права, а также те, которые являются носителями государственно-властных полномочий в том случае, если эти полномочия им передаются в порядке делегирования.

*Административное право Германии* является самостоятельной отраслью публичного права и представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих сферу публичного управления. Немецкое административное право состоит из правовых норм, регулирующих систему органов публичной администрации, их административную деятельность и административный процесс.

*Публичная администрация* в ФРГ состоит из администраций пяти уровней – федеральной администрации, администрации земель, администрации округов, администрации районов и администрации общин. В систему федеральных органов публичной администрации (федеральной администрации) входят: *Федеральное Правительство*, федеральные министерства и федеральные ведомства. Согласно ст. 62 Основного закона ФРГ Федеральное Правительство (*die Bundesregierung*) состоит из Федерального Канцлера и федеральных министров. Федеральный Канцлер избирается Федеральным Парламентом (Бундестагом) по предложению Федерального Президента. Федеральные министры назначаются и освобождаются от должности Федеральным Президентом по предложению Федерального Канцлера.

Федеральный Канцлер определяет основные направления политики и несет за это ответственность. В пределах этих основных направлений каждый федеральный министр самостоятельно и под свою ответственность ведет дела его отрасли. При расхождении мнений федеральных министров решение принимает Федеральное Правительство. Федеральный Канцлер и федеральные министры не могут занимать какую-либо иную оплачиваемую должность, осуществлять предпринимательскую либо профессиональную деятельность или входить в состав руководства, а без согласия Бундестага - и в состав наблюдательного совета предприятия, имеющего целью извлечение прибыли.

*Министерства* (*die Ministerium*) в Германии создаются на федеральном уровне и уровне земель по отраслевому принципу. В настоящее время в Германии созданы и функционируют четырнадцать министерств

федерального уровня: Министерство иностранных дел; Федеральное министерство внутренних дел; Федеральное министерство юстиции; Федеральное министерство обороны; Федеральное министерство финансов; Федеральное министерство экономики и энергетики; Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития; Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей; Федеральное министерство охраны окружающей среды, охраны природы, строительства и ядерной безопасности; Федеральное министерство транспорта и цифровой инфраструктуры; Федеральное министерство труда и социальных вопросов; Федеральное министерство здравоохранения; Федеральное министерство образования и научных исследований; Федеральное министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи.

Федеральные министерства являются публичными учреждениями (*die Behörde*) высшего звена. В структуру федеральных министерств входят: а) главные управления и отделы, б) коллегиальные (совещательные и консультативные) органы, в) секретариат и другие вспомогательные подразделения. Руководит деятельностью федерального министерства федеральный министр, который назначается Федеральным Президентом по предложению Федерального Канцлера. Все федеральные министры несут ответственность перед Федеральным Канцлером.

В систему федеральной администрации в ФРГ наряду с федеральными министерствами входят и федеральные ведомства (*die Abteilungen*). В настоящее время в Германии действуют такие федеральные ведомства, как: Ведомство Федерального Канцлера Германии, Федеральное административное ведомство, Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев и некоторые другие ведомства. Кроме того, к органам федеральной администрации в Германии относятся *федеральные уполномоченные*, подчиненные высшему федеральному публичному учреждению. Так, например, действуют Уполномоченный Федерального Правительства по делам миграции, беженцев и интеграции, Уполномоченный Федерального Правительства по вопросам переселенцев и национальных меньшинств.

Курс административного права изучается в немецких университетах. Административное право Германии как учебная дисциплина состоит из *Общей и Особенной частей*. В Общую часть административного

права входят такие вопросы, как: понятие публичного управления, его цели и виды; создание, структура, функции, организация деятельности административных органов и учреждений; административное нормотворчество; административные акты и их исполнение; административно-правовой договор; административные процедуры; административное судопроизводство; контроль за деятельностью публичной администрации. Некоторые немецкие правоведы считают, что в Общую часть административного права следует также отнести право публичных вещей (*das Recht der öffentlichen Sachen*) и право публично-правового возмещения вреда (*das Recht auf öffentliche Rechtsschutz*).

