
СОВРЕМЕННОЕ ПОНИМАНИЕ СУЩНОСТИ СВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

Мария Шандыбина*

В статье представлено понятие светского государства, проанализированы основные его принципы, признаки и функции, проведен сравнительный анализ возможных моделей светского государства. Автор обращает особое внимание на сложности функционирования такого государства в условиях политического и идеологического плюрализма, на сложности государственно-религиозных отношений, возрастающую роль религиозных объединений в вопросах духовно-нравственного возрождения российского общества.

В настоящее время в мире существует более пяти тысяч религий и различных направлений и 195 государств, более половины которых - светские. Светский характер для многих считается основополагающим и незыблемым принципом функционирования и развития современного демократического государства [5. С.11]. Понимание важности принципа светскости государства приходит не сразу, а только лишь с глубинным осознанием дуалистической сущности религии и реальных перспектив развития государства по пути демократических преобразований. Это означает, что, с одной стороны, религия является сильным объединяющим фактором: люди интегрируются в общности для отправления культа или же просто относят себя к последователям той или иной религии с целью своей социальной и национальной самоидентификации. С другой стороны, религии играют дезинтегрирующую функцию, каждая из них постулирует единственную правильную истинность своего учения, вольно или невольно противопоставляя себя другим религиям и верованиям. В этом заключена серьезная деструктивная дисфункция религии. Не говоря уже о соотношении с научным мировоззрением. Поэтому проблема формирования «правильного» светского государства является гораздо более актуальной и сложной задачей, чем это может показаться на первый взгляд.

Светское государство – это государство, в котором не существует официальной государственной религии и ни одно из верований не признается обязательным или предпочтительным. В условиях светского государства религия, ее каноны и догматы, а также религиозные объединения не вправе оказывать влияния на государственный строй, равно как и деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственных образований и другие сферы деятельности государства [7. С. 875]. Это означает, что: а) государство не вмешивается в процесс определения гражданином своего отношения к религии и личной своей религиозной принадлежности; б) не возлагает на религиозные объединения функции органов государственной власти, государственных учреждений и органов местного самоуправления; в) не вмешивается в каноническую деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству; г) обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях; д) деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не может сопровождаться публичными религиозными обрядами и церемониями; е) руководящий состав, государственные служащие и служащие органов местного самоуправления, а также военнослужащие не вправе исполь-

* Шандыбина Мария Олеговна, аспирант кафедры социологии МГИМО(У) МИД России

зывать свое служебное положение с целью формирования отношения к той или иной религии.

В то же время государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и других льгот, оказывает финансовую материальную и иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в учебных заведениях, созданных религиозными организациями в соответствии с законодательством РФ об образовании [7. С. 875]. Вместе с тем, светский характер государства не исключает признания, в т. ч. и конституционного, особой роли той или иной церкви в истории и культуре страны [1. С. 416].

Ученые отмечают, что в научных изданиях до сих пор полностью так и не раскрыт богатый содержательный смысл этого понятия. Но по сути в том же, хотя и в ином редакционном ключе представляет светское государство как государство, которое обеспечивает независимость и органическую сбалансированность интересов публичных институтов и религиозных объединений. Говоря иными словами, можно утверждать, что в светском государстве прежде всего имеет место быть недоминирование религии в основных вопросах государственной политики и жизни. При этом светское государство остается гарантом сбалансированности интересов различных социальных групп, и, соответственно, по-настоящему светское государство стоит на страже интересов этих групп (только при условии, что данные интересы не направлены против самого государства) и не только провозглашает конституционно свободу совести, но и принимает соответствующие меры для её реализации. Вот почему некоторые законы, например, Франции, принятые в рамках соблюдения принципа светскости, в определенной мере ущемляют свободы некоторых категорий верующих. В частности, право ношения религиозной одежды и символики в государственных школах.

Толкуя понятие «светское государство» важно акцентировать внимание не только на его обязанности гарантировать свободу совести и вероисповедания, но и возможность возведения какой-либо религии в статус государственной. Мнения ученых в этом вопросе расходятся. Одни полагают, как например О.Е. Кутафин, что в светском

государстве не существует официальной государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным [7. С. 875]. Другие (Ю.И. Лейбо, М.В. Баглай) придерживаются такой точки зрения, что в светском государстве одна из религий может пользоваться особым статусом при условии особой роли этой религии в истории и культуре страны [1, 3.]. Если обратиться к зарубежному опыту, то увидим, что, например, Греция конституционно в качестве господствующей закрепила восточно-православную религию, но вместе с этим установила (ст. 13 Конституции Греции), что свобода религиозного сознания неприкосновенна; что пользование личными и политическими правами не зависит от религиозных убеждений каждого; всякая известная религия свободна и осуществление ее культовых обрядов осуществляется беспрепятственно под охраной закона.

