
ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ ООН И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КИПРСКОГО КОНФЛИКТА

Васо Христофи*

В статье рассматриваются политико-правовые аспекты деятельности вооруженных сил ООН по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), анализируются их роль в урегулировании кипрского конфликта.

В 1571 году Кипр был завоеван турками, началось турецкое иго, которое продолжалось более 300 лет. Несмотря на то, что турецкое владычество оказало громадное влияние на этнический состав острова, так как многие турецкие солдаты и поселенцы поселились на Кипре, греко-киприоты продолжали составлять большинство населения Кипра. По сути, поселения турецкого народа на Кипре создало новый фактор в историческом развитии острова. Наконец, в 1878 году, после огромного давления со стороны Англии на Турцию, Турция уступила Кипр Великобритании. Турецкие завоеватели мирно отступили и Кипрское правительство перешло Англии, которая в первые годы своего правления платила арендную плату Турции за Кипр.

После Лозаннского договора (1923), Турция признала аннексию Кипра к Англии. В 1925г., Кипр был объявлен колонией Английской Короны. В 1882г., Англия даровала Кипру Конституцию, которая просуществовала с паузами до 1960г.. На основе конституции был создан парламент, но представительным органом назвать его было сложно, так как из 18 имеющихся в его составе мест только на 12 из них члены избирались населением, остальные назначались администрацией. Но начало было положено, и в дальнейшем этот же принцип организации парламента применялся также при формировании представительных органов. Конституцией был установлен такой порядок избрания в парламент: 9 представителей избирались из числа греко-киприотов и 3 из числа турко-киприотов.

Республика Кипр обрела независимость 16 августа 1960 года. Юридическим оформлением независимости Кипра явились: «Договор о создании Кипрской Республики, 1959 г.»; «Договор о гарантиях, 1959 г.»; «Договор о союзе, 1959 г.», ставшими, по сути, Конституцией Республики Кипр. Они должны были обеспечить баланс между интересами кипрско-греческой и кипрско-турецкой общин. Основу конституции составили цюрихско-лондонские соглашения 1959 г., заключенные премьер-министрами Греции и Турции 11 февраля 1959 г. в Цюрихе; премьер-министрами Великобритании, Греции, Турции и представителями греческой и турецкой общин Кипра 19 февраля 1959 г. в Лондоне [1]. В Договоре о гарантиях, новоиспеченная республика должна была взять на себя обязательства по сохранению независимости, территориальной целостности и безопасности страны. Кипр не имел право вести деятельность, целью которой было бы объединение Кипра с каким-либо другим государством или разделение острова. Остальные страны, подписавшие Договор, в свою очередь становились гарантами независимости и территориальной целостности Кипра. В случае невозможности коллективных действий, страны-гаранты имели право действовать поодиночке для выполнения положений Договора.

В Договоре о Союзе были обговорены условия обороны острова (он предусматривал коллективные действия) и создано трехстороннее командование. По этому договору Великобритании разрешалось иметь две военные базы на территории Кипра.

* Христофи Васо, аспирантка кафедры международного права Российского университета дружбы народов

Положения, закрепленные Соглашением, должны были без каких либо изменений быть включены в Конституцию. Государственные органы надлежало формировать, применяя принцип равноправия двух общин, хотя при этом не учитывались их численности. Так же была предусмотрена значительная административная автономия этих общин.

25 августа 1960 г. Республика Кипр стала членом Организации Объединенных Наций [2]

