

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Елена Бондарец*

В настоящей статье автор исследует компетенцию главы российского государства, в том числе при взаимодействии с органами государственной власти, анализирует проблемы, возникающие в связи с расширительной трактовкой полномочий Президента Российской Федерации, выявляет законодательные «несовершенства» механизмов государственного управления. На основании проведенного анализа обосновывается необходимость принятия отдельного Федерального конституционного закона «О Президенте Российской Федерации», который позволил бы избежать пространного толкования правовых положений Конституции РФ и создать условия, препятствующие сосредоточению государственной власти «в одних руках».

Согласно ст. 80 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации является главой государства и гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Анализ федеральных законов, иных нормативных правовых актов и практика применения принципа разделения власти позволяют говорить об особом месте Президента Российской Федерации в системе государственной власти.

С момента учреждения поста Президента в России четко прослеживается тенденция наделения его все большим объемом властных полномочий. Юридически конституционный статус его должности остается неизменным. Происходит это, прежде всего, в силу того, что трактовка президентских полномочий и его личных «статусов» имеет достаточно пространственный характер, а значит, позволяет говорить о скрытых полномочиях Президента РФ [5. С. 68-81; 10. С. 59-61]. Примечательно, что они с определенной периодичностью закрепляются новыми правовыми актами [12; 16; 20].

На сегодняшний день можно констатировать, что за более чем 20-летний период после принятия Закона РСФСР «О Президенте РСФСР» в России институт президентства сформировался и получил законодательное закрепление. Вопросы статуса и полномочий Президента РФ нашли отражение не только в Конституции Российской Федерации, но и в других нормативных правовых актах. Исходя из места и роли Президента Российской Федерации, а также проблем, возникающих на стыке взаимодействия с ветвями власти, очевиден вывод о том, что дисбаланс власти возникает именно вокруг фигуры главы государства.

Существующий дисбаланс полномочий в контексте принципа разделения власти и усиление вертикали власти во главе с Президентом РФ наряду с несовершенством законодательной базы порождает ряд социально-политических, экономических и организационно-исполнительских проблем.

Кроме того, наличие сильного главы государства может свестись к проявлению авторитарных тенденций в какой-либо из форм [1. С. 141]. Не исключено, что на

* Бондарец Елена Борисовна, старший юрист МГАБ «ЮрГруппа Сопровождения Бизнеса»

практике реально возникнет ситуация, когда Основной закон государства фактически приобретет формальный характер, а его «свободное» толкование даст привилегии органу, единоличному или коллегиальному, обладающему административным ресурсом.

В этой связи, по мнению автора, требуется провести детальную законодательную регламентацию полномочий Президента РФ в отдельном нормативном правовом акте.

Следует заметить, что в истории современного Российского государства уже предпринимались попытки создания и принятия отдельного нормативного правового акта, который бы свел воедино все полномочия Президента России. Но, может быть, форма и содержание законопроекта «О Президенте Российской Федерации» не соответствовали времени и, к сожалению, такие попытки в 2003 и 2005 гг. потерпели неудачу.

Несомненным было и то, что изданием одного законодательного акта не решить всех проблем. Но идея, по мнению автора, сама по себе очень перспективная и нужная, однако, требующая внесения значительных изменений в существующее законодательство РФ с тем, чтобы привести его в соответствие с вновь принятым законом и избежать дублирования положений.

В 1991 году Закон «О Президенте РСФСР» уже принимался, но просуществовал недолго, до принятия новой Конституции 1993 года. Данный закон не раскрывал статус главы государства, а в большей степени стал актом, лишь формально закрепившим новый государственный институт (высший единоличный орган власти) [2]. Конституция РФ 1993 года в главе 4 «Президент Российской Федерации» определила статус, полномочия и роль главы государства в системе государственной власти. Однако со временем все более стали проявляться проблемы, связанные с реализацией и объемом полномочий главы государства, которые очень пространно были указаны в Основном законе страны и вследствие чего, как уже говорилось выше, дополнялись все новыми нормативными правовыми актами в разнообразных сферах деятельности.

