

ПРАВОВАЯ ОСНОВА СТРОИТЕЛЬСТВА СОЦИАЛИЗМА С КИТАЙСКОЙ СПЕЦИФИКОЙ

(К ВЫХОДУ В СВЕТ СПЕЦИАЛЬНОГО ВЫПУСКА ИДВ РАН «СОВРЕМЕННОЕ
ПРАВО КНР» (ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНОСТВА 1978-2010 ГГ.). - М.: ИДВ РАН, 2012. -
Ч.1 - 199 С., Ч.2 - 191 С.).

Нина Гуреева *

Данный материал представляет собой рецензию на научно-информационное издание «Современное право КНР», подготовленное в Центре политических исследований и прогнозов Института Дальнего Востока РАН группой ученых под руководством д.ю.н. Гудошникова Л.М. (М., ИДВ РАН, 2012). Авторы издания убедительно доказывают, что создание национальной правовой системы является одним из основных факторов модернизации и проведения политики реформ в КНР.

Успехи в осуществлении политики реформ и открытости, которую КНР проводит уже три с лишним десятилетия, впечатляющие достижения в экономике, укрепление политической стабильности в обществе непосредственно связаны в том числе и с совершенствованием правовой основы строительства социализма с китайской спецификой. В этой связи несомненный интерес представляет вышедшее в свет научно-информационное издание «Современное право КНР» (в двух частях), подготовленное в Центре политических исследований и прогнозов Института Дальнего Востока РАН (составление и редакция д.ю.н., проф. Гудошникова Л.М., к.ю.н. Трощинского П.В.).

Современная правовая система Китая, несомненно, представляет собой уникальное явление, аналогов которому не существует ни в одном регионе мира. Она включает в себя как характерные черты социалистического права, нормы древнекитайского (традиционного) права, а также отдельные принципы и нормы международного права. Поэтому комплексное изучение правовой системы современного права КНР представ-

ляется весьма важным и полезным как для отечественной юридической науки, так и для российского китаеведения в целом.

Создание современной национальной правовой системы рассматривается в КНР как залог успешного проведения модернизации страны и политики реформ, обеспечения политической стабильности общества. Как справедливо подчеркивают авторы данного издания, «в Китае видят, что без права, законности и правосудия нельзя достигнуть социального прогресса, обеспечить нормативное регулирование материального производства, защитить культурные ценности, наладить эффективное управление и стимулировать всестороннее развитие личности» (ч.2, с.190). В соответствии с официальными заявлениями китайского руководства к концу 2010 г. первоначальный процесс формирования «социалистической правовой системы с китайской спецификой успешно завершился. К этому времени в стране действовало 236 законов, более 690 административных актов, более 8600 местных актов правотворчества» (ч.1, с.4).

Отмечая особенности современной системы права КНР, следует подчеркнуть от-

* Гуреева Нина Петровна,
кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права МГИМО(У) МИД России

носителем небольшое число законодательных актов как источников права, и в то же время – регулирование значительной части общественных отношений подзаконными актами, в том числе – актами Госсовета и местных органов власти. При этом принятию законодательного акта в окончательной редакции предшествует издание временных нормативных актов аналогичного содержания и апробация их или в масштабах всего государства, или на определенной территории.

Также следует отметить, что в КНР до настоящего времени так и не приняты многие кодифицированные акты материальных отраслей права, например, Гражданский кодекс, Административный кодекс, Налоговый кодекс и ряд других. Однако это не относится к отраслям процессуального права – в КНР были приняты и вступили в силу Гражданский процессуальный, Административно-процессуальный, Уголовно-процессуальный кодексы, Закон КНР об особом процессуальном порядке разрешения морских споров и ряд других.

Формирование современной правовой системы КНР началось свыше трех десятков лет назад, по окончании «культурной революции», в ходе которой были разрушены политическая и правовая системы Китайской Народной Республики, которые сложились в 50-гг. прошлого века. В связи с этим в данное издание включена информация о развитии права КНР за период с 1978 г. (окончание «культурной революции» и начало осуществления «политики реформ и открытости») и по 2010 г. (завершение формирования современной социалистической правовой системы КНР с китайской спецификой).