Особенная часть административного права охватывает многочисленные отдельные области публичного управления, из которых самые важные: право чиновников (служебное право), полицейское право и право общественного порядка, экологическое право, строительное право, право дорог и движения, право общин, а также налоговое и социальное право.

В немецкой юридической доктрине выделяют следующую *классификацию источников административного права*:

1. нормы международного права;
2. конвенционные нормы Европейского союза;
3. федеральное законодательство;
4. земельное законодательство;
5. правовые нормы, принимаемые иными органами публичного управления.

*Нормы международного права.* Статья 25 Основного Закона ФРГ закрепляет положение о том, что общепризнанные нормы международного права являются составной частью права Федерации. Они имеют приоритетное значение перед законами и непосредственно порождают права и обязанности для граждан Федерации.

Среди источников административного права Германии немаловажное значение имеют акты, принятые органами Европейского Союза, – регламенты, директивы и решения ЕС. Регламенты ЕС – акты ЕС, имеющие общий характер, обязательные для исполнения в полном объеме и применяемые государствами-участниками ЕС непосредственно. Регламенты ЕС имеют прямое действие на территории государств-участников ЕС. Директива, как и регламент, носит обязательный характер в отношении государства, к которому она обращена. Директива предоставляет возможность государству самостоятельно определять формы и методы

достижения поставленных в ней результатов. Директивы активно используются как инструмент гармонизации национального законодательства государств-участников ЕС, в частности в области административного права. Решения Совета и Комиссии ЕС носят индивидуальный характер. Они являются обязательными во всех своих частях для тех субъектов, которым они адресованы. При этом субъектами исполнения могут быть как государства-участники ЕС, так и отдельные государственные и частные организации или определенные категории лиц, находящиеся под юрисдикцией государства-участника ЕС.

Огромную роль в системе источников немецкого административного права играют международные договоры, заключенные между Федеративной Республикой Германии (ФРГ) и Германской Демократической Республикой (ГДР) – Договор «Об экономическом, валютном и социальном союзе ФРГ и ГДР» от 18 мая 1990 года и Договор «Об Объединении» от 31 августа 1990 года (*Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik über die Herstellung der Einheit Deutschlands*). В соответствии с первым договором все законодательство ГДР в экономической, валютной и социальной сферах полностью отменялось, а устанавливалось действие экономического, валютного и социального законодательства ФРГ на территории бывшей ГДР. Согласно второму договору на территории бывшей ГДР было последовательно распространено действие всего законодательства ФРГ.

Основным источником административного права в Германии являются законодательные и другие нормативные правовые акты, применяемые в сфере организации и деятельности публичной администрации. Особое место в действующем законодательстве Германии занимает *Основной закон ФРГ 1949 года* (*das Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, GG*).

Многие положения Основного закона прямо или косвенно устанавливают принципы административного права. К этим принципам относятся: принцип законности; принцип верховенства закона; принцип связанности исполнительной власти законом и правом; принцип приоритета федерального права над правом земель; принцип самостоятельности земель в исполнении федеральных законов; принцип создания судебных органов для отправления правосудия в области общей, административной, трудовой и социальной юстиции. В научной и учеб-

ной литературе по административному праву выделяют и некоторые другие принципы административного права, которые были сформулированы Федеральным конституционным судом Германии при рассмотрении дел о нарушении конституционных прав и свобод граждан органами публичной власти.

Согласно ст. 20 Основного закона Германия является демократическим и социальным федеративным государством. Демократический характер публичной власти в ФРГ обеспечен, например, положением абзаца 4 ст. 10 Основного закона, которое гласит: «Если права какого-либо лица нарушены публичной властью, ему предоставляется возможность обратиться в суд».

