

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ

Тигран Занко *

В статье систематизированы нормативно-правовые акты, связанные с прохождением дипломатической службы в Российской Федерации, с учётом коренных преобразований, вызванных изменениями в федеральном законодательстве о дипломатической службе.

Правовое обеспечение государственного управления внешнеполитической сферой, а вместе с ним и дипломатической службы, основывается на многоуровневой системе нормативно-правовых актов, включающих в себя нормы международного права, национального законодательства, причем значительный объем положений содержится именно в подзаконных нормативно-правовых актах, издаваемых Президентом России, Правительством России, МИДом России, другими федеральными министерствами.

1. Международно-правовое регулирование вопросов дипломатической службы

В системе международного права вопросы, связанные с прохождением дипломатической службы, регулируются нормами дипломатического права. Под дипломатическим правом понимается система международно-правовых норм, относящихся к статусу и функциям органов внешних сношений государств, и в частности нормы о дипломатических представительствах и консульских учреждениях, специальных миссиях, представительствах государств при международных организациях, имму-

нитетах и привилегиях международных организаций и их сотрудников¹. В юридической литературе с некоторой степенью условности наравне с понятием «дипломатическое право» используются понятия «посольское право» и «право внешних сношений», хотя эти понятия не равнозначны. Считается, что право внешних сношений – это более широкое понятие и составляет отдельную отрасль права, в которую дипломатическое право входит в качестве подотрасли².

Поскольку дипломатическая служба является одним из видов государственной гражданской службы, в качестве её международно-правовых основ можно назвать Всеобщую декларацию прав человека³, которая была принята 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей ООН. В п.2 ст. 21 Всеобщей декларации прав человека провозглашено право каждого человека на равный доступ к государственной службе.

Важное значение для нормативно-правового регулирования федеральной государственной службы имеет ст. 3 Конвенции о политических правах женщин⁴ от 20 декабря 1952 года, содержащая положение о том, что женщинам на равных с мужчинами условиях

* Занко Тигран Антонович, аспирант МГИМО(У) МИД России, преподаватель кафедры государственного управления и права МГИМО(У) МИД России

принадлежит право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законодательством.

Международный пакт о гражданских и политических правах⁵ от 16 декабря 1966 г. в ст. 25 закрепляет право каждого гражданина, без какой бы то ни было дискриминации, допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе, которая определяется как институт равнодоступного и непосредственного участия граждан в ведении государственных дел.

Международно-правовыми актами, имеющими непосредственное отношение к дипломатической службе, являются также:

Венская конвенция о дипломатических сношениях⁶ 1961 г. регламентирует все основные вопросы дипломатического права: виды и функции дипломатических миссий, процедуру назначения главы дипломатического представительства, классы глав таких представительств и раскрывает понятие дипломатического иммунитета.

Венская конвенция о консульских сношениях⁷ 1963 г. урегулировала вопросы установления и осуществления консульских сношений, консульские функции, преимущества, привилегии и иммунитеты консульских учреждений, штатных консульских должностных лиц и других работников консульских учреждений.

Упомянутые конвенции твёрдо закрепили теснейшую, а, по сути, неразрывную связь дипломатической и консульской службы, стали общепризнанными и фактически универсальными международно-правовыми документами в области дипломатического права⁸.

Венская конвенция о представительстве государств и их отношениях с международными организациями универсального характера⁹ от 14 марта 1975 года применяется к представительству государств в их отношениях с любой международной организацией универсального характера и к их представительству на конференциях, созываемых такой организацией или под ее руководством. Конвенция регулирует в том числе вопросы назначения сотрудников представительств, численность пер-

сонала представительств, иммунитеты и налоговые льготы, порядок работы делегаций.

Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединённых наций¹⁰ от 13 февраля 1946 года устанавливает иммунитеты представителей Членов Организации от личного ареста или задержания, неприкосновенность всех бумаг и документов, льготы в отношении личного багажа, а также иные привилегии, иммунитеты и льготы, которыми обычно пользуются дипломатические представители.