В Конституции Дании официальной церковью, пользующейся поддержкой государства, признается евангелическо-лютеранская церковь (ст. 4), устав которой устанавливается законом (ст. 66). И в то же время в ней отмечается, что граждане имеют право учреждать религиозные объединения для отправления культа в соответствии со своими убеждениями при условии, что их вероучение и поступки не будут нарушать нормы морали и общественного порядка (ст. 67). Никому не может быть отказано на основании его убеждений или происхождения в обладании полным объемом гражданских и политических прав и никто не может по указанным причинам уклоняться от соблюдения каких-либо общепринятых гражданских обязанностей (ст. 70). Принципиальным является и употребление законодателем термина «государственная религия», а не «общеобязательная». Тем самым подчеркивается, что государственная религия обладает поддержкой на политическом уровне, но вместе с этим государство не навязывает эту религию гражданскому обществу как нечто императивное, тем самым не ущемляя права остальных религиозных объединений и не ставя под угрозу категорию свободы совести и вероисповедания.

Проанализировав научные определения и реальную практику функционирования светских государств, можно выделить следующие ключевые признаки светского государства:

- отделение от государства религиозных объединений, государство не возлага-

ет исполнение функций государственных органов власти на религиозные объединения;

- нормативное закрепление равенства всех религиозных объединений перед законом, никакое религиозное объединение не пользуется со стороны государства никакими преимуществами;

- недопустимость установления общезначительной или официальной религии;

- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его отношения к религии и религиозных убеждений.

Остальные признаки, так или иначе, происходят из вышеназванных характеристик. Это сохранение светского характера образования в государственных и муниципальных образованиях, невмешательство государства в религиозное самоопределение граждан, запрет возлагать на религиозные объединения функции государственных органов власти, запрет государственным и муниципальным служащим использовать своё служебное положение в интересах религиозных объединений, отказ в приёме на работу по религиозным мотивам, гарантии прав граждан на замену военной службы альтернативной гражданской службой по религиозным мотивам. Религиозные объединения не участвуют в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, не принимают участие в деятельности политических партий, при этом это вовсе не означает, что представители религиозных объединений лишаются общегражданских прав. Они могут участвовать в выборах и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, но не от религиозных объединений и не как представители соответствующей церкви [2. С. 226].

Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не может сопровождаться в светском государстве публичными религиозными обрядами и церемониями, хотя и встречаются исключения. В Соединенных Штатах Америки, например, вступление в должность Президента сопровождается клятвой на Библии, заседания Конгресса США открывают христианские капелланы, а с 1904 и до середины 1950-х годов каждому новому члену Конгресса вручалась Библия Джефферсона (эта традиция возобновилась в 1997 г. частной организацией Libertarian Press). Это всё несмотря на то, что США являются светским государством, что закреплено в их Конституции.

Правда, не совсем обоснованной, по нашему мнению, является такая характеристика, как запрет на оказание государством финансово-материальной помощи религиозным объединениям, поскольку именно таким образом воплощается обязанность государства содействовать коллективной реализации свободы совести. Некоторые называют это «нравственным долгом государства». Финансово-материальная помощь государства может выражаться в предоставлении налоговых льгот, выделении средств из бюджета для реставрации или поддержания зданий и объектов, являющихся памятниками культуры. В Норвегии не только государственная Норвежская церковь, но и все, так называемые, «свободные церкви» получают финансовую помощь от государства в зависимости от численности общины [8. С. 144]. В США Американская религиозная благотворительная организация «Catholic Charities» только за 1999 год получила от государства финансовую помощь в размере 2,3 млрд.долл., что составило 2/3 её бюджета.

Функции светского государства, то есть основные направления деятельности государства как светского, можно обозначить так, как это предлагает профессор Е.В. Охотский:

- 1) законодательная функция – формирует правовое пространство деятельности религиозных объединений, общества и государства, юридически гарантирует свободу совести и вероисповедания, устанавливает правовой статус религиозных объединений в стране и закрепляет принципы их взаимоотношений с властями различного уровня и различных ветвей;

- 2) охранительная функция – охраняет законную деятельность религиозных объединений и исполнение законодательства о свободе совести и вероисповедании: каждый вправе, в соответствии с конституционным законодательством светского государства свободно (индивидуально или совместно с другими) исповедовать любую религию или не исповедовать никакой;