*Федеральное законодательство.* В систему федерального административного законодательства Германии следует отнести законы и иные нормативные правовые акты Федерации, которые приняты собственно по вопросам публичного управления. Среди этих актов можно назвать:

- Закон ФРГ о правовом статусе членов Федерального Правительства 1971 года (das Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Bundesregierung, BMinG);

- Закон ФРГ о правовом статусе членов Правительства земли 2000 года в редакции 2014 года (das Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Landesregierung);

- Закон ФРГ о федеральных чиновниках 2009 года в редакции 2015 года (das Bundesbeamtengesetz, BBeG);

- Закон ФРГ об административной процедуре 1976 года в редакции 2015 года (das Verwaltungsverfahrensgesetz, VwVfG);

- Положение об административных судах 1960 года в редакции 2015 года (die Verwaltungsgerichtsordnung, VwGO). Положение об административных судах имеет силу закона, поэтому в юридической литературе он называется Законом ФРГ об административных судах;

- Закон ФРГ о лицензировании 1998 года в редакции 2015 года (das Gaststättengesetz, GastG);

- Положение о налогах 1976 года в редакции 2015 года (die Abgabenordnung, AO). Положение о налогах имеет силу закона, поэтому в юридической литературе не редко переводится как Налоговый кодекс ФРГ;

и многие другие федеральные законы.

Закон ФРГ об административных судах регулирует все вопросы организации и функционирования органов административной юстиции общей компетенции. За-

кон об административных судах состоит из двух основных частей: первая часть посвящена вопросам судоустройства административных судов общей компетенции, а вторая часть непосредственно процессу в административных судах общей компетенции. В Германии также созданы и функционируют органы административной юстиции специальной компетенции. К этим учреждениям относят финансовые и социальные суды. Закон ФРГ о финансовых судах 1965 года в редакции 2015 года (die Finanzgerichtsordnung, FGO), полностью регламентирует деятельность финансовых судов, формирование и роспуск, изменение подсудности судов по судебным округам, определяет принципы передачи дела судье для единоличного рассмотрения, порядок ведения производства и другие аспекты деятельности финансовых судов. Деятельность социальных судов базируется на Законе ФРГ о социальных судах 1953 года в редакции 2016 года (das Sozialgerichtsgesetz, SGG). Данный закон также определяет правила рассмотрения дел социальными судами.

Правовые основы деятельности органов административной юстиции в Германии установлены общим немецким процессуальным законодательством: Законом ФРГ о судоустройстве 1877 года в редакции 2016 года (das Gerichtsverfahrensgesetz) и Законом ФРГ об осуществлении судопроизводства 1969 года в редакции 2016 года (das Rechtspflegengesetz).

В систему источников административного права Германии включают не только собственно административные законы, состоящие исключительно из административно-правовых норм, но и другие законы, на обязательное применение которых указывается в административных законах. Так, источниками немецкого административного права являются Гражданский кодекс ФРГ 1896 года в редакции 2014 года (das Bürgerliches Gesetzbuch, BGB) и Гражданско-процессуальный кодекс ФРГ 1877 года в редакции 2016 года (die Zivilprozessordnung, ZPO). Согласно параграфу 62 Закона ФРГ об административных судах вопросы определения дееспособности в административном судопроизводстве определяются в соответствии с положениями Гражданского и Гражданско-процессуального кодексов ФРГ.

К системе источников административного права Германии относятся также многочисленные подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере публичного управления – акты Фе-

дерального Президента, Федерального Канцлера, федеральных публичных учреждений.

*Земельное законодательство.* Административное законодательство также установлено и на уровне земель. Так, создание административных судов в Бадене-Вюртемберге, Баварии, Берлине, Бранденбурге, Бремене, Гамбурге и других субъектах федерации предусмотрено законами земель (*das Gesetz zur Ausfuehrung der Verwaltungsgerichtsordnung*).

