
КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ - ВАЖНЕЙШИЙ ИНСТРУМЕНТ АНТИКРИЗИСНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

Светлана Бабенкова *

В статье рассмотрена организация государственного контроля за финансовыми институтами. Представлена структура и основные задачи государственного финансового контроля, а также рассмотрен вопрос о государственном контроле как элементе антикризисного управления банковской системы.

Приведены и рассмотрены основные мероприятия, реализованные Правительством Российской Федерации и Банком России в период мирового финансового кризиса 2008 года. Представлены выводы и предложения по повышению уровня государственного антикризисного управления, в том числе в обеспечении финансовой устойчивости банковской системы.

В последнее время устойчивое функционирование и стабильное развитие экономики приобретают особую актуальность. В Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период 2015 года, принятой Правительством Российской Федерации 5 апреля 2011 года, определена необходимость повышения устойчивости банковского сектора и обеспечение динамичного роста совокупных показателей его функционирования.

Исторические перемены конца 80 - начала 90-х годов XX века принесли странам Европы и России не только новые политические свободы, но и глубокие экономические изменения. В этот период происходила перестройка финансовых отношений между хозяйствующими субъектами и, как следствие этого, волна банковских и финансовых кризисов¹.

Как свидетельствует мировая история, банкротства финансовых институтов могут в большей степени дестабилизировать национальную экономику, чем несостоятельность предприятий и даже целых промышленных холдингов, так как при прохождении банками процедуры банкротства отмечаются следующие явления:

- дестабилизируется функционирование платежной системы не только при расчетах

между банками, банками и предприятиями, но и между государством и населением;

- снижается доверие среди кредиторов и вкладчиков не только к отдельным банкам, но и к банковской системе в целом.

Опыт многих стран, переживших кризисы, показывает, что расходы на мониторинг и профилактику устойчивости кредитных организаций оказываются существенно ниже затрат на преодоление последствий локальных и системных финансово-банковских кризисов.

В условиях финансового кризиса обеспечение финансовой стабильности, в том числе в банковской системе, является прерогативой государства. Одним из инструментов обеспечения государством финансовой стабильности национальной экономики является его контроль за финансовыми институтами. Схема организации контроля, сложившаяся в экономике России, представлена на рис. 1.

Государственный контроль за финансовыми институтами по своей природе является финансовым контролем², который включает в себя в том числе контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственного

* Бабенкова Светлана Юрьевна, аспирантка Российской академии предпринимательства

внутреннего и внешнего долга, государственных резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ³ и в зависимости от объекта контроля, организации

его осуществления может подразделяться на государственный, ведомственный и вневедомственный. Классификация видов финансового контроля представлена на рис. 2.

Рис.1. Схема организации контроля



Рис.2. Классификация видов финансового контроля



К основным задачам финансового контроля можно отнести проверку законности и правильности распределения финансовых средств государства и ведения финансового и бухгалтерского учета, эффективности и целевого использования государственных средств, а также правильности расчета и уплаты налогов в бюджеты всех уровней.

Рассмотрение вопроса о государственном контроле как элементе антикризисного управления банковской системы должно включать в себя анализ общетеоретических и концептуальных основ развития банковского дела, а также практические вопросы функционирования банковской системы, в том числе действий Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств, Банка России в условиях экономической нестабильности.

Введение института уполномоченных представителей Банка России в кредитные организации, получившие в ходе кризиса средства государственной поддержки, стало одной из мер по осуществлению финансового контроля кредитных организаций как со стороны Банка России, так и Правительства Российской Федерации.

Для минимизации последствий мирового банковского и финансового кризисов Правительство Российской Федерации совместно с Банком России предприняли ряд активных действий по развитию и повышению устойчивости банковского сектора, качества предоставляемых кредитными организациями услуг, усилению защиты прав вкладчиков и кредиторов банков, созданию конкурентной среды и прозрачности в банковской сфере.

Банком России как надзорным органом нормативно закреплены положения, касающиеся оценки кредитоспособности кредитных организаций, которым Банк России предоставил кредиты без обеспечения. Для оценки вышеуказанных кредитных организаций Банк России применяет рейтинги, присвоенные независимыми рейтинговыми агентствами Fitch Ratings, Standard & Poor's и Moody's Investors Service, а также национальными рейтинговыми агентствами.⁴ Наряду с этим Банк России в своих нормативных актах определил подходы к оценке финансовой устойчивости кредитных организаций, в основу которых легли зарубежные методики оценки финансовой устойчивости. Представленные в нор-

мативных актах методики расчета основных показателей деятельности кредитной организации имеют расхождения, что приводит к некорректной выработке суждения о стабильности финансового института. В дальнейшем для уменьшения возможных рисков при оценке финансового состояния банка потребуются выработка единых методологических подходов к анализу их финансового состояния.

