

ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В НОРВЕГИИ

Инна Ракитская *

Настоящая статья посвящена анализу законодательного процесса в Норвегии с учетом последних конституционно-правовых реформ в этой Скандинавской стране, вызванных упразднением двух частей в составе норвежского парламента – Стортинга (Лагтинга и Одельстинга). В статье характеризуются отдельные стадии законодательного процесса, описывается роль некоторых органов и лиц в законодательной процедуре. Особое внимание уделено особенностям процедуры разработки и принятия государственного бюджета, а также использованию в Норвегии делегированного законодательства. Статья написана с учетом новейшего нормативного материала, а также на основе норвежских правовых источников. Автор вводит в научный оборот новые правовые конструкции и термины.

Норвежский парламент – Стортинг принимает, изменяет и отменяет законы. В Конституции Норвегии 1814 г. записано, что законодательная власть находится у народа, но на практике такими полномочиями обладают народные представители – депутаты Стортинга: «народ осуществляет законодательную власть через Стортинг» (§ 49 Конституции).

Начиная с 1814 г. законопроекты рассматривались в двух частях Стортинга – Одельстинге и Лагтинге. До выборов депутатов Стортинга в 2010 г. в Норвегии действовало положение, в соответствии с которым после проведения парламентских выборов четверть депутатов избирались в Лагтинг, а остальные ¾ депутатов составляли Одельстинг. По ранее действовавшим правилам все законопроекты должны были рассматриваться в обеих частях Стортинга. При этом Лагтинг наделялся контрольной функцией за прохождением законопроекта в палате, но не мог останавливать прохождение законопроекта в случае его поддержки большинством членов Одельстинга.

20 февраля 2007 г. Стортинг принял решение об упразднении двух частей в его составе. Это означало и изменение законодательной процедуры в новом парламенте. Соответствующие нововведения, касающиеся порядка

рассмотрения законопроектов в едином Стортинге, были внесены в регламент Стортинга 1 октября 2009 г.

Сам порядок рассмотрения законопроектов в Стортинге урегулирован Конституцией (§§ 76 – 79, 81) и регламентом Стортинга (ст.ст. 21-32).

Стадии законодательного процесса в Норвегии

Анализ конституционных норм и норм регламента Стортинга позволяют выделить следующие стадии законодательного процесса в Норвегии:

- 1) подготовительная стадия;
- 2) рассмотрение законопроекта в Стортинге и его комитетах;
- 3) санкционирование законопроекта королем;
- 4) повторное рассмотрение законопроекта Стортингом в случае отказа короля санкционировать одобренный Стортингом законопроект и вступление его в силу.

Остановимся подробнее на характеристике каждой из выделенных стадий.

Подготовительная стадия

Данная стадия предшествует собственно рассмотрению законопроекта в парламенте. На ней происходит выработка текста законо-

* Ракитская Инна Александровна, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права МГИМО(У) МИД России

проекта, который впоследствии и будет внесен в палату на рассмотрение. В Норвегии проводится тщательная предварительная работа по выработке текста законопроекта. Правительство для этих целей зачастую назначает специальную экспертную группу (комитет или комиссию по выработке текста законопроекта). В состав экспертной группы входят юристы, государственные чиновники, представители общественности. Существуют также постоянные экспертные группы, такие как Комиссия по уголовным делам и Комиссия по правам человека, которые привлекаются к разработке законопроектов, затрагивающих уголовное законодательство, уголовный процесс, правовое положение человека и гражданина.

Экспертная группа подготавливает и представляет законопроект в министерство, которое ответственно за данный законопроект, а впоследствии – за исполнение уже принятого закона.

В Норвегии тексты законопроектов обычно опубликовываются в виде норвежских официальных отчетов (норв.: *Norges offentlige utredninger* - *NOU*), которые размещаются на сайтах парламента и правительства.

Соответствующее министерство, ответственное за законопроект, проводит по законопроекту слушания. Все заинтересованные органы власти, учреждения, организации и объединения имеют возможность по нему высказаться. Министерство вправе учесть все замечания и внести их в разработанный проект.

Затем законопроект представляется королю в Государственном совете¹ для его утверждения, после чего законопроект направляется в Стортинг.

