
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Наталья Платонова*

Данная статья посвящена изучению правовых норм, регулирующих столь важный источник формирования бюджета политических партий, как государственное финансирование. На основании данных финансовой отчетности политических партий автор рассматривает тенденции, связанные с увеличением доли участия государства в жизни политических партий. Особое внимание уделяется сопоставлению мнений сторонников и противников существования государственного финансирования партий в Российской Федерации.

В процессе своего развития общества «порождают» большое количество различных социальных реальностей, полезность которых зависит от ценностной ориентации людей и того смысла, который они в них вкладывают на каждой ступени развития. К таким реальностям, помимо религии, власти, государства, рынка, относятся и политические партии¹. Политическая партия сегодня - это общественное объединение, основной целью которого является предоставление гражданам Российской Федерации возможности участвовать в политической жизни общества. Подобное участие обеспечивается посредством формирования и выражении политической воли граждан, участия их в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах. Кроме того политические партии создаются в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления². Однако для достижения указанных целей политическая партия нуждается в финансовых средствах.

В целом, все расходы политической партии можно разбить на два блока: периодические расходы и постоянные. К первой группе относятся расходы партий, носящие экстраординарный характер, которые связаны с участием в выборах. Ко второй группе - «повседневные» расходы, необходимые для осуществления текущей деятельности партий. К таким

расходам относятся: оплата труда партийных функционеров, наем помещений, издательские расходы и иные.

Проблема финансирования политических партий актуальна сегодня и в связи с возрастанием их роли и значения в политической и государственной жизни. Законодатель предусмотрел несколько источников финансирования для партий. Однако отдельное и наиболее пристальное внимание в данной статье будет посвящено такому источнику финансирования политических партий как государственное финансирование. В Федеральном законе «О политических партиях» вопросы, касающиеся государственного финансирования, выделены в отдельную главу, что свидетельствует об их особой значимости. Государственная поддержка способствует деятельности политических партий, развитию партийной системы в целом. Государство осуществляет такую поддержку, в том числе предоставляя финансовые средства. В России подобная норма впервые получила законодательное закрепление в 1997 году. Так, согласно п. 3 ст. 47 Федерального закона от 19 сентября 1997 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений и/или блоков могут создаваться наряду с другими источниками

* Платонова Наталья Игоревна,
соискатель кафедры правового обеспечения управленческой деятельности МГИМО(У) МИД России

за счет средств, выделяемых соответствующей избирательной комиссией кандидату, избирательному объединению, избирательному блоку после регистрации кандидата (списка кандидата). Таким образом, государство участвовало в бюджетном финансировании избирательных блоков, объединений, кандидатов через избирательные комиссии.

Федеральным законом «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ впервые было предусмотрено общее государственное финансирование политических партий, однако лишь в двух следующих случаях:

1. Если федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, получил по результатам выборов не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу.

2. Если зарегистрированный кандидат на должность Президента Российской Федерации, выдвинутый политической партией, получил по результатам выборов не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

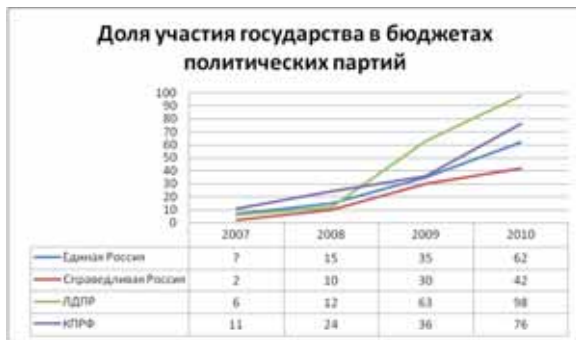
Все средства федерального бюджета, передаваемые государством партиям, предусматриваются в нем отдельной строкой. И выплачиваются в первом случае - не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Далее ежегодно в течение всего срока полномочий Государственной Думы соответствующего созыва. И одновременно во втором случае, не позднее, чем через год со дня официального опубликования результатов выборов, т.е. по результатам выборов Президента Российской Федерации³. Отдельно стоит подчеркнуть, что государственное финансирование партий по результатам выборов Президента Российской Федерации является компенсация затраченных на проведение предвыборной кампании и иных расходов, понесенных соответствующей партией в процессе проведения выборов. Именно поэтому такие выплаты носят единовременный характер. Что касается финансирования государством партий по результатам выборов в Государственную Думу, то здесь ситуация совершенно иная. Стоит еще раз подчеркнуть, что указанным законом впервые было предусмотрено нецелевое, иными словами, общее финансирование. Политическая партия, получая определенный размер государственных средств в первом квартале каждого следую-