2. Правовое регулирование дипломатической службы в Российской Федерации

Практика правового регулирования вопросов государственной службы складывалась постепенно. Реформирование государственной службы, а вместе с ней и дипломатической службы, проходило и проходит как часть комплексного преобразования законодательства и государственного аппарата¹¹. Основой законодательства о государственной службе в Российской Федерации стала Конституция Российской Федерации, которая в ч.4 ст. 32 закрепила право граждан России на равный доступ к государственной службе. Конституцией России также устанавливается, что с учётом федеративного устройства вопросы внешней политики и международных отношений, международных договоров находятся в исключительном ведении Российской Федерации (п.к ст.71). В то же самое время вопросы координации международных и внешнеэкономических связей субъектов и выполнение международных договоров находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

Следующий уровень правового регулирования вопросов государственной, а вместе с ней и дипломатической службы, проходит на уровне федерального законодательства. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации помимо принятия нормативно-правовых актов, напрямую регулирующих внешнеполитическую деятельность, участвуют в процедуре назначения дипломатических представителей Российской Федерации; ратифицируют, денонсируют и приостанавливают действие международных договоров

Российской Федерации; устанавливают и развивают межпарламентские связи; принимают постановления, обращения и заявления по внешнеполитическим вопросам.

Федеральный закон от 27 мая 2003 года №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» определяет правовые и организационные основы системы государственной службы Российской Федерации, закрепляет видовую классификацию государственной службы, организационное и правовое обособление государственной гражданской, военной и правоохранительной служб как самостоятельных её видов. В том числе в ст. 13 №58-ФЗ используется понятие дипломатического ранга, устанавливаются общие условия его присвоения, сохранения и лишения.

Федеральный закон от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» регламентирует вопросы государственной гражданской службы как одного из видов государственной службы Российской Федерации. Федеральный закон №29-ФЗ устанавливает должности государственной гражданской службы, раскрывает правовое положение (статус) государственного гражданского служащего, устанавливает порядок поступления на гражданскую службу, заключения и прекращения служебного контракта; регулирует вопросы оплаты труда, поощрения и награждения государственных гражданских служащих; вопросы кадрового состава, финансирования гражданской службы; отдельная глава посвящена рассмотрению индивидуальных служебных споров. В п.4 ч. 4 ст. 25 Федерального закона №58-ФЗ находит отдельное закрепление положение о срочности служебного контракта при замещении должностей государственной гражданской службы в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации.

Из федерального законодательства необходимо также выделить Трудовой Кодекс Российской Федерации, который subsidiarily регулирует вопросы прохождения государственной службы. Ст. 11 Трудового Кодекса устанавливает, что на государственных гражданских служащих и муниципальных

служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе и муниципальной службе.

С принятием Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» начался принципиально новый этап в правовом регулировании дипломатической службы Российской Федерации. Федеральный закон №205-ФЗ определил правовое положение и статус сотрудника дипломатической службы, порядок направления сотрудника дипломатической службы на работу в международную (межгосударственную, межправительственную) организацию, порядок ротации дипломатических работников, урегулировал вопросы заключения и расторжения служебного контракта, материального обеспечения сотрудников дипломатической службы, установил дополнительные государственные гарантии на дипломатической службе.

В то же самое время принятие Федерального закона №205-ФЗ породило ряд научных споров, касающихся вопроса отнесения дипломатической службы к подвиду государственной гражданской службы. Некоторые авторы придерживаются иного мнения и убеждены, что дипломатическую службу следует рассматривать как самостоятельный вид государственной службы. С научной точки зрения такое мнение имеет право на существование, поскольку дипломатическая служба обладает своей спецификой, заключающейся в особенностях правового статуса дипломатического работника, его прав, обязанностей, запретов, ограничений, гарантий.

Президент России в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет основные направления внешней политики, руководит деятельностью МИДа России, принимает подзаконные нормативно-правовые акты по вопросам государственного управ-

ления внешней политикой, дипломатической службой; назначает и отзывает представителей Российской Федерации в иностранных государствах и при международных организациях, ведет переговоры и подписывает международные договоры.

