

КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА, РЕАЛИЗОВАННАЯ В КОНСТИТУЦИИ РФ

Ольга Зиборова *

Закрепление и защита прав и свобод личности в Конституции РФ представляются самой важной ее функцией, степень реализации которой затрагивает интересы каждого жителя Российской Федерации. Не получив четкого представления о мере своих прав, свобод и обязанностей, ни один человек не может почувствовать себя полноправным членом гражданского, демократического общества, а значит, и жить по правилам этого общества. Обязанность государства признавать, соблюдать и обеспечивать защиту прав человека на основе положений Конституции.

На каждом этапе развития человеческой цивилизации, с учётом возникших естественных потребностей человека, провозглашались и закреплялись в международных и национальных законодательных актах права человека и гражданина.

В демократическом государстве, которым Россия провозглашается, согласно ст.1 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина как базис правового статуса личности являются основным и наиболее важным институтом, который весьма объективно и чётко отражает уровень социального, духовного, государственного и правового развития общества, его состоятельности, цивилизованности и зрелости.

Создание политико-правовых механизмов обеспечения и защиты прав человека и ограничения произвола со стороны государства, его органов и должностных лиц является важнейшей задачей демократического общества. Права человека в таком обществе – это высшая основополагающая ценность, которая лежит в основе его законодательной, правоприменительной и социальной деятельности¹.

Конституционные права и свободы составляют ядро правового статуса личности и лежат в основе всех других прав, закрепляемых иными отраслями права. Конституция лишь устанавливает принципы, на которых должно строиться текущее законодательство.

Согласно первой главе Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Данное положение является одним из фундаментальных основ конституционного строя Российской Федерации.

Вторая глава Конституции РФ целиком посвящена правам и свободам человека. В соответствии с ней человек признан источником своей свободы, существующей не по соизволению государства. Обладание правами и свободами, на которые не может посягать государство, обеспечивает индивиду возможность быть самостоятельным субъектом, способным самоутвердиться в качестве достойного члена общества. Содержание данной главы Конституции РФ соответствует обще-

* Зиборова Ольга Анатольевна, соискатель кафедры правового обеспечения управленческой деятельности МГИМО(У) МИД России

признанному в международном праве перечню прав и свобод.

Следует отметить, что существуют права и свободы, которые исходя из смысла конституционных норм не требуют для своего осуществления дополнительной законодательной регламентации. Доктрина прав и свобод изначально основана на теории естественного права, которая исходит из существования неотчуждаемых естественных прав человека, которыми он обладает в силу того, что рожден человеком². Другие права и свободы нуждаются в законодательной регламентации для более полной и гарантированной их реализации, что вытекает из характера самого права и свободы или прямого указания в Конституции на необходимость принятия закона. Например, норма ст. 30 Конституции РФ о праве на объединение реализуется в единстве с конкретизирующими ее Федеральными законами «Об общественных объединениях» 1995 г., «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» 1996 г., Трудовым кодексом РФ 2001 г. и др. Норма ст. 32 Конституции РФ об избирательных правах реализуется в единстве с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»; норма ст. 35 о праве на частную собственность - с Гражданским кодексом РФ и т. д.

Одним из принципов, на которых основывается провозглашение Конституцией прав и свобод, является гарантированность как общих начал, так и конкретных прав и свобод в отдельности. Положения Конституции, в которых закрепляются и гарантируются права и свободы человека и гражданина (ст. 45-55), получают свое развитие в нормативных актах, принятых государственными органами.

Соразмерность прав и обязанностей - один из важнейших признаков права, правовой справедливости. Антиправовой характер носит превращение прав в обязанности (например, права на труд - в обязанность трудиться). В результате обязанностям одной стороны соответствуют обязанности же другой стороны, а правами по отношению к ним наделяется государство. В основе подобных взглядов лежат философско-утопические проекты (например, Ж.Ж. Руссо) насильственного «осчастливливания» людей, чья свобода (права) должна стать необходимостью (обязанностью) под угрозой самых жестких санкций со стороны государства.