щего после выборов года вправе расходовать такие средства по своему усмотрению на деятельность, предусмотренную уставом партии и разрешенную законодательством.

Согласно ныне действующему российскому законодательству: «общий объем средств федерального бюджета, выделяемых для государственного финансирования политических партий, не может быть менее двадцати рублей, умноженных на число избирателей, включенных в списки избирателей на ближайших предыдущих выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации либо выборах Президента Российской Федерации»⁴. Однако данная поправка в Федеральный закон о политических партиях была принята лишь Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 144-ФЗ в пункт 3 статьи 33 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2009 г. Обратившись к предыдущим редакциям, можно проследить увеличение роли государства в формировании бюджета политической партии. Так, до 1 января 2006 года денежная сумма, выделяемая партии за каждого проголосовавшего за нее определялась как 0,005 минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на 1 марта года, предшествующего году выделения этих средств. Исходя из минимального размера оплаты труда равного 100 рублям, партия получала 50 копеек за каждого проголосовавшего за нее на соответствующих выборах. Затем, после принятия поправок данная сумма была увеличена в 10 раз⁵ и составила 5 рублей.

Сегодня, как говорилось выше, общий объем выделяемых средств федерального бюджета, не может быть менее двадцати рублей, умноженных на число избирателей, включенных в списки избирателей на ближайших предыдущих выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации либо выборах Президента Российской Федерации. Стоит также сказать, что впервые в законе была зафиксирована точная сумма выплат, без привязки к минимальному размеру оплаты труда. Тем не менее, законодатель предусмотрел обязательную индексацию размера государственного финансирования политических партий с учетом прогнозируемого уровня инфляции на соответствующий год. Таким образом, можно говорить об увеличении роли государства в формировании бюджета политических партий. Если в 2008 году, до вступления указанных поправок в силу, доля участия государства в бюджетах четырех парламентских пар-

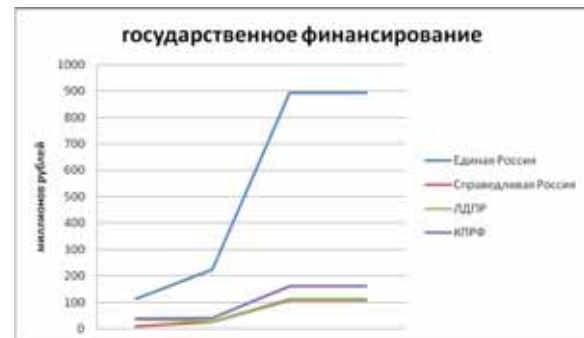
тий составляла от 10 до 25% от общих доходов партий за год, то в 2010 году - от 42 до 98%.