В целях обеспечения конституционных полномочий Президента России создано Управление Президента по внешней политике, которое содействует Президенту в определении основных направлений внешней политики государства; участвует в разработке общей стратегии внешней политики государства, в обеспечении реализации Президентом его полномочий по руководству внешней политикой государства; осуществляет информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Президента.

Среди актов Президента Российской Федерации, прямо или косвенно регулирующих вопросы дипломатической службы, можно выделить несколько блоков правовых актов: 1) регулирующие общие вопросы прохождения государственной службы; 2) регулирующие вопросы системы и структуры Министерства иностранных дел Российской Федерации; 3) регулирующие вопросы дипломатической службы, в том числе посредством подзаконных актов индивидуального характера.

С целью реализации Федеральных законов №58-ФЗ от 27 мая 2003 года и №79-ФЗ от 27 июля 2004 года и обеспечения прохождения государственной службы были приняты указы Президента Российской Федерации:

- от 1 февраля 2005 года №110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации», которым было утверждено соответствующее Положение. В соответствии с п. 2 Положения: «Аттестация проводится в целях определения соответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы на основе оценки его профессиональной служебной деятельности, и призвана способствовать формированию кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации, повышению профессионального уровня гражданских служащих, решению вопросов, связанных с определением преимущественного права на заме-

щение должности гражданской службы при сокращении должностей гражданской службы в государственном органе, а также вопросов, связанных с изменением условий оплаты труда гражданских служащих»;

- от 1 февраля 2005 года «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)». Пункт 13 Положения устанавливает, что при проведении квалификационного экзамена комиссия оценивает знания, навыки и умения (профессиональный уровень) гражданских служащих в соответствии с требованиями должностных регламентов гражданских служащих, сложностью и ответственностью работы, выполняемой гражданскими служащими, на основе экзаменационных процедур с использованием не противоречащих федеральным законам и другим нормативным правовым актам Российской Федерации методов оценки профессиональных качеств гражданских служащих, включая индивидуальное собеседование и тестирование по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по замещаемой должности гражданской службы;

- от 1 февраля 2005 года № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации». В п. 19 Положения, утвержденного Указом № 112, устанавливается, что Конкурс заключается в оценке профессионального уровня кандидатов на замещение вакантной должности гражданской службы, их соответствия квалификационным требованиям к этой должности. При проведении конкурса конкурсная комиссия оценивает кандидатов на основании представленных ими документов об образовании, прохождении гражданской или иной государственной службы, осуществлении другой трудовой деятельности, а также на основе конкурсных процедур с использованием не противоречащих федеральным законам и другим нормативным правовым актам Российской Федерации методов оценки профессиональных и личностных качеств кандидатов, включая индивидуальное собеседование, анкетирование, проведение

групповых дискуссий, написание реферата или тестирование по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по вакантной должности гражданской службы, на замещение которой претендуют кандидаты;

- от 16 февраля 2005 года № 159 «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации»;

- от 1 февраля 2005 года № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим», которым утверждено соответствующее Положение, а также Таблица соответствия квалификационных разрядов федеральных государственных служащих классным чинам государственной гражданской службы Российской Федерации и Таблица соотношения классных чинов федеральной государственной гражданской службы, воинских и специальных званий, классных чинов юстиции;

- от 30 мая 2005 года №609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела», которое определяет порядок получения, обработки, хранения, передачи и любого другого использования персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации, а также ведения его личного дела;

- от 18 июля 2005 года №813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих», в котором в том числе урегулированы вопросы направления государственных гражданских служащих в иностранные государства;

- от 31 декабря 2005 года №1574 «О реестре должностей государственной гражданской службы», раздел 12 которого устанавливает перечень должностей в центральном аппарате Министерства иностранных дел Российской Федерации, дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации, территориальных органах – представительствах Министерства иностранных дел Российской

Федерации на территории Российской Федерации;

- от 27 сентября 2005 года №1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих»;

- от 25 июля 2006 года № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих»;