Рассмотрение законопроекта в Стортинге и его комитетах

Вторая стадия законодательного процесса – это рассмотрение законопроекта в Стортинге и его комитетах. Пожалуй, она является самой объемной стадией, состоящей из нескольких подстадий.

Законодательная инициатива

Согласно § 76 норвежской Конституции каждый законопроект сначала выдвигается на рассмотрение парламента членами Стортинга или правительством, представленным одним из членов Государственного совета. Правом законодательной инициативы, таким образом, в Норвегии обладают:

- правительство, представленное одним из его членов (премьер-министром или министром правительства);
- депутаты Стортинга (при этом, даже один депутат вправе внести в парламент законопроект).

Рассмотрение законопроекта в постоянном комитете Стортинга

Внесенный законопроект направляется в один из постоянных комитетов Стортинга для более детального изучения и рассмотрения. Члены ответственного комитета дают свою оценку внесенному законопроекту, что оформляется в виде специальной рекомендации, адресованной всей палате.

Рассмотрение законопроекта на пленарном заседании Стортинга в первом чтении

Первое чтение законопроекта в Стортинге соответствует процессу, который ранее происходил в Одельстинге, только теперь оно осуществляется на пленарном заседании единого Стортинга. Депутаты в ходе первого чтения обсуждают рекомендации, подготовленные по законопроекту ответственным комитетом Стортинга, и проводят по ним голосование. Законопроект может быть отклонен в первом чтении и тогда не ранее чем через три дня может быть проведено второе чтение.

Рассмотрение законопроекта на пленарном заседании Стортинга во втором чтении

Во втором чтении законопроект вновь рассматривается на пленарном заседании парламента. Если решение о принятии законопроекта утверждается, то рассмотрение законопроекта Стортингом считается окончательным, а сам законопроект направляется Королем для санкционирования (утверждения и подписания).

В Норвегии законопроект до его окончательного утверждения обычно проходит два чтения. Однако если по итогам второго чтения депутаты Стортинга приходят к другому результату, чем после первого чтения, то выдвигаются т.н. замечания к законопроекту. В таком случае в дальнейшем необходимо проведение третьего чтения.

Рассмотрение законопроекта на пленарном заседании Стортинга в третьем чтении

В третьем чтении депутаты могут принять замечания, высказанные в ходе второго чтения. В этом случае законопроект утверждается с изменениями, исходящими из замечаний.

На этом этапе Стортинг вправе отложить рассмотрение законопроекта. Утверждение законопроекта в третьем чтении принимается простым большинством голосов депутатов, в отличие от ранее действовавшего порядка, при котором на последнем чтении для утверждения законопроекта требовалось 2/3 голосов депутатов.

Санкционирование законопроекта королем

Согласно § 79 Конституции в случае одобрения Стортингом законопроекта в двух

последовательных заседаниях, он направляется королем для санкционирования, которое включает подписание и обнародование законопроекта. Только в таком случае законопроект становится законом.

Согласие короля с законопроектом сопровождается следующей формулировкой: «Мы, Король _____, доводим до публичного сведения о том, что решение Стортинга от _____ (дата) было нам передано: (далее следует само решение). На основании вышеизложенного нашего согласия Мы утверждаем данный Закон за нашей подписью и печатью Королевства».

Поскольку Норвегия по форме правления является парламентарной монархией, постольку король не обладает самостоятельными полномочиями по принятию подобного рода решений, все его акты контрассигнуются премьер-министром. В этой связи на законе ставится подпись и премьер-министра.

После подписания законопроекта он публикуется в Собрании законодательства Норвегии. В тексте Конституции источник официального опубликования законов не оговаривается. Данный вопрос регулируется специальным Законом о Собрании законодательства Норвегии № 53 от 19 июня 1953 г. (*Lov om Norsk Lovtidend*), который предусматривает опубликование всех законов, а также решений о вступлении в силу новых законов, отмены старых в Собрании законодательства Норвегии. Если в самом принимаемом законе не будет установлено иное, то он вступает в силу по истечении одного месяца со дня издания соответствующего выпуска Собрания законодательства Норвегии². Если в законе предусмотрено, что он вступает в силу незамедлительно, то юридическая сила такого закона возникает с момента его санкционирования королем.