Следует отметить, что в целом права и свободы человека и их защита, закрепленные в законодательстве Российской Федерации, отвечают современным реалиям и соответствуют международно-правовым нормам в этой области.

Российской конституцией гарантированы следующие права человека:

1. *Личные* (большинство из этих прав естественные, то есть не увязаны с принадлежностью человека к государству): право на жизнь (ст. 20), право на достоинство (ст. 21, ч. 1), право на безопасность (ст. 21, ч. 2), право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23), право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 23, ч. 2), право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающие его права и свободы (ст. 24, ч. 2), право на неприкосновенность жилища (ст. 25), право на определение и указание своей национальной принадлежности (ст. 26), право на пользование родным языком (ст. 26, ч. 2), право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ст. 27), право свободно выезжать за пределы РФ и беспрепятственно возвращаться (ст. 27, ч. 2), свобода совести и вероисповедания (ст. 28), свобода мысли и слова (ст. 29, ч. 1), право на информацию (ст. 29, ч. 4).

2. *Политические* (возникают вследствие состояния гражданства; часть этих прав может быть ограничена для иностранных лиц): право на участие в управлении делами государства (ст. 32), право на объединение, свобода союзов, партий (ст. 30), право на собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования (ст. 31), право избирать и быть избранным (ст. 32), право обращений в государственные органы (ст. 32), право на информацию (ст. 29).

3. *Экономические* (в числе социально-экономических): право на частную собственность (ст. 35, 36), свобода предпринимательской деятельности (ст. 34), свобода труда, право на труд в нормальных условиях (ст. 37), право наследования (ст. 35), право на защиту от безработицы (ст. 37).

4. *Социальные* (в числе социально-экономических): право на отдых (ст. 37), право на социальное обеспечение (ст. 39), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), право на образование (ст. 43), право на благоприятную окружающую

среду (ст. 42), право на материнство, детство и отцовство (ст. 38).

5. *Культурные*: свобода творчества и преподавания (ст. 44), право на участие в культурной жизни; на пользование культурными учреждениями (ст. 44), доступ к культурным ценностям (ст. 44).

6. *Экологические* (выделяются из числа социально-экономических, но классификация признаётся не всеми исследователями): право на благоприятную окружающую среду, право на достоверную информацию о её состоянии.

Все права и свободы человека защищаются равным образом, в Конституции не устанавливается иерархии прав и свобод.

Права связаны с обязанностями. Обязанности гражданина Российской Федерации:

1. Соблюдение законов (п. 2 ст. 15)
2. Не допускать нарушения прав и свобод других лиц при осуществлении своих прав и свобод (п. 3 ст. 17)
3. Заботиться о своих детях, их воспитании (п. 2 ст. 38)
4. По достижении 18 лет заботиться о своих нетрудоспособных родителях (п. 3 ст. 38)
5. Основное общее образование обязательно (п. 4 ст. 43)
6. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования (п. 4 ст. 43)
7. Охрана исторических и культурных памятников (п. 3 ст. 44)
8. Уплата налогов (ст. 57)
9. Охрана природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам (ст. 58)
10. Защита Отечества (п. 1 ст. 59)

Данный вид классификации является традиционным, так как перечисленные группы прав закреплены в международных и национальных документах. Конституция РФ также придерживается этого деления, хотя это не выражается напрямую, но прослеживается в порядке следования статей. Сегодня этот раздел Конституции РФ вполне может служить примером действительно демократического и гуманистического решения важнейших проблем конституционного права на уровне международных стандартов. Он вобрал в себя то лучшее, что достигнуто на современном этапе развития конституционализма, и в то же время отразил качественно новый подход к этим проблемам в конституционном развитии нашей страны³.

Особое значение имеет *современное конституционное понимание права на свободу и неприкосновенность личности*.