В экономической среде при выборе контрагента инвестору необходим не только анализ деятельности, проведенный уполномоченным на то государственным надзорным органом, но и оценка независимых экспертов, роль которых в большинстве случаев играют рейтинговые агентства. В настоящее время в России нет единого рейтингового пространства, что приводит многих потенциальных потребителей рейтинговых продуктов к получению необъективной информации о своих партнерах и контрагентах. Хотя необходимо отметить, что на сегодняшний день, в условиях посткризисного развития экономики, сектор банковских рейтингов является наиболее востребованным рейтинговым продуктом. Это объясняется тем, что государственные надзорные органы не в полной мере используют для анализа деятельности банков данные рейтинговых агентств.

Финансовый кризис 2008 года заложил основу для нормативного закрепления использования рейтингов банков, присвоенных независимыми рейтинговыми агентствами, при оценке их кредитоспособности.

Антикризисные действия Правительства Российской Федерации и Банка России в первую очередь были направлены на поддержку ликвидности банковского сектора путем выдачи кредитов банкам без обеспечения, проведения беззалоговых аукционов, назначения в терпящие затруднения и назначенные уполномоченными банки специально обученных уполномоченных представителей Банка России для надзора за расходованием выданных денежных средств и т.д.

В этой связи необходимо отметить, что наличие высокоэффективной, хорошо функционирующей системы регулирования и надзора за банками позволяет на постоянной основе производить диагностику деятельности банков, следовательно, на раннем этапе предупреждать банкротство кредитных ор-

ганизаций, а также минимизировать последствия банковских кризисов для государства.

Меры по преодолению кризиса и его последствий, позволили предотвратить не только большое количество банкротств банков и, как следствие, сбой в работе банковской системы, но обеспечили условия для послекризисного восстановления деятельности экономики страны.

При появлении первых признаков улучшения экономической ситуации началось постепенное сворачивание государственных мер антикризисного управления. Банк России в своих действиях стал постепенно сокращать использование кредитов без обеспечения, которые были необходимы банкам для поддержания их стабильности на рынке. В целом по результатам антикризисных мер Правительства Российской Федерации и Банка России можно сделать вывод, что к началу 2010 года удалось обеспечить поддержание финансовой устойчивости в российской экономике, в том числе в финансовой и банковской системах.

Однако очевидно, что куда менее затратной деятельностью по реализации программы выхода страны из кризиса, могли бы стать меры по своевременному предотвращению экономического кризиса или минимизации рисков от его последствий. Эти меры должны были быть своевременно разработанными и встроенными в активную антикризисную политику, основанную на комплексных механизмах предотвращения банкротств отдельных банков, а также на более детальном, комплексном рассмотрении и анализе их финансовой устойчивости.

Таким образом, для оперативных предотвращений последствий экономических кризисов, в том числе для устойчивого функционирования банковской системы необходимо переосмыслить роли государственного контроля, его возможностей в части обеспечения более прозрачного взаимодействия между всеми структурами, осуществляющими государственный контроль, уменьшения бюрократических барьеров между ними, а также активного использования этими органами информации и подходов к оценке хозяйствующих субъектов, предлагаемых независимыми агентствами и фирмами, осуществляющими мониторинг деятельности банков и предприятий.

PUBLIC CONTROL AS THE MOST ESSENTIAL TOOL OF CRISIS-FREE DEVELOPMENT OF THE COUNTRY'S ECONOMY

The paper deals with the organization of state control over financial institutions. The structure and the main tasks of the state financial control are described, the issue of state control as an element of crisis management of the banking system is addressed.

The main activities undertaken by the Russian Government and the Bank of Russia during the

2008 global financial crisis are cited and analyzed. The conclusions and suggestions for improving government crisis management, including ensuring the financial stability of the banking system are put forward.

Svetlana Babenkova, Research Student, Russian Academy of Entrepreneurship

Ключевые слова:

антикризисное управление, экономика, банковский сектор, государственный контроль, финансовый контроль, рост совокупных показателей, промышленные холдинги, банкротство предприятий.

Keywords:

crisis management, economy, the banking sector, state control, financial control, the growth of aggregates, industrial holdings, business failures.

Литература:

¹ В качестве примеров можно вспомнить первопричины кризисов 1983 г. в Испании, 1985 г. в Швеции, начала 90-х г. в Германии, кризис 1997 г. в Болгарии, а также кризисы 1994, 1995, 1996, 1998 и 2004 гг. в России.

² Некоторые независимые эксперты считают, что финансовый контроль является составной частью только внутреннего государственного финансового контроля, осуществляемый исполнительной властью.

³ Указ Президента Российской Федерации от 27 июля 1996 года № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации».

⁴ Положение Банка России от 16 октября 2008 года № 323-П «О предоставлении Банком России российским кредитным организациям кредитов без обеспечения».