

ОСНОВАНИЯ И СПОСОБЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО НОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Сабохат Якубова*

Понятие «гражданство» в юридической литературе и нормативно-правовых актах трактуется по-разному. В конституционном законе РТ гражданство определено как устойчивая политико-правовая связь лица с государством, включающая совокупность взаимных прав и обязанностей сторон. Известные российские юристы определяют гражданство как устойчивую правовую связь человека и государства, выражающуюся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанную на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. Подчеркивается, что гражданство - это не всякая, а лишь устойчивая правовая связь с данным государством.

В научной статье проводится сравнительно-правовой анализ нового Конституционного закона Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» с законами других государств СНГ.

Во всех цивилизованных государствах мира вопрос о гражданстве имеет большое значение, так как нет государств без определенного гражданства. Государства стремятся к тому, чтобы население, которое проживает в конкретном государстве, имело право приобретать гражданство.

Организация Объединенных Наций призывает страны мира к тому, чтобы лицам предоставляли возможность приобретать гражданство конкретной страны. В статье 15 Всеобщей декларации прав человека утверждается, что «каждый имеет право на гражданство». Данным положением международное сообщество признало, что каждый человек, проживающий в любой точке земного шара, имеет право приобрести гражданство какого либо государства. Но право каждого человека на гражданство не означает возможность получения граж-

данства всем желающим. Оно включает: во-первых, право человека на обращение за гражданством даже в случае, когда ему ранее было в этом отказано; во-вторых, обязанность государства закреплять в законодательстве основания отказа в приеме.

Понятие гражданство в юридической литературе и нормативно-правовых актах используется по-разному. В законодательстве Республики Таджикистан, гражданство определяется как устойчивая политико-правовая связь лица с Республикой Таджикистан, включающая совокупность взаимных прав и обязанностей сторон [11].

Российские авторы Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин, Р.В. Енгибарян и др. гражданство определяют как «устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных

* **Якубова Сабохат Нарзуллоевна** – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права юридического факультета Таджикского Национального Университета.

прав и свобод человека» [5. С.119].

По мнению других ученых, гражданство – это устойчивая правовая связь человека и государства, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека [8.С.92; 10. С.92; 7. С.15.].

Иностранцы и апатриды, временно проживающие или пребывающие на территории данного государства, также находятся в определенной правовой связи с государством, но не имеют статуса его граждан [6. С. 90].

Итак, гражданство - это устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. И эта устойчивая правовая связь гражданина с государством в обязательном порядке закрепляется либо в конституции государств, либо в другом правовом акте. Гражданство (Citizenship) – это юридический термин, которым обозначают принадлежность человека какому-либо государству, сопровождающуюся обязательствами как человека перед государством, так и государства перед человеком.

Принятый 8 августа 2015 года Конституционный закон (КЗ) «О гражданстве Республики Таджикистан» подробно и обстоятельно регулирует способы приобретения и прекращения гражданства, приобретение двойного гражданства, восстановление гражданства, выбор гражданства при изменении государственной границы Республики Таджикистан (РТ). Особое внимание уделено вопросу о двойном гражданстве и виде на жительство. Принятый новый КЗ значительно отличается от предыдущего КЗ о гражданстве РТ, который был принят 4 ноября 1995 года.

Первая глава данного акта содержит общие положения, используемые настоящим КЗ: о гражданине РТ, гражданстве РТ, об иностранном гражданине, лицах без гражданства, двойном гражданстве [11] и т.п. Вторая глава подробно регламентирует приобретение гражданства РТ: по рождению; в результате приёма в гражданство РТ, в общем и в упрощенном порядке; в результате восстановления в гражданстве и путем выбора гражданства РТ. Глава третья посвящена вопросам прекращения гражданства. Четвертая глава посвящена гражданству детей в случае изменения гражданства родителей, опекунов и

попечителей и гражданству недееспособных лиц. И наконец, пятая глава содержит нормы об уполномоченных органах, занимающихся вопросами гражданства РТ.