Надежды на то, что Конституция Республики Кипр 1960 г. станет основой для обеспечения баланса между интересами греко-кипрской и турко-кипрской общин, не оправдались. Практически сразу возникли проблемы с применением ее положений, которые предоставляли Великобритании, Греции и Турции право использовать территориальные воды и воздушное пространство Кипра в военных целях и вмешиваться в дела, которые по существу входят во внутреннюю компетенцию Республики Кипр. Возникли проблемы в работе правительства, связанные с правом вето, которое турки-киприоты могли использовать при рассмотрении вопросов, касающихся налогообложения и бюджетной политики. Доля турок-киприотов в общей численности населения составляла 18% и предоставление им этого права без учета соотношения общин по численности, давало представителям турецкой общины возможность блокировать решения кипрско-греческого большинства. Результатом такого положения явилась череда конституционных кризисов. Рост напряженности в отношениях между общинами привел к вспышке насилия, причиной которого стала инициатива кипрско-греческой общины о внесении изменений в Конституцию. 27 декабря 1963г. на 1085-ом заседании Совета Безопасности было рассмотрено письмо правительство Кипра с жалобой на вмешательство Турции во внутренние дела Республики и агрессию с её стороны. Турция обвинила в свою очередь греко-кипрские власти в нарушении прав турок-киприотов.

30 декабря 1963г. Вице-Президент Республики, турок-киприот Фазыл Кючюк, заявил, что действующая кипрская Конституция фактически препятствует совместному проживанию и работе греков-киприотов и турок-киприотов.

В 1964 году Турция впервые пригрозила вторжением на Кипр. В связи с этим Совет Безопасности ООН, отметив тенденцию к

ухудшению ситуации вокруг Кипра, квалифицировал ее как угрозу международному миру и безопасности и призвал предпринять незамедлительные меры для поддержания мира на острове и поиска долгосрочного решения проблемы.

Принимая во внимание позиции, занятые сторонами в отношении договоров, подписанных в Никосии 16 августа 1960, опираясь на требования пункта 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, который гласит: ...«Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Организаций Объединенных Наций», Совет Безопасности единогласно принял резолюции 186 (4 марта 1964 года) и 187 (13 марта 1964 года), которые определили необходимость:

- учреждения миссии добрых услуг Генерального секретаря ООН для поиска мирного решения на основе согласованного урегулирования в соответствии с Уставом ООН;

- создания Вооруженных сил ООН по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК);

- подтверждения суверенитета и продолжения существования Республики Кипр; подтверждения статуса правительства Республики Кипр.

Генеральная Ассамблея ООН также рассмотрела этот вопрос и 18 декабря 1965 года приняла резолюцию 2077(XX), в которой отражены основные принципы урегулирования кипрского вопроса. Они сводятся к следующим положениям:

- всем государствам-членам, в соответствии с их обязательствами по Уставу ООН, воздерживаться от любых действий или угрозы действий по ухудшению ситуации в суверенной Республике Кипр или созданию угрозы для международного мира;

- всем государствам, в соответствии с их обязательствами по Уставу, в частности статьи 2, пунктов 1 и 4, уважать суверенитет, единство и территориальную целостность Республики Кипр;

- поддерживать мирное решение и согласованное урегулирование проблемы, стоящей перед Кипром, в соответствии с Уставом ООН, имея в виду благосостояние народа в целом и сохранение международного мира и безопасности;

- создать, с согласия правительства Республики Кипр, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) в интересах сохранения международного мира и безопасности, приложить все усилия для предотвращения возобновления столкновений и, при необходимости, содействовать поддержанию и восстановлению закона и порядка и возвращению к нормальным условиям;

- принять к сведению тот факт, что Республика Кипр, как равноправный член Организации Объединенных Наций, в соответствии с Уставом ООН, вправе иметь и должна иметь полный суверенитет и независимость без иностранных интервенций или вмешательства [3. С. 2-4].

ВСООНК (UNFICYP) были созданы в соответствии с резолюцией Совета Безопасности №186 от 1964 г. Положениями этой же резолюции руководствуется также миссия добрых услуг Генерального секретаря ООН при осуществлении международных акций на Кипре [3].

27 марта 1964 года ВСООНК начали проводить операции по предотвращению боевых действий между греко-кипрской и турко-кипрской общинами. После прекращения военных действий 1974 года Совет уполномочил ВСООНК выполнять некоторые дополнительные функции, в том числе связанные с контролем режима прекращения огня.

