

НОВЫЕ СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИЗМЕНЕНИЯ В СТРУКТУРЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ВЫСТУПЛЕНИЕ)

Тигран Занко*

С принятием 18 марта 2014 г. Республики Крым в составе Российской Федерации образовалось два новых субъекта – Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Образование в составе Российской Федерации новых субъектов объективным образом влияет на необходимость преобразований в структуре общефедерального управления. Причем в своей современной истории система государственного управления России с подобными вызовами не сталкивалась (имеется в виду создание «с нуля» механизма управления субъектами, которые до этого находились в принципиально иных политико-правовых и социально-экономических условиях). Но в то же самое время уже существуют модели и механизмы федерального государственного управления территориями, находящимися в сложной социально-экономической ситуации.

В целом № 6-ФКЗ от 21 марта 2014 г. предусматривает переходный период до 1 января 2015 года, который рассчитан для урегулирования вопросов интеграции новых субъектов, в том числе в правовую систему и систему государственной власти Российской Федерации.

В связи с принятием новых субъектов был образован Крымский федеральный округ [5], который стал уже девятым по счёту [2]. Непосредственно в самой трехзвенной структуре федеральных органов исполнительной власти также произведены изменения. Так, до принятия Республики Крым в состав Российской Федерации в структуру ФОИВ входило 21 федеральное министерство, 25 федеральных служб и 33 федеральных агентства [3].

Общие вопросы по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъек-

тов Российской Федерации отнесены к компетенции Министерства регионального развития Российской Федерации [6].

В целях повышения эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по интеграции Республики Крым и г. Севастополя указом Президента от 31 марта 2014 г. № 190 образовано Министерство Российской Федерации по делам Крыма [1]. С учетом того, что Министерство отнесено к так называемому «социально-экономическому блоку», правовые основы его деятельности определяются положением, утверждаемым постановлением Правительства Российской Федерации.

В действующей структуре федеральных органов исполнительной власти министерством, созданным на основе аналогичного территориального критерия, является Министерство по развитию Дальнего Востока. Между данными федеральными министерствами есть сходство – по сути они созданы в «особых», «чрезвычайных» условиях, с другой стороны – основная задача Минвостокразвития – экономическое развитие региона, а Министерства по делам Крыма – «встраивание» Республики Крым и г. Севастополя в российскую систему государственного управления. Причём, скорее всего, по завершении «переходного периода» статус и задачи федерального Министерства будут изменены, а действующая конфигурация носит временный характер.

Частью 9 ст. 7 № 6-ФКЗ от 21 марта 2014 г. предусматривается, что в течение переходного периода на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя создаются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, создание которых осуществляется федеральными органами исполнительной

* Занко Тигран Антонович, кандидат юридических наук, преподаватель кафедры государственного управления и права МГИМО(У) МИД России

власти по согласованию с соответствующими органами государственной власти Республики Крым и органами государственной власти города федерального значения Севастополя. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23 марта 2014 г. в первоочередном порядке создаются территориальные органы Минобороны, МВД, МИД, МЧС, ФСБ, ГФС, ФСИН, ФССП, ФСКН, ФСО, ГУСП, Росфинмониторинга.

Определенно, действующая система государственного управления, предусмотренные ею механизмы, существующий опыт развития территорий Российской Федерации с

учётом зачастую не самых простых объективных условий, позволили в кратчайшие сроки начать «встраивание» новых субъектов в горизонтальные и вертикальные связи внутри Федерации. Однако очевидно, что такой процесс не может завершиться в сжатые сроки. После этапа формального приведения к общему знаменателю правовых и организационных основ деятельности федеральных органов власти, их территориальных структур и органов государственной власти субъекта, начнётся этап совершенствования и тонкой настройки механизмов взаимодействия.

Литература:

1. О Министерстве Российской Федерации по делам Крыма: Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № 190 // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://www.pravo.gov.ru>.
2. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 2. Ст. 2112.
3. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. Ст. 945.
4. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 22. Ст. 2754.
5. Об образовании Крымского федерального округа: Указ Президента Российской Федерации от 21 марта 2014 г. № 168 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 12. Ст. 1265.
6. Об утверждении Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2005 г. № 40 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 5. Ст. 390.