Однако согласно действующей Конституции король может не санкционировать законопроект, одобренный парламентом, наложив на него вето³. В таком случае король возвращает законопроект в Стортинг с заявлением о том, что он «в данный момент не находит целесообразным подписать законопроект» (§ 79 Конституции). В таком случае законопроект уже не может быть повторно передан королем для одобрения и подписания этим же составом парламента. Король, таким образом, обладает правом *суппенсивного* (отлагательного) вето, которое может быть преодолено, правда, только новым составом Стортинга после проведения парламентских выборов.

Согласно § 80 Конституции Норвегии Стортинг остается на сессии столь долго, сколько

это необходимо, и может прекратить свою деятельность после завершения рассмотрения дела, что должно произойти, тем не менее, не позднее последнего рабочего дня сентября месяца. До этого момента король должен сообщить о своем решении относительно судьбы переданного ему для санкционирования законопроекта. В случае отсутствия ясно выраженного согласия короля с законопроектом, действует презумпция отклонения им этого законопроекта.

Повторное рассмотрение законопроекта Стортингом в случае отказа короля санкционировать одобренный Стортингом законопроект и вступление законопроекта в силу

Если законопроект принимается в неизменной редакции двумя составами Стортинга, проведенными после двух отдельных выборов и отделенных друг от друга, по крайней мере, двумя промежуточными сессиями Стортинга, и при этом если Стортинг в период между первым и последним одобрением законопроекта не принял законопроект иного содержания, то законопроект передается королем с петицией о том, чтобы «Его Величество не отказывало в согласии настоящему законопроекту, который после более тщательного обсуждения рассматривается Стортингом в качестве необходимого». В таком случае законопроект становится законом, даже если согласия короля не получено, и согласно § 81 Конституции на таком законопроекте король не должен ставить свою подпись.

Особенности принятия законов, изменяющих Конституцию

Согласно § 112 норвежской Конституции в случае, если практика покажет необходимость внесения дополнений в Конституцию Норвегии, то законопроект об этом должен вноситься на *первую, вторую или третью сессию* Стортинга после новых всеобщих выборов. Соответственно, первая, вторая или третья сессия Стортинга нового созыва принимает решение о судьбе поправки, проголосовав за него 2/3 состава Стортинга. Однако изменения в Конституцию никогда не должны противоречить принципам действующей Конституции, а могут лишь изменять определенные положения Конституции, не меняя при этом конституционный дух. Принятая поправка подписывается президентом (председателем) и секретарем Стортинга и передается королем для опубликования.

Конституционные изменения вступают в силу, как правило, немедленно, если иное не будет специально оговорено. Данное правило

применяется даже в спорных ситуациях. В качестве примера такой ситуации стоит вспомнить изменение в Конституцию, поддержанное Стортингом в 1923 г., которое затрагивало продление срока легислатуры парламента с трех до четырех лет. При этом в тексте Закона об изменении Конституции ничего не говорилось о том, с какого момента новый легислатурный срок парламента будет действовать и подпадает ли под действие новой конституционной нормы действующая легислатура Стортинга. Сами депутаты поступили по-своему, посчитав, что новые положения Конституции распространяются на действующий созыв парламента. Поэтому новые парламентские выборы в Норвегии состоялись не в 1939 г. (когда истекал первоначальный трехлетний срок легислатуры Стортинга), а в 1940 г., т.е. после четвертой парламентской сессии. В этой связи позиция Стортинга подвергалась жесткой критике. Многие полагали, что Стортинг продлил свои полномочия не совсем оправданно.

Особенности принятия закона о бюджете

Нормативной базой, закрепляющей финансовые полномочия парламента, выступают положения § 75 Конституции: «Стортинг а) собирает налоги, сборы, таможенные пошлины и другие государственные сборы{...}, б) предоставляет кредиты и государственные займы, в) следит за финансовым состоянием королевства, г) выделяет необходимые суммы на государственные нужды». Таким образом, Конституция наделила Стортинг правом принимать решения по вопросам государственных финансов – как расходов, так и доходов. Согласно Закону о социальном страховании 1967 г. в государственный бюджет также включены доходы и расходы по социальному страхованию населения. Стортинг выделяет средства, предоставляя их правительству, при этом он не только разрешает целевое использование средств, но также имеет право **потребовать** использования денег.