Необходимо все же сказать, что увеличение влияния государства на формирование бюджетов партий частично связано и с сокращением поступления финансовых средств на счета партий от иных разрешенных законом источников финансирования деятельности партий. Так, если за 2008 год размер бюджета Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» составил 1 502 113 000 рублей, то в 2010 эта сумма снизилась до 1 435 776 092⁶. Таким образом, общий доход данной партии сократился на 4,5 %. Согласно приведенному выше графику доля государства в бюджете Политическая партия «Либерально-демократическая партия России» составляет 98% по состоянию на 2010 год. Между тем общий ежегодный доход данной партии с 2007 года, когда он составлял около 500 млн. рублей, сократился на 77% и составил всего около 115 млн. рублей за 2010 год. На графике, приведенном ниже, показан рост размеров государственного финансирования политических партий с 2007 года. Безусловно, увеличение расходов государства на поддержку партий необходимо, но основную выгоду от увеличения финансирования все же получает «партия-власти», доходы которой в 7-9 раз больше, нежели у трех остальных политических партий, представленных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Что позволяет говорить о практической монополизации политического рынка.

Именно этот факт и лежит в основе одного из доводов, приводимых против существования государственного финансирования политических партий государством. Также сторонники отмены данного института говорят о недопустимости безнравственности, под-

черкивая, что существует нехватка бюджетных средств для решения более острых социальных проблем. Еще одним доводом против существования государственного финансирования может служить позиция В.В. Лапаева, который в своей статье высказывает мысль о преждевременности ввода такого института, так как он обеспечивает дополнительные преимущества тем, кто уже и так имеет позиции на политической арене⁷. Таким образом, можно говорить о нарушении принципов равенства политических партий. Представители негативного подхода также подчеркивают, что государственное финансирование политических партий противоречит природе этих



организаций. Так как, например, если избиратель КПРФ готов финансировать в личном качестве данную партию, то едва ли он согласится, чтобы из уплаченных им налогов, государство оказывала финансовую помощь ЛДПР или какой-либо другой партии.

Однако сегодня находятся и сторонники существования государственного финансирования политических партий. Они считают, что, напротив, введение данного института способствует уменьшению политической коррупции. Также приводится довод о том, что финансирование предоставляется партиям, как было отмечено выше, набравшим на выборах в Государственную думу 3 и более процента, что свидетельствует о поддержке такой партии значительной частью населения. Что в свою очередь, позволяет таким партиям развиваться и в дальнейшем составить конкуренцию парламентским партиям в будущем.

В завершении стоит также отметить, что за политической партией остается право и отказаться от государственного финансирования, в этом случае все денежные средства остаются в федеральном бюджете.

PUBLIC FINANCING OF POLITICAL PARTIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

The paper deals with the legal regulation of public financing of political parties in the Russian Federation. Financial statements of parliamentary parties are under examined. Special attention is paid to the analysis of different points of view concerning public financing of political parties in the Russian Federation.

Natalya Platonova, Research Student,
Department of Legal Support for Administrative
Work, International Institute of Administration,
MGIMO (University) under the Ministry for
Foreign Affairs of Russia

Ключевые слова:

бюджет политической партии,
государственная поддержка, государственное
финансирование, политическая партия,
текущая деятельность политической партии,
финансовая отчетность.

Keywords:

a political party's finances, governmental
support, public funding, political party, day-
to-day activities of a political party, financial
statement.

Литература:

¹ Франчук В.И., Политические партии как пережиток истории // Всероссийская научная конференция «Политическая и партийная системы современной России». 2 октября 2009 // <http://politparts.narod.ru>.

² Федеральный закон № 95-ФЗ «О политических партиях» от 11.07.2001 // Собрание законодательства РФ. 16.07.2001. № 29. Ст. 2950.

³ Братановский С.Н., Рождествен А.А. Комментарии к Федеральному закону О политических партиях № 95-ФЗ от 11 июля 2001 // <http://www.lawmix.ru>.

⁴ Федеральный закон № 95-ФЗ «О политических партиях» от 11.07.2001 // Собрание законодательства РФ. 16.07.2001. № 29. Ст. 2950.

⁵ Интервью Председателя ЦИК России А.А. Вешнякова журналу «Профиль» от 17.07.06 // <http://www.cikrf.ru>.

⁶ <http://www.cikrf.ru/politparty/finance>.

⁷ Лапаева В.В. Политическая партия: понятие и цели. К принятию Закона о партиях // Журнал российского права. 2002. № 1.