
ЭФФЕКТИВНОСТЬ РОССИЙСКИХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ КОМПАНИЙ: ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Татьяна Савостова*

Повышение энергоэффективности экономики, перевод страны от экспортно-сырьевого к ресурсно-инновационному развитию, обеспечит России определенные конкурентные преимущества на мировом рынке и соответствующие стандарты благосостояния.

Растущий спрос на энергоносители и электроэнергию в мире дает возможность России стать одной из ведущих стран-экспортеров в данной области. Россия занимает лидирующие позиции по объему добычи сырой нефти и обеспечивает 12% мировой торговли нефтью. Основным направлением экспорта российских нефтепродуктов является европейский рынок. Свыше четырех пятых объема российской нефти экспортируется в страны Европы - доля России на этих рынках около 30 процентов¹.

Необходима дальнейшая интеграция России в международное сотрудничество в области освоения и разработки топливно-энергетических ресурсов, повышение эффективности их использования и освоения новых энергетических рынков. Соответствовать требованиям 21 века может только качественно обновленный топливно-энергетический комплекс (ТЭК) страны - экономически эффективный и динамично развивающийся, оснащенный передовыми технологиями и высококвалифицированными кадрами. Для долгосрочного стабильного обеспечения экономики страны и населения всеми видами энергии необходима научно-обоснованная, воспринятая обществом и институтами государственной власти долгосрочная энергетическая политика.

Государственная энергетическая политика

В настоящее время основой регулирующего воздействия государства на нефтегазо-

вый сектор должно стать стремление создать условия для функционирования субъектов предпринимательской деятельности, в которых учитывалась бы общая динамика воспроизводства ресурсной базы и создавалась целесообразная налоговая нагрузка на компании, способствующая модернизации отрасли и поступлению достаточных средств в бюджет страны.

Оценивая состояние современного топливно-энергетического комплекса России, следует говорить о высокой степени зависимости российской экономики от энергетических ресурсов. Согласно анализу американского инвестиционного банка «Merrill Lynch», к 2020 году доля нефтяных доходов в федеральном бюджете России по-прежнему останется на высоком уровне и будет составлять около 50%. Постепенное увеличение спроса на газ по сравнению с нефтью, использование альтернативных источников энергии и вопросы энергосбережения, могут негативно сказаться на функционировании энергетического комплекса России. В связи с этим, необходимо принятие мер государственного регулирования предпринимательской деятельности в нефтегазовом секторе по следующим вопросам: стимулирование работ по разведке месторождений за счет ослабления налогового режима, предоставление налоговых льгот компаниям, участвующим в разведке новых месторождений и участков, расположенных на континентальном шельфе страны, увеличение

* Савостова Татьяна Леонидовна, кандидат экономических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой государственного управления и права МГИМО (У) МИД России

глубины нефтепереработки, развитие сбытовых сетей в соответствии с потребностями рынка².

Решение вышеназванных задач возможно исключительно за счет деятельности органов государственной власти, поскольку у государства имеется достаточный объем полномочий и ресурсов для поддержания конкурентоспособности отечественного нефтегазового комплекса и экономики в целом.

В результате изменений в налоговой системе, проекты на шельфе должны быть разделены в зависимости от сложности на несколько категорий, на основе которых будет определяться уровень налогообложения, а также отменены экспортные пошлины для всех категорий проектов, налог на имущество и НДС, которыми облагается используемое в проектах оборудование, изменен механизм исчисления налога на добычу полезных ископаемых. Согласно оценкам Министерства энергетики, после реализации перечисленных в законе мер государство может ожидать приток инвестиций в течение следующих тридцати лет на уровне 500 млрд. долларов³. Льготами по налогу на добычу полезных ископаемых для трудноизвлекаемых запасов нефти смогут воспользоваться около 35 проектов на шельфе, что принесет около 45 млрд. долларов инвестиций и будет способствовать увеличению объема запасов углеводородов в России более чем на 60 млрд. баррелей нефтяного эквивалента⁴.