При созыве Стортинга осенью на новую сессию после летних каникул первым важным вопросом, который ставится на рассмотрение парламента, является вопрос об утверждении государственного бюджета. Рассмотрение государственного бюджета накладывает свой отпечаток на работу всей осенней сессии. Государственный бюджет является, пожалуй, самым важным инструментом управления Стортинга и правительства, с помощью которого определяются основные направления деятельности государства в предстоящем году. Собрание предложений правительства по го-

сударственному бюджету называется *финансовым предложением Стортингу*.

Финансовое предложение должно быть представлено Стортингу в течение 6 дней после открытия парламентской сессии. Министр финансов Норвегии выступает в палате с речью по финансам, давая разъяснения по проекту бюджета, стоящими перед страной задачами, приоритетным мероприятиям, которые необходимо провести правительству, чтобы эти задачи решить. По итогам выступления министра финансов в палате проводятся прения. Одновременно Стортингу предоставляется доклад по национальному бюджету, так называемый *Доклад № 1*.

Прениям в Стортинге предшествует большая подготовительная работа, в которой задействованы все государственные учреждения и органы государственной власти. По окончании обсуждений статей бюджета отдельными министерствами и правительством министерство финансов разрабатывает сводный проект государственного бюджета, включая систему социального страхования. Бюджет, как и любой другой законопроект, формально утверждается королем в Государственном совете и направляется в Стортинг в качестве проекта закона о государственном бюджете.

Работа над государственным бюджетом в парламенте

Беря за основу предложения правительства по государственному бюджету, партийные фракции, представленные в Стортинге, часто разрабатывают собственные альтернативные бюджеты, отражающие мнения отдельных политических партий по поводу распределения средств по статьям бюджета. Ответственным за проект бюджета в Стортинге является постоянный Комитет по финансам. До начала рассмотрения в нем правительственного проекта бюджета все фракции должны доложить Комитету о своих позициях по принимаемому бюджету.

Комитет по регламенту работы Стортинга (состоит из президента Стортинга, его заместителей, председателей постоянных комитетов Стортинга и руководителей партийных фракций) поручает работу по отдельным статьям бюджета практически всем постоянным комитетам Стортинга. Рекомендация о распределении между постоянными комитетами статей бюджета с целью их рассмотрения обсуждается и утверждается на пленарном заседании палаты. Комитет по регламенту работы Стортинга также устанавливает сроки подготовки комитетами своих рекомендаций по проекту бюджета.

Комитет Стортинга по финансам координирует работу по рассмотрению бюджета в парламенте и в срок не позднее 20 ноября представляет свои рекомендации и предложения рамочных условий дотаций по государственному бюджету, включая систему социального страхования. Такие рекомендации называются *финансовыми рекомендациями* и содержат также предложения различных партий по рамочным условиям бюджета. Одновременно вносятся рекомендации по налогам и сборам, источникам прибыли, а также общим субсидиям, предоставляемым коммуна и норвежским губерниям (*фюльке*).

Стортинг рассматривает рекомендации в течение одной недели, а затем проводит *финансовые прения*. В ходе финансовых прений различные политические партии имеют возможность обсуждать экономическую политику правительства и объемы государственных доходов и расходов. С политической точки зрения, эти прения являются одними из самых важных прений, проводимых в Стортинге.

Во время дебатов высказываются аргументы за и против общей экономической политики правительства. Это позволяет правительству выяснить вопрос о том, на какую поддержку со стороны депутатов оно может рассчитывать. Дебаты заканчиваются голосованием по предложениям, содержащимся в Бюджетной рекомендации Стортинга № 1. Суммы всех статей бюджета фиксируются общим решением. Решение Стортинга является обязательным для последующего рассмотрения бюджета.

Далее постоянные комитеты Стортинга должны предоставить свои рекомендации по всем статьям и разделам курируемых ими отраслей экономики. Постоянные комитеты могут перераспределять средства только в рамках утвержденных сумм, т.е. увеличение расходов

должно сопровождаться соответствующим снижением расходов и повышением доходов.

Рекомендации постоянных комитетов по бюджету рассматриваются Стортингом до 15 декабря (§ 21 Регламента Стортинга).