- 3) регулирующая функция – регулирует государственно-церковные отношения, устанавливает правовой статус религиозных объединений (организаций и групп), регистрирует религиозные организации, регулирует процесс реализации вероисповедной политики, проведение некоторых религиозных обрядов и церемоний, благотворительных мероприятий и др.;

4) стимулирующая функция проявляется в оказании финансовой, материальной и иной помощи религиозным объединениям, в предоставлении им налоговых льгот, а также разного рода субсидий, содействие в преподавании общеобразовательных дисциплин в религиозных образовательных учреждениях;

5) социальная функция – реализация мер по обеспечению взаимодействия государства в лице государственных органов разного уровня с религиозными организациями с целью улучшения социального уровня жизни граждан, так как первоочередная задача любого государства – обеспечение условий жизни, соответствующих международным стандартам. В данном случае речь идет о совместных действиях в области материнства, детства, борьбы с алкоголизмом и наркоманией, другими аморальными и противоправными проявлениями;

6) запрещающая функция – законодательством запрещено создание и деятельность религиозных объединений, цели или деятельность которых направлены на разжигание религиозной розни, на подрыв безопасности государства, на пропаганду войны, на принуждение к разрушению семьи, на нанесение ущерба нравственности и здоровью граждан и др. Запрещается воспрепятствовать проведению богослужений и религиозных обрядов в культовых зданиях. Номенклатура наказаний достаточно широка – штраф, исправительные работы, арест, лишение свободы;

7) воспитательная функция: способствует интеллектуальной, эмоционально-психологической и нравственной консолидации общества. В том числе путем нравственного воспитания подрастающего поколения, военнослужащих, лиц, находящихся в местах лишения свободы, беженцев; укрепления семейно-брачного института; защиты института тайны исповеди; объявления религиозных праздников нерабочими днями; противодействия нравственному развращению, алкоголизации общества, распространению наркомании, проституции, тунеядства, преступности.

Задачи светского государства просты в теоретическом осмыслении и достаточно трудны в своей практической реализации. Успех может быть обеспечен при наличии, по крайней мере, нескольких условий – четкой и строгой правовой базы регулирования государственно-церковных отношений, плодотворное

сотрудничество государственных институтов с религиозными организациями и участие (в конституционно-правовых рамках) религиозных организаций в общественной и культурно-образовательной жизни граждан. Соответственно, основные задачи светского государства могут быть сформулированы следующим образом: защита культурно-цивилизационной идентичности народа; повышение престижности духовно-нравственных ценностей в личностных и семейных отношениях, в воспитании и образовании граждан; поддержка созидательной деятельности религиозных конфессий, направленной на улучшение социо-культурного и духовно-нравственного уровня населения.

Светское государство при реализации своих задач, как правило, сталкивается с немалыми трудностями, основные из них можно представить следующим образом: поставленные задачи должны быть реализованы так, чтобы в процессе их выполнения в политике государства не произошло крена ни в сторону атеизма, ни в сторону клерикализма. Дело в том, что до сих пор встречается восприятие светского государства как государства атеистического. Както забывается, что «светский» совершенно не означает «отвергающий религию». «Светский» – это скорее «понимающий»: государство, понимающее верующих и не верующих и создающее равнокомфортные условия для граждан любого вероисповедания, в том числе и придерживающихся атеистических взглядов. Светское государство и церковь должны быть взаимно нейтральны, причем этот нейтралитет носит позитивный характер: государство идеологически нейтрально, ни одну из религий не считает государственной, не ведет атеистической пропаганды [4. С. 205].

Многообразие современных светских государств определяется различиями в содержании и понимании светскости самого государства, обусловленными особенностями, прежде всего, правового, социально-политического и культурного развития конкретных государств. Существующие сегодня в мире разнообразные виды светских государств являются результатом длительных и сложных социальных процессов, на которые оказывали и продолжают оказывать значительное влияние конкретные исторические, культурные, социально-политические и иные особенности развития каждого общества. А в последние десятилетия к ним добавились международные

процессы глобального характера, которые могут иметь различное влияние на внутри-государственные процессы.

Российская Федерация в ряду светских государств занимает особое место исходя из того, что в стране с многонациональным и поликонфессиональным народом светскость не дань моде, а обязательное условие мирного и комфортного сосуществования граждан. Согласно статистическим данным на территории России проживают 86,5% православных христиан (126 млн чел.), 10% мусульман (14,5 млн чел.), 0,3% католиков (430 тыс. чел.), 0,25% буддистов (380 тыс. чел.), 0,15% иудеев (230 тыс. чел.) (1). Перед государством стоит комплексная задача проведения такой политики, чтобы будь то православные, католики, последователи армяно-григорианской церкви или атеисты могли беспрепятственно реализовать право свободы совести и вероисповедания, не нарушая при этом прав других. Учитывая факт существования поликонфессиональности в стране, а также преобладающую долю приверженцев одной традиционной конфессии (православие) все принципы и функции светского государства должны реализовываться полноценно, не давая поводов для усмотрения в государственной политике каких-либо преимуществ и привилегий в отношении какой-либо конфессии или ущемления прав таковой.