- от 25 июля 2006 года № 764 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в федеральном государственном органе, находящемся за пределами территории Российской Федерации», в котором установлено, что федеральным государственным гражданским служащим за пределами Российской Федерации денежное содержание выплачивается в иностранной валюте;

- от 25 июля 2006 года № 765 «О единовременном поощрении лиц, проходящих федеральную государственную службу», в п.4 которого устанавливается, что единовременное поощрение федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в федеральном государственном органе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, выплачивается в рублях исходя из размеров месячных окладов в соответствии с замещаемыми ими должностями федеральной государственной гражданской службы и месячных окладов в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Российской Федерации (дипломатическими рангами);

- от 19 ноября 2007 года г. № 1531 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государ-

ственную гражданскую службу Российской Федерации»;

- от 10 марта 2009 года №261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы российской федерации (2009 - 2013 годы)» - стратегический замысел, цель которого последовательное совершенствование государственной службы Российской Федерации, повышение результативности служебной деятельности.

К группе нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы системы Министерства иностранных дел, можно прежде всего отнести Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации»¹², которым утверждено Положение о МИДе России, определяющее основные полномочия Министерства и организационные основы его деятельности.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 года №375 «О координирующей роле Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации»¹³ при реализации внешнеполитического курса Министерство иностранных дел Российской Федерации способствует согласованному взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти с тем, чтобы участие этих органов, их должностных лиц в международной деятельности обеспечивало соблюдение принципа единства внешней политики и выполнение международных обязательств Российской Федерации.

В соответствии с Положением, утверждённым Указом Президента от 28 октября 1996 г. №1497¹⁴, Посольство Российской Федерации является государственным органом внешних сношений Российской Федерации, осуществляющим представительство Российской Федерации в государстве пребывания (п.1) и обеспечивает проведение единой политической линии Российской Федерации в отношениях с государством пребывания и в этих целях осуществляет в установленном порядке координацию деятельности и контроль за работой находящихся в государстве пребыва-

ния представительств федеральных органов исполнительной власти, российских государственных учреждений, организаций и предприятий, их делегаций и групп специалистов, а также представительств субъектов Российской Федерации, открываемых в установленном порядке на территории отдельных субъектов, административно-территориальных образований (п.3).

Посольство возглавляет Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в иностранном государстве. В соответствии с «Положением о Чрезвычайном и Полномочном После»¹⁵ в иностранном государстве, утверждённом Указом Президента России от 7 сентября 1999 года №1180, Посол является высшим официальным представителем Российской Федерации, аккредитованным в государстве пребывания, обеспечивает дипломатическими средствами проведение внешнеполитического курса Российской Федерации, защиту национальных интересов, суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, прав и интересов её граждан и российских юридических лиц в государстве пребывания. Посол назначается и отзывается по предложению министра иностранных дел Президентом России после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с Положением, утверждённым Указом Президента России от 5 ноября 1998 года №1330¹⁶, консульское учреждение Российской Федерации является государственным органом внешних сношений Российской Федерации, осуществляющим в пределах соответствующего консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени Российской Федерации. Консульское учреждение открывается по решению Правительства России на основании международного договора Российской Федерации с соответствующим иностранным государством (п.1).

В соответствии с Положением, утверждённым Указом Президента России от 29 сентября 1999 года № 1316¹⁷, Постоянное представительство Российской Федерации при международной организации является государственным

органом внешних сношений Российской Федерации, осуществляющим по решению Правительства России представительство Российской Федерации в соответствующей международной организации, в месте нахождения штаб-квартиры международной организации или её отделения.

Постоянное представительство обеспечивает проведение единой политической линии Российской Федерации в соответствующей международной организации и в этих целях осуществляет в установленном порядке координацию участия в деятельности органов международной организации федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, российских государственных учреждений, организаций и предприятий, их делегаций и групп специалистов.

В ведении МИД России находится Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), Положение, о котором утверждено Указом Президента России от 6 сентября 2008 года № 1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества».

Россотрудничество является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере обеспечения и развития международных отношений Российской Федерации с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, другими иностранными государствами, а также в сфере международного гуманитарного сотрудничества.