Закрепляя право на личную неприкосновенность, Конституция РФ в ч. 1 ст. 22 использует формулировку «каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность». Всеобщая Декларация прав человека в ст. 3 говорит: «Каждый имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность». Но ни один из указанных документов не дает четкого определения «личной неприкосновенности». Что же представляет собой личная неприкосновенность?

В книге «Права человека» под редакцией Е.А. Лукашевой право на личную неприкосновенность рассматривается в неразрывной связи с правом на свободу и понимается как право самостоятельно определять свои поступки, располагать собой, своим временем⁴.

М.М. Утяшев рассматривает право на свободу и личную неприкосновенность как недопустимость произвольного вмешательства кого бы то ни было, в том числе государственных структур, в индивидуальную жизнь, в физическую или психическую самобытность лица⁵.

Таким образом, многие современные ученые, исследуя право на личную неприкосновенность, рассматривают его в совокупности с правом на свободу, поскольку конституционно оба эти важнейших права закреплены в единой правовой формуле. Однако для определения права на личную неприкосновенность и сферы, на которую оно воздействует, необходимо выделить его из этой правовой формулы, определив основные признаки и содержание, вкладываемое законодателем.

Постатейный комментарий к Конституции РФ под ред. О.Е. Кутафина предлагает понимать право на личную неприкосновенность как недопустимость вмешательства извне в область индивидуальной жизнедеятельности личности, включающую в себя физическую (телесную) неприкосновенность и психическую неприкосновенность⁶. Подобное понимание представляется весьма обоснованным, поскольку имеет ряд преимуществ. Неприкосновенность рассматривается как «недопустимость вмешательства извне», что весьма емко определяет сущность данного понятия. Разграничение «физической» и «психической» неприкосновенности также имеет существенное значение, поскольку

без «психической» составляющей определение было бы неполным.

Так, конституционно закрепленные права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23), право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ч. 2 ст. 23), а также право на неприкосновенность жилища стоят на страже частной сферы жизнедеятельности человека.

Минусом данного определения видится привязка «недопустимости вмешательства» к «области индивидуальной жизнедеятельности личности». Предполагается, что термин «личность» выбран здесь не совсем удачно, поскольку это категория, обозначающая больше психологические свойства индивида, а не его социально значимые черты. Однако вполне возможны случаи, когда человек может быть лишен таких черт. Например, существуют люди, страдающие психическими заболеваниями, сопровождающимися обезличиванием или раздвоением личности, к которым данная терминология не применима. Это свидетельствует о необоснованно узком круге субъектов, к которым относится данное определение, потому что не каждый человек может являться личностью в полном смысле этого слова, и, соответственно, определенный круг субъектов выпадает из сферы действия данного права.

С учетом вышеизложенного можно определить личную неприкосновенность как недопустимость вмешательства извне в сферу индивидуальной жизнедеятельности человека, включающую в себя физическую и психическую неприкосновенность.

Законность и обоснованность ограничения неприкосновенности личности во многом зависят от установления и реализации совокупности соответствующих правовых гарантий неприкосновенности личности: международно-правовых, конституционных, уголовно-процессуальных, уголовно-правовых и гражданско-правовых гарантий.

Важную роль в системе прав и свобод играют политические права. *Политические права* - это обеспеченные юридически меры возможного поведения, которые гарантируют свободу действий граждан при участии в формировании органов государственной власти и местного самоуправления.

Политические права и свободы являются одними из самых значимых в системе прав и свобод человека, и в Конституции

РФ в порядке перечисления они расположены на втором месте вслед за личными правами. Это можно отчасти объяснить тем, что эти права предназначены в первую очередь для категории лиц, имеющих гражданство, т.е. для граждан. «Связь политических прав и свобод с гражданством, однако не означает, что они вторичны, производны от воли государства. Политические права и свободы выступают как естественные права гражданина демократического государства»⁷. Но некоторыми из прав и свобод этой категории (например, свободой слова, свободой объединения) могут пользоваться и иностранцы. Однако все политические права и свободы имеют равную судебную защиту и в равной степени гарантируются государством, вне зависимости от их содержания⁸.