В Конституции России содержится достаточно детальное закрепление светского характера нашего государства: «1. Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. 2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом» [9]. Однако представленная формула в полной мере не раскрывает социальную сущность светского государства. Ведь СССР тоже считалось светским государством, где конституционно провозглашался принцип отделения церкви от государства. Например, в Декрете СНК РСФСР «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» от 2 февраля 1918 г. говорилось: «Каждый гражданин может исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Всякие праволишения, связанные с исповеданием какой бы то ни было веры или неисповеданием никакой веры, отменяются» (п. 3). На деле же все силы госаппарата были направлены на ликвидацию организованной религиозной жизни. И СССР, и Россия по закону являются светскими государствами,

однако главное отличие здесь заключается в том, что недостаточно конституционно закрепить принцип светскости, важно еще и проводить соответствующие меры по реализации данного принципа.

Таковыми мерами становятся принятия различных нормативно-правовых актов, раскрывающих и детализирующих основополагающие принципы светского государства. Одним из важнейших шагов к выстраиванию государственно-религиозных отношений новой формации являются: принятые поправки в июле 2013 года к Федеральному закону от 26 сентября 1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», который раскрывает среди прочего правовое содержание принципа отделения религиозных объединений от государства; Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», закрепляющий светскость государственной службы; Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающий светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и другие нормативно-правовые акты. Также некоторое время назад состоялось введение курса основ светской этики в школьную программу. Теперь по желанию родителей ребенок может изучать либо основы светской этики, либо основы этики какой-либо из крупнейших в России конфессий. При этом ношение хиджабов в образовательных учреждениях светского типа не допускается (при наличии некоторых особых исключений).

Сегодня сотрудничество государства и религиозных организаций в нашей стране ведется практически по всем важным социальным направлениям: культура, помощь обездоленным, благотворительность, поддержка семьи и материнства, воспитание и образование детей, молодежная политика, решение социальных проблем [6]. Именно с этой целью РПЦ, как и другие конфессии, заключают соответствующие договоры с государственными и общественными структурами. Объем и разнообразие видов социально значимой совместной деятельности государственных и религиозных организаций достаточно велики. Это и создание домов для престарелых, благотворительных столовых, приютов для бездомных, центров реабилитации подростков, бывших заключенных и наркоманов; курсы по изучению культурной традиции, пропаганда нрав-

ственного образа жизни, обучение сестер милосердия и многое другое.

Религиозные организации не оставляют без внимания такую социальную группу населения, как заключенные. Сегодня в России в местах лишения свободы действует 499 храмов – 403 православных, 18 мечетей, 5 буддийских дуганов, 3 костела, а также 696 молитвенных комнат. Для помощи наркозависимым (70% из которых до 35 лет) действуют 62 реабилитационных религиозной направленности центра. Для руководства этим процессом создан специальный Координационный центр по противодействию наркомании, который плодотворно сотрудничает с Государственным антинаркотическим комитетом. Бюджет таких реабилитационных центров формируется более чем на половину (53%) за счет частных пожертвований верующих, при этом финансовая помощь государства составляет не более 1% от общего бюджета центров.

Характеризуя светское государство, не совсем корректно говорить о равноудаленности религиозных организаций от государства, так как термин «равноудаленность» имеет смысл отстранения и неучастия. Настоящее время требует реализацию принципиально новой модели светскости – социо-культурное сотрудничество, основанное на принципах свободы совести, что всё чаще подчеркивают в своих выступлениях руководители государства и лидеры традиционных конфессий, представленных в стране. Партнерские отношения и взаимное сотрудничество в рамках законодательства лишь приветствуются, так как главной целью остается улучшение жизни общества.

Таким образом, по итогам проведенного исследования можно сделать некоторые обобщающие выводы.

1. Светское государство на сегодня остается логичным вариантом развития демократического современного поликонфессионального государства, в котором соблюдаются права человека на свободу совести и вероисповедания не только на бумаге, но и в реальной жизни. При этом религиозные объединения не вмешиваются в государственное управление, в политическую жизнь страны, однако и их деятельность подчинена закону. Граждане светского государства вправе быть приверженцами любой конфессии или вообще не исповедовать никакой религии. Система образования в таком государстве остается светской, это касается как преподавания различных дисциплин, так и внешнего вида учащихся и учителей.