Особое место в механизме государственного управления в сфере внешней политики и международных отношений, а значит, и дипломатической службы, занимает Правительство Российской Федерации, правовой статус которого закреплён в гл.6 Конституции Российской Федерации и Федеральном конституционном законе от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

В частности, пункт д ст. 114 Конституции Российской Федерации устанавливает, что Правительство России осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации.

В ст. 21 №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» конкретизированы положения Конституции, так Правительство России:

- осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации;
- обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;
- в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением обязательств другими участниками указанных договоров;
- отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;
- осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества.

Среди нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации, регулирующих деятельность МИД России, а также прохождения дипломатической службы, необходимо выделить:

Постановление Правительства РФ от 23.10.1995 № 1029 «Вопросы финансового и материального положения Министерства иностранных дел Российской Федерации», призванное принципиально улучшить материальное и социальное положение сотрудников дипломатической службы.

Постановление Правительства РФ от 03.06.2011 N 438 «О порядке предоставления дополнительных гарантий сотрудникам дипломатической службы, работающим в иностранных государствах со сложной общественно-политической обстановкой и в государствах, которые находятся в условиях чрезвычайного положения или в состоянии вооруженного конфликта», ко-

торым утвержден Перечень государств со сложной общественно-политической обстановкой и Перечень государств, которые находятся в условиях чрезвычайного положения или вооруженного конфликта.

Постановление Правительства РФ от 16.03.2011 N 167 «О порядке выплаты и размере компенсации расходов сотрудника дипломатической службы, работающего в дипломатическом представительстве или консульском учреждении Российской Федерации, представительстве Российской Федерации при международной (межгосударственной, межправительственной) организации, на оплату обучения проживающих совместно с ним несовершеннолетних детей школьного возраста», устанавливает, что финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией Постановления, осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых Министерству иностранных дел Российской Федерации в федеральном бюджете на соответствующий год на содержание и обеспечение деятельности зарубежного аппарата.

Постановление Правительства РФ от 22.04.2011 N 310 «О социальных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянного представителя (представителя, постоянного наблюдателя) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)».

Среди федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих нормативно-правовое регулирование вопросов государственной службы, можно особо выделить Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, в структуре которого находится Департамент государственной политики и нормативно-правового регулирования государственной гражданской службы. В соответствии с Положением о Департаменте, утвержденном Приказом Минздравсоцразвития России №221 от 21 марта 2011 г., к ведению Департамента относятся вопросы выработки государственной политики и совершенствования нормативно-правового регули-

рования государственной гражданской службы Российской Федерации в сфере формирования кадрового состава гражданской службы и противодействия коррупции; институционального развития гражданской службы и системы государственного управления; дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Российской Федерации; прохождения гражданской службы.

3. МИД России: полномочия в системе правового регулирования дипломатической службы

Министерство иностранных дел Российской Федерации наделено правом самостоятельно принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере его деятельности, обязательные для исполнения другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной подчиненности, при осуществлении ими в пределах своей компетенции международных контактов.

Подзаконные нормативно-правовые акты МИД России, по вопросам дипломатической службы, можно условно разделить на несколько групп: связанные с социальным обеспечением сотрудников МИДа России; их обучением, аттестацией; со служебным распорядком; с противодействием коррупции в системе Министерства.

Среди приказов МИД России, связанных с социальным обеспечением и оплатой труда сотрудников дипломатической службы можно выделить приказы о специализированном жилищном фонде¹⁸; о выплатах премий по результатам работы и единовременной выплаты к ежегодному оплачиваемому отпуску¹⁹; о выплатах за выполнение особо важных и сложных заданий²⁰; о порядке установления и размерах ежемесячных надбавок за особые условия гражданской службы²¹, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну²²; о продолжительности ежегодных основных и дополнительных оплачиваемых отпусков²³; о повышении денежного вознаграждения лиц, замещаю-

щих государственные должности Российской Федерации в дипломатических представительствах²⁴.