В научной литературе приобретение гражданства по рождению называется филиацией (слово филиация происходит от латинского «филиус» «сын») [9.С.36].

Приобретение гражданства по рождению, означает, что гражданская связь лица с государством возникает из самого факта его рождения. Основание для приобретения гражданства - рождение ребенка. Датой приобретения гражданства является дата рождения. Подобная позиция отражена и в новом КЗ «О гражданстве Республики Таджикистан».

Согласно указанному КЗ родившийся ребенок приобретает гражданство РТ независимо от места рождения ребенка: если на день рождения ребенка оба родителя или единственный родитель имеют гражданство РТ.

Ребенок, один из родителей которого к моменту его рождения состоял в гражданстве РТ, а другой являлся лицом без гражданства, либо был неизвестным лицом, независимо от места рождения, считается гражданином РТ [4. С. 41].

По мнению таджикского ученого А.И. Имомова, это обстоятельство для РТ является важным, так как в связи постоянным потоком трудовых мигрантов в ближние и дальние страны, длительное нахождение там таджикских граждан и рождение детей за границей нашей страны сегодня – распространенное и частое явление [4. С. 41].

Рассматриваемый конституционный закон Республики Таджикистан устанавливает, что если на момент рождения ребенка родители имеют различное гражданство, т.е. один из родителей к моменту рождения ребенка являлся гражданином РТ, ребенок приобретает гражданство РТ в том случае, если он родился на территории РТ. Если же ребёнок родился за пределами РТ, то в этом случае возникает проблема, которая в большинстве стран решается письменным согласием родителей о выборе гражданства для ребёнка.

В данном случае законодателем предусмотрены два варианта развития событий. Первый - предоставляется трехмесячный срок с момента рождения ребёнка, для того чтобы родители ребёнка достигли согласия о гражданстве ребёнка. Второй вариант предполагает, что если государство, граж-

данами которого являются родители или единственный родитель ребёнка, не представляет свое гражданство, то ребёнок считается гражданином РТ. Если ребенок родился от лиц без гражданства, но при этом один, либо оба родителя постоянно проживают в РТ, то он приобретает гражданство РТ. Ребенок, родившийся на территории РТ от неизвестных лиц, приобретает гражданство РТ.

Рассматриваемый КЗ содержит и другие нормы. Ребенок, родившийся на территории РТ от иностранных граждан, или если один из родителей ребенка является иностранным гражданином, а другой - лицом без гражданства, становится гражданином РТ при условии, если ребенку не будет предоставлено гражданство родителей. В этом случае он получит гражданство Таджикистана. При этом следует заметить, что Таджикистан никто не обязывает предоставлять гражданство. Таджикистан предоставляет гражданство родившемуся ребенку, исходя из общечеловеческих ценностей и гуманных соображений. Подчеркну, что Таджикистан придерживается норм Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, где сказано, что «ребенок... имеет право на... приобретение гражданства» [12. С.3].

Таджикское государство предоставляет ребенку все права, заботится о нем, оберегает крохотного человечка. И это неизбежно приводит к тому, что с момента рождения ребенок приобретает гражданские, социальные, экономические и культурные права. Таким образом Таджикистан не допускает возможности оставления ребенка без гражданства.

Таджикский юрист А.И. Имомов по этому поводу отмечает, что истинное предназначение принципа права почвы заключается в том, чтобы ребенок, родившийся в РТ, ни в коем случае не остался без гражданства. И реализуя настоящий принцип, Таджикистан выполняет свои обязательства, вытекающие из международных актов о правах ребенка [4. С. 42].

В каждом демократическом государстве предусмотрены условия приёма в гражданство. Таджикистан в этом отношении не исключение.