Введение льгот может оказаться недостаточным для поддержания рентабельности бизнеса компаний в связи с высоким влиянием налоговой нагрузки на их капитализацию. Принимая во внимание тот факт, что у компаний имеются ограниченные возможности по повышению цены на реализуемую продукцию, намеченный рост ставки налога на добычу полезных ископаемых приведет к сокращению свободных денежных потоков и убыточности добычи, а в некоторых случаях закрытию уже функционирующих производств. Такая ситуация выгодна высоко диверсифицированным компаниям, таким как «Газпромнефть» и «Лукойл», которые могут перераспределять потоки сырья и реализовывать товар с добавленной стоимостью, сократив негативное влияние налоговой нагрузки.

Таким образом, увеличение ставки налога приведет к росту цен на топливо и инфляции. Снижение ставки налога на добычу полезных ископаемых, по мнению ряда экс-

пертов, будет способствовать большим вложениям инвестиций в добывающий сектор, по сравнению с нефтеперерабатывающим производством, что сделает экономику России еще более зависимой от внешней ценовой конъюнктуры на нефть.

Дальнейшая эффективность деятельности нефтегазовых компаний будет зависеть от способности адаптироваться к изменяющимся условиям, а также от продуманности и комплексности государственного регулирования.

Инвестиционный климат

Приоритетным объектом для инвестиций, связанным как с перспективными возможностями, так и существенными проблемами для России, является Арктика, где, согласно оценкам специалистов, может залежать порядка 51 млрд. тонн нефти и 81 трлн. кубических метров природного газа⁵. В настоящее время до 90% нефтегазовых участков арктического шельфа являются недоступными в связи с недостаточным уровнем имеющихся технологий и высокими экологическими рисками.

Принимая во внимание активное вовлечение иностранных компаний в разведку на территории России, необходимо принятие мер по поддержанию инвестиционной привлекательности этого направления деятельности. В начале февраля 2013 года Президент России поручил в связи с этим снять гриф секретности с баланса нефтяных запасов⁶, отражающего информацию об изученности месторождений на основании отчетности компаний. Такие меры скажутся положительно на привлечении иностранного капитала и заключении соглашений о сотрудничестве. По мнению экспертов, задачей государства помимо законодательной деятельности должна стать разработка системы прогнозирования мировых цен на нефть. В настоящий момент при определении ценовых показателей, за основу берутся данные международных организаций и зарубежных стран, вследствие чего Россия отстает от мировых производителей из-за отсутствия механизмов определения цены и ее динамики. Несмотря на то, что крупнейшие вертикально-интегрированные компании нефтегазового сектора можно назвать лидирующими в России по объемам прямых иностранных инвестиций, показатели являются невысокими в сравнении с мировым уровнем. Совершенствование инвестиционной политики в данной области и поддержка правительством компаний в рамках реали-

зации зарубежных проектов позволила бы повысить эффективность как отдельных отраслей, так и всей экономики в целом.

Принимаемые государством меры регулирования отношений в нефтегазовой отрасли позволяют говорить о стремлении улучшить инвестиционный климат в России, способствовать развитию технологической базы топливно-энергетического комплекса и модернизации производственных мощностей.

Серьезным фактором, оказывающим влияние на функционирование всей нефтегазовой отрасли в мире, является сланцевый газ. Разработка нетрадиционных источников энергии стала частью энергетических стратегий ведущих компаний-производителей. Государственное участие в области освоения нетрадиционных ресурсов наряду с поддержкой научно-технологической базы должно выражаться в проведении грамотной инвестиционной политики и совершенствовании моделей управления проектами. В настоящее время процесс проектирования является слабо разработанным, длительным и высокзатратным. Особенно это касается проектов по разработке труднодоступных ресурсов на территории континентального шельфа Российской Федерации и районов Сибири.