В 2003 году была предпринята попытка принятия Федерального закона «О статусе Президента Российской Федерации» (в первом чтении). Причем это произошло после 6 лет с того момента, как данный законопроект был внесен в Государственную

Думу Федерального Собрания РФ. В 2002 году в рамках Государственного совета Российской Федерации была создана рабочая группа, которая разработала проект нормативных дополнений, направленных на совершенствование системы власти в России [25. С. 11].

Тем не менее, рассматриваемая идея так и не была реализована. Заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ на законопроект содержало утверждение о том, что многие его положения повторяют нормы Основного закона. В связи с этим в апреле 2003 года данный законопроект был отклонен [6].

Более совершенный вариант проекта закона, учитывавший замечания к предыдущему законопроекту, был разработан в 2005 году [7]. Готовился данный законопроект в Независимом институте выборов, а впоследствии был вынесен на публичное рассмотрение, в котором были задействованы и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Законопроект раскрывал все составляющие президентского статуса, не повторял, а детализировал и дополнял положения, закрепленные Конституцией РФ. Однако, как полагают некоторые политики и юристы, он предлагал достаточно «вольную» интерпретацию конституционных норм, что, по всей видимости, и стало причиной его законодательной «несостоятельности».

В результате, сегодня в отличие от других системообразующих институтов власти институт главы государства не регулируется отдельным законом, закрепляющим статус и исчерпывающий перечень полномочий Президента РФ. В настоящее время существует несколько нормативно-правовых актов, которые регламентируют отдельные стороны статуса Президента РФ и посвящены непосредственно главе государства. Речь идет, в частности, о Федеральном законе от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и Федеральном законе от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи». Остальные составляющие статуса Президента РФ регулируются множеством других нормативных правовых актов, в том числе и непосредственно указами главы государства.

В этой связи представляется необходимым принятие специального закона, который бы регулировал статус и закреплял

полномочия главы государства в развитие положений Конституции Российской Федерации. Логичным будет предусмотреть такой акт в самой Конституции в виде федерального конституционного закона ввиду того, что:

- во-первых, по аналогии с другими федеральными конституционными законами [21; 22; 23], предусмотренными Конституцией РФ и регулирующими деятельность базовых государственных органов в системе власти и основные государственные сферы деятельности, он также будет регулировать деятельность основного субъекта-носителя государственной власти (ст. 11 Конституции РФ);

- во-вторых, порядок принятия и изменения федерального конституционного закона более сложный по сравнению с федеральным законом (ст. 108 Конституции РФ);

- в-третьих, на него не может быть наложено вето Президента РФ, что в определенной степени гарантирует стабильность норм, содержащихся в таком законе, и независимость их от нормативного влияния со стороны Президента РФ (такая законодательная самостоятельность Федерального Собрания РФ при принятии федеральных конституционных законов в свою очередь является неотъемлемой составляющей механизма «сдержек и противовесов»).

По мнению автора, предлагаемый федеральный конституционный закон должен охватывать все стороны статуса главы государства и законодательно систематизировать его полномочия. Важно в указанном законе ввести запрет на издание собственно Президентом РФ нормативных правовых актов, наделяющих его же самого дополнительными полномочиями. Это в значительной мере позволит структурировать систему государственной власти в целом, очертить роль и место каждого элемента этой системы, и что самое важное – будет способствовать предотвращению «расплывчатости» конституционно-правового статуса Президента РФ, являющегося ключевым, «координирующим и направляющим» институтом в российской системе власти.

Постараемся разработать основные принципы, на которых должен строиться проект Федерального конституционного закона «О Президенте Российской Федерации» с примерными формулировками его основных положений, по сути отражающими идею совершенствования механизма разделения власти посредством отведения

более «сбалансированной» роли в этой главе государства. Заметим, что данная модель разработана с учетом специфики Российского государства, его истории и существующей системы власти. Указанный законопроект, по мнению автора, позволит приблизить Россию к созданию в ней демократически оправданного механизма разделения власти с налаженной системой «сдержек и противовесов».

Цель предлагаемого Федерального конституционного закона видится в структурировании и создании исчерпывающего перечня конкретных полномочий Президента РФ и, как следствие, невозможности их расширительной трактовки и дополнения к уже существующим все новых полномочий.