2. Полноценное функционирование светского государства обеспечивается реализацией всех без исключения его функций, так как все они взаимосвязаны друг с другом. Если в законодательной базе есть пробелы, то есть законодательная функция «хромает», то последствия этого скажутся на регулирующей, охранительной и других функциях. Потому так важно, чтобы государство имело возможность реализовывать в полном объеме все функции, необходимые для принципа светскости.

3. В современном быстроменяющемся мире, охваченном различными процессами глобализации и регионализации, светское государство есть не дань моде, а обязательное условие комфортного существования поликонфессионального общества и плодотворного сотрудничества государства и религиозных объединений, преследующих одну общую цель – создание лучших условий жизни своим гражданам, а также поддержания достойного, высокого (социально и нравственно) уровня жизни.

Примечания:

1. По данным сайта <http://www.interfaxreligion.ru>.

Литература:

1. Арутюнян Г.Г., Баглай М.В. Конституционное право: энциклопедический словарь. М., 2006.
2. Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. Конституционное право. М., 2002.
3. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Отв. ред. проф. Ю.И. Лейбо. М., 2012.
4. Охотский Е.В. Государственное управление в современной России: учебно-методический комплекс. М., 2008.
5. Понкин И.В. Современное светское государство: конструктивная светскость. Конституционно-правовое исследование. М., 2006.

6. Путин В.В. Выступление на встрече со Святейшим Патриархом Кириллом и участниками Архиерейского Собора Русской Православной Церкви. Москва. Кремль. 1 февраля 2013 г. // <http://kremlin.ru/news/17409>
7. Российская юридическая энциклопедия. М., 1999.
8. Чернышева О.В., Комаров Ю.Д. Церковь в скандинавских странах. М., 1988.
9. Электронный ресурс сайта Конституции Российской Федерации // <http://www.constitution.ru>

MODERN CONCEPTION OF SECULAR STATE

The article analyzes the concept of secular state, describes its major principles, characteristics and functions. The article provides a comparative analysis of possible secular state models. The author pays special attention to the complexities of the secular state functioning under conditions of political and ideological pluralism, to the complexities of the relationships between the state and

religious confessions, to the growing role of religious associations in the ethic and moral rebirth of the Russian society.

Maria O. Shandybina
Research student, Department of Sociology
MGIMO (University) under the Ministry
for Foreign Affairs of Russia

Ключевые слова:

государство, государственное управление, демократия, светское государство, свобода совести, вероисповедание, государственно-конфессиональные отношения, религия, конфессия, политика, религиозное объединение

Keywords:

state, state management, democracy, secular state, freedom of conscience, denomination, state and confessions relations, religion, confession, politics, religious associations

References:

1. Arutiunian G.G., Baglai M.V. Konstitutsionnoe pravo: entsiklopedicheskii slovar'. [Constitutional law: encyclopedic dictionary]. М., 2006.
2. Engibarjan R.V., Tadevosian E.V. Konstitutsionnoe pravo [Constitutional law]. М., 2002.
3. Konstitutsionnoe pravo zarubezhnykh stran / Otv. red. prof. Iu.I. Leibo. [Constitutional law of foreign countries]. М., 2012.
4. Okhotskii E.V. Gosudarstvennoe upravlenie v sovremennoi Rossii: uchebno-metodicheskii kompleks [State management in modern Russia: course book] М., 2008.
5. Ponkin I.V. Sovremennoe svetskoe gosudarstvo: konstruktivnaia svetskost'. Konstitutsionno-pravovoe issledovanie. [Modern secular state: constructive laicity. Constitutional research] М., 2006.
6. Putin V.V. Vystuplenie na vstreche s Sviateishim Patriarkhom Kirillom i uchastnikami Arkhiereiskogo Sobora Russkoi Pravoslavnoi Tserkvi. Moskva. Krem'l'. 1 fevralia 2013 g. [Speech at the meeting with Patriarch Kirill during the Archbishops' Assembly of the Russian Orthodox Church. Moscow, Kremlin. February 1, 2013] // <http://kremlin.ru/news/17409>
7. Rossiiskaia iuridicheskaia entsiklopediia. [Russian law encyclopedia] М., 1999.
8. Chernysheva O.V., Komarov Iu.D. Tserkov' v skandinavskikh stranakh. [Church in Scandinavian countries]. М., 1988.
9. Elektronnyi resurs saita Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii. [Internet resource of the site of the Russian Federation Constitution] // <http://www.constitution.ru>