*Вспомогательные источники права.* В немецкой юридической литературе ведутся споры о месте судебной практики в системе источников права. Большая часть немецких правоведов считает, что решения судов не являются источниками права. В то же время отдельные немецкие правоведы не отрицают широкой возможности восполнения органами судебной власти законодательных пробелов. Судебные решения высших судебных инстанций в Германии публикуются в сборниках судебной практики. Основными изданиями являются собрания решений Конституционного суда и высших федеральных судов, входящих в систему органов административной юстиции – Федерального административного суда (*Bundesverwaltungsgericht, BVerwG*), Федерального финансового суда (*Bundesfinanzhof, BFH*), Федерального социального суда (*Bundessozialgericht, BSG*).

Особое место в системе источников административного права Германии занимает юридическая доктрина. Научные исследования в области административного права проводятся в Германии главным образом на юридических факультетах ведущих немецких университетов – Берлинского университета им. Гумбольдта, Боннского университета, Гейдельбергского университета им. Рупрехта и Карла, Мюнхенского университета Людвиг-Максимилиана, Университета Карла Эберхарда (Тюбингенского университета) и других. Основные положения теории административного права изложены в учебниках по административному праву профессоров названных университетов.

### Результаты исследования

Немецкая наука административного права является наиболее молодой из фундаментальных юридических наук в странах Западной Европы. Процесс ее зарождения в Германии приходился на конец XVIII века – начало XIX века. Немецкая наука административного права формировалась на осно-

ве полицейского права, которое взяло свое начало из камералистики – науки о финансах, экономике, хозяйстве и управлении.

Немецкая наука административного права выработала собственный, самостоятельный, независимый от законодательства понятийный аппарат. В современной административно-правовой литературе под административным правом понимается самостоятельная отрасль публичного права, которая представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих сферу публичного управления. Немецкое административное право состоит из правовых норм, регулирующих:

- во-первых, систему органов публичной администрации,
- во-вторых, административную деятельность указанных органов
- и, в-третьих, административный процесс.

В немецкой юридической доктрине решена проблема классификации источников административного права. В систему источников немецкого административного права входят:

1. нормы международного права;
2. конвенционные нормы Европейского союза;
3. федеральное законодательство;
4. земельное законодательство;
5. правовые нормы, принимаемые иными органами публичного управления.

### Заключение

В завершение хотелось бы отметить, что более ста лет назад в России отечественная наука полицейского (административного) права зарождалась на основе и под непосредственным влиянием немецкой административно-правовой мысли. Однако на сегодняшний день современная российская наука административного права развивается автономно и не подвержена влиянию немецкой административно-правовой науки. Это в нынешних условиях глобализации и экономической интеграции является неправильным. Немецкий опыт в сфере правового регулирования административной деятельности заслуживает самого внимательного изучения и частично может быть использован в законодательстве Российской Федерации. Например, на основе немецкого учения о субъектах административной власти, среди которых отдельно выделены юридические лица публичного права, можно разработать административно-правовой

институт публичных юридических лиц. Учение об административных процедурах в российской науке административного права

можно дополнить немецким опытом законодательного регулирования таких публичных процедур.

### Литература:

1. Steffen Detterbeck. Allgemeines Verwaltungsrecht: mit Verwaltungsprozeßrecht. München, 2016.
2. Eberhard Schmidt-Aßmann. Verwaltungsrechtliche Dogmatik. Tübingen, 2013.
3. Eugene McLaughlin, Karim Murji. The Postmodern Condition of the Police. Liverpool Law Review. May 1999, Volume 21, Issue 2-3, P. 217-240.
4. Edward J. Eberle Observations on the Development of Human Dignity and Personality in German Constitutional Law: An Overview Liverpool Law Review. November 2012, Volume 33, Issue 3. P. 201-233.
5. Redgwell C., Evans M. 60 Years of Legal Scholarship in International and Comparative Law. British International and Comparative Law Quarterly. Vol. 61. No. 1. (Jan., 2012). P. 1-26.
6. Жалинский А., Рёрихт А. Введение в немецкое право. М., 2001.
7. Основной закон ФРГ. Конституции зарубежных государств. Учебное пособие / Под ред. Маклакова В.В. М., 2009.
8. Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. I: История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. М., 2002.
9. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона. Т. 19А (38). СПб., 1896.