Предлагается следующая структура законопроекта:

- Преамбула;

- Глава 1 «Общие положения»;

- Глава 2 «Компетенция Президента Российской Федерации в разных сферах деятельности»;

- Глава 3 «Акты, издаваемые Президентом Российской Федерации»;

- Глава 4 «Администрация Президента Российской Федерации»;

- Глава 5 «Президент Российской Федерации и Государственный совет Российской Федерации»;

- Глава 6 «Организация взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, судами Российской Федерации, другими органами государственной власти»;

- Глава 7 «Заключительные положения».

В преамбуле предлагается отразить объект – правоотношения, регулируемые законом, то есть возникающие в результате осуществления Президентом РФ государственной власти, в том числе при взаимодействии с другими органами государственной власти. Кроме того, необходимо привести ссылки на Конституцию РФ, в развитие положений которой данный законопроект будет принят, и базовые принципы осуществления государственной власти.

В первую главу следует включить общие положения, характеризующие статус главы государства в Российской Федерации. Здесь стоит прописать, что Президент РФ не принадлежит ни к одной из ветвей власти и является арбитром в случае возникновения

неразрешимого столкновения интересов между органами государственной власти. При этом, вероятно, необходимо будет дополнить главу «Общие положения правового статуса Президента РФ» нормами статьи 85 Конституции РФ.

Важным для соблюдения разделения власти является и исключение из положений Конституции РФ абстрактной формулировки о президентских полномочиях: «Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства» [4]. В этой связи стоит прописать и объем полномочий Президента РФ, а именно то, что перечень полномочий, содержащийся в настоящем Федеральном конституционном законе является исчерпывающим и не может быть дополнен какими-либо иными нормативными правовыми актами, за исключением нормативного правового акта о внесении изменений в настоящий Федеральный конституционный закон, в порядке, предусмотренном Конституцией РФ и настоящим законом.

Отметим еще один важный момент. Несмотря на то, что Президент РФ не является главой исполнительной власти, ему напрямую подчиняются некоторые (стратегически наиболее важные) органы государственной власти [21]. В связи с этим, стоит указать, что органы исполнительной власти не могут находиться в прямом единоличном подчинении у Президента РФ (так как он обладает широкой компетенцией и в отношении других ветвей власти), что будет еще одним шагом на пути к совершенствованию механизма разделения власти.

Общие положения также должны содержать базовые принципы деятельности главы государства и случаи досрочного прекращения им своей деятельности (ст.ст. 92-93 Конституции РФ). Логичным будет включить в первую главу положения Федерального закона от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи».

Анализируя статус Президента РФ и разрабатывая предлагаемый законопроект, можно столкнуться с рядом трудностей в другой плоскости. Невозможно четко систематизировать президентский статус и полномочия, не прибегая к систематизации некоторых других сфер, таких, например, как избирательная деятельность.

Существует множество актов, которые регулируют избирательные процессы, выборы, референдумы [17; 18; 19; 24]. Рациональным, по мнению автора, будет собрать эти нормы вместе и систематизировать в одном комплексном законодательном акте. Такой нормативно-правовой акт должен включать положения о выборах государственных органов или избирательном процессе, но не должен охватывать положения о создании других институтов (организаций), в том числе общественно-политических, например, политических партий.

В настоящее время в России часто обсуждается возможность принятия такого акта в виде Избирательного кодекса РФ [3]. Есть и определенные наработки в этой области, которым, к сожалению, пока не удалось материализоваться в законодательном акте в отличие от некоторых стран, где такая практика существует (например, во Франции, Алжире и др.).

Таким образом, если опираться на предыдущие размышления, в потенциальный законопроект не следует вводить положения о выборах Президента РФ. Они должны быть предусмотрены другим федеральным законом.

Вторую главу в законопроекте целесообразно посвятить компетенции Президента РФ в разных сферах деятельности. Так, можно систематизировать разрозненные до сих пор полномочия, содержащиеся, с одной стороны, в Конституции РФ, с другой стороны, в специализированных нормативных правовых актах. Пространные полномочия Конституции РФ со ссылкой на закон, можно объединить, в том числе с целью удобства их восприятия.

