

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА: НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ, ПРАВОВЫЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИСКУССТВА ДИПЛОМАТИИ

(Размышления в связи с подготовкой нового издания учебно-методического комплекса «Дипломатическая служба»)

*Владимир Глаголев**

Публикация первых глав учебника «Дипломатическая служба в системе государственной службы Российской Федерации» («Право и управление. XXI век», № 1(18) и № 2(19) за 2011 год) является одним из существенных шагов обсуждения проблематики педагогической и научной деятельности МГИМО(У) и расширения позиций факультета МО и Международного института управления как структур, с полным правом сопричастных к политико-дипломатическому процессу. Опубликованные главы отличаются четкой организацией материала, последовательным выделением в нем ключевых вех и ориентиров, системностью рассмотрения обширнейшего исторического и современного политико-правового и организационно-структурного материала. Иначе и не могло быть: их авторы – известные специалисты по вопросам дипломатической службы и государственного управления в целом.

Глава 1.1 – «Дипломатическая служба в системе государственной службы Российской Федерации» (автор – проф. Е.В. Охотский) – последо-

вательно выявляет особенности дипломатии в структуре государственной службы России наших дней. Глава 1.2 – «Основные этапы становления российской дипломатической службы» (автор – проф. Т.В. Зонова) – дает в концентрированной форме информацию об основных исторических этапах до-революционной организации российской дипломатии. Глава 1.3 – «Советская дипломатическая служба» (автор проф. - И.А. Мелихов, Чрезвычайный и Полномочный посол России) – посвящена рассмотрению основных особенностей функционирования советской дипломатической службы с 1919 по 1991 гг. Как видит читатель, предложенный его вниманию материал отличается логической и смысловой четкостью основных блоков. В главе 2.1. – «Министерство иностранных дел Российской Федерации: статус, структура, полномочия» (авторы профессора О.П. Селянинов и А.Л. Федотов) – анализируются полномочия, функции и место Министерства иностранных дел Российской Федерации в системе органов государственной власти, затрагиваются различные аспекты оперативной ра-

* Глаголев Владимир Сергеевич, доктор философских наук, профессор кафедры философии МГИМО(У) МИД России

боты центрального аппарата и подведомственных Министерству структур. Глава 2.2. – «**Консульская служба: понятие, принципы, функции**» (автор – профессор **В.И.Долгов**). В данном разделе учебника рассматриваются особенности института консульской службы в России.

Изложение учебного материала подчинено важнейшему дидактическому принципу пропорциональности объемов глав, охватывающих разные периоды исторического времени. Каждый из этих периодов отмечен разной степенью интенсивности политико-дипломатических событий. Отсюда в определенных случаях возникает риск их схематизации и, как следствие, беглое перечисление названий и подразделений дипломатических институтов.

Вместе с тем, конспективность курса – достоинство начального этапа освоения проблемы студентами, изучающими основы дипломатической службы. Одновременно это и недостаток, нередко создающий у обучаемых представление об исчерпывающей полноте изложения.

В предложенных главах имеется и определенное отступление от логики тщательной фиксации исторических событий. Так, на С. 120 из перечня министров иностранных дел СССР исчезло имя Д.Т. Шепилова, занимавшего этот пост с мая 1956 по июль 1957 гг. Между тем именно на это время пришлось: Суэцкий кризис и восстание в Будапеште осенью 1956 г., создавшие огромные сложности работы нашей дипломатии с зарубежными партнерами. К тому же уход в отставку В.М. Молотова с поста министра иностранных дел был обусловлен, в том числе, невозможностью его участия в переговорах с Иосифом Броз Тито на советской территории: Молотов, как известно, ассоциировался у Тито с оценками, согласно которым «Югославская компартия находится во власти шпионов и убийц»... Между тем переговоры с Тито на советской территории в Москве позволяли Н.С. Хрущеву активизировать политику СССР в направлении Движения неприсоединения, где Югославия (наряду с Индией и Индонезией) играла ключевую роль.

Конец 1991 г. ознаменовался, как известно, активизацией первого Пре-

зидента Российской Федерации Б.Н. Ельцина на внешнеполитической арене. Этот курс обеспечивало Министерство иностранных дел РФ во главе с тогдашним шефом А.В. Козыревым (между прочим, выпускником МГИМО). Тогда в системе внешней политики СССР объективно существовал риск ситуации «двоевластия». С распадом СССР А.В. Козырев, как известно, на некоторое время возглавил МИД России.

Для дипломатии любого государства важна среда внешней поддержки. Ведь дипломатическая служба, помимо регулярных контактов с аналогичными структурами партнеров, обращается и к общественному мнению стран, являющихся объектами воздействия политической воли своего государства. Апеллирует она и к международному общественному мнению. Отсюда так важно формирование в зарубежных странах разнообразных «групп поддержки». Пути формирования этих групп в советской истории менялись: от ставки на братские компартии и политику Коминтерна до апелляции к широкому спектру противников фашизма в годы Великой отечественной войны и т.д. Развертывание, - хотя бы конспективное - этого аспекта в рецензируемых главах учебника позволит обозначить один из истоков динамичных изменений в структурах и содержательной работе дипломатической службы.

Отмеченные моменты позволяют акцентировать внимание студентов и аспирантов на объемности, можно сказать, «стереоскопичности» процессов дипломатической службы. В качестве пожелания авторам следующих глав хотелось бы выделить целесообразность фиксации внимания студентов на инструменте многоходового характера дипломатической деятельности, обязательности в ней интриги с возможностями последовательной (либо избирательной) реализации нескольких сценариев или их комбинации. Здесь дипломатическая деятельность подобна искусству шахматной игры и отличается от нее многообразием участников с их культурными и психологическими особенностями, спектрами интересов и выдвигаемых целей. А часто – и непредсказуемостью пове-

дения в ключевых временных точках политико-дипломатических событий.

Высказанные соображения носят, конечно, характер общих рекомендаций по совершенствованию учебного

пособия. Необходимость же его издания не вызывает сомнения, и в этом деле хочется лишь пожелать больших успехов авторскому коллективу.

DIPLOMATIC SERVICE: SCIENTIFIC AND THEORETICAL, LEGAL AND PRACTICAL FOUNDATIONS OF THE ART OF DIPLOMACY.

V. Glagolev, Doctor of Sciences (Philosophy),
Professor, Department of Philosophy, MGIMO
(University) under the Ministry for Foreign
Affairs of Russia