Так называемая «сланцевая революция» должна стать для России стимулом для снижения издержек в производстве и транспортировке газа. Обеспечение конкурентных преимуществ - неотъемлемая часть стратегии как компаний, так и государства, от которого требуется обеспечение благоприятного инвестиционного климата и возможности эффективного развития⁷.

Эффективное энергопотребление

Рациональное использование энергетического и ресурсного потенциалов возможно только при формировании оптимальной интегрированной структуры управления, позволяющей обеспечить создание единой технологической цепочки, объединяющей организации по производству/добыче и транспортировке топливно-энергетических ресурсов, по разработке нового высокоэкономичного оборудования для производства и транспорта энергоресурсов и энергосберегающих технологий. Актуальной задачей развития экономики России является снижение энергоемкости ВВП и повышение эф-

фективности энергопотребления на основе реализации федеральных, региональных и отраслевых программ энерго- и ресурсосбережения. Для достижения максимального эффекта необходимо также осуществлять комплекс мероприятий, направленный на стимулирование энергосбережения со стороны потребителей энергоресурсов, так как вопросы эффективного использования энергетических ресурсов затрагивают многие аспекты экономического и социального благополучия страны.

Программа комплексного энергосбережения должна включать в себя реализацию инвестиционных проектов по решению проблем снижения энергоемкости и повышения на этой основе конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках, что напрямую зависит от инвестиционных возможностей обеспечения энерго- и ресурсосбережения на всех уровнях (по стране в целом, по регионам, отраслям). Данное обстоятельство может служить в качестве экономического обоснования необходимости системного подхода к использованию как инвестиционных, так и топливно-энергетических ресурсов.

В соответствии с распоряжением от 13 ноября 2009 г. N1715-р Правительство Российской Федерации утвердило Энергетическую стратегию России на период до 2030 года. В январе 2012 года вступил в силу закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса (ГИС ТЭК)». Эти документы имеют значение для дальнейшего развития и качественного управления топливно-энергетическим комплексом России, формирования новых ориентиров развития энергетического сектора в рамках перехода всей российской экономики на инновационный путь развития.

Таким образом, одним из инструментов государственной политики в области энергетической эффективности должна стать действенная поддержка специализированного бизнеса в области энергосбережения компаний ТЭК, предлагающих и реализующих на практике оптимальные научные, проектно-технологические и производственные решения, направленные на снижение энергоемкости и формирование системы реализации эффективных, экологически приемлемых бизнес-проектов в соответствующих сферах ресурсно-инновационного развития.

VIABILITY OF RUSSIA'S ENERGY COMPANIES: STATE REGULATION

Higher energy efficiency of the national economy and resource-innovative development will provide Russia with competitive advantages in the global market and lead to appropriate living standards.

Tatyana Savostova, Candidate of Science (Economics), Associate Professor, Deputy Head, Department of State Administration and Law, MGIMO (University) under the Ministry for Foreign Affairs of Russia

Ключевые слова:

управление, ТЭК, эффективность, инвестиции, конкурентоспособность экономики.

Keywords:

management, fuel and energy complex, efficiency, investments, economic competitiveness.

Литература:

- ¹ Бирюков А. Энергетическая эффективность ТЭК России // Международный интернет-журнал RISA/ПАМИ VII Конвент ПАМИ. М., 2012.
- ² Russian oils 2020: The unconventional future / Bank of America Merrill Lynch / 2012.
- ³ Новый подход к арктическим ресурсам / Российский совет по международным делам / 05.05.2012.
- ⁴ Льготы на добычу трудноизвлекаемой нефти получают 30-35 проектов / РБК: Экономика / 22.11.2012.
- ⁵ Новый подход к арктическим ресурсам / Российский совет по международным делам / 05.05.2012.
- ⁶ В. Путин поручил «рассекретить» баланс нефтяных запасов РФ / РБК Daily / 13.02.2013.
- ⁷ Сланцевый газ: что он несёт России? / Российский совет по международным делам / 15.11.2012.