## SPECIFICITY OF SCIENCE ADMINISTRATIVE LAW DEVELOPMENT IN GERMANY

**Introduction.** The article discusses the specificity of formation and development of science of administrative law in Germany. According to German legal doctrine, the author reveals the concept of public management and the concept of German administrative law. The article describes the system of public authorities engaged in public administration in Germany. In this article the author analyzes some current problems of science of administrative law of Germany.

**Materials and methods.** The material for the study consists of the works of German and Russian researchers in the field of German administrative law and modern administrative law of Germany. The methodological basis of research comprises general and specific scientific methods of cognition (dialectical method, methods of analysis and synthesis, deduction and induction, comparative legal and historical-legal methods).

**Results.** In the course of the study the author formulates the concepts developed by German jurists and contained in German legal and administrative literature: administrative law as branch of public law, public administration in

Germany. The author examines the scientific classification of the sources of administrative law of Germany. In the article the author suggests borrowing the German experience in the sphere of legal regulation of administrative activities to the Russian legislator.

**Discussion and Conclusion.** In this article the author explores features of formation and development of science of administrative law in Germany. The article deals with the definition of public administration, administrative law as a branch of public law. Activities related to public administration are shown through the system of bodies of the public administration of Germany. Based on German legal doctrine, the author characterizes the system of administrative law and system of sources of administrative law of Germany.

Victoria M. Malinovskaya  
Candidate of Science (Law),  
Associate Professor; Associate Professor,  
Department of theory of law and comparative  
law. MGIMO-University under the MFA of  
Russia.

**Ключевые слова:**

административное право Германии, публичное управление, публичная администрация, Закон ФРГ об административной процедуре, Закон ФРГ об административных судах.

**Keywords:**

administrative law in Germany, public management, public administration, the German Administrative Procedure Act, the German Act of Administrative Courts.

**References:**

1. Steffen Detterbeck. Allgemeines Verwaltungsrecht: mit Verwaltungsprozeßrecht [General administrative law: with administrative process law]. München, 2016.
2. Eberhard Schmidt-Aßmann. Verwaltungsrechtliche Dogmatik [Administrative-judicial dogmatics]. Tübingen, 2013.
3. Eugene McLaughlin, Karim Murji. The Postmodern Condition of the Police. Liverpool Law Review. May 1999, Volume 21, Issue 2-3. P. 217-240.
4. Edward J. Eberle Observations on the Development of Human Dignity and Personality in German Constitutional Law: An Overview. Liverpool Law Review. November 2012, Volume 33, Issue 3. P. 201-233.
5. Redgwell C., Evans M. 60 Years of Legal Scholarship in International and Comparative Law. British International and Comparative Law Quarterly, Vol. 61, No. 1. (Jan., 2012). P. 1-26.
6. Zhalinskii A., Rerikht A. Vvedenie v nemetskoe pravo [Introduction to German law]. Moscow, 2001.
7. Osnovnoi zakon FRG. Konstitutsii zarubezhnykh gosudarstv. Uchebnoe posobie / Pod red. Maklakova V.V. [Basic Law for the Federal Republic of Germany. Constitutions of the foreign states. Textbook / Ed. Maklakov V.V.]. Moscow, 2009.
8. Starilov Iu. N. Kurs obshchego administrativnogo prava. V 3 t. T. I: Istoriia. Nauka. Predmet. Normy. Sub"ekty. [The course of general administrative law. In 3 vols I: History. A science. Subject matter. Norms. Subjects.]. Moscow, 2002.
9. Entsiklopedicheskii slovar' F.A. Brokgauza i I.A. Efrona. T. 19A (38). [Encyclopedic dictionary of F. A. Brockhaus and I. A. Efron. T. 19A (38).]. - Saint Petersburg, 1896.