Программный характер для становления современного права КНР, т.е. совокупности нормативно-правовых актов, принятых или восстановленных после «культурной революции», имели решения 3-го пленума ЦК Коммунистической партии Китая 11-го созыва (декабрь 1978 г.), определившие новый курс КПК-КНР в правовом строительстве.

Важной вехой в процессе возрождения и дальнейшего становления современной правовой системы КНР имело принятие в марте 1978 года Всекитайским собранием народных представителей (ВСНП) новой Конституции КНР (третьей по счету). И хотя Конституция 1978 года носила во многом компромиссный характер, повторяя основные положения первой Конституции КНР (1954 г.) и, одновременно с этим, включала в

себя отдельные лозунги и институты «культурной революции», она стала «начальной базой правосстановительного процесса в КНР» (ч.1, с.7).

Важнейшим нормативным актом рассматриваемого периода и правовым фундаментом строительства социализма с китайской спецификой стала принятая в 1982 г. Конституция КНР – четвертая по счету и ныне действующая (с соответствующими поправками). Авторы представленного издания дают подробную характеристику этой Конституции, а также рассматривают основные конституционные поправки, внесенные в 1988, 1993, 1999 и 2004 гг. В соответствии с положениями Основного закона страны в КНР активно развивалось законодательство в области государственного (конституционного) права. Были приняты такие важные законы, как Закон об организации Всекитайского собрания народных представителей КНР (1982 г.), Закон об организации Государственного совета КНР (1982 г.), Закон об организации местных собраний народных представителей и местных народных правительств (1982 г.), Закон об организации народных судов (1979 г.), Закон об организации народной прокуратуры (1979 г.). В этот же период принимались нормативно-правовые акты в области избирательного права, в частности – Закон о выборах во Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей КНР (1982 г.) и Постановление о порядке проведения выборов депутатов от Народно-освободительной армии Китая во Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей различных ступеней (1981 г.).

Важной чертой становления современной правовой системы КНР является постепенное увеличение числа нормативно-правовых актов, регулирующих различные стороны экономической жизни и внешнеэкономических связей. В этой связи авторы издания не только перечисляют практически все наиболее значимые нормативно-правовые акты в экономической и внешнеэкономической сферах общественных отношений, но и дают многим из них исчерпывающую характеристику. К их числу относятся такие важные нормативные акты как Закон о хозяйственном договоре (1981 г.), Закон о статистике (1983 г.), Закон о патентах (1984 г.), Закон об ископаемых ресурсах (1986 г.) Закон об управлении землей (1986 г.), Общие положения гражданского пра-

ва КНР (1986 г.), Закон о промышленном предприятии общенародной собственности (1988 г.), Закон о договорах (1999 г.) Закон о совместных предприятиях с китайским и иностранным капиталом (1979 г.), Закон о предприятиях иностранного капитала (1986 г.), Закон о внешнеэкономическом договоре (1985 г.), Закон об исключительной экономической зоне и континентальном шельфе (1998 г.), Закон о внешней торговле (с существенными изменениями в 2004 г. в связи с вступлением КНР в ВТО) и другие.

При этом необходимо отметить и такую важную особенность современного китайского права как совпадение во времени реформирования национальной правовой системы КНР и экономической реформы. Как справедливо отмечают авторы издания, «параллельность этих процессов способствует тому, что нарождающееся право с высокой степенью точности сможет отражать развитие хозяйственной реформы» (ч.2, с.190-191).

Одновременно с хозяйственным законодательством принимались нормативные акты и в других отраслях права, при этом активно использовались разработки и проекты, созданные до «культурной революции» (например, Уголовный кодекс КНР). УК КНР вступил в силу с 1 января 1980 г., а уже в 1982 г. был подвергнут серьезным изменениям. Изменения в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство были внесены и в последующие годы и были направлены на усиление наказания за серьезные хозяйственные преступления, за взяточничество, контрабанду, торговлю наркотиками и другие преступления.