Правовое регулирование обучения, аттестации, проверки соответствия предъявляемым квалификационным требованиям сотрудников дипломатической службы находит своё закрепление в приказах МИД России об Аттестационной комиссии²⁵; об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности²⁶; об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей²⁷.

В отдельную группу приказов МИД России можно отнести нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы служебного распорядка²⁸, этики и служебного поведения²⁹, целью которых является установление этических норм и правил служебного поведения государственных служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета государственных служащих, доверия граждан к МИД России и обеспечение единых норм поведения государственных служащих.

В МИД России созданы правовые основы механизма противодействия коррупционным проявлениям. Особенно необходимо отметить, что принимаемые нормативно-правовые акты представляют собой единую систему, а не являются набором «точечных ударов»³⁰. В целях недопущения включения в проекты актов МИД России коррупциогенных факторов в МИД России действует Приказ МИД РФ от 26.07.2010 N 12835 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства иностранных дел Российской Федерации». В МИД России создан отдел Департамента кадров МИД России³¹ по профилактике коррупционных и иных правонарушений, основной задачей которого является предотвращение коррупционных и иных правонарушений в системе МИДа России, а также обеспечение деятельности ЦА и РЗУ по соблюдению федеральными государственными гражданскими служащими запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения. Отдель-

ный пакет приказов связан с предоставлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сотрудников дипломатической службы³²; уведомлением представителя нанимателя о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений³³.

Непосредственное влияние на характер осуществляемой дипломатическими служащими работы оказывают административные регламенты исполнения государственных функций, которые разработаны в целях повышения качества исполнения государственной функции, определяют сроки и последовательность действий (административных процедур) при осуществлении полномочий МИД России. Административные регламенты принимаются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 года № 769 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственной функции (предоставления государственных услуг)» и утверждаются приказами Министерства иностранных дел Российской Федерации. Среди административных регламентов, действующих в МИД России, можно выделить регламенты, затрагивающие вопросы регистрации актов гражданского состояния за рубежом; оформления и выдачи паспорта; оформления приглашения на въезд в Российскую Федерацию; оформления, выдачи и аннулирования виз иностранным гражданам; истребования личных документов; консульской легализации документов, разъяснения вопросов международного права и т.п.

В МИД России на постоянной основе проводится ревизия нормативных правовых актов, зарегистрированных Минюстом России. В соответствии с Приказом МИД России от 26 апреля 2010 года № 5757 структурным подразделениям необходимо каждое полугодие проводить ревизию нормативных правовых актов МИД России (изданных, начиная с 15 мая 1992 года) на предмет их приведения в соответствие с действующим законодательством, выявления устаревших, дублирующих и противоречащих друг другу нормативно правовых актов.

В целом, несмотря на то, что дипломатическое право основывается на

международно-правовой базе, которая уже десятилетия подтверждает свою эффективность, продолжается активное реформирование дипломатической службы в Российской Федерации в контексте административной реформы. Принятие Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» положило начало новому этапу правового регулирования дипломатической службы, повлекло за

собой подготовку и принятие целого ряда подзаконных нормативных актов (например, № 205-ФЗ предусматривает принятие нормативного акта, связанного с ротацией дипломатических кадров). Основная цель таких изменений - внедрение на основе богатейших традиций дипломатической службы эффективных технологий и современных методов кадровой работы, повышение эффективности дипломатической службы и результативности профессиональной деятельности работников системы МИД России.

LEGAL SUPPORT FOR DIPLOMATIC SERVICE

The paper arranges in a systems way normative-legal instruments covering the career work in the diplomatic service of the Russian Federation with regard to the radical transformations caused by the changes in the federal legislation on diplomatic service.

T.Zanko,
Research Student, MGIMO(University)
under the Ministry for Foreign Affairs
of Russia; Lecturer, Department
of State Administration and Law,
International Institute of Administration,
MGIMO(University) under the Ministry for
Foreign Affairs of Russia

Ключевые слова:

МИД России, дипломат,
международные отношения,
дипломатическая служба, гражданская
служба, дипломатическое право,
правовое обеспечение, право внешних
сношений.