Рассмотрев рекомендации, Стортинг принимает окончательное решение по бюджету. Суммы всех статей бюджета в каждой сфере фиксируются общим решением. Обычно разница денежных сумм, указанных в первоначальном бюджетном предложении правительства и одобренных окончательным решением Стортинга, составляет менее 1 %. Сигналы, которые подает Стортинг правительству и обществу в виде своих комментариев и обозначения приоритетных сфер государственного финансирования, имеют большую политическую значимость: эти сферы могут стать ключевыми в работе над проектами бюджета и в последующие годы.

Стортинг часто выделяет бюджетные ассигнования в виде общих субсидий или совокупных ассигнований, после чего правительство само осуществляет окончательное распределение средств. Принятый государственный бюджет публикуется на официальном сайте парламента.

По предложению правительства в течение финансового года в случае необходимости в бюджет могут вноситься изменения. Самые значительные изменения вносятся обычно весной. Сводное предложение короля об изменениях приоритетов и дополнительного финансирования из государственного бюджета вместе с Бюджетной рекомендацией Стортинга № 2 об изменении государственного бюджета должно быть представлено не позднее 15 мая текущего финансового года. Комитет Стортинга по финансам вносит рекомендацию об изменениях бюджета не позднее второй пятницы июня месяца. Стортинг рассматривает такую рекомендацию и принимает решение до окончания весенней сессии.

В течение 6 дней после открытия сессии Стортинга Проект бюджета вносится в Стортинг.	Не позднее 20 ноября	Не позднее 15 декабря	Не позднее 15 мая текущего финансового года	Не позднее второй пятницы июня
Комитет по регламенту работы Стортинга распределяет работу по отдельным статьям бюджета между комитетами по отдельным отраслям.	Финансовая рекомендация Комитета по финансам с предложениями рамочных решений + Рекомендация по налогам, сборам и рамочным дотациям коммуна и губерниям (фюльке).	Рекомендации по бюджету постоянных комитетов Стортинга	Сводное королевское предложение об изменении бюджета + Рекомендация Стортинга по измененному бюджету.	Рекомендация Комитетам Стортинга по финансам об изменении бюджета. Решение принимается до окончания весенней сессии.

Делегированное законодательство

Параграф 75 (а) норвежской Конституции закрепляет право Стортинга издавать законы. Конституция не содержит никаких норм о праве депутатов делегировать свои законодательные полномочия какому-либо органу или должностному лицу. Однако такое решение подтверждается парламентской практикой и норвежской правовой доктриной⁴.

Норвежские исследователи исходят из того, что в Конституции не содержится прямого запрета на делегирование Стортингом права издания нормативно-правовых актов, подпадающих под сферу регулирования парламента. С усложнением задач государственного управления практика делегированного законодательства все больше и больше укоренялась в правовой системе Норвегии. Если взглянуть на содержание Собрания законодательства Норвегии (*Norsk Lovtidend*), то можно увидеть, что огромная масса актов принята не в форме законов, а в виде нормативно-правовых актов, изданных различными органами, кому было делегировано право на их издание. Закон о государственном управлении от 10 февраля 1967 г. в § 2 (с) содержит следующее определение нормативно-правового акта: «это решение, которое устанавливает права или обязанности в отношении неопределенного количества лиц или неограниченных групп лиц».

Чаще всего полномочие по изданию нормативных актов делегируются Государственному совету (правительству под председательством короля) или какому-либо министерству, однако не исключается делегирование коммунальным правлениям, губернаторам или экспертным учреждениям. В сфере регулирования экономических отношений законодательное делегирование осуществляется даже частным организациям. Когда делегирование адресуется подчиненным ведомствам, зачастую законом требуется, чтобы акт делегированного законодательства был передан королю или министерству на утверждение для того, чтобы вступить в силу. Данное правило действует, например, в соответствии с § 14 Закона о полиции № 53 от 4 августа 1995 г. (*Politiloven*) в отношении постановлений относительно деятельности полиции, издаваемых коммунальными правлениями.