Политические права и свободы в Российской Федерации имеют две формы реализации: индивидуальная форма и коллективная. В индивидуальном порядке каждый гражданин, например, может реализовать свое право на равный доступ к государственной службе. Но есть и ряд прав, которые носят коллективный характер и которые в порядке индивидуальном реализованы быть не могут, например, право на собрания, демонстрации или на создание политических партий.

Многие авторы, например Баглай М.В., отмечают, что в Конституции РФ политические права носят лишь формально закрепленный характер и при этом не раскрывается их сущность, пределы возможных ограничений (хотя отчасти таковым является возрастная ценз, который закреплен для всех прав в ст. 60 - «Гражданин РФ может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет»).

Перечень политических прав исчерпывающе составляют следующие права и свободы:

- избирательные права - право граждан страны избирать и быть избранными (субъективное избирательное право);
- право обращений или петиций - право гражданина обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
- право на участие в управлении делами государства и на равный доступ к государственной службе - право граждан на занятие любой государственной должности;
- право на участие в отправлении правосудия - предоставляет возможность граж-

данам быть судьями, присяжными и арбитражными заседателями;

- свобода ассоциаций - регулирующее свободу вступать или не вступать в организации, а также их покидать, и право организаций исключать своих членов;

- свобода слова - право человека свободно выражать свои мысли;

- свобода собраний - право проводить митинги и демонстрации, организовывать пикеты, а также собираться в помещениях;

- свобода печати и информации - основной данной свободы является право человека искать и получать информацию.

Это основные политические права, которые предлагаются общей доктриной конституционного (государственного) права. Все из перечисленных прав и свобод закреплены в Конституции Российской Федерации и их соблюдение ею гарантируется.

Помимо приведенных оснований классификации существующие права человека можно классифицировать в зависимости от соподчиненности, от степени распространения, от характера субъектов, от роли государства в их осуществлении, от особенностей личности, проявляющихся в различных сферах и отдельных ситуациях ее жизнедеятельности, и от принадлежности лица к конкретному государству.

Так, в зависимости от соподчиненности права делятся на основные и производные (дополнительные) права.

Основными правами являются наиболее общие права человека и гражданина, которые закладывают основу национального правового статуса личности. Они признаются и защищаются государством как необходимое условие его существования. Основные права зафиксированы в Конституции государства и важнейших международно-правовых актах, являются правовой базой для производных (дополнительных) прав. Основными правами являются: право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, частной собственности, участие в управлении обществом и государством и другие права, закрепленные в Конституции РФ; право каждого на уважение личной и семейной жизни, жилища и корреспонденции, право свободно выражать свое мнение и другие права, закрепленные в Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., и др.⁹

Производными, или, как их еще называют, дополнительными, правами являются все права и свободы, в той или иной

мере производные от основных прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции государства. Конституционным правам и свободам свойственны признаки, лежащие в основе других прав, закрепленных иными отраслями права. Производные права развивают и дополняют, конкретизируют основные. Например, право на заключение, изменение и расторжение трудового договора, закрепленное в Трудовом кодексе РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ, производно от основных прав в сфере труда, закрепленных в ст. 37 Конституции РФ.

В зависимости от степени распространения права могут быть общими и специальными.

Общие права присущи всем гражданам. Это право на жизнь, право на неприкосновенность частной жизни и др. Специальные же права зависят от социального и служебного положения, пола, возраста лица и других факторов. К таким правам следует отнести права потребителей, служащих, несовершеннолетних, женщин, пенсионеров, ветеранов, беженцев и др.

В зависимости от характера субъектов права делятся на индивидуальные и коллективные.

Индивидуальными правами являются права, реализуемые каждым субъектом права в отдельности, например, право на жизнь, свободу и на личную неприкосновенность, труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, права, гарантирующие человеческое достоинство, равенство перед законом, право свободного перемещения и т.д.