Конституционным законом за иностранным лицом и лицом без гражданства закреплено право получения статуса гражданина РТ по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательством РТ. Для названных лиц установлены условия и

применимые процедуры. Условия следующие: срок непрерывного проживания на территории РТ - не менее пяти лет со дня получения вида на жительство до дня обращения, знание государственного языка хотя бы на уровне общения, отсутствие уголовного преследования.

Следует отметить, что законодательством РТ не установлены жесткие требования. Между тем, законодательством некоторых стран СНГ и мира требования для приобретения гражданства весьма жесткие. Например, по российскому законодательству для иностранцев, желающих приобрести гражданство Российской Федерации, предусмотрены следующие требования:

- наличие законного источника средств существования [13] (При этом под наличием законного источника средств существования подразумевается справка о доходах физического лица, налоговая декларация, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, справка органа социальной защиты о получении пособия, подтверждение получения алиментов, справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета и иные документы);

- отказ от имеющегося иного гражданства [3. С.57],

- владение русским языком;

- длительный срок проживания в России - пять лет непрерывно перед обращением с ходатайством. Подчеркну, что 5-летний срок также установлен в Республике Кыргызстан, Узбекистан и в Украине. А максимальный срок установлен в законах Грузии, Казахстана и Молдовы. Он составляет 10 лет [3. С.57],

Новый КЗ РТ предусматривает приём в гражданство РТ на *общих основаниях* [11] и в *упрощенном порядке* [11].

Предусматривается упрощенный порядок приобретения гражданства РТ в отношении ветеранов ВОВ, имевших гражданство [11] СССР и проживающих на территории Таджикистана, лиц, родившихся в Таджикской ССР, имевших гражданство бывшего СССР, проживавших или проживающих в государствах, входивших в состав СССР, но не получивших гражданство этих государств и являющихся лицами без гражданства.

И последнее. Упрощенный порядок предусмотрен для лиц, которые имеют выдающиеся достижения в области науки, техники, здравоохранения и спорта, заслуги в экономическом, социальном и культурном

развитии РТ и реализации общечеловеческих ценностей.

Учитывая значимость прав человека в обеспечении нормальной жизнедеятельности общества, таджикский законодатель счел необходимым упростить требование [11] приобретения гражданства в отношении ребенка и недееспособного лица, находящегося под опекой или попечительством гражданина РТ, или находящегося на полном государственном попечении в воспитательном, лечебном учреждении учреждения социальной защиты населения, либо в другом аналогичном учреждении республики.

Следует отметить, что в рассматриваемом конституционном законе предусмотрен приём в гражданство с сокращением срока постоянного проживания.

И необходимо особо подчеркнуть, что Президент Таджикистана может рассматривать вопрос приема в гражданство РТ иностранного гражданина и лица без гражданства без соблюдения указанных условий.

По данным УВКБ ООН, на сегодняшний день в Таджикистане зафиксировано 440 лиц без гражданства и 2 тыс. 300 лиц, чье гражданство не определено, но они находятся на грани риска оказаться лицами без гражданства. По большей части это касается тех, кто до сих пор пользуется паспортами советского образца.

В мировом сообществе существуют многочисленные международно-правовые акты, касающиеся института гражданства, лиц без гражданства, сокращения безгражданства и т.д. В качестве примера следует назвать Конвенцию о сокращении безгражданства, которая была принята Организацией Объединенных Наций в 1961 году. ООН борется за предотвращение и сокращение безгражданства в мире. В международном праве отчетливо отражена позиция, что ситуаций безгражданства необходимо избегать [1.].

Как отметил Верховный Комиссар ООН по делам беженцев Антонио Гутеррес, во внутреннем законодательстве каждой страны определяются критерии предоставления и лишения гражданства. Обращает на себя тот факт, что государства несут ответственность за предоставление гражданства. И Таджикистан самостоятельно принимает меры, обеспечивающие соблюдение права каждого человека на гражданство [1.].

Хотя Таджикистан не присоединился к Конвенции о сокращении безгражданства, но в этом смысле наша страна придержива-

ется позиции, изложенной в международно-правовых актах.