Особая форма делегирования состоит в том, что закон позволяет Стортингу на пленарном заседании принять необходимые постановления. Можно столкнуться с ситуацией делегирования полномочий Стортингом самому себе. Так, Закон о социальном страховании № 19 от 28 февраля 1997 г. (*Lov om folketrygd*) в § 1-4 предусматривает, что «основные суммы

выплат устанавливаются Стортингом». Согласно § 9 Закона о воинской службе № 29 от 17 июля 1953 г. (*Lov om verneplikt*) «срок воинской службы устанавливается Стортингом». В соответствии с § 2 Закона о парламентском гражданском омбудсмане № 8 от 22 июня 1962 г. (*Lov om Stortingets ombudsmann for forvaltningen - Sivilombudsmannsloven*) «Стортинг устанавливает общие инструкции относительно деятельности омбудсмана». В данном случае общие положения о делегировании не могут быть применены, поскольку Стортинг может сам устанавливать соответствующие правила. Однако их рассмотрение на пленарном заседании происходит по упрощенной процедуре в отличие от законодательной процедуры, применяемой при рассмотрении законов.

Сфера делегирования может быть весьма разной. С содержательной точки зрения некоторые законы являются полноценными, поскольку сами они не регулируют правила поведения субъектов, а предоставляют королю или какому-либо органу право устанавливать такие правила. В качестве примера можно назвать Закон о валютном регулировании от 14 июля 1950 г. (*Lov om valutaregulering*). Уже в § 1 этого Закона указано, что «соответствующее министерство может принимать положения о том, как должны проводиться различные платежи из Норвегии за границу и из-за границы в Норвегию». Остальные положения Закона касаются общих и специальных полномочий министерства.

В Норвегии могут приниматься так называемые *рамочные законы*. Провозглашая определенные важные принципы, рамочные законы оставляют за королем или каким-либо органом право наполнить такой закон конкретным содержанием.

Чаще всего делегирование является ограниченным, закон передает органам управления право на установление детальных правил по реализации закона. В норвежском праве не существует четких различий между полноценными законами, рамочными законами и законами об ограниченном делегировании.

Обычно закон наделяет короля правом устанавливать дату вступления закона в силу. Причиной тому служит необходимость проведения подготовительных мер для реализации положений закона. Между тем, закон может долгое время существовать на бумаге, не вступая в силу. В этой связи примечательна судьба Закона о проповедях на почтовых участках от 30 апреля 1926 г. Данный закон должен был вступить в силу с того момента, который установит глава государства. Однако закон ожидал своего подписания почти 60 лет

и так в конечном итоге и не дождался. В 1985 г. этот закон был отменен.

Норвежское право придерживается следующего подхода в вопросе о делегировании законодательных полномочий: возможность делегирования согласно Конституции носит неограниченный характер. Стorting вправе делегировать свои законодательные полномочия, при этом не отказываясь от них. Закон о делегировании может быть в любое время отозван путем принятия Стortingом нового закона. Закон о делегировании не запрещает Стortingу издавать законодательные положения в соответствующей области. Поэтому выражение «передача законодательных полномочий», по мнению норвежских юристов, не является точным⁵.

В наши дни закон о делегировании допускает при определенных обстоятельствах возможность отступать от положений закона. Например, в Законе о планировании и строительстве № 77 от 14 июня 1985 г. в § 3 установлено, что если иное не будет предписано законом, в уставе коммуны могут устанавливаться ограничения, дополнения или исключения в отношении положений, предусмотренных законом. Такое полномочие, допускающее отступление от положений закона, называется в норвежском праве *клаузулой о дерогации* (*derogasjonsklausul*)⁶. Клаузула о дерогации включает также положение о том, что нормативные акты могут отложить действие положений другого закона. Действие подобного положения предусмотрено, например, в § 3 Закона о чрезвычайном положении № 7 от 15 декабря 1950 г. (*Beredskapsloven*): «В случае необходимости постановлениями может предусматриваться отход от действующего закона».

В большинстве стран признается противоречащим конституции делегирование полномочий в том случае, если акт, принятый в результате делегирования, противоречит закону. В Норвегии же такие положения рассматриваются как делегированные положения. Однако иногда оговаривается, что королю не может быть передано полномочие по упразднению закона, Стorting неохотно идет на передачу такого полномочия. Вероятно, это связано с тем, чтобы особым образом рассматривать полномочие по упразднению закона. Если король наделяется полномочием по принятию решения о вступлении в силу закона, это приводит к тому, что положения старого закона, регулирующего данные отношения, прекращают свое действие. В данном случае в королевскую резолюцию включаются положения как о вступлении в силу нового закона, так и об отмене действия прежнего.