Коллективные права - это права, реализуемые множеством субъектов, т.е. права народа, нации, общности, ассоциации. Например, право на забастовку, право проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование и др. Эти права не могут осуществляться отдельным индивидуумом. Он может принять участие в их реализации лишь на положении члена коллектива (т.е. здесь не будет учитываться личный статус индивида).

Коллективные права не могут противоречить индивидуальным. Ведь они являются лишь правами коллектива, общества, которые выражают сами люди со свойственными заблуждениями, ошибками, злоупотреблениями. Эти права часто бывают абстрактными, отвлеченными и неясными. Поэтому чаще всего права человека - индивидуальные права¹⁰.

В зависимости от роли государства в осуществлении прав человека они могут быть негативными и позитивными.

Негативные права предохраняют личность от нежелательных, нарушающих ее свободу вмешательств и ограничений со стороны государства и иных лиц. В числе этих прав: свобода слова, убеждений, неприкосновенность личности, жилища, частной собственности, частной жизни, свобода совести, свобода передвижений и т.д. Право на жизнь, если только под ним понимать не обязанность государства поддерживать жизнь, а обязанность государства и граждан не лишать никого жизни, следует отнести также к негативным правам.

Позитивные права фиксируют обязанности государства предоставлять человеку те или иные блага, осуществлять те или иные действия. К этой группе прав следует отнести право на гарантированный минимум заработной платы, право на оплачиваемый отпуск, право на бесплатную медицинскую помощь, право на бесплатное жилище для неимущих и т.д.

В зависимости от особенностей личности, проявляющихся в различных сферах и отдельных ситуациях ее жизнедеятельности, права человека могут подразделяться на права в сфере личной безопасности и частной жизни, права в области государственной и общественно-политической жизни, права в области экономической, социальной и культурной деятельности.¹¹

В зависимости от принадлежности лица к конкретному государству права человека делятся на права граждан государства, права иностранных граждан, права лиц с двойным гражданством (бипатриды), права лиц без гражданства (апатриды).

Теперь несколько слов о *конституционных обязанностях*. Под конституционными обязанностями понимаются закрепленные в Основном Законе и конкретизированные в текущем законодательстве требования со стороны государства, предъявляемые каждому человеку и гражданину и связанные с его участием в обеспечении интересов общества, государства, других людей. Конституционные обязанности нацелены на реализацию личных и общественных интересов и служат защите и развитию наиболее значимых социальных ценностей.

Конституционные обязанности так же, как и основные права и свободы, имеют высшую юридическую силу и защищены особым образом. Комплекс конституционных обязанностей человека и гражданина в

Российской Федерации размещен во второй главе Конституции РФ, и, следовательно, содержание конституционных обязанностей не может быть изменено в ином порядке, кроме как путем пересмотра Конституции России.

Основные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации условно подразделяются:

- на общие — распространяются на все без исключения категории населения (соблюдать Конституцию РФ и российские законы, уважать права и свободы других людей, сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, заботиться о сохранении памятников культуры, истории, природы, исторического и культурного наследия);

- конкретные - обязанности, адресованные конкретным категориям населения (родительские обязанности и обязанности детей, обязанность получить основное общее образование, обязанности платить законно установленные налоги и сборы, обязанность защищать Отечество).

Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Данное положение закреплено в Конституции Российской Федерации одним из первых в главе, посвященной правам и свободам человека и гражданина. Поэтому одна из важнейших задач государства - создать необходимые условия, для того чтобы граждане могли свободно осуществлять свои права, а в случае их нарушения обратиться в компетентные органы за защитой. Но обойтись без соответствующих ограничений прав граждан государство не в силах. Это обусловлено прежде всего необходимостью защиты как самих граждан, так и государства в целом. Отсюда понятно стремление государства не допустить произвола в осуществлении гражданами своих прав, что требует соответствующего ограничения прав одного человека правами других людей или государства.

Ограничение прав и свобод человека и гражданина, т.е. определение пределов свободы личности в обществе и государстве, - это, безусловно, один из важнейших аспектов взаимоотношений человека и государства.