В настоящее время вооруженные столкновения между конфликтующими сторонами отсутствуют, но напряженность между ними сохраняется, что очевидно создает угрозу международному миру и безопасности. В связи с этим, представляется оправданным сохранение мандата ВСООНК. 30 июля 2013 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию 2114 (2013), в которой выразил свою полную поддержку ВСООНК и постановил продлить их мандат на дополнительный период, заканчивающийся 31 января 2014 года (по состоянию на 20 июня 2013 г. контингент ВСООНК насчитывал 859 военнослужащих и 68 полицейских).

Совет Безопасности ООН в резолюции также обратился к обеим кипрским сторонам с призывом продолжать участие в консультациях с ВСООНК по демаркации буферной зоны, обеспечить доступ саперов и содействовать удалению мин, оставшихся в этой зоне, а также расширить операции по разминированию за ее пределы. Совет Безопасности подтвердил свою поддержку усилиям, предпринимаемым сторонами для проведения плодотворных переговоров, напоминая о большом значении, которое международное сообщество придает тому, чтобы все стороны вели переговоры активно, гибко и конструктивно, и отмечая, что сдвиг в сторону более интенсивного этапа переговоров пока не привел к достижению прочного, всеобъемлющего и справедливого урегулирования на основе двухобщинной, двухзональной федерации при обеспечении политического равенства, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, призывая стороны возобновить переговоры по существу ключевых вопросов и подчеркивая, что статус-кво неприемлем [4].

Кипрский конфликт относится к числу сложно разрешимых. Этот вопрос на протяжении сорока лет находится в центре внимания ООН, несмотря на то что за все это время достичь урегулирование конфликта, к сожалению не удалось.

Для воссоединения острова требуется взаимоприемлемое соглашение, а для того чтобы его достичь, надо иметь с обеих конфликтующих сторон волю, взаимные соглашения, гибкость, а также компромисс. Организация Объединенных Наций верит и сохраняет надежды на то, что разрешения кипрского конфликта возможно и достижимо, несмотря на все трудности, перед которыми стороны раньше оказывались. Возобновление переговоров между лидерами общин в феврале 2014г. приветствовались с радостью Генеральный секретарь ООН Пан Ги Муна и лидеры международного сообщества. На эти переговоры возлагаются большие надежды о воссоединении острова.

Литература:

1. Конституция Республики Кипр от 16 августа 1960 г.
2. Резолюция Совета Безопасности № 155 от 24 августа 1960 г. // Resolutions and Decisions of the Security Council, 1960., Official Records: Fifteenth Year, New York, 1965.
3. Резолюция Совета Безопасности ООН № 186 от 4 марта 1964 г. // Security Council. Resolutions 1946-1964, Resolutions 1-199, New York, 1966.
4. <http://www.un.org/ru/sc/documents/resolutions/2013.shtml>

THE UN PEACEKEEPING FORCE IN THE SETTLEMENT OF THE CYPRUS CONFLICT

The article examines the political and legal aspects of the operations by the United Nations peacekeeping force in Cyprus (UNFICYP) and their role in the settlement of the Cyprus conflict.

Christofi Vaso,
Research Student, Department of
International Law, Peoples' Friendship
University of Russia

Ключевые слова:

вооруженные силы ООН по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), Конституция Республики Кипр, кипрско-греческая община, кипрско-турецкая община, суверенитет

Keywords:

the United Nations peacekeeping force in Cyprus (UNFICYP), the Constitution of the Republic of Cyprus, the Greek Cypriot community, the Turkish Cypriot community, sovereignty

References:

1. The Constitution of the Republic of Cyprus, 1960.
2. Security Council resolution number 155 of 24th August, 1960 // Resolutions and Decisions of the Security Council. 1960, Official Records: Fifteenth Year, New York, 1965.
3. UN Security Council resolution number 186 of 4th March 1964 // Security Council, Resolutions 1946-1964, Resolutions 1-199, New York, 1966.
4. <http://www.un.org/ru/sc/documents/resolutions/2013.shtml>.