Закон о Собрании законодательства Норвегии № 53 от 19 июня 1953 г. (*Low om Norsk Lovtidend*) ничего не говорит о необходимости официального опубликования актов, принимаемых в порядке делегированного законодательства. Тем не менее, § 1 указанного Закона предусматривает, что «всё, что по закону является обязательным, подлежит опубликованию в Собрании законодательства Норвегии». Другой норвежский закон - Закон о государственном управлении - содержит уже четкое требование о том, что нормативно-правовые акты подлежат опубликованию в Собрании законодательства Норвегии (§ 38 ч. 1 п. с). Согласно § 39 этого Закона о государственном управлении нельзя ссылаться на еще не опубликованные нормативные акты.

PECULIARITIES OF LAW-MAKING PROCESS IN NORWAY

The paper is devoted to the analysis of the law-making process in Norway with the account of the latest constitutional and legal reforms in that Scandinavian country which were caused by the abolishment of two parts in the Norwegian parliament – the Storting (the Lagting and the Odelsting). The paper gives a review of different stages of the law-making process, describes the role of different bodies and persons in the legislative procedure. The author pays specific attention to the peculiarities of the state budget drafting and adopting procedure as well as to

delegated legislation in Norway. The paper is based on Norway's newest regulations and legal sources. The author introduces new legal constructions and terms.

Inna Rakitskaya,
Candidate of Sciences (Law), Associate
Professor, Department of Constitutional Law,
MGIMO (University) under the Ministry for Foreign
Affairs of Russia

Ключевые слова:

законодательный процесс, законодательная процедура, Стorting, парламент Норвегии, стадии законодательного процесса, бюджетный процесс, принятие бюджета, делегированное законодательство, поправки в Конституцию Норвегии.

Keywords:

law-making process, law-making procedure, the Storting, Parliament of Norway, stages of law-making process, budget process, adoption (enactment) of a law, delegated legislation, amendments to the Constitution of Norway.

Литература:

¹ Так в Норвегии называется правительство под председательством короля. Прим. авт.

² Andenæs J., Fliflet A. Statsforfatningen i Norge. 10. utgave. Oslo: Universitetsforlaget, 2006. S. 241.

³ В наши дни норвежский король чрезвычайно редко пользуется своим правом вето. Этим правом он зачастую пользовался в XIX веке. Так, в период между 1814 и 1884 гг. в отношении 1/8 всех поступающих главе государства законопроектов для санкционирования он применял право вето. После ограничений полномочий монарха, введенных в 1884 г., количество случаев использования королем права вето значительно сократилось. Драматичным в истории Норвегии стало наложение монархом в 1905 г. вето на Закон о консульской службе. Король отказался санкционировать этот закон, несмотря на протест со стороны правительства. Данный конфликт между королем и правительством привел в дальнейшем к разрыву шведско-норвежской унии, просуществовавшей в период с 1814 по 1905 гг. В период между 1905 и 1975 гг. норвежский монарх вообще ни разу не воспользовался правом вето.

⁴ Opsahl T. Delegasjon av Stortingets myndighet. Oslo, 1965.

⁵ Andenæs J., Fliflet A. Statsforfatningen i Norge. 10. utgave. Oslo: Universitetsforlaget, 2006. S. 248.

⁶ Там же.

7. Исаев М.А. Механизм государственной власти в странах Скандинавии. М., 2004.

8. Исаев М.А. Основы конституционного строя Норвегии. М., 2001.

9. Конституции государств Европы. В 3 т. Т. 2 / Под общей редакцией Л.А. Окунькова. М., 2001.

10. Eckhoff Torstein, Smith Eivind. Forvaltningsrett. 8. utgave. Oslo: Universitetsforlaget, 2008.

11. Grunnloven vår 1814 til 2001. 14. utgave. Oslo: Universitetsforlaget, 2001.

12. www.stortinget.no

13. www.regjeringen.no

14. www.lovdato.no