Keywords:

Ministry for Foreign Affairs of Russia,
diplomat, international relations,
diplomatic service, civil service,
diplomatic law, legal support, foreign
relations law

Литература:

- ¹ Словарь международного права. М., 1982. С. 41.
- ² Дёмин Ю.Г. Статус дипломатических представительств и их персонала: учебное пособие. М.: Международные отношения, 2010. С. 8.
- ³ Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М., 1996. С. 460-464.
- ⁴ Конвенция о политических правах женщин: принята Генеральной Ассамблеей ООН 20.12.1952 г. // Действующее международное право. Т. 2. М., 1997. С. 45-48.
- ⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах: принят Генеральной Ассамблеей ООН 16.12.1966 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М., 1996. С. 470-482.
- ⁶ Венская конвенция о дипломатических сношениях: заключена в г. Вене 18.04.1961 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М., 1996. С. 176-185.
- ⁷ Венская конвенция о консульских сношениях: заключена в г. Вене 24.04.1963 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М., 1996. С. 188-206.
- ⁸ Долгов В.И., Лебедева О.В. Консульская служба Российской Федерации: учебное пособие. М.: МГИМО-Университет, 2011. С. 41.
- ⁹ Венская конвенция о представительстве государств и их отношениях с международными организациями универсального характера: заключена в г. Вене 14.03.1975 г. // Международное публичное право. Сборник

документов. Т. 1. М., 1996. С. 300-322.

¹⁰ Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций: Принята Генеральной Ассамблеи ООН 13.02.1946 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М., 1996. С. 237-241.

¹¹ Овсянко Д.М.. Государственная служба Российской Федерации: учебное пособие. М., 2008. С. 27.

¹² СЗ РФ. 12.07.2004. № 28. ст. 2880.

¹³ СЗ РФ. 18.03.1996. № 12. ст. 1061.

¹⁴ СЗ РФ. 04.11.1996. № 45. ст. 5090.

¹⁵ СЗ РФ. 03.01.2000. № 1 (ч. II). ст. 101.

¹⁶ СЗ РФ. 09.11.1998. № 45. ст. 5509.

¹⁷ СЗ РФ. 04.10.1999. № 40. ст. 4819.

¹⁸ Приказ МИД России от 13.04.2011 № 5104 // Российская газета. № 135. 24.06.2011.

¹⁹ Приказ МИД России от 29.03.2010 № 3935 // Российская газета. № 124, 09.06.2010.

²⁰ Приказ МИД России от 29.03.2010 № 3934 // Российская газета. № 124. 09.06.2010.

²¹ Приказ МИД России от 17.08.2006 № 12431 // Российская газета. № 236. 20.10.2006.

²² Приказ МИД России от 29.12.2006 № 21002 // Российская газета. № 67. 31.03.2007.

²³ Приказ МИД России от 29.12.2006 № 21000 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 14. 02.04.2007.

²⁴ Приказ МИД России от 08.08.2002 № 11380 // Российская газета. № 230. 04.12.2002.

²⁵ Приказ МИД России от 06.12.2010 № 21593 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 2. 10.01.2011.

²⁶ Приказ МИД России от 28.11.2008 № 18574 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 4. 26.01.2009.

²⁷ Приказ МИД России от 29.03.2007 № 4418 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 24. 11.06.2007.

²⁸ Приказ МИД России от 23.07.2009 № 11868 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 39. 28.09.2009.

²⁹ Приказ МИД России от 24.03.2001 г. № 3916 //не опубликован.

³⁰ Охотский Е.В. Государственный служащий: статус, профессия, призвание: учебно-методический комплекс. М., 2011. С. 645.

³¹ Об утверждении Положения об отделе по профилактике коррупционных и иных правонарушений Департамента кадров МИД России // Приказ МИД России от 30.03.2010 № 3981 // не опубликован.

³² Приказ МИД России от 10.09.2009 № 15931 //Российская газета. № 194. 14.10.2009.

³³ Приказ МИД России от 13.04.2011 № 5105 // Российская газета. № 138. 29.06.2011.