Активно развивалось и законодательство в области административного права. В этот период в КНР были приняты такие важные нормативно-правовые акты как Закон об организации Государственного совета КНР (1982 г.), Закон о гражданстве (1980 г.), Закон о порядке въезда в страну и выезда из страны граждан КНР (1986 г.), Закон об административных наказаниях (1996 г.), Закон о безопасности дорожного движения (2003 г.), Закон о паспортах (2006 г.) и другие.

Важное значение для всей политической системы КНР имеет принятый в 2005 г. Закон КНР о противодействии расколу страны. Он юридически оформил курс и политику компартии Китая и правительства КНР на решение мирным путем Тайваньского вопроса. Закон закрепляет курс КНР на мирное воссоединение страны путем поэтапного проведения равноправных консультаций

и переговоров в соответствии с принципом «одного Китая» как основы воссоединения страны. Авторы представленного издания дают подробное изложение содержания этого закона и приводят неоднозначную оценку экспертами его отдельных положений (в частности, ч.2 ст.8), позволяющих применение в ряде случаев «немирных способов и других необходимых мер» для решения данной проблемы.

Подробное изложение содержания Закона о противодействии расколу страны так же, как и многих других нормативно-правовых актов современного Китая, не известных отечественному читателю (например, Основного Закона Сянганского особого административного района Китая (СОАР КНР) (бывший Гонконг) после его возвращения под суверенитет Китая, характеристика современной правовой системы СОАР, Закон об авторском праве (в новой редакции 2010 г.) и многие другие нормативные акты) являются, несомненно, сильной стороной данного информационно-справочного издания и имеют большую познавательную ценность.

Авторы издания показывают динамику развития современного китайского законодательства, давая характеристику принятым в Китае нормативно-правовым актам не только в их первоначальной редакции, но и анализируя вносимые в последующие годы поправки – например, в Уголовный кодекс КНР, Закон о защите государственной тайны и многие другие.

Данное издание адресовано преподавателям и студентам юридических институтов и факультетов, научным и практическим работникам, связанным в своей деятельности с Китаем, всем, кто интересуется современным правом Китая. Несомненно, что сегодня в условиях интенсификации сотрудничества между нашими странами в экономической, культурной и иных областях особую важность приобретает информированность в области китайского права. Изучение современного китайского права важно и в страноведческом плане, поскольку открывает важный канал информации не только чисто правового содержания, но и дает представление о механизме государственной власти и управления в КНР, структуре и социальной роли различных экономических укладов, духовной жизни китайского общества и т.д.

К сожалению, объем данного издания не позволил его авторам и составителям дать развернутую характеристику всему китай-

скому законодательству, принятому в период с 1978 по 2010 гг. Поэтому значительное число нормативных актов, относящихся к данному периоду, лишь только названы и обозначены даты их принятия, а некоторые законы и подзаконные акты опущены. Вместе с тем, авторы дают достаточно полную информацию, например, по Конституции 1982 г. и последующим конституционным поправкам, по гражданскому, администра-

тивному, уголовному, процессуальному и экологическому законодательству и другим отраслям права КНР.

В целом, изданный Институт Дальнего Востока РАН двухтомник «Современное право КНР», несомненно, является крайне полезной и своевременной публикацией, которая дает читателю новую обобщенную информацию о современном праве Китайской Народной Республики.

LEGAL BASIS OF BUILDING SOCIALISM WITH CHINESE CHARACTERISTICS

The article presents a review of «Modern legislation of the PRC», a scientific and informational publication, written by a group of scientists led by L.Gudoshnikov, Doctor of Science (Law), and published by the Center for Political Research of the Institute of the Far East under the Academy of Sciences of Russia. The authors provide convincing evidence that the

creation of a national law system is one of the leading factors of modernization and reform policies in the People's Republic of China.

Nina Gureeva,
Candidate of Science (Law), Associate
Professor, Department of Constitutional Law,
MGIMO (University) under the Ministry for
Foreign Affairs of Russia

Ключевые слова:

КНР, правовая система, современное
законодательство, социализм с китайской
спецификой

Keywords:

the PRC, law system, modern legislation,
socialism with Chinese characteristics.