Одно из проявлений Конституции как Основного Закона государства заключается в закреплении прав и свобод человека и гражданина и принципов их реализации. В настоящее время права и свободы человека и гражданина рассматриваются как тради-

ционный и необходимый объект конституционного регулирования. «Важнейшее место в Основном законе, - пишет Б.С. Эбзеев, - занимают права и обязанности человека и гражданина, определяющие сферу индивидуальной автономии личности и закрепляющие взаимные обязательства государства и гражданина»¹². Конституционное закрепление прав и свобод необходимо для того, чтобы защитить человека от произвола государства и предотвратить нарушение прав и свобод путем издания законов и иных правовых актов. Таким образом, идея прав человека и конституционная идея находятся в тесном взаимодействии, более того, в настоящее время они представляют собой единое целое. Без прав человека нельзя себе представить Конституцию современного государства. Права и свободы человека стали частью фундаментального порядка государства; государственная власть в процессе своей реализации ограничивает себя правами человека. В правах и свободах выражается определенный конституционный консенсус, который обосновывает любую конституцию и служит ее опорой.

Для определения пределов свободы человека Конституция РФ оперирует термином «ограничение» (ч. 2 ст. 19, ч. 2 ст. 23, ч. 3 ст. 55, ч. 1 и ч. 3 ст. 56, ст. 79). Конституционный термин «ограничение» образован от общеупотребительного слова «ограничение», что означает «стеснить определенными условиями, поставить в какие-нибудь рамки, границы». В теории права правовое ограничение определяется как «правовое сдерживание противозаконного деяния, создающее условия для удовлетворения интересов контрsubjекта и общественных интересов в охране и защите; это установленные в праве границы, в пределах которых субъекты должны действовать; это исключение определенных возможностей в деятельности лиц¹³. Существуют и другие определения ограничения права (свободы). Например, В.И. Гойман определяет ограничение права (свободы) как «осуществляемое в соответствии с предусмотренными законом основаниями и в установленном порядке сужение его объема». М.А. Нагорная - как «изменение содержания или объема действия нормы права». Б.С. Эбзеев дает следующее определение ограничений прав в собственно конституционно-правовом смысле: это «допускаемые Конституцией и установленные федеральным законом изъятия из конституционного статуса человека и гражданина», и, кроме того, «в качестве

ограничения основных прав может рассматриваться также изъятие из круга правомочий, составляющих нормативное содержание основных прав и свобод».

Цели ограничений в научной литературе определяются по-разному: сдерживание противозаконного деяния в целях защиты общественных отношений (А.В. Малько)¹⁴; запрет всего общественно вредного, исключая злоупотребление свободой (В.А. Четвернин); защита общества, прав и свобод (интересов) других лиц от произвола правопользователя (В.И. Гойман); необходимость уважения прав и свобод других людей и нормальное функционирование общества и государства (В.В. Маклаков, Б.А. Страшун)¹⁵; поддержание правопорядка, обеспечение личной безопасности, обеспечение внутренней и внешней безопасности общества и государства, создание благоприятных условий для экономической деятельности и охрана всех форм собственности, учет государственных минимальных стандартов по основным показателям уровня жизни, культурное развитие граждан (А.С. Мордовец)¹⁶.

Способы (формы) ограничения прав и свобод могут быть различными:

- а) запрет на определенный вариант реализации права или свободы, т.е. установление границ поведения (относительный запрет);
- б) запрет на реализацию права (свободы) в целом (абсолютный запрет);
- в) вмешательство (вторжение) в право (свободу) уполномоченных государственных органов (характеризуется активными действиями государственных органов и пассивным поведением личности);
- г) обязанность;
- д) ответственность.

В современном российском праве действует правило - ограничения прав и свобод могут быть обоснованы только самой Конституцией.