На сегодняшний день существует множество теоретических классификаций полномочий Президента РФ. Однако, на мой взгляд, наиболее оптимальной для законопроекта в силу детализации основных сфер государственной деятельности могла бы стать следующая градация полномочий, которая будет выглядеть следующим образом:

- кадровые полномочия Президента РФ (полномочия по формированию органов государственной власти);
- законотворческие полномочия Президента РФ;
- исполнительные полномочия Президента РФ;
- полномочия Президента РФ в сфере обеспечения согласованности в деятельности органов государственной власти;

- полномочия Президента РФ в военной сфере и иные чрезвычайные полномочия Президента РФ;

- полномочия в сфере представительства на международной арене и обеспечения международного сотрудничества с организациями и иностранными государствами;

- иные полномочия.

В результате, в Конституции РФ останутся только основные положения, определяющие институт главы государства. В частности, ст. 80 (за исключением ч. 3) будет дополнена пунктом о том, что статус и полномочия Президента РФ определяются федеральным конституционным законом, ст. 81 – о том, кто может быть Президентом РФ, и об общем порядке его избрания, который будет определяться специальным (комплексным) нормативным правовым актом.

В третьей главе «Акты, издаваемые Президентом Российской Федерации» следует раскрыть порядок принятия, опубликования и действия (юридическую силу), а также порядок отмены указов и распоряжений главы государства (ст. 90 Конституции РФ) в пространстве, во времени и по кругу лиц. В данном случае важно прописать, что данные акты не только не могут противоречить положениям Конституции РФ и федеральных законов, но и не могут восполнять пробелы в законодательстве или детализировать существующие нормы, что сегодня фактически позволено согласно постановлениям Конституционного Суда РФ и не раз реализовывалось на практике. И если в постановлении говорилось о временности такого акта Президента РФ – до принятия соответствующего федерального закона, то фактически действовал извечный народный постулат: «нет ничего более постоянного, чем временное».

Компромиссным вариантом может стать положение, определяющее срок для подготовки соответствующего закона, принятие которого автоматически будет признавать недействующим Указ Президента РФ по данному вопросу. Предполагается, что разумный и действительный срок для подготовки такого законопроекта, к примеру, не должен превышать 4 месяцев со дня опубликования Указа.

Особо следует обратить внимание на характер актов Президента РФ. Они могут быть как нормативными, так и ненормативными (если касаются, например, присвоения государственной награды опреде-

ленному лицу – оформляется в виде указа). В то время как распоряжения априори не должны носить нормативный характер в силу того, что принимаются по текущим, кадровым и организационным делам, а также по вопросам деятельности Администрации Президента РФ [8]. Но данный принцип, как мы можем видеть, не всегда действует [9].

С принятием Федерального конституционного закона «О Президенте РФ» в определенной части прекратит свое действие или существенно изменится Указ Президента России от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Четвертая глава предлагаемого законопроекта может быть посвящена вопросам деятельности такого организационно-административного органа, обеспечивающего деятельность главы государства, как Администрация Президента РФ. В данной главе требуется раскрыть порядок деятельности, формирования Администрации, а также пределы ее компетенции как органа, обеспечивающего деятельность Президента РФ, осуществляющего контроль за выполнением его решений.

Пятая глава «Президент Российской Федерации и Государственный совет Российской Федерации» раскрывает полномочия Президента РФ при формировании и осуществлении деятельности Государственного совета РФ, являющегося совещательным органом при Президенте РФ, который помогает главе государства координировать и согласовывать действия федеральных органов государственной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Целесообразно также четко обозначить роль и место Государственного совета РФ в системе государственной власти. В связи с включением данной главы в предлагаемый закон, прекратит свое действие Указ Президента РФ № 1602 от 01.09.2000 г. «О Государственном совете Российской Федерации». Это связано с тем, что глава пятая фактически будет предусматривать порядок формирования и деятельности Государственного совета РФ как органа, способствующего обеспечению взаимодействия Президента РФ с другими органами государственной власти.

Шестая глава вытекает из предыдущей главы, так как отражает общие принципы

и порядок взаимодействия Президента РФ с органами законодательной, исполнительной, судебной власти, другими органами власти, в том числе через своих полномочных представителей [12]. Речь идет, в частности, о принципах совещательности, паритетности, учета мнений отраслевых органов при принятии основных решений в тех или иных сферах и др.