И последнее - приобретение гражданства РТ путем выбора гражданства. Напомним, что право выбора гражданства называется *оптацией* [11].

В случае изменения государственной границы РТ, лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право выбрать гражданство РТ, либо получить гражданство того государства, которому фактически отходит территория. Таким образом гражданам обеспечивается право самим определять свою гражданскую принадлежность - сохранить прежнее гражданство или приобрести гражданство нового государства.

Следует обратить внимание, что законодательством РТ, в отличие от прежнего КЗ, не предусмотрены иные основания приобретения гражданства РТ.

Особенность данного акта заключается в том, что в нем прописано, с какого момента приобретается гражданство РТ. Законодатель установил, что гражданство РТ приобретается с момента рождения ребёнка, со дня усыновления ребёнка, а в остальных случаях - со дня издания соответствующего указа Президента РТ. Новый КЗ о гражданстве РТ полностью соответствует признанным мировым сообществом демократическим принципам.

Кратко о недостатках нового конституционного закона.

В русскоязычном варианте конституционного закона «О гражданстве Республики Таджикистан» общие понятия и содержание закона изложены крайне замысловато. И поэтому материал закона очень сложен для восприятия. Некоторые части данного нормативно-правового акта приводят к коллизиям и недопониманию.

На мой взгляд, одна из причин такого положения дел - в русскоязычном варианте использовано очень много «избыточных» выражений», таких как «если», «его» и т. д.

Совершенно очевидно, что стиль изложения КЗ должен быть прост и легко пониматься населением. Данный закон предусмотрен не только для депутатов и граждан, имеющих юридическое образование, но для широкого круга лиц. И без официального толкования простой аудитории сложно понять суть данного КЗ.

Таким образом, необходимо дать официальное толкование нового конституционного закона. При этом конституционный

закон «О гражданстве РТ» в русскоязычном варианте должен быть идентичным с таджикским. Оба они имеют одинаковую юридическую силу.

Надеемся, предлагаемые выводы и практические рекомендации получат признание со стороны законодательного органа государственной власти РТ и будут реализованы.

Примечания:

(1) Каждое государство регулирует вопросы гражданства на законодательном уровне. Новый закон о гражданстве Таджикистана призван защищать права рожденных в Таджикистане и зарубежных таджиков, а также позволить иностранцам легче получить гражданство РТ. В новом Конституционном законе «О гражданстве РТ»

четко раскрыты такие аспекты, как приобретение гражданства и его прекращение, гражданство детей, связанное с состоянием гражданства родителей, порядок рассмотрения заявлений и представлений по вопросам гражданства, исполнение решений по вопросам гражданства и другие. В настоящее время в стране выдаются паспорта нового образца - биометрические, соответствующие всем международным стандартам. И каждый из нас может еще раз почувствовать всю важность и ответственность получения важнейшего документа, определяющего нашу принадлежность к государству и считать большой честью носить имя гражданина Республики Таджикистан. Т.к. основным документом, подтверждающим факт гражданства, является паспорт.

Литература:

1. Антонио Гутеррес. Личное обращение Верховного Комиссара ООН по делам беженцев. www.unhcr.ru
2. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2007.
3. Варлен М.В. Гражданство: Россия и СНГ. Учебно-практическое пособие. М., 2010 // Система КонсультантПлюс.
4. Имомов А. И. Новый этап развития института гражданства в Республике Таджикистан // Правовая жизнь. № 3. (11). 2015. Душанбе.
5. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник // Система КонсультантПлюс.
6. Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. Конституционное право. М., 2000.
7. Никулин В.В. Конституционное право Российской Федерации: учебное пособие. Тамбов, 2006.
8. Самигуллин В.К. Конституционное право России: Курс лекций. Уфа, 2004.
9. Сенькова Т.В., Грахоцкий А.П. Конституционное право зарубежных стран. 2013.
10. Червонюк В.И. Конституционное право России. М., 2004.
11. Конституционный закон Республики Таджикистан от 8 августа 2015 г. «О гражданстве Республики Таджикистан».
12. Конвенция о правах ребёнка // Сборник международных и национальных документов по правам человека. Под ред. к.ю.н. Диноршоева А.М. Душанбе. 2010.
13. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 19 апреля 2002 года.