Цель ограничений - достижение компромисса между интересами человека и интересами общества, государства и других лиц. Как отмечает Б.С. Эбзеев, «социальной основой конституционных ограничений, частью которых выступают ограничения основных прав, является лично-собирательный характер общества. Человек выступает не только как изолированный индивид, но и как член сообщества людей. В свою очередь, общество не есть ни простая совокупность индивидов, ни некий одноструктурный

монолит. Это своеобразный социальный организм, в котором личность обладает самостоятельной ценностью и играет творческую роль, а личное (частное, индивидуальное) и общее (коллективное, социальное) должно находиться в равновесии».

Для каждого современного государства характерна своя определенная система социальных ценностей, иногда конституционно закрепленных, и обусловленная ею совокупность критериев и ориентиров (целей), образующая основания для установления границ (пределов) в реализации гражданами своих прав и свобод. Л.Д. Воеводин в связи с этим пишет: «...пределы осуществления прав и свобод можно было бы определить как совокупность сложившихся на основе существующих в обществе социальных ценностей критериев и ориентиров, очерчивающих границы пользования гражданами своими конституционными правами и свободами, а также осуществления в пределах Конституции и законов органами государственной власти и органами местного самоуправления принадлежащих им полномочий». В этом смысле пределы (границы) реализации прав (свобод), закрепленных в конституциях различных государств и выражающиеся в установлении общих оснований ограничений, имеют определенное сходство. При этом целью ограничений является достижение гармонии между интересами личности и интересами государства как представителя общества.

Согласно ст. 2 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся, или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете. Однако же в

соответствии со ст. 29 при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе¹⁷.

В соответствии с нормами Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах участвующие в Пакте государства признают, что в отношении пользования теми правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с Пактом, это государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.

В философско-правовом смысле общие основания ограничения прав и свобод человека и гражданина можно определить как обусловленные политико-правовой концепцией свободы личности причины, которые детерминируют (предопределяют) закрепление в Конституции России и иных правовых актах пределов (границ) реализации человеком (гражданином) прав (свобод) и обеспечивают соблюдение необходимого баланса между интересами личности, общества и государства.

В этом отношении принципиально важное значение приобретает Глава 2 Конституции Российской Федерации. Она содержит общие положения, конкретные права, обязанности, гарантии прав, в том числе гарантии от незаконного ограничения прав граждан. Основное, определяющее положение, закрепляющее возможность ограничения прав граждан, закреплено в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Значение этой конституционной нормы состоит в том, что она:

- содержит юридические гарантии защиты прав человека от произвольного нарушения их самим федеральным законодателем и от нарушений со стороны органов и должностных лиц представительной и исполнительной властей;

- устанавливает для федерального законодателя критерии принимаемых законов и пределы, за которые он, ограничивая некоторые права и свободы человека и гражданина, не может переходить;

- создает для суда правовую базу, на основании которой он может разрешать коллизии между нормативными актами и решать вопросы, связанные с их соответствием Конституции РФ.

Здесь довольно важной конституционной гарантией законности ограничений прав граждан служит положение о том, что Федеральный закон может ограничивать права граждан лишь по тем основаниям, которые перечислены в Конституции. Их исчерпывающий перечень приводится в ч. 3 ст. 55 Конституции. Напомню, что под основаниями ограничения прав граждан следует понимать обстоятельства, создающие угрозу конституционно защищаемым ценностям, которые определяют границы реализации гражданином своих прав и обеспечивают соблюдение необходимого баланса между интересами личности, общества и государства.

В качестве необходимого требования Конституция выдвигает возможность ограничения прав граждан только федеральным законом. Отметим, что федеральный закон не наполняет конституционные нормы новым содержанием, а лишь призван конкретизировать основополагающие конституционные положения в сфере ограничения прав граждан, уточнить значение, содержание и допустимые пределы ограничения каждого права в соответствии с конституционными предписаниями, а также призван предусмотреть систему гарантий от неконституционных ограничений. Ограничить произвол государства рамками закона - необходимое условие существования и функционирования гражданского общества и правового государства.