В последнее время наметилась тенденция по созданию специальных «тематических» органов, неким образом расставляющая приоритеты в проведении государственной политики и определяющая существующие проблемы [11; 13; 14; 15]. По мнению автора, в шестой главе также должен быть отражен порядок создания таких органов и их взаимодействия с Президентом РФ и его аппаратом, совещательными органами для эффективности исполнения законодательных отраслевых норм.

Седьмая глава «Заключительные положения» должна предусматривать порядок вступления в силу Федерального консти-

туционного закона «О Президенте Российской Федерации» и перечень нормативных правовых актов, утративших силу в связи с принятием данного закона.

Стоит заметить, что принятие одного Федерального конституционного закона «О Президенте Российской Федерации», конечно же, не решит все проблемы реализации статуса главы государства в современной России. Требуется реализовать весь комплекс мер, связанных в том числе с внесением соответствующих изменений и дополнений в российское законодательство в части распределения исполнительных, законодательных и контрольных функций с целью обеспечения механизма «сдержек и противовесов». При этом законодательная систематизация президентских полномочий является первостепенным и основополагающим шагом на пути к фактической реализации принципа разделения власти, развитию демократических основ в Российской Федерации.

Литература:

1. Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 2005. 547 с.
2. Закон РСФСР от 24.04.1991 г. № 1098-1 «О Президенте РСФСР» (не действующий) // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 17. Ст. 512.
3. Избирательный кодекс РФ: первые итоги и дальнейшие перспективы / Права человека в России. Статья от 25 марта 2011 г. [Электронный ресурс] // <http://www.hro.org/node/10605>
4. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.
5. Краснов М.А. Доктрина «подразумеваемых (скрытых) полномочий» главы государства в российской конституционно-правовой практике // Конституционный вестник. 2010. № 2 (20). С. 68-81.
6. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 10.04.2003 г. № 3860-III ГД «О проекте федерального закона № 97012298-2 «О статусе Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 16. Ст. 1485.
7. Проект ФЗ «О Президенте Российской Федерации» // Законодательное регулирование статуса органов государственной власти в РФ. М., 2007. С. 65-107.
8. Распоряжение Президента РФ от 05.02.1993 г. № 85-рп «О мерах по упорядочению подготовки актов Президента РФ» (ред. от 12.01.2010 г.) // СЗ РФ. 2010. № 3. Ст. 274.
9. Распоряжение Президента РФ от 06.07.1997 г. № 276-рп «О правилах учета нуждающихся в улучшении жилищных условий лиц, замещающих государственные должности РФ, федеральных государственных служащих, других работников федеральных органов государственной власти и иных государственных органов, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, и предоставления жилых помещений, находящихся в ведении Управления делами Президента РФ» // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3424.
10. Рахманов Л.М. Доктрина «скрытых» полномочий Президента РФ. Уфа, 2005. С. 59-61.
11. Указ Президента РФ от 10.09.2012 г. № 1274 «О Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» (ред. от 07.01.2013 г.) // СЗ РФ. 2013. № 1. Ст. 1.
12. Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» (ред. от 02.02.2013 г.) // СЗ РФ. 2013. № 6. Ст. 490.
13. Указ Президента РФ от 20.10.2012 г. № 1416 «О совершенствовании государственной политики в области патриотического воспитания» // СЗ РФ. 2012. № 43. Ст. 5817.

14. Указ Президента РФ от 25.08.2012 г. № 1215 «Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления и состава президиума этого Совета» (ред. от 17.10.2013 г.) // СЗ РФ. 2013. № 42. Ст. 5341.

15. Указ Президента РФ от 31.08.2012 г. № 1248 «О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике» (ред. от 22.11.2013 г.) // СЗ РФ. 2013. № 47. Ст. 6093.

16. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 25.11.2013 г.) // Российская газета. № 267. 2013. 27 ноября.

17. Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (ред. от 02.07.2013 г.) // СЗ РФ. 2013. № 27. Ст. 3477.

18. Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и право на участие в референдуме граждан РФ» (ред. от 02.11.2013 г.) // СЗ РФ. 2013. № 44. Ст. 5642.

19. Федеральный закон от 19.05.2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 02.07.2013 г.) // СЗ РФ. 2013. № 27. Ст. 3439.

20. Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 25.11.2013 г.) // Российская газета. № 267. 2013. 27 ноября.

21. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (ред. от 07.05.2013 г.) // СЗ РФ. 2013. № 19. Ст. 2294.

22. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 05.04.2013 г.) // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1637.

23. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2010 г.) // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 1.

24. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (ред. от 24.04.2008 г.) // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1754.

25. Черкасов А.И. Глава государства и правительство в странах современного мира. М., 2006. 222 с.

LEGISLATIVE SYSTEMATIZATION OF PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION'S POWERS

In this article the author explores the competence of the Head of the Russian state, analyses issues arising from a broad construction of the Russian President's powers, identifies legislative imperfection of state governance mechanisms. On the basis of the analysis performed the author substantiates the necessity of adopting a separate Federal Constitutional Law "On President of the Russian Federation" which would help avoid

broad construction of legal constitutional provisions and create conditions preventing one person from concentrating state power in his/her hands.

Elena Bondarets,
Senior Lawyer, Advocate Bureau "Legal Group of Business Assistance", Address:
117452, Moscow, Balaklavsky prospect, 28B,
bld. A

Ключевые слова:

Президент Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О Президенте Российской Федерации», скрытые полномочия, механизм разделения государственной власти, дублирование функций.

Keywords:

President of the Russian Federation, Federal Constitutional Law "On President of the Russian Federation", latent powers, mechanism of state power separation, duplication of functions.

References:

1. Avtonomov, A.S. 2005, Konstitutsionnoe (gosudarstvennoe) pravo zarubezhnykh stran: Uchebnik [Constitutional (state) law of foreign countries: Textbook], Moscow. 547 s.
2. Zakon RSFSR ot 24.04.1991 №1098-1 «O Prezidente RSFSR» (ne deistvuiushchii) [Law of the RSFSR dated April 24, 1991 №1098-1 «President of the RSFSR» (inoperative)] // Vedomosti SND RSFSR i VS RSFSR. 1991. № 17. St. 512 [Bulletin of the Congress of People's Deputies of the RSFSR and Supreme Soviet of the RSFSR. 1991. # 17. Art. 512].