FOUNDATIONS AND METHODS FOR ACQUISITION OF CITIZENSHIP OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN UNDER THE NEW LEGISLATION

The concept of citizenship is used in different ways in the legal literature and legal acts. The Constitutional law of the Republic of Tajikistan «On citizenship of the Republic of Tajikistan» defines the concept of citizenship as a stable political and legal connection between the person and the state, including a set of mutual rights and obligations of the parties. Prominent Russian lawyers define citizenship as a stable

legal relationship between the person and the state, expressed in the totality of their mutual rights, obligations and responsibilities, based on recognition of and respect for dignity, basic human rights and freedoms. It is emphasized that citizenship - is not any, but only a stable legal bond with the state, as expressed in the totality of their mutual rights and obligations. The article gives the comparative legal analysis

of the new Constitutional Law of the Republic of Tajikistan «On citizenship of the Republic of Tajikistan» and the laws of the other CIS countries.

Sabohat Yakubova,
Candidate of Science (law), Associate
Professor, Department of Constitutional Law,
Tajik National University.

Ключевые слова:

гражданство, приобретение гражданства, филиация, натурализация, оптация, каждый, международное сообщество.

Keywords:

citizenship, acquisition of citizenship, filiation, naturalization, option, each, international community.

References:

1. Antonio Guterres. Lichnoe obrashhenie Verhovnogo Komissara OON po delam bezhencev. [Personal appeal of the UN High Commissioner for Refugees].
2. Baglaj M. V. Konstitucionnoe pravo Rossijskoj Federacii [Constitutional Law of the Russian Federation]. Moscow, 2007.
3. Varlen M.V. Grazhdanstvo: Rossiya i SNG [Citizenship: Russia and the CIS]. M., 2010 // KonsultantPlyus [Consultant Plus].
4. Imomov A.I. Novyj etap razvitiya instituta grazhdanstva v Respublike Tadjikistan [A new stage of development of citizenship in the Republic of Tajikistan] // Pravovaya zhizn [Legal life]. Dushanbe. № 3. (11). 2015.
5. Kozlova E.I., Kutafin O.E. Konstitucionnoe pravo Rossii [Constitutional Law of Russia] // KonsultantPlyus [ConsultantPlus].
6. Engibaryan R.V., Tadevosyan E.V. Konstitucionnoe pravo [Constitutional law]. M., 2000.
7. Nikulin V.V. Konstitucionnoe pravo Rossijskoj Federacii [Constitutional Law of the Russian Federation]. Tambov, 2006.
8. Samigullin V.K. Konstitucionnoe pravo Rossii [Constitutional Law of Russia]. Ufa, 2004.
9. Senkova T.V., Graxockij A.P. Konstitucionnoe pravo zarubezhnyx stran [Constitutional law of foreign countries]. 2013.
10. Hervonyuk V.I. Konstitucionnoe pravo Rossii [Constitutional Law of Russia]. M., 2004.
11. Konstitucionnyj Zakon Respubliki Tadjikistan «O grazhdanstve Respubliki Tadjikistan» [Constitutional Law of the Republic of Tajikistan «On Citizenship of the Republic of Tajikistan»].
12. Konvenciya o pravax rebyonka [The Convention on the Rights of the Child] // Sbornik mezhdunarodnyx dokumentov [Collection of international instruments]. Dushanbe, 2010.
13. Federalnyj zakon O grazhdanstve Rossijskoj Federacii ot 19 aprelya 2002 g. [Federal Law «On Citizenship of the Russian Federation» of April 19, 2002].