Федеральное Собрание, принимая законы, несвободно в регулировании прав граждан: оно не может их отменять, а также произвольно ограничивать; законодатель вправе ограничить их только в тех целях, которые перечислены в ч. 3 ст. 55 Конституции, и только в той мере, которая достаточна для достижения этих целей (адекватна им). Следует также отметить, что список оснований для ограничения прав граждан является исчерпывающим, и он не может быть расширен. Это представляется положительным моментом, поскольку не дает возможности произвольно расширять основания ограничения прав. Произвол в сфере прав граждан может привести к нарушению баланса интересов и к появлению антидемократического режима¹⁸.

Формулировка ч. 3 ст. 55 Конституции РФ дает основание говорить об определенной иерархии конституционно охраняемых ценностей, которыми должен руководствоваться законодатель при решении вопроса о допустимых основаниях правомерного ограничения прав. Среди этих ценностей условно можно выделить три группы. На первое место ставятся цели защиты основ конституционного строя. Далее среди целей выделяются защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц. На третье место поставлена цель обеспечения обороны страны и безопасности государства. Такая иерархия ценностей имеет под собой определенную основу. Она базируется на концептуальном положении об иерархии интересов, выраженном в формуле «личность - общество - государство».

Таким образом, *ограничение* права человека (гражданина) - это установленные законодательством пределы реализации человеком (гражданином) прав, выражающиеся в запретах, обязанностях, ответственности, существование которых детерминировано необходимостью защиты конституционно признаваемых ценностей и назначением которых является обеспечение необходимого баланса между интересами личности, общества и государства¹⁹.

THE CONCEPT OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS AS REALIZED IN THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Establishment and protection of human rights and freedoms in the Constitution of the Russian Federation seem to be its most important function, the realization of which concerns the interests of every citizen of the Russian Federation. Without clear understanding of their rights, freedoms and obligations no one can be a full member of a civil democratic society, which means living in accordance with the rules of this society. The duty of the State

is to recognize, observe and guarantee the defence of human rights on the basis of the Constitutional provisions.

Olga Ziborova,
Research Student, Department of State Support
for Administrative Work, MGIMO (University)
under the Ministry for Foreign Affairs of Russia

Ключевые слова:

Конституция Российской Федерации, права и свободы личности, полноправный член гражданского демократического общества

Keywords:

Constitution of the Russian Federation, human rights and freedoms, a full member of civil democratic society.

Литература:

- ¹ Енгибарян Р.В. Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции. М., 2010. С. 189.
- ² Там же. С. 189-190.
- ³ Там же. С. 219.
- ⁴ Лукашева Е.А. Права человека и принципы глобализации современного мира. М., 2007. С. 76.
- ⁵ Утяшев М.М. Права человека в России: состояние и перспективы: Учебное пособие. М., 2008. С. 5.
- ⁶ Конституционное право России / Под ред. Е.И. Козловой, О.Е. Кутафина. М., 2010. С. 289.
- ⁷ Там же. С.289.
- ⁸ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2009. С. 249.
- ⁹ Поколения прав человека: основные этапы развития правовой идеи и правового института : учеб. пособие / Под ред. А.Ю. Сунгурова. СПб., 2007. С. 83.
- ¹⁰ Там же. С. 84.
- ¹¹ Там же. С. 85.
- ¹² Эбзеев Б.С. Конституция. Демократия. Права человека. М., 2007. С. 25.
- ¹³ Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. М., 2005. С. 59.
- ¹⁴ Там же.
- ¹⁵ Конституционное (государственное) право зарубежных стран / Отв. ред. Б.А. Страшун. Т. 1, 2. М., 2006. С. 119.
- ¹⁶ Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина. М., 2006. С. 53.
- ¹⁷ Всеобщая декларация прав человека (Принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. 1995. 5 апреля.
- ¹⁸ Опалева С.А. Права человека и конституционно-правовое регулирование их допустимого ограничения // Гражданин и право. № 3. 2006. С. 21.
- ¹⁹ Там же.