3. Izbiratel'nyi kodeks RF: pervye itogi i dal'neishie perspektivy. [Election Code of the Russian Federation: results and further perspectives] / Prava cheloveka v Rossii. Stat'ia ot 25 marta 2011. [Human rights in Russia. Article dated March 25, 2011] // <http://www.hro.org/node/10605>
4. Konstitutsiia Rossiiskoi Federatsii ot 12 dekabria 1993 (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ) [Constitution of the Russian Federation dated December 12, 1993 (amended by the Russian Laws on amendments to the Russian Constitution dated December 30, 2008 № 6-FKZ and № 7-FKZ)] // SZ RF. 2009. № 4. St. 445 [Code of Laws of the RF. 2009. № 4. Art. 445].
5. Krasnov, M.A. Doktrina «podrazumevaemykh (skrytykh) polnomochii» glavy gosudarstva v rossiiskoi konstitutsionno-pravovoi praktike [Doctrine of implicit (latent) powers of a head of a state in Russian constitutional practice] // Konstitutsionnyi vestnik. 2010. № 2 (20). S. 68-81.
6. Postanovlenie Gosudarstvennoi Dumy Federal'nogo Sobraniia RF ot 10.04.2003 №3860-III GD «O proekte federal'nogo zakona №97012298-2 «O statute Prezidenta Rossiiskoi Federatsii» [Resolution of the Russian State Duma dated April 10, 2003 №3860-III GD «Project of the Federal Law №97012298-2 «Status of the President of the Russian Federation»] // SZ RF. 2003. № 16. St. 1485 [Code of Laws of the RF. 2003. № 16. Art. 1485].
7. Proekt FKZ «O Prezidente Rossiiskoi Federatsii» [Project of the Federal Constitutional Law «President of the Russian Federation»] / Zakonodatel'noe regulirovanie statusa organov gosudarstvennoi vlasti v RF [Legislative regulation of the Russian state authorities' status]. Moscow, 2007. S. 65-107.
8. Rasporiazhenie Prezidenta RF ot 05.02.1993 № 85-rp «O merakh po uporiadocheniiu podgotovki aktov Prezidenta RF» (red. ot 12.01.2010) [Order of the Russian President dated February 5, 1993 № 85-rp «Measures on systematization of the Russian President's acts preparation» (with amendments on January 12, 2010)] // SZ RF. 2010. № 3. St. 274 [Code of Laws of the RF. 2010. # 3. Art. 274].
9. Rasporiazhenie Prezidenta RF ot 06.07.1997 № 276-rp «O pravilakh ucheta nuzhdaiushchikhsia v uluchshenii zhilishchnykh uslovii lits, zameshchaiushchikh gosudarstvennye dolzhnosti RF, federal'nykh gosudarstvennykh sluzhashchikh, drugih rabotnikov federal'nykh organov gosudarstvennoi vlasti i inyykh gosudarstvennykh organov, obrazuemykh v sootvetstviu s Konstitutsiei RF, i predostavleniia zhilykh pomeshchenii, nakhodiashchikhsia v vedenii Upravleniia delami Prezidenta RF» [Order of the Russian President dated July 6, 1997 № 276-rp «Rules on registration of people having need for housing conditions improvement and holding public position in Russia, federal state employees, other employees of federal state authorities and other state authorities established in accordance with the Russian Constitution, and on providing them with living quarters controlled by the Administrative department of the Russian President»] // SZ RF. 1997. № 28. St. 3424 [Code of Laws of the RF. 1997. № 28. Art. 3424].
10. Rakhmanov, L.M. Doktrina «skrytykh» polnomochii Prezidenta RF [Doctrine of latent powers of the Russian President], Ufa, 2005. S. 59 – 61.
11. Ukaz Prezidenta RF ot 10.09.2012 № 1274 «O Koordinatsionnom sovete pri Prezidente Rossiiskoi Federatsii po realizatsii Natsional'noi strategii deistvii v interesakh detei na 2012-2017 gody» (red. ot 07.01.2013) [Decree of the Russian President dated September 10, 2012 № 1274 «Coordination Council of the Russian President on realization of national strategy in the interests of infants for 2012-2017» (with amendments on January 7, 2013)] // SZ RF. 2013. № 1. St. 1 [Code of Laws of the RF. 2013. № 1. Art. 1].
12. Ukaz Prezidenta RF № 849 ot 13.05.2000 «O polnomochnom predstavitele Prezidenta Rossiiskoi Federatsii v federal'nom okruge» (red. ot 02.02.2013) [Decree of the Russian President dated May 13, 2000 № 849 «Authorized representative of the Russian President in a federal district» (with amendments on February 2, 2013)] // SZ RF. 2013. № 6. St. 490 [Code of Laws of the RF. 2013. № 6. Art. 490].
13. Ukaz Prezidenta RF ot 20.10.2012 № 1416 «O sovershenstvovanii gosudarstvennoi politiki v oblasti patrioticheskogo vospitaniia» [Decree of the Russian President dated October 20, 2012 № 1416 «Improvement of state policy in the sphere of patriotic education»] // SZ RF. 2012. № 43. St. 5817 [Code of Laws of the RF. 2012. № 43. Art. 5817].
14. Ukaz Prezidenta RF ot 25.08.2012. № 1215 «Ob utverzhdenii sostava Soveta pri Prezidente Rossiiskoi Federatsii po razvitiu mestnogo samoupravleniia i sostava prezidiuma etogo Soveta» (red. ot 17.10.2013) [Decree of the Russian President dated August 25, 2012 № 1215 «Approving of members of Council of the Russian President on development of local government and members of its Presidium» (with amendments on October 17, 2013)] // SZ RF. 2013. № 42. St. 5341 [Code of Laws of the RF. 2013. № 42. Art. 5341].
15. Ukaz Prezidenta RF ot 31.08.2012 № 1248 «O Sovete pri Prezidente Rossiiskoi Federatsii po realizatsii prioritnykh natsional'nykh proektov i demograficheskoi politike» (red. ot 22.11.2013) [Decree of the Russian President dated August 31, 2012 № 1248 «Council of the Russian President on realization of priority national projects and demographic policy» (with amendments on November 22, 2013)] // SZ RF. 2013. № 47. St. 6093 [Code of Laws of the RF. 2013. № 47. Art. 6093].
16. Federal'nyi zakon ot 06.10.1999 № 184-FZ «Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti sub'ektov Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 25.11.2013) [Federal Law dated October 6, 1999 № 184-FZ «Basic principles of organization of legislative (representative) and

executive state authorities in regions of the Russian Federation» (with amendments on November 25, 2013)] // Rossiiskaia gazeta. № 267. 2013. November 27.

17. Federal'nyi zakon ot 10.01.2003 № 19-FZ «O vyborakh Prezidenta Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 02.07.2013) [Federal Law dated January 10, 2003 № 19-FZ «Election of a President of the Russian Federation» (with amendments on July 2, 2013)] // SZ RF. 2013. № 27. St. 3477 [Code of Laws of the RF. 2013. № 27. Art. 3477].

18. Federal'nyi zakon ot 12.06.2002 № 67-FZ «Ob osnovnykh garantiakh izbiratel'nykh prav i pravo na uchastie v referendume grazhdan RF» (red. ot 02.11.2013) [Federal Law dated June 12, 2002 № 67-FZ «Basic guarantees of voting rights and a right to participate in a referendum for Russian citizens» (with amendments on November 2, 2013)] // SZ RF. 2013. № 44. St. 5642 [Code of Laws of the RF. 2013. № 44. Art. 5642].

19. Federal'nyi zakon ot 19.05.2005 № 51-FZ «O vyborakh deputatov Gosudarstvennoi Dumy Federal'nogo Sobraniia Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 02.07.2013) [Federal Law dated May 19, 2005 № 51-FZ «Election of deputies of the Russian State Duma» (with amendments on July 2, 2013)] // SZ RF. 2013. № 27. St. 3439 [Code of Laws of the RF. 2013. № 27. Art. 3439].

20. Federal'nyi zakon Rossiiskoi Federatsii ot 27.07.2004 № 79-FZ «O gosudarstvennoi grazhdanskoj sluzhbe Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 25.11.2013) [Federal Law dated July 27, 2004 № 79-FZ «State Civil Service in the Russian Federation» (with amendments on November 25, 2013)] // Rossiiskaia gazeta. № 267. 2013. November 27.

21. Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 17.12.1997 № 2-FKZ «O Pravitel'stve Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 07.05.2013) [Federal Constitutional Law dated December 17, 1997 № 2-FKZ «Government of the Russian Federation» (with amendments on May 7, 2013)] // SZ RF. 2013. № 19. St. 2294 [Code of Laws of the RF. 2013. № 19. Art. 2294].

22. Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 21.07.1994 № 1-FKZ «O Konstitutsionnom Sude Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 05.04.2013) [Federal Constitutional Law dated July 21, 1994 № 1-FKZ «Constitutional Court of the Russian Federation» (with amendments on April 5, 2013)] // SZ RF. 2013. № 14. St. 1637 [Code of Laws of the RF. 2013. № 14. Art. 1637].

23. Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 26.02.1997 № 1-FKZ «Ob Upolnomochennom po pravam cheloveka v Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 28.12.2010) [Federal Constitutional Law dated February 26, 1997 № 1-FKZ «Human Rights Commissioner in the Russian Federation» (with amendments on December 28, 2010)] // SZ RF. 2011. № 1. St. 1 [Code of Laws of the RF. 2011. № 1. Art. 1].

24. Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 28.06.2004 № 5-FKZ «O referendume Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 24.04.2008) [Federal Law dated June 28, 2004 № 5-FKZ «Referendum of the Russian Federation» (with amendments on April 24, 2008)] // SZ RF. 2008. № 17. St. 1754 [Code of Laws of the RF. 2008. № 17. Art. 1754].

25. Cherkasov, A.I. 2006, Glava gosudarstva i pravitel'stvo v stranakh sovremennogo mira [Head of a state and government in countries of the modern world